

DECIZIE
BO2010_0090
Data: ■.2010

Pe rolul CNSC a fost înregistrată cu nr. ■/14.12.2009, contestația (nedată și fără număr de înregistrare la contestator) formulată de către SC ■ SRL, cu sediul în ■, CUI ■, ■, reprezentată de ■, în calitate de asociat și administrator, privind procedura de licitație deschisă organizată pentru încheierea acordului cadru, având ca obiect „Servicii de transport și depozitare pământ din lucrări funerare subterane și supraterane, moloz, deșeuri și alte resturi vegetale din cadrul secțiilor teritoriale ale ■”, de către ■, cu sediul în ■, în calitate de autoritate contractantă, prin care s-a solicitat anularea specificațiilor cuprinse în documentația de atribuire care încalcă prevederile legislației în materia achizițiilor publice.

În baza legii și a documentelor depuse de părți, CNSC

DECIDE:

Respinge contestația formulată de SC ■ SRL, cu sediul în ■, în contradictoriu cu ■, cu sediul în ■, ca nefondată.

Dispune continuarea procedurii de atribuire.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de zece zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația (fără număr de înregistrare la contestator și nedată) înregistrată la CNSC cu nr. ■/14.12.2009, SC ■ SRL a solicitat anularea specificațiilor prevăzute în fișa de date a achiziției, cap. VII, subcap.3.1 - „Capacitatea de exercitare a activității profesionale” conform cărora ofertanții trebuie să prezinte ordinul emis de președintele ANRSC, prin care s-a eliberat licența clasa I pentru serviciul public de salubritate a localităților” și autorizația de lucru, conform HC■ 146 și 147/2005, cerințe care, în opinia sa, sunt în dezacord cu prevederile art. 177-179 din OUG 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește autorizația de lucru, conform HC■ 146 și 147/2005, contestatorul precizează că, după intrarea în vigoare a Legii serviciului de salubritate a localităților 101/2006 și a Legii serviciilor comunitare de utilități publice 51/2006, aceasta

autorizație nu se mai eliberează, operatorii serviciilor de salubritate fiind licențiați de către ANRSC

Mai mult, contestatorul solicită Consiliului să impună autorității contractante eliminarea obligativității prezentării de către ofertanți/candidați a unei astfel de autorizație de circulație în municipiul ■, înainte de câștigarea licitației.

În drept, SC ■ SRL își întemeiază contestația pe dispozițiile OUG 34/2006 și depune copie de pe anunțul de participare și documentația de atribuire.

Prin punctul său de vedere nr. ■/16.12.2009, înregistrat la CNSC cu nr. ■/18.12.2009, asupra contestației formulată de SC ■ SRL, autoritatea contractantă ■ precizează că, la întocmirea notei justificative și a documentației de atribuire, s-a avut în vedere HC■ 146/2005, HC■ 147/2005 și Ordinul emis de ANRSC

Autoritatea contractantă menționează că în conformitate cu mențiunile aduse prin adresele nr. ■/20.07.2009 și ■/10.12.2009, emise de Primăria ■-Direcția Generală de Infrastructură și Servicii Publice se arată că la licitațiile și selecțiile de oferte organizate de municipiul ■ *pot participa numai operatorii economici care dețin autorizația de lucru. Autorizația de lucru dă dreptul operatorilor economici să presteze și serviciul de salubritate menajeră la agenții economici și instituțiile publice pe tot teritoriul ■.*

Mai mult art. 6 al. 1 lit. a din HC■ 146/2005 prevede că „persoanele juridice, îndreptățite să presteze servicii de salubritate pe teritoriul ■, au obligația să dețină autorizație de lucru, eliberată de Primarul ■ al ■”.

■ precizează că activitatea de salubritate se desfășoară la nivelul ■, inclusiv și transportul deșeurilor.

Concluzionând, autoritatea contractantă solicită Consiliului respingerea contestației formulată de SC ■ SRL și menținerea prevederilor documentației de atribuire așa cum au fost formulate și publicate.

Analizând contestația formulată de SC ■ SRL prin luarea în considerare a susținerilor părților, a înscrisurilor aflate la dosarul cauzei și a dispozițiilor legale aplicabile în materia achizițiilor publice, Consiliul constată următoarele:

Procedura de atribuire, pe loturi, a acordului-cadru având ca obiect „Servicii de transport și depozitare pământ din lucrări funerare subterane și supraterane, moloz, deșeuri și alte resturi vegetale din cadrul secțiilor teritoriale ale ■”, aleasă de ■ a fost cea a licitației deschise.

Conform anunțului de participare nr. ■/■.12.2009, publicat în SEAP, precum și documentației de atribuire, data limită de depunere a ofertelor a fost 05.01.2010, ora 10:00, iar deschiderea acestora a fost programată pentru data de 05.01.2010, ora 10:30.

Împotriva cerințelor de calificare referitoare la „capacitatea de exercitare a activității profesionale”, impuse prin documentația de atribuire, SC ■ SRL a formulat prezenta contestație, solicitând anularea acestora, respectiv a cerințelor obligatorii (eliminatorii) privind prezentarea ordinului emis de Președintele ANRSC, prin care s-a eliberat licența clasa I pentru serviciul public de salubritate a localităților și de prezentare a autorizației de lucru, conform HC■ 146/2005 și 147/2005.

Cu privire la obligativitatea prezentării autorizației de lucru, conform HC■ nr. 146/2006 și nr. 147/2005, se au în vedere următoarele:

Conform art. 4 al. 3 și art. 21 al. 2 din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, activitățile specifice serviciului de salubritate se gestionează și se exploatează prin intermediul unor structuri specializate, denumite operatori economici, licențiate conform Legii 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice.

La art. 3 al. 1 din Legea 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, se prevede că „serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de consiliile locale, de consiliile județene, de asociațiile de dezvoltare comunitară sau, după caz, de Consiliul General al ■,...”.

În municipiul ■, serviciul de salubritate se realizează conform dispozițiilor HC■ 147/2005, privind Normele de salubritate și normele de igienizare ale ■ și ale HC■ 146/2005, privind Regulamentul de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate în municipiul ■.

În Anexa nr. 1 din HC■ 147/2005, la cap. II., art. 3 se prevăd următoarele „(1) Consiliul ■ organizează serviciul public de salubritate pe teritoriul ■, stabilește și aprobă strategia de dezvoltare a acestuia, urmărind permanent protecția mediului.

(2) Consiliul ■ exercită autoritatea publică asupra serviciului de Salubritate prin autorizarea prestatorilor și controlul activității, conform prezentelor norme.”

La art. 5 din actul normativ invocat anterior se prevăd drepturile și obligațiile prestatorilor de servicii de salubritate, printre obligațiile acestora fiind și aceea de a deține „(2) autorizație de lucru eliberată de Primarul ■ al ■”.

Conform mențiunilor stipulate în adresa nr. ■/10.12.2009, emisă de Primăria ■, Direcția Generală Infrastructură și Servicii Publice, Direcția Utilități Publice, se arată că „societăți de salubritate în Municipiul ■ să presteze serviciul public de salubritate la..., funcționează conform legislației în vigoare și respectă prevederile HC■ 146/2005 (anexa 1, art. 6 (1))...și HC■ 147/2005) anexa 1, art. 5(2))...sunt următoarele: SC ■ SA, SC ■ SA, SC ■

SRL, SC ■ SA, SC ■ SA”

În conformitate cu prevederile HC■ 146/2005, privind Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în municipiul ■, art. 6 (1) lit. a) „Persoanele juridice îndreptățite să presteze servicii de salubritate pe teritoriul municipiul ■ au obligația să dețină autorizație de lucru eliberată de Primarul General al ■”, pentru obținerea autorizației de lucru, dosarul depus la Direcția Utilități Publice trebuind să conțină, printre alte documente, și „copie de pe licența emisă de Autoritatea Națională de Reglementare a Serviciilor de Gospodărie Comunală”.

Din textele legale enumerate anterior, reiese faptul că impunerea cerinței referitoare la autorizația de lucru este legală, această cerință fiind în concordanță cu deținerea licenței emisă de ANRSC în acest sens.

Constatând faptul că la întocmirea și elaborarea documentației de atribuire autoritatea contractantă a respectat dispozițiile art. 33 al. 1 din OUG 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, cerințele contestate în prezenta cauză fiind în concordanță

Conform art. 278 al. 6 din ordonanța de urgență, Consiliul dispune continuarea procedurii de atribuire, decizia fiind obligatorie, în temeiul art. 280 al. 3 din OUG 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE COMPLET

■

MEMBRU

■

MEMBRU

■

Redactat în 3 exemplare originale, conține 4 (patru) file