

DECIZIE
Nr. ■ BO2009_0282
Data: ■.2009

Prin contestația nr. ■/08.01.2009, înregistrată la CNSC sub nr. ■/08.11.2008, depusă de SC ■ SRL, cu sediul în ■, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ■, având CUI ■, reprezentată prin ■-Administrator, formulată împotriva cerințelor prevăzute în documentația de atribuire (*Cap. IV* al fișei de date a achiziției, respectiv *Situația economico-financiară*), întocmită de ■, cu sediul în ■, în calitate de autoritate contractantă în procedura, licitație deschisă cu etapă finală licitație electronică, organizată pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect „Furnizare a pachetului cu produse lactate și panificație pentru Programul lapte-corn pentru anul școlar 2008-2009”, s-a solicitat Consiliului obligarea autorității contractante la modificarea fișei de date prin eliminarea cerinței de calificare contestate.

În baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Admite excepția invocată de autoritatea contractantă și respinge contestația ca tardivă.

Dispune continuarea procedurii de atribuire.

Prezenta decizie este obligatorie, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (3) din OUG nr. 34/2006, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:
SC ■ SRL a formulat contestația nr. ■ din 08.01.2009, înregistrată la CNSC sub nr. ■/08.01.2009, împotriva fișei de date întocmită de ■, în calitate de autoritate contractantă în cadrul procedurii, licitație deschisă cu etapă finală licitație electronică, organizată pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect „Furnizare a pachetului cu produse lactate și panificație pentru Programul lapte-corn pentru anul școlar 2008-2009”, solicitând refacerea ei.

În fapt, contestatoarea afirmă că, în urma publicării în SEAP a anunțului de participare nr. ■/2008, a ridicat, în data de 19.11.2008, de la sediul autorității contractante, documentația de atribuire aferentă procedurii mai sus menționate.

Astfel, în urma analizării fișei de date a constatat că, autoritatea contractantă impunea, ca cerință de calificare, „bilanțul contabil, la data de 31.12.2007, vizat și înregistrat de organele competente, cu rezultat financiar pozitiv”. Astfel, raportat la cerința amintită, contestatoarea consideră „restrictivă lipsa prevederii care să permită ofertanților dovedirea capacității financiare prin prezentarea Bilanțului contabil, la data de 31.12.2008, care pentru societatea noastră are rezultate financiare mai bune decât cele pe anul 2007”. Pentru acest motiv, contestatoarea consideră că autoritatea contractantă a încălcat principiul tratamentului egal prevăzut la art. 2 alin. (2) lit. B) din OUG nr. 34/2006, prin stabilirea unei cerințe de calificare restrictive, care poate duce la respingerea nejustificată a unui ofertant.

Față de cele arătate, contestatoarea solicită Consiliului „să dispuneți refacerea Fișei de date a achiziției cu extinderea cerinței conform căreia „Se solicită – Bilanțul contabil, la data de 31.12.2007, vizat și înregistrat de organele competente, cu rezultat financiar pozitiv” și reformularea ei în scopul acceptării Bilanțului contabil, la data de 31.12.2008”.

Contestatoarea își întemeiază cererile din contestație pe dispozițiile art. 2 alin. (2) lit. b) din OUG nr. 34/2006 și art. 8 alin. (1) din HG nr. 925/2006..

În susținerea celor susținute, contestatoarea depune, în copie, documentația de atribuire și dovada notificării contestației către ■. Prin adresa nr. ■/15.01.2009, înregistrată la CNSC sub nr. ■/19.01.2009, autoritatea contractantă a transmis Consiliului punctul de vedere la contestația înaintată de SC ■ SRL, solicitând respingerea acesteia ca nefondată.

În fapt, autoritatea contractantă amintește că, în conformitate cu prevederile programului anual de achiziții, a organizat procedura de licitație deschisă cu etapă finală licitație electronică, în vederea atribuirii contractului având ca obiect „Furnizare a pachetului cu produse lactate și panificație pentru Programul lapte-corn pentru anul școlar 2008-2009”. De asemenea, autoritatea contractantă arată că, urmare a unei contestații anterior formulate, soluționate conform deciziei CNSC nr. ■/05.12.2008, contestatoarei - SC ■ SRL, cu adresa nr. ■/24.12.2008, i-au fost comunicate măsurile privind atât reluarea procedurii cât și modificarea Fișei de date a achiziției. Totodată, autoritatea contractantă precizează că, în data de 08.01.2009, a înregistrat, sub nr. ■, notificarea contestației depusă

de SC ■ SRL. Prin urmare, autoritatea contractantă arată că, intervalul de timp 24.12.2008 – 08.01.2009 este mai mare de 10 zile de la data luării la cunoștință a Fișei de date modificată, iar prin raportare la valoarea estimată a contractului de achiziție publică, termenul de formulare a contestației este depășit. Astfel că, față de cele arătate, autoritatea contractantă solicită Consiliului respingerea contestației ca tardivă.

Pe fond, autoritatea contractantă arată că, prin fișa de date a achiziției la punctul IV.3.9 Situația economico – financiară, s-a solicitat ca cerință de calificare „susținerea indicatorilor lichiditate generală și solvabilitate patrimonială prin Bilanțul contabil la data de 31.12.2007, vizat și înregistrat de organele competente, cu rezultate financiare pozitive”. Astfel, autoritatea contractantă precizează că la stabilirea acestei cerințe s-a avut în vedere următoarele:

- procedura este inițiată în anul 2008;
- toate cerințele au fost stabilite corespunzător momentului inițierii procedurii;
- prelungirea termenului de depunere a ofertelor, urmare a depunerii unei contestații, nu este motiv de schimbare a cerinței de calificare, privind prezentarea bilanțului contabil la 31.12.2007, respectiv acceptarea prezentării bilanțului contabil la 31.12.2008 deoarece până la termenul depunerii ofertelor, respectiv 12.01.2009 „nu se adoptă” normele de întocmire și depunere a bilanțurilor pentru anul 2008.

Față de cele prezentate și având în vedere că au fost respectate prevederile legale referitoare la modul de evaluare a ofertelor depuse pentru atribuirea contractului de „Furnizare a pachetului cu produse lactate și panificație pentru Programul lapte-corn pentru anul școlar 2008-2009”, autoritatea contractantă solicită Consiliului respingerea contestației ca fiind nefondată.

Autoritatea contractantă, transmite Consiliului, atașat punctului de vedere, copia dosarului achiziției publice și corespondența purtată cu agenții economici precum și programul anual al achizițiilor publice.

Față de pozițiile exprimate de cele două părți și de documentele depuse la dosar, Consiliul reține cele ce urmează:

Consiliul, în temeiul prevederilor art. 278 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, cercetând cu întâietate excepția tardivității contestației invocată de autoritatea contractantă, constată temeinicia acesteia. În aprecierea asupra acestei finalități a cauzei, Consiliul a luat act de faptul că ■, în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de achiziție, prin licitație deschisă, pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect „Furnizare a

pachetului cu produse lactate și panificație pentru Programul lapte-corn pentru anul școlar 2008-2009”, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. ■/03.10.2008. În același timp, Consiliul a avut în vedere faptul că, contestatoarea, potrivit anunțului de participare, a avut posibilitatea procurării, în mod gratuit, a documentației de atribuire până la data de 19.11.2008. De asemenea, Consiliul a solicitat contestatoarei, prin adresa nr. ■/12.01.2009, să-și precizeze poziția față de tardivitatea criticilor formulate, prin raportare la data luării la cunoștință a prevederilor documentației de atribuire. Prin adresa de răspuns, transmisă prin fax și înregistrată la CNSC sub nr. ■/19.01.2009, contestatoarea susține: „contestația este formulată în termen conform art. 272 alin. (4) din OUG nr. 34/2006 completată și modificată prin OUG nr. 143/2008”.

Or, în condițiile în care, prin contestație sunt criticate cerințe de calificare specificate de autoritatea contractantă prin documentația de atribuire, Consiliul apreciază că, prin raportare la data luării ei la cunoștință de către contestatoare (publicarea în SEAP) termenul de investiție a Consiliului este depășit în prezenta cauză.

Mai mult, Consiliul ia act de faptul că cerința contestată este cuprinsă și de anunțul de participare, la cap. *III.2.2) Capacitatea economică și financiară*.

Astfel, prin raportare la valoarea estimată a contractului de achiziție publică, precizată la cap. *II.2.2)* din anunțul de participare, termenul de contestare, conform prevederilor art. 272 alin. (2) din OUG nr. 34/2006, se împlinea la 15.12.2008.

Prin urmare, în temeiul alin. (1), (5) și (6) ale art. 278 din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul, fără cercetarea pe fond a cererii, admitând excepția invocată de autoritatea contractantă respinge contestația ca fiind tardiv înaintată și dispune continuarea procedurii de atribuire

PREȘEDINTE COMPLET

■

MEMBRU COMPLET

■

MEMBRU COMPLET

■

Redactată în 3 exemplare originale, conține 4 (patru) file.