

DECIZIE
Nr. ■ BO2011_0020
Data: ■.2011

Prin contestația nr. ■ din 03.12.2010, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ■ din 06.12.2010, depusă de S.C. ■ S.R.L. cu sediul în ■, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. ■, CIF ■, transmisă prin ■, cu sediul profesional în ■, formulată împotriva documentației de atribuire emisă de către ■ cu sediul în ■, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de atribuire prin licitație deschisă organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „Modernizare stație de epurare ■”, s-a solicitat:

- în principal, anularea procedurii de atribuire întrucât factorii de evaluare stabiliți în cuprinsul fișei de date a achiziției publice la cap. VII “Criterii de atribuire” încalcă prevederile art. 199 din OUG 34/2006;
- în subsidiar, modificarea fișei de date a achiziției publice la cap. V.1 “Informații privind neîncadrarea în prevederile art. 181 din OUG 34/2006” în sensul eliminării cerinței potrivit căreia ofertantul trebuie să prezinte informații privind istoricul litigiilor din ultimii 3 ani;
- în subsidiar, modificarea fișei de date a achiziției publice la cap.V.3.1 “Situația economico - financiară” – Informații privind cifra de afaceri și profitul - în sensul eliminării cerinței potrivit căreia ofertantul trebuie să depună rapoartele auditorilor financiari și contabililor autorizați sau cenzori, după caz, la 31.12.2007, 31.12.2008, 31.12.2009 din care să rezulte conformitatea sub toate aspectele semnificative a valorilor reprezentând activele circulante, datoriile curente și veniturile din exploatare;
- în subsidiar, modificarea fișei de date a achiziției publice la cap.V.4.1 - “Capacitatea tehnică și/sau profesională” în sensul eliminării cerinței potrivit căreia ofertantul trebuie să dețină stație de producere betoane cu capacitate de 50 mc/oră, însoțită de raportul de inspecție tehnică și autorizație de mediu;
- în subsidiar, modificarea fișei de date a achiziției publice la cap.V.4.1 - “Capacitatea tehnică și/sau profesională” în sensul eliminării următoarelor cerințe: ofertantul trebuie să depună raportul de inspecție tehnică pentru excavator, buldozer, buldoexcavator, încărcător frontal, compactor vibrator; inspecția tehnică periodică pentru autobasculantă, autobetonieră, pompe turnare beton; proces verbal de inspecție tehnică eliberat de ISCIR pentru automacara;
- în subsidiar, modificarea fișei de date a achiziției publice la cap.V.4.1 - “Capacitatea tehnică și/sau profesională” în sensul eliminării următoarelor cerințe: reprezentantul contractor trebuie

să aibă experiența profesională generală de minim 15 ani și experiența profesională în poziții similare de minim 5 ani; responsabilul AQ trebuie să aibă experiența profesională generală de minim 5 ani și experiența profesională în poziții similare de minim 2 ani; responsabilul tehnic cu execuția, coordonatorul de proiecte, inginerul de proces, inginerul de lucrări civile, inginerul de structuri, inginerul mecanic, și inginerul electric trebuie să aibă experiența profesională generală de minim 10 ani și experiența profesională în poziții similare de minim 5 ani; inginerul SCADA trebuie să aibă experiența profesională generală de minim 5 ani și experiența profesională în poziții similare de minim 5 ani;

- în subsidiar, modificarea fișei de date a achiziției publice la cap. V.4.2 "Asigurarea calității, protecția mediului, securitatea și sănătatea ocupațională, responsabilitate socială" în sensul eliminării cerințelor potrivit cărora ofertantul trebuie să dețină certificat OHSAS 18001 și SA 8000:2001;
- în subsidiar, modificarea fișei de date a achiziției publice la cap.V.5 "Informații privind subcontractanții" în sensul eliminării cerinței potrivit căreia subcontractanții care urmează să îndeplinească mai mult de 10% din valoarea contractului trebuie să completeze formularele: declarație privind eligibilitatea și declarație privind calitatea de participant la procedură;
- în subsidiar, modificarea fișei de date a achiziției publice la cap. VI.3 "Garanție de participare" – care prevede ca garanția de participare să se constituie numai printr-un instrument de garantare emis în condițiile legii de o societate bancară ori de o societate de asigurări precum și ordin de plată emis în favoarea autorității contractante.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

În baza legii și a documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTĂȚIILOR

DECIDE:

În baza art. 278 al. (5) din OUG 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, pentru considerentele evocate în motivare, respinge ca rămasă fără obiect contestația depusă de S.C. ■ S.R.L., în contradictoriu cu ■.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 al. (3) din OUG 34/2006 cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE:

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

- Prin contestația depusă, S.C. ■ S.R.L., în calitate de operator economic interesat de participarea la procedura de atribuire prin licitație deschisă organizată de către autoritatea contractantă ■ în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „Modernizare stație de epurare ■”, a solicitat în principal, anularea procedurii de atribuire întrucât factorii de evaluare stabiliți în cuprinsul fișei de date a achiziției publice la cap. VII “Criterii de atribuire” încalcă prevederile art. 199 din OUG nr. 34/2006;
- în subsidiar, modificarea fișei de date a achiziției publice la cap. V.1 “Informații privind neîncadrarea în prevederile art. 181 din OUG 34/2006” în sensul eliminării cerinței potrivit căreia ofertantul trebuie să prezinte informații privind istoricul litigiilor din ultimii 3 ani;
- în subsidiar, modificarea fișei de date a achiziției publice la cap.V.3.1 “Situția economico - financiară” – Informații privind cifra de afaceri și profitul - în sensul eliminării cerinței potrivit căreia ofertantul trebuie să depună rapoartele auditorilor financiari și contabililor autorizați sau cenzori, după caz, la 31.12.2007, 31.12.2008, 31.12.2009 din care să rezulte conformitatea sub toate aspectele semnificative a valorilor reprezentând activele circulante, datoriile curente și veniturile din exploatare;
- în subsidiar, modificarea fișei de date a achiziției publice la cap.V.4.1 “Capacitatea tehnică și/sau profesională” în sensul eliminării cerinței potrivit căreia ofertantul trebuie să dețină stație de producere betoane cu capacitate de 50 mc/oră, însoțită de raportul de inspecție tehnică și autorizație de mediu;
- în subsidiar, modificarea fișei de date a achiziției publice la cap.V.4.1 “Capacitatea tehnică și/sau profesională” în sensul eliminării următoarelor cerințe: ofertantul trebuie să depună raportul de inspecție tehnică pentru excavator, buldozer, buldoexcavator, încărcător frontal, compactor vibrator; inspecția tehnică periodică pentru autobasculantă, autobetonieră, pompe turnare beton; proces verbal de inspecție tehnică eliberat de ISCIR pentru automacara;
- în subsidiar, modificarea fișei de date a achiziției publice la cap.V.4.1 “Capacitatea tehnică și/sau profesională” în sensul eliminării următoarelor cerințe: reprezentantul contractor trebuie să aibă experiența profesională generală de minim 15 ani și experiența profesională în poziții similare de minim 5 ani; responsabilul AQ trebuie să aibă experiența profesională generală de minim 5 ani și experiența profesională în poziții similare de minim 2 ani; responsabilul tehnic cu execuția, coordonatorul de

proiecte, inginerul de proces, inginerul de lucrări civile, inginerul de structuri, inginerul mecanic, și inginerul electric trebuie să aibă experiența profesională generală de minim 10 ani și experiența profesională în poziții similare de minim 5 ani; inginerul SCADA trebuie să aibă experiența profesională generală de minim 5 ani și experiența profesională în poziții similare de minim 5 ani;

- în subsidiar, modificarea fișei de date a achiziției publice la cap. V.4.2 "Asigurarea calității, protecția mediului, securitatea și sănătatea ocupațională, responsabilitate socială" în sensul eliminării cerințelor potrivit cărora ofertantul trebuie să dețină certificat OHSAS 18001 și SA 8000:2001;
- în subsidiar, modificarea fișei de date a achiziției publice la cap.V.5 "Informații privind subcontractanții" în sensul eliminării cerinței potrivit căreia subcontractanții care urmează să îndeplinească mai mult de 10% din valoarea contractului trebuie să completeze formularele: declarație privind eligibilitatea și declarație privind calitatea de participant la procedură;
- în subsidiar, modificarea fișei de date a achiziției publice la cap. VI.3 "Garanție de participare" – care prevede ca garanția de participare să se constituie numai printr-un instrument de garantare emis în condițiile legii de o societate bancară ori de o societate de asigurări precum și ordin de plată emis în favoarea autorității contractante.

Prin adresa nr.28547/7315-C8/08.12.2010, Consiliul a înștiințat autoritatea contractantă despre depunerea contestației de către S.C. ■ S.R.L. la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor și, totodată, despre obligația acesteia de a transmite, în maxim 3 zile lucrătoare de la data expirării perioadei de așteptare dinaintea încheierii contractului, copia dosarului achiziției publice, inclusiv solicitările de clarificări și răspunsurile la acestea și punctul de vedere cu privire la contestație.

■ a transmis, prin fax, punctul său de vedere cu privire la contestație, cu nr. ■ din 17.12.2010, înregistrat la Consiliu cu nr. ■ din 17.12.2010, și prin poștă înregistrat la Consiliu cu nr. ■ din 20.12.2010, atașat acestuia documentele solicitate.

În motivarea contestației sale, S.C. ■ S.R.L. invocă atât cerințele pentru calificare și selecție care îngreșesc accesul operatorilor economici la procedura de atribuire, sunt disproporționate în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție, sunt excesive și de natură a favoriza anumiți operatori economici cât și factorii de evaluare ai criteriului de atribuire din cuprinsul documentației de atribuire care nu sunt relevanți în raport de natura și obiectul contractului și nu pot asigura obiectivitatea evaluării ofertelor care urmează a fi depuse în cadrul procedurii de atribuire.

Deasemenea, contestatorul consideră că evaluarea ofertelor în baza cerințelor prevăzute în cuprinsul caietului de sarcini și reiterate ca factori de evaluare în cuprinsul fișei de date, nu este de natură a

asigura obiectivitatea și corectitudinea punctajului acordat de către comisia de evaluare.

S.C. ■ S.R.L. solicită anularea procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică având ca obiect „Modernizare stație de epurare Șiria”, sens în care invocă cu titlu de practică, în proceduri asemănătoare, decizii ale CNSC, prin care Consiliul a anulat procedura de atribuire datorită subiectivismului, irelevanței, incompatibilității factorilor de evaluare cu criteriul de atribuire.

În cuprinsul punctului său de vedere asupra contestației depusă de S.C. ■ S.R.L., autoritatea contractantă solicită respingerea contestației ca fiind neîntemeiată.

Autoritatea contractantă consideră că cerințele prevăzute în fișa de date a achiziției sunt relevante și proporționate în raport cu complexitatea și importanța contractului ce urmează a fi atribuit, nu sunt abuzive și nu încalcă prevederile OUG 34/2006.

În privința criteriului de atribuire, autoritatea contractantă menționează faptul că, în conformitate cu art. 199 al. (2) din OUG 34/2006, a precizat în mod clar și detaliat în documentația de atribuire factorii de evaluare a ofertei cu ponderile relative ale acestora, precum și metodologia concretă de punctare a avantajelor care vor rezulta din propunerile tehnice și financiare prezentate de ofertanți. De asemenea, având în vedere faptul că, obiectul procedurii de achiziție publică constă atât în proiectare cât și execuție, autoritatea contractantă consideră că, factorii de evaluare nominalizați în cadrul documentației de atribuire sunt elemente semnificative pentru evaluarea ofertelor, respectiv în analiza propunerilor tehnice și financiare și au menirea de a releva un avantaj real autorității contractante.

Având în vedere faptul că, anunțul de participare a fost verificat de către ANRM, în conformitate cu art. 49 al. (2) din OUG 34/2006 și a fost publicat în SEAP, autoritatea contractantă consideră că nu a prevăzut în cadrul documentației de atribuire, cerințe care să ducă la încălcări ale legislației.

De asemenea, autoritatea contractantă menționează faptul că, niciunde în legislația în vigoare nu se prevede dreptul operatorilor economici de a solicita sau propune modificarea documentației de atribuire și, nici obligația autorității contractante de a modifica documentația de atribuire după cum solicită sau propune fiecare operator economic care apreciază că este necorespunzător întocmită. Opțiunea modificării cerințelor impuse operatorilor economici reprezintă un drept al autorității contractante, iar nu o obligație.

Pentru aceste motive, autoritatea contractantă consideră contestația formulată de către contestator, ca fiind neîntemeiată, fapt pentru care solicită respingerea ei.

Prin adresa nr. ■ din 27.12.2010 înregistrată la CNSC cu nr. ■ din 27.12.2010, ■ aduce la cunoștință Consiliului că în temeiul art. 209 coroborat cu art. 176 lit. e) și lit. f) din OUG 34/2006, a hotărât

anularea procedurii de atribuire organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „Modernizare stație de epurare ■” și anexează dovada publicării anulării procedurii în SEAP.

De asemenea, cu adresa nr. ■ din 28.12.2010 înregistrată la CNSC cu nr. ■ din 28.12.2010, transmite Consiliului o copie a referatului de anulare a procedurii nr. ■ din 24.12.2010 și o copie a adresei nr. ■ din 27.12.2010 prin care informează contestatoarea privind anularea procedurii și dovada transmiterii acesteia prin fax.

Prin adresa nr. ■ din 28.12.2010, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ■ din 28.12.2010, contestatorul S.C. ■ S.R.L., în raport de adresa nr. ■ din 27.12.2010, prin care autoritatea contractantă i-a transmis decizia privind anularea procedurii de atribuire în speță, apreciază ca rămasă fără obiect contestația nr. 439 din 03.12.2010 privind procedura de atribuire “Modernizare stație de epurare ■” .

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 278 al. (5) din OUG 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul urmează să respingă ca rămasă fără obiect contestația depusă de S.C. ■ S.R.L., în contradictoriu cu ■.

PREȘEDINTE COMPLET,

■

MEMBRU COMPLET,

■

MEMBRU COMPLET,

■

Redactată în 3 exemplare originale, conține 6 (șase) file