

## **DECIZIE**

**Nr. ■BO2009\_0141**

**Data: ■.2009**

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr.■/05.01.2008, formulată de SC ■ SA, cu sediul în ■, având număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului ■ și Cod Unic de Înregistrare ■, reprezentată prin ■, împotriva fișei de date a achiziției, emisă de către ■, cu sediul în ■, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de „cerere de oferte” pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect „reabilitare cămin cultural sat ■ comuna ■”, cod CPV 45453000-7, s-a solicitat modificarea dispozițiilor restrictive cuprinse în fișa de date a achiziției, respectiv la punctul IV.3), capacitatea economico-financiară, indicatori economici, și stabilirea acestora astfel încât să nu restricționeze participarea operatorilor economici, obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de licitația publică, potrivit prevederilor fișei de date a achiziției modificate corespunzător dispozițiilor legale, fără a se restricționa participarea candidaților/ofertanților, în vederea desemnării în mod legal, transparent a ofertei câștigătoare.

In baza documentelor depuse de părți,  
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

### **DECIDE:**

Admite contestația formulată de SC ■ SA în contradictoriu cu ■.

Dispune eliminarea din fișa de date a achiziției a cerinței privind prezentarea indicatorilor lichiditate globală și solvabilitate patrimonială și comunicarea acestei modificări către toți operatorii economici participanți la procedură.

Dispune continuarea procedurii de achiziție publică în cauză după efectuarea modificărilor precizate mai sus.

Termenul de aducere la îndeplinire a dispozițiilor prezentei decizii este de 10 zile de la comunicare.

Prezenta decizie este executorie în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.

## MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

SC ■ SA contestă fișa de date a achiziției emisă de către ■, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de „cerere de oferte” pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect „reabilitare cămin cultural sat ■ comuna ■”, cod CPV 45453000-7, solicitând modificarea dispozițiilor restrictive cuprinse în fișa de date a achiziției, respectiv la punctul IV.3), capacitatea economico-financiară, indicatori economici, și stabilirea acestora astfel încât să nu restricționeze participarea operatorilor economici, obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de licitația publică, potrivit prevederilor fișei de date a achiziției modificate corespunzător dispozițiilor legale, fără a se restricționa participarea candidaților/ofertanților, în vederea desemnării în mod legal, transparent a ofertei câștigătoare.

Contestatorul menționează că în data de 26.12.2008 a fost publicat în SEAP invitația de participare nr. ■, pentru atribuirea contractului mai sus menționat. Mai precizează faptul că obiectul contestației îl constituie condiția restrictivă impusă de autoritatea contractantă în fișa de date a achiziției la cap.IV.3 capacitatea economico-financiară, indicatorii economici, respectiv se solicită în mod obligatoriu ca nivelul indicatorilor financiari pentru datele 31.12.2007 și 30.06.2008 să fie după cum urmează:

- lichiditate globală > 150%
- solvabilitate patrimonială > 50%

Astfel, consideră că această cerință exagerată este de natură să restricționeze participarea la procedura de atribuire a multor societăți, restricționare ce contravine art. 178 alin.2 din OUG 34/2006 cu modificările și completările ulterioare.

Totodată societatea contestatoare consideră că procentul impus de către autoritatea contractantă privind solvabilitatea patrimonială > 50% și lichiditate globală > 150% este exagerat și nu avea ca finalitate decât restricționarea participării eventualilor candidați la atribuirea procedurii, candidați care, deși cumulează o experiență bogată în execuția acestui tip de lucrări, nu va putea să-și ofere concursul la procedura în referință.

De asemenea, menționează că societatea sa, pe lângă cifra de afaceri deținută, se bucură de o dotare impresionantă cu utilaje tehnice și personale cu o înaltă calificare, cu ajutorul cărora a executat pe parcursul existenței sale numeroase lucrări importante.

În concluzie, contestatorul solicită CNSC modificarea dispozițiilor restrictive cuprinse în fișa de date a achiziției, respectiv la punctul IV.3), capacitatea economico-financiară, indicatori economici, și stabilirea acestora astfel încât să nu restricționeze participarea operatorilor economici, obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de licitația publică, potrivit prevederilor fișei de date a achiziției modificate corespunzător dispozițiilor legale, fără a se restricționa participarea candidaților/ofertanților, în vederea desemnării în mod legal, transparent a ofertei câștigătoare.

În punctul de vedere comunicat Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor prin adresa înregistrată sub nr. ■/09.01.2009, ■, în calitate de autoritate contractantă solicită respingerea contestației ca fiind nefondată.

Autoritatea contractantă menționează că în expunerea de motive ce stau la baza contestației, ofertantul SC ■ SA face referire la solicitările din fișa de date a achiziției, cap. IV.3 capacitatea economico-financiară, indicatori economici, ca fiind restrictivi, în opinia ofertantului SC ■ SA. Mai susține că ofertanții competitori au depus documentele solicitate.

În acest sens, aceasta depune în copie adresa nr. ■/06.01.2009 pentru SC ■ SRL pentru SC ■ SRL, reprezentantul acesteia, prezent la deschiderea ofertelor, le-a declarat că documentul solicitat se află în documentația ofertă ce urma a fi deschisă și ca nu are o altă copie.

Totodată menționează că suspendarea procedurii s-a produs înainte de deschiderea ofertelor.

De asemenea consideră că dacă două societăți din trei au putut prezenta documentele solicitate, comportamentul contestatorului denotă reaua credință a acestuia.

Mai precizează că societatea contestatoare a pierdut o serie de proceduri de achiziție, inclusiv contestațiile depuse la CNSC și de aici a apărut acest tip de comportament.

Față de cele menționate anterior, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației ca fiind nefondată și continuarea procedurii de achiziție publică de lucrări mai sus menționat.

Analizând pozițiile părților și documentele depuse la dosar Consiliul reține următoarele:

■, în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de „cerere de oferte” pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect „reabilitare cămin cultural sat ■ comuna ■”, cod CPV 45453000-7, elaborând în acest sens documentația de atribuire aferentă, publicând în SEAP invitația de participare nr. ■/26.12.2008.

În fișa de date a achiziției, la cap.IV,3)-capacitatea economico-financiară, autoritatea contractantă a solicitat ca cerință minimă obligatorie ca ofertanții să facă dovada unei lichidități globale >150% și a unei solvabilități patrimoniale > 50% la data de 31.12.2007 și 30.06.2008.

Solvabilitatea și lichiditatea sunt indici care se referă la o situație economico-financiară la un moment dat, iar în vederea stabilirii eligibilității ofertanților, nu are nici o relevanță solvabilitatea sau lichiditatea lor anterioară ci eventual doar cele din momentul depunerii ofertelor. De altfel, datele din formulele de calcul ale celor doi indici se pot modifica într-un interval foarte scurt, printr-o politică economică neadecvată.

Pentru acest motiv, legiuitorul nu a prevăzut ca oportună utilizarea acestor indici în cadrul cerințelor privind situația economico-financiară a operatorilor economici participanți la proceduri.

Astfel, art. 185 din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, privind documentele relevante pentru demonstrarea capacității economico-financiare nu prevede solicitarea datelor privind lichiditatea sau solvabilitatea ofertanților.

Pentru motivele anterior expuse, în temeiul dispozițiilor art. 278 alin. (4) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va admite contestația formulată de SC ■ SA în contradictoriu cu ■ și pe cale de consecință va dispune eliminarea din fișa de date a achiziției a cerinței privind prezentarea indicatorilor lichiditate globală și solvabilitate patrimonială și comunicarea acestei modificări către toți operatorii economici participanți la procedură.

În temeiul art. 278 alin. (6) din același act normativ, Consiliul dispune continuarea procedurii după efectuarea modificărilor precizate mai sus în termen de 10 zile de la comunicarea prezentei decizii.

**PREȘEDINTE COMPLET**

■

**MEMBRU COMPLET**

■

**MEMBRU COMPLET**

■

Redactată în 3 (trei) exemplare originale, conține 4 (patru) file.