

**DECIZIE**  
**Nr. BO2010\_0004**  
**Data: ■.2010**

Prin contestația nr. ■/20.11.2009, înregistrată la CNSC cu nr. ■/20.11.2009, depusă de SC ■ SRL, cu sediul în ■, cod unic de înregistrare ■, împotriva documentatiei de atribuire - loturile nr. 1 si 2 de produse - emisa de către ■, cu sediul in ■, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de cerere de oferte, derulată pentru atribuirea contractului de furnizare „dezinfecțanti”, cod CPV 24455000-8, contestatoarea a solicitat, în principal, anularea procedurii de atribuire si, în subsidiar, obligarea autorității contractante la modificarea documentatiei de atribuire în raport de criticile sale si la comunicarea către toti participantii a modificărilor efectuate si a noilor date de depunere/deschidere a ofertelor.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

În baza legii și a documentelor depuse de părți, CNSC

**DECIDE:**

În temeiul art. 278 al. 5 din OUG 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, respinge, ca nefondata, contestația nr. ■/20.11.2009, depusa de SC ■ SRL, în contradictoriu cu atoritarea contractanta ■.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 al. 1 si 3 din OUG 34/2006.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plangere în termen de 10 zile de la comunicare.

**MOTIVARE**

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

Consiliul a fost sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 266 al. 1 din OUG 34/2006, să soluționeze contestația de față.

Prin contestația nr. ■/20.11.2009, SC ■ SRL, în contradictoriu cu atoritarea contractanta ■, a solicitat, în principal, anularea procedurii de atribuire si, în subsidiar, obligarea autorității contractante la modificarea documentatiei de atribuire în raport de criticile sale si la comunicarea către toti participantii a modificărilor

efectuate si a noilor date de depunere/deschidere a ofertelor, pe motiv ca, la lotul nr. 1 "dezinfectant pentru maini", criteriul de atribuire "pretul cel mai scazut" in raport de necesarul de 3500 de litri, este gresit, deoarece produsele de tipul celui solicitat au, conform testarilor, un anumit necesar in mililitri pentru dezinfectia igienica sau chirurgicala (unele 3 ml, altele 5 ml etc), iar solicitarea a 3500 de litri poate deschide calea unor vicii de evaluare (pretul unui litru gata de utilizare oferit de o societatea care comercializeaza un produs cu un necesar de 3 ml/dezinfectie chirurgicala poate fi mai mare decat pretul unei societati care comercializeaza un produs cu un necesar de 5 ml/dezinfectie chirurgicala, petenta apreciind ca se incalca astfel dreptul la informare completa corecta si explicita stipulat in sarcina autoritatilor contractante prin art. 33 al. 1 din OUG 34/2006 si principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achizitie publica.

Specificatiile tehnice ale caietului de sarcini aferente lotului nr. 1 "dezinfectant pentru maini" si lotului nr. 2 "dezinfectant pentru suprafete", desi definesc spectrul de actiune antimicrobiana impus, acesta nu este raportat la standardele prevazute de OMS nr. 261/2007 privind curățarea, dezinfectia și sterilizarea în unitățile sanitare, apreciindu-se ca astfel se incalca prevederile art. 35 al. 6 din OUG 34/2006, criticat fiind si faptul ca lipsesc specificatii de eficienta antimicrobiana asupra virusului AH1N1.

Prin punctul sau de vedere, inaintat Consiliului prin adresa nr. ■/22.12.2009, autoritatea contractanta a solicitat respingerea contestației ca nefondată, precizand ca societatea contestatoare avea posibilitatea legala de a solicita clarificari referitoare la documentatia de atribuire, astfel dupa cum au procedat si alti operatori economici, iar contestatia a fost transmisa autoritatii contractante in data de 20.11.2009 (vinerea), ora 17.32, dupa incheierea programului de lucru, in conditiile in care deschiderea ofertelor avea loc in data de 23.11.2009.

Totodata, se mentioneaza ca, criticile aduse criteriului de atribuire "pretul cel mai scazut", ca si cele privind impunerea exprese a eficientei impotriva virusului AH1N1 sunt neîntemeiate, ultima fiind de natura a restrange concurenta intre operatorii economici.

Din verificarea documentelor depuse la dosarul cauzei, Consiliul a constatat:

Procedura de cerere de oferte organizata de ■ pentru atribuirea contractului de furnizare de „dezinfectanti”, a fost initiata prin invitatia de participare publicata in SEAP sub nr. ■/■.11.2009, in care s-au mentionat: criteriul de atribuire a contractului – pretul cel

mai scazut; data limita de depunere a ofertelor – 23.11.2009, ora 10:00; data deschiderii ofertelor – 23.11.2009, ora 12:00.

In cadrul invitatiei de participare a fost publicata masura provizorie de suspendare a procedurii incepand cu data de 23.11.2009.

In caietul de sarcini au fost prevazute cantitatile prevazute a se achizitiona, astfel: pentru lotul nr. 1 - 3500 litri, corespunzand unei valori estimate de 70.000 lei, fără TVA si pentru lotul nr. 2 - 3100 litri, corespunzând unei valori estimate de 66.000 lei, fără TVA.

Specificatiile tehnice ale produselor au fost definite, dupa cum urmeaza:

Pentru lotul nr. 1 "dezinfectant pentru maini":

- substante biocide active pe baza de alcool izopropilic;
- dezinfectantul poate contine si alti alcooli in compozitie pe langa cel izopropilic;

- sa fie bine tolerat, inclusiv in cazul pielii sensibile (sa contina aditivi – factori de protectie a pielii) si in cazul aplicarilor repetate; sa fie lipsit de toxicitate si biodegradabil;

- timp necesar pentru dezinfectia cu scop igienic: max. 30 secunde; timp necesar pentru dezinfectia chirurgicala 1,5 min.-3 min.; efect bactericid asupra MRSA in max.30 sec.;

- sa fie testat: activitate virucida (HBV, HCV,HIV),Herpes simplex, SARS, Adeno-Papova-Rotavirus; conform (SR EN 1500)-dezinfectia igienica a manilor prin frecare; conform (pr EN 12791) - dezinfectia chirurgicala a manilor prin frecare;

- sa nu contina substante clasificate ca fiind foarte toxice, cancerigene, mutagene sau toxice pentru reproducere;

Produsul trebuie sa detina:

1.Aviz Sanitar eliberat de M.S.;

2.Autorizatie de plasare pe piata/ inregistrarea produsului biocid (conform HG 956/2005);

3. Fisa tehnica a produsului originala si tradusa in limba romana;

4. Fisa de Securitate a produsului;

5. Certificat de Calitate ISO 9001, iar in cazul in care provine din CE, certificat CE si marcaj CE;

6. Referat de expertiza tehnica eliberat de ISP in termen de valabilitate;

Prezentare: flacon de 1 litru inchis etans, cu solutie gata de lucru, etichetat in conformitate cu legislatia in vigoare;

Se va asigura un dispenser la 20 de litri de dezinfectant;

Termen de valabilitate minimum 1 an de la livrare.

Pentru lotul nr. 2 "dezinfectant pentru suprafete":

Dezinfectant pe bază de alcool, fără aldehide, gata preparat, pentru o dezinfecție rapidă;

- activ pe suprafețe rezistente la alcooli, de tipul: echipamente, mobilier, suporturi de instrumentar, spații de lucru (blaturi de mese);

- aplicare prin pulverizare;

- să asigure o uscare rapidă și fără pete;

Proprietăți: - acțiune rapidă cu efect prelungit, compatibilitate bună cu materialele suprafețelor, fără substanțe corozive, să nu conțină aldehide, să nu fie iritant al căilor respiratorii.

Spectru de acțiune: bactericid, fungicid, virulicid/HIV, HCV, HBV și tuberculocid.

Să fie obligatoriu biodegradabil.

Eticheta produsului privind compoziția și modul de utilizare să fie în limba română.

Termenul de garanție al produsului concentrat în ambalajul original să fie de minim 1 an în momentul livrării.

Însoțit obligatoriu la livrare de certificate de calitate și declarație de conformitate.

Analiza comparativa va avea in vedere *pretul cantitatii maxime/recomandata de producator si prevazuta in Referatele de Evaluare Tehnica emise de ISP/exprimata in mililitri/metru patrat/necesara dezinfectiei unui metru patrat prin pulverizare, ce asigura actiune bactericida, fungicida, virulicida/HIV, HCV, HBV, tuberculocida.*

Prezentare: flacon de 1 litru inchis etans, cu solutie gata de lucru, etichetat in conformitate cu legislatia in vigoare.

Produsul trebuie sa detina:

1. Aviz Sanitar eliberat de M.S.;
2. Autorizatie de plasare pe piata/ inregistrarea produsului biocid (conform HG 956/2005);
3. Fisa tehnica a produsului originala si tradusa in limba romana;
4. Fisa de Securitate a produsului;
5. Certificat de Calitate ISO 9001, iar in cazul in care provine din CE, certificat CE si marcaj CE;
6. Referat de expertiza tehnica eliberat de ISP in termen de valabilitate;

Ofertele vor fi exprimate obligatoriu în lei, fără T.V.A.;

Criteriul de evaluare a ofertelor fiind: *prețul cel mai scăzut*;

Condiții de livrare: depozitul ■, Str. ■. Marfa va fi însoțită obligatoriu de certificatul de calitate.

Condiții de plată: Ordin de plată prin trezorerie, în termen de maxim 30 zile de la data facturării.

Termen de livrare: max. 48 de ore dupa semnarea contractului.

Fata de sustinerile partilor, actele depuse la dosarul cauzei si normele legale aplicabile in materie, Consiliul constata:

Referitor la critica adusa de petenta specificatiilor aferente produselor din lotul nr. 1 "dezinfectant pentru maini", in sensul ca criteriul de atribuire "pretul cel mai scazut" in raport de necesarul de 3500 de litri, este gresit, deoarece produsele de tipul celui solicitat au, conform testarilor, un anumit necesar in mililitri pentru dezinfectia igienica sau chirurgicala (unele 3 ml, altele 5 ml etc), Consiliul se va raporta la precizarea caietului de sarcini "Prezentare: flacon de 1 litru inchis etans, cu solutie gata de lucru, etichetat in conformitate cu legislatia in vigoare", precum si la instructiunea constand in: "analiza comparativa va avea in vedere *pretul cantitatii maxime/recomandata de producator si prevazuta in Referatele de Evaluare Tehnica emise de ISP/exprimata in mililitri/metru patrat/necesara dezinfectiei unui metru patrat prin pulverizare, ce asigura actiune bactericida, fungicida, virulicida/HIV, HCV, HBV, tuberculocida*".

Astfel, informatiile furnizate de autoritatea contractanta constand in prezentarea produselor in flacoane de 1 l, precum si ca "analiza comparativa va avea in vedere *pretul cantitatii maxime/recomandata de producator si prevazuta in Referatele de Evaluare Tehnica emise de ISP/exprimata in mililitri/metru patrat/necesara dezinfectiei unui metru patrat prin pulverizare*", sunt suficiente pentru ca ofertantii sa detalieze pretul a 1 l de solutie care este destinata pentru dezinfectia unei suprafete totale de "n" m<sup>2</sup>, in functie de eficienta de "3 ml/m<sup>2</sup>, 5 ml/m<sup>2</sup>" sau alte cantitati proprii fiecarui produs (1 l solutie gata de lucru este destinat a dezinfecta o suprafata totala de \_\_\_ m<sup>2</sup>), in conditiile in care s-a precizat criteriul analizei comparative.

Astfel, autoritatea contractanta si-a indeplinit "obligatia de a preciza in cadrul documentatiei de atribuire orice cerinta, criteriu, regula si alte informatii necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completa, corecta si explicita cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire", astfel cum prevad dispozitiile art. 33 al. 1 din OUG 34/2006.

In situatia in care societatea contestatoare aprecia ca se impun precizari suplimentare, aceasta putea face uz de dreptul conferit de dispozitiile art. 78 al. 1 din OUG 34/2006 conform carora "orice operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificari privind documentatia de atribuire".

In analiza criticilor vizand specificatiile tehnice ale caietului de sarcini aferente lotului nr. 1 "dezinfectant pentru maini" si lotului nr. 2 "dezinfectant pentru suprafete" care, desi definesc spectrul de

actiune antimicrobiana impus, acesta nu este raportat la standardele prevazute de OMS 261/2007 privind curățarea, dezinfectia și sterilizarea în unitățile sanitare, Consiliul constata ca autoritatea contractanta a ales modalitatea de prezentare a respectivelor specificatii in acord cu dispozitiile art. 35 al. 6 lit. c conform carora "fara a aduce atingere reglementarilor tehnice nationale obligatorii, in masura in care acestea sunt compatibile cu dreptul comunitar, autoritatea contractanta are obligatia de a defini specificatiile tehnice: c) *fie atat prin precizarea performantelor si/sau cerintelor functionale solicitate*, astfel cum sunt acestea prevazute la lit. b), *cat si prin referirea la standardele, omologarile tehnice, specificatiile tehnice comune, prevazute la lit. a)*, ca mijloc de prezumtie a conformitatii cu nivelul de performanta si cu cerintele functionale respective", autoritatea contractanta nefiind astfel obligata la a defini specificatiile tehnice doar prin modalitatea prevazuta de lit. a) a aceluiasi articol.

Relativ la critica lipsei specificatiilor de eficienta antimicrobiana asupra virusului AH1N1 sunt relevante dispozitiile art. 35 al. 2 din OUG 34/2006 – "specificatiile tehnice reprezinta cerinte, prescriptii, caracteristici de natura tehnica ce permit fiecarui produs, serviciu sau lucrare sa fie descris, in mod obiectiv, in asa maniera *incat sa corespunda necesitatii autoritatii contractante*", precum si cele ale art. 5 al. 1 din HG 925/2006 – "*in conformitate cu principiul asumarii raspunderii*, stabilirea circumstantelor de incadrare prevazute de ordonanta de urgenta pentru aplicarea fiecarei proceduri [...] *intra in responsabilitatea exclusiva a autoritatii contractante*", singura in masura a-si stabili necesitatile, purtand totodata si responsabilitatea aplicarii procedurii de atribuire, fiind autoritatea contractanta.

Fata de cele constatate, in temeiul dispozitiilor art. 278 al. 5 din OUG 34/2006, Consiliul urmeaza a respinge, ca nefondata, contestatia nr. ■/20.11.2009, depusa de SC ■ SRL, in contradictoriu cu atoritatea contractanta ■.

**PREȘEDINTE COMPLET,**

■

**MEMBRU,**

■

**MEMBRU,**

■

Redactată in trei exemplare, conține 6 (șase) file