

DECIZIE

BO2011_0217

Data: -.2011

Prin contestația nr. ▫/27.12.2010, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ▫/27.12.2010, depusă de SC ▫ SRL, cu sediul în ▫, CUI ▫, privind procedura de cerere de oferte pentru atribuirea contractului de furnizare "platformă integrată de comunicare pentru comunitatea științifică a cercetărilor școlii doctorale", cod CPV 30211300-4, cu data de deschidere a ofertelor 29.11.2010, organizată de ▫, în calitate de autoritate contractantă, contestatoarea a solicitat anularea actului de respingere ca neconformă a ofertei sale și admiterea ei la etapa de licitație electronică.

În baza legii și a documentelor depuse de părți, CNSC

DECIDE:

În baza art. 278 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite în parte contestația SC ▫ SRL nr. ▫/27.12.2010, în contradictoriu cu ▫, și anulează raportul intermediar al procedurii nr. ▫/21.12.2010 și pe cel final nr. ▫/27.12.2010. Obligă autoritatea contractantă la reclarificarea ofertei contestatoarei în termen de zece zile de la data primirii prezentei decizii, la reevaluarea ofertelor, la reluarea etapei de licitație electronică și la emiterea unui nou raport final al procedurii de atribuire, cu respectarea legislației în vigoare și a documentației de atribuire.

În baza aceleiași temei legal anulează adresele autorității contractante de comunicare către ofertanți a rezultatului procedurii și obligă autoritatea să le comunice rezultatul acesteia, după reevaluarea finală a ofertelor.

În conformitate cu art. 278 alin. (5) din ordonanță, respinge ca inadmisibil capătul de cerere de admitere la etapa de licitație electronică a ofertei SC ▫ SRL.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006. Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de zece zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

Consiliul a fost legal sesizat și este competent, potrivit dispozițiilor art. 266 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, să soluționeze contestația de față, prin care SC ▪ SRL reclamă decizia autorității contractante de declarare neconformă a ofertei sale, învederând în motivarea contestației că, autoritatea contractantă i-a solicitat unele clarificări tehnice privind oferta sa, la care SC ▪ SRL a răspuns prin adresa nr. ▪/08.12.2010, indicând totodată platforma pe care se va dezvolta aplicația solicitată de ▪, respectiv o platformă similară în proporție de 98% cu cea cerută de autoritate. Astfel, autoritatea a avut posibilitatea de a se convinge nu doar scriptic, ci și faptic că:

- funcționalitățile cerute sunt deja implementate într-o proporție covârșitoare;
- au capacitatea de a dezvolta și adapta aplicația cerută în caietul de sarcini la parametrii solicitați.

În solicitarea de clarificări autoritatea afirmă că "*anumite module din caietul de sarcini nu sunt ilustrate cu platforma propusă*", fără a se menționa care sunt acelea, motiv pentru care prin răspunsul nr. ▪/08.12.2010 a rugat autoritatea să îi spună care aspecte au nevoie de clarificări suplimentare, lucru care nu s-a întâmplat.

Toate cerințele solicitate sunt explicate și corelate în propunerea tehnică și în clarificarea nr. ▪/08.12.2010.

În comunicarea nr. ▪/21.12.2010 a ▪ către SC ▪ SRL se concluzionează (penultimul paragraf): "De asemenea, exprimarea asupra platformei este *face de toate*, însă nu se explică *cum*, aceasta fiind diferența specifică între platformele propuse de ofertanți". Însă, exprimarea sugerată nu există nicăieri în propunerile, clarificările sau alte documente emise de SC ▪ SRL către autoritatea contractantă. Pe de altă parte, în documentația de atribuire s-a menționat: "Descrierea tehnică detaliată a produselor oferite. Oferta tehnică trebuie întocmită astfel încât în procesul de evaluare, informațiile din propunerea tehnică să permită identificarea facilă a corespondenței cu specificațiile minime din caietul de sarcini" și nicidecum cu modul de realizare, acesta fiind un proces confidențial, specific oricărei companii.

Criteriul de atribuire este "prețul cel mai scăzut", nu "oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic", astfel încât modul de realizare nu poate fi un criteriu de diferențiere între platformele propuse.

Propunerea tehnică are rolul de a arăta autorității contractante că ofertantul are capacitatea de realizare a serviciilor, mai ales că atribuirea se face pe baza prețului, nu a avantajului economic.

La constatarea autorității: "*Platforma oferită există ca și cadru general, urmând personalizarea în raport cu cerințele caietului de sarcini (abordarea tip "semipreparat")*", petenta precizează că nu se solicită dezvoltarea unei platforme de la zero. Avantajele utilizării unei platforme deja existente reduce semnificativ timpul de punere la dispoziție a platformei, ceea ce este un avantaj net, nu un impediment.

În privința afirmației: "*Prezentarea este în termeni declarativi ("vom face ca în caietul de sarcini")*", fără a prezenta funcționalitățile într-o formă care să garanteze capacitatea de livrare la parametrii solicitați", capacitatea de execuție și livrare nu se justifică prin propunerea tehnică, ci prin alte documente (de calificare). În plus, se solicită o garanție de bună execuție de 10% din valoarea contractului.

Nu se stipulează în baza căruia text legal SC ▪ SRL nu este admisă la etapa de licitație electronică.

În comunicarea de declarare ca neconformă a propunerii tehnice nu s-a ținut cont și de propunerea tehnică inițială, ci numai de clarificări.

Autoritatea contractantă nu a acceptat niciuna dintre explicațiile date la cerințele caietului de sarcini, fără însă a menționa acest lucru explicit în solicitarea de clarificări.

În punctul său de vedere nr. 05.01.2011 asupra contestației, înregistrat la consiliu cu nr. 06.01.2011, autoritatea contractantă susține în apărare că, pentru atribuirea contractului, a ales criteriul "prețul cel mai scăzut". Până la data limită au depus oferte:

- SC ▪ SRL – 59.747,75 lei, fără TVA;
- SC ▪ SRL – 45.550 lei, fără TVA;
- SC ▪ SRL – 60.889 lei, fără TVA.

În urma analizării propunerii tehnice a SC ▪ SRL, i s-a transmis solicitarea de clarificări nr. 07.12.2010, în care s-a arătat:

- propunerea tehnică "copiază identic" conținutul caietului de sarcini;

- modulele care se regăsesc în platforma propusă de firmă sunt prezentate cu screen shots și însoțite de cerințele copy-paste din caietul de sarcini. Anumite module din caietul de sarcini nu sunt ilustrate cu platforma propusă – s-au solicitat explicații privind modul de implementare a acestor module (neilustrate în oferta primită);

- s-a solicitat dovada că modulele există și, dacă implementate, cum vor respecta funcționalitățile cerute. O simplă imagine neclară nu oferă suficiente informații sau asigurarea că dețin funcționalitățile pe care le prezintă că le are.

Comisia de evaluare nu a putut să-și dea seama dacă oferta tehnică are caracteristici distincte (proprii) în paralel cu caietul de sarcini, drept urmare s-a solicitat detalierea ofertei tehnice cu produsul pe care firma îl ofertează și "să nu dea copy-paste la caietul de sarcini".

SC ▪ SRL a răspuns prin adresa nr. ▪/09.12.2010, stabilindu-se că oferta sa corespunde din punct de vedere al documentelor de calificare și din punct de vedere financiar, dar nu corespunde din punct de vedere tehnic, după cum urmează:

	Cerințe solicitate	Cerințe oferite
Înregistrare în sistem	Accesul pe bază de autentificare sau utilizator anonim	Accesul pe bază de utilizator anonim nu este specificat
	Utilizatorii să fie identificați prin nume de utilizator și parolă sau anonim	Identificare de tip anonim nespecificat
	Să permită înregistrarea a cel puțin 50 de utilizatori	Nespecificat
	Utilizatorii sistemului să aibă următoarele roluri: anonim, standard, autor, administrator de sistem	Neprezentăți utilizatorii prin screenshoturi, lipsește descrierea de funcțional
	Utilizatorul anonim are drepturi limitate în sistem și poate vedea resursele publice: nu poate participa în nicio activitate și nu poate contribui la forumuri de discuții	Nespecificat
	Intrarea în sistem de către un utilizator anonim se va face printr-un click din pagina principală a sistemului	Nespecificat
	Fiecare utilizator înregistrat va avea un nume unic care nu va putea fi utilizat după înregistrare; va beneficia de un spațiu propriu de stocare și o pagină proprie care pot fi configurate personal; un utilizator înregistrat poate să creeze propriile lui grupuri	Nespecificat
	Autorul poate crea sau importa resurse de învățare în sistem pentru participanții la cursuri; au posibilitatea de a gestiona participanții la grupuri și la cursuri când aceste se termină; utilizatorii înregistrați pot apela la drepturi de autor	Nespecificat
	Administratorul de sistem alocă drepturi, gestionează utilizatori și șterge resurse care nu mai sunt utilizate	Parțial specificat, prezentat cu screenshoturi, fără o descriere clară
	La înregistrare, fiecare utilizator are o anumită sesiune de lucru, care expiră după un timp definit de administratorul sistemului	Nespecificat
	Expirarea sesiunii de lucru nu este anunțată, iar utilizatorul va fi redirecționat la pagina de înregistrare, ca urmare utilizatorul trebuie să își salveze munca periodic	Nespecificat
	Înrolarea în grupuri a studenților sau tutorilor pe bază de listă de așteptare	Nespecificat
	Ajutor integrat bazat pe context	Parțial specificat, prezentat cu screenshoturi, fără o descriere clară
	Secțiunile de pe pagina principală trebuie să conțină scurtături pentru grupuri, resurse de învățare, calendar, notificări, utilizatorul putând opta ce secțiuni vrea să fie afișate și în ce ordine	Nespecificat

	Utilizatorul trebuie să aibă posibilitatea să-și modifice datele personale într-o secțiune specială numită "Setări"	Nespecificat
	Datele personale trebuie să conțină nume, adresă, adresă de e-mail, carte de vizită, poză personală	Nespecificat
	În secțiunea de date personale să poată fi configurate notificările pe e-mail de la alți utilizatori	Nespecificat
	Notificările pe e-mail pot fi săptămânale, lunare, zilnice, la 6 ore sau la 2 ore	Nespecificat
	Utilizatorii au acces la calendare pentru grupuri, pentru cursuri sau calendar personal	Nespecificat
	Într-un calendar un utilizator poate vizualiza evenimente personale, de grupuri sau de cursuri	Nespecificat
	Utilizatorul trebuie să aibă posibilitate să ascundă sau să lase vizibile anumite tipuri de evenimente	Nespecificat
	Utilizatorul trebuie să aibă posibilitatea să integreze alte calendare care îndeplinesc standardul iCal în calendarele sale, spre exemplu calendarele de la Google	Nespecificat
	Utilizatorul trebuie să aibă posibilitatea de creare, editare și ștergere de evenimente	Nespecificat
	Utilizatorii pot fi notificați pe e-mail sau RSS pentru evenimente noi apărute în calendar	Nespecificat
	Utilizatorii să aibă posibilitatea să creeze sau să ștergă marcaje de pagină pentru acces rapid la resurse	Nespecificat
	Dosarul personal poate conține orice tip de fișiere în format electronic	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință
	În cazul în care limita de stocare este depășită, utilizatorul poate contacta administratorul de sistem în vederea adăugării de spațiu de stocare	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință
	Utilizatorul trebuie să aibă posibilitatea să adauge notițe de curs, să le editeze și să le printeze	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință
	Directoare specializate pentru resurse destinate descărcării în local	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință
	Rezultatele căutării unui utilizator trebuie să fie numai din resursele la care userul are acces	Nespecificat
	Căutarea trebuie să se realizeze la nivel de curs, conținut de grup, forum, fișiere în format document sau PDF	Nespecificat
	Utilizatorul poate vedea grupurile din care face parte într-o secțiune de pe pagina principală numită "Grupurile mele"	Nu este descris
	Grupurile de proiect sunt ateliere de lucru în care participanții fac schimburi de idei în afara cursurilor	Nu este descris
	Vor fi folosite pentru: crearea unui articol de către un grup de colaboratori, pregătirea unei prezentări, crearea colaborativă a unei publicații academice	Nu este descris
	Doar membrii unui grup vor avea acces la acel grup	Nu este descris
Cursuri	Conceptul general al sistemului este cursul. Utilizatorii înregistrați în sistem care au permisiunile corespunzătoare pot crea și publica cursuri în sistem	Nu este descris
	În cadrul creării unui curs se pot defini elementele cursului. Aceste elemente pot fi:	Nu este descris
	- structura cursului: acest element este folosit pentru a defini modul cum este prezentat cursul. la crearea fiecărui curs se definește un element de tip structură, care este elementul de bază al cursului. Acest element nu poate fi șters, mutat sau convertit într-un alt tip de element	Nu este descris

	- pagina simplă: acest element poate fi utilizat pentru definirea paginilor HTML ale cursului. Acest element poate fi utilizat de exemplu pentru definirea paginii de anunțuri a cursului	Nu este descris
	- pagina externă: acest element poate fi utilizat pentru înglobarea unor pagini web deja existente în curs. Aceste pagini vor fi afișate într-o pagină a sistemului. Va fi posibilă înglobarea cel puțin a unor pagini HTTP și HTTPs	Nu este descris
	- conținut de învățare, atât în format CP (Content Packaging)cât și SCORM (Sharable Content Object Reference Mode)	Nu este descris
	- wiki: un sistem Wiki poate utilizat atât pentru a documenta lucrul în echipă cât și ca o bază de cunoștințe. Va fi posibil ca la crearea cursului să se creeze un sistem Wiki sau să se utilizeze un sistem Wiki existent la nivel global	Nu este descris
	- evaluare: acest element permite evaluarea unor activități care nu pot fi trimise electronic. Un exemplu de astfel de evaluare este o prezentare a unui referat. Va putea fi posibilă definirea unor informații care au ca țintă cursanții, a unor informații care au ca țintă evaluatorii, precum și a unei modalități de evaluare: folosind un sistem de tip admis/respins, un sistem cu note sau prin introducerea unui comentariu. Pentru ca un cursant să poată fi evaluat, acesta trebuie să facă parte dintr-un grup de studiu	Nu este descris
	- teme. Va trebui să fie posibilă atribuirea de teme participanților la curs și colectarea electronică a rezolvărilor acestora. Mai mult, sistemul va trebui să permită evaluarea temelor trimise și trimiterea rezultatelor participanților. De asemenea, va trebui să fie posibil să fie afișat un model al soluției, eventual după expirarea datei de trimitere a temei. Pentru ca un cursant să poată primi teme, acesta trebuie să facă parte dintr-un grup de studiu	Nu este descris
	- directoare de resurse. Va trebui să fie posibilă definirea unor directoare în care să fie adăugat conținutul cursului	Nu este descris
	- grupuri de studiu: grupurile de studiu se află în strânsă legătură cu cursurile. Ele se pot defini pentru înrolarea într-un curs sau pentru atribuirea de teme cursanților. Va trebui să existe două modalități prin care cursanții pot fi adăugați unui grup de studiu: cursanții se pot înrola ei înșiși sau responsabilul de curs poate înrola cursanții în grupurile de studiu. De asemenea, va trebui să fie posibilă definirea unei limite a numărului de cursanți înrolați într-un grup de studiu, precum și definirea unei liste de așteptare pentru cazul în care nu mai există locuri în grupul de studiu, dar cursantul dorește să fie înrolat dacă unul dintre cursanții existenți părăsește grupul de studiu	Nu este descris
	- vor exista două tipuri de membri ai grupului de studiu: tutorii și participanții. Tutorii vor avea posibilitatea să adauge noi membrii în grupul de studiu și să adauge instrumente de lucru la grupul de studiu. De asemenea, tutorii vor avea posibilitatea să acceseze aplicația de evaluare. Participanții vor utiliza instrumentele puse la dispoziție grupului de studiu. Instrumentele de lucru care pot fi adăugate unui grup de studiu sunt aceleași definite pentru Atelierele de lucru	Nu este descris

	Să asigure gestionarea flexibilă a cursurilor	Nu este descris
	Să asigure crearea personalizată a cursurilor după necesitățile utilizatorilor	Nu este descris
	Să permită editarea cursurilor cu un editor specializat de cursuri	Nu este descris
	Să asigure gestionarea grupurilor de către profesori prin permiterea accesului la cursuri a studenților	Nu este descris
	Să permită importul și exportul de cursuri	Nu este descris
	Să permită crearea propriului layout pentru cursuri folosind CSS	Nu este descris
Ateliere de lucru	Atelierele de lucru permit colaborarea utilizatorilor în afara contextului unui curs, de exemplu pentru scrierea în comun a unor referate, pentru pregătirea unor prezentări sau a unor lucrări academice sau pentru pregătirea unor comunicări	Parțial specificat, prezentat cu screenshot-uri, fără o descriere clară
	Toți utilizatorii din sistem pot crea ateliere de lucru și pot invita alți utilizatori să participe la ateliere. Atelierele de lucru nu sunt publice, ci numai membrii atelierului vor avea acces la atelierul respectiv	Neclar prezentat, printr-un screenshot nedescris, nedetaliat
	Va exista o opțiune care va permite crearea de ateliere de lucru. După crearea atelierului, acesta va apărea în lista de grupuri și în pagina principală, la secțiunea Grupuri. Cel care creează un atelier devine deținătorul acelui atelier și poate adăuga alții membri drept co-deținători ai atelierului	Neclar prezentat printr-un screenshot nedescris, nedetaliat
	<i>Calendar</i> – evenimentele atelierului vor fi administrate printr-un calendar al atelierului	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință
	<i>Email</i> – participanții la atelier pot comunica prin e-mailuri	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință
	<i>Resurse</i> – instrument care permite schimbul de documente între participanți	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință
	<i>Membri</i> – o listă a participanților la atelier și a creatorilor atelierului	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință
	Fiecare unealtă va putea fi adăugată numai o singură dată unui atelier	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință
	Inițiatorii atelierelor de lucru sau cei care au fost nominalizați drept co-deținători ai atelierelor vor avea dreptul să ștergă atelierul respectiv	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință
	Fiecare participant va putea să părăsească un atelier	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință
Teme	Temele sunt utilizate în cadrul unui curs	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	Va trebui să fie posibilă atribuirea de teme participanților la curs și colectarea electronică a rezolvărilor acestora	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	Sistemul va trebui să permită evaluarea temelor trimise și trimiterea rezultatelor participanților	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	De asemenea, va trebui să fie posibil să fie afișat un model al soluției, eventual după expirarea datei de trimitere a temei	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	Înainte de crearea temei, toate fișierele care compun tema și eventual modelul de soluție	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință,

	trebuie să fie disponibile într-un forma predefinit, de exemplu fișiere PDF	informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	O temă nu poate fi creată decât în cadrul unui curs	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	Un curs trebuie să existe înainte de crearea temei	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	Tema trebuie să permită următoarele configurări:	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	- numele temei	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	- subelementele disponibile pentru o temă. O temă poate conține diferite elemente. Aceste elemente pot fi:	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	- sarcina – evaluarea individuală a fiecărui cursant (de exemplu evaluarea unei prezentări ținute de un cursant)	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	- model de soluție	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	- directorul în care cursanții își vor depune temele	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	- directorul în care evaluatorul va depune temele corectate	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	- definirea tipului de temă: dacă tema se va alocă aleator și automat sau dacă mai multe persoane pot lucra în comun la aceeași temă sau dacă tema este individuală. dacă tema este individuală, atunci vor trebui create atâtea teme câte persoane sunt înregistrate la curs	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	- adăugarea fișierelor care descriu tema și, eventual modelul de soluție	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	- în cazul în care tema conține o evaluare, se va defini modul în care se face notarea: cu note (cu scala de notare configurabilă) sau cu respins/admis (soluție implicită)	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	definirea unei fraze standard care să înștiințeze	Nespecificat, screenshotul

	participanții la curs că tema trimisă de către cursant a fost recepționată în sistem	nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	Opțional, va fi posibilă adăugarea de note pentru evaluatori și pentru cursanți care să descrie cum se va face notarea	Nespecificat, screenshotul nu arată această cerință, informații neeligibile, în limba engleză, trimitere către informații externe
	Textele cursului vor fi căutate pentru termenii din glosar, iar rezultatele vor fi marcate în mod corespunzător. Când mouse-ul va fi poziționat pe un astfel de termen, se va afișa definiția sa	Nespecificat, screenshot neclar, nu arată această cerință
	Participanții la curs vor putea activa sau dezactiva glosarul pentru un anumit curs	Nespecificat, screenshot neclar, nu arată această cerință
	Participanții la curs nu pot adăuga sau modifica termenii din glosar. Numai un singur glosar se poate defini pentru un curs	Nespecificat, screenshot neclar, nu arată această cerință
Wiki	Un sistem Wiki poate fi utilizat atât pentru a documenta lucrul în echipă cât și ca o bază de cunoștințe. Același sistem Wiki poate fi utilizat pentru mai multe cursuri	Nespecificat, screenshot neclar, nu arată această cerință, nedescris
	Fiecare sistem Wiki are o pagină de început, numită index, un sistem de navigare între pagini, precum și taburile Articol, Discuție, Editarea pagină și Versiune/Autor pe lângă conținutul propriu-zis al articolului	Screenshotul nu arată această cerință, specificat în general, dar nedescris
	Navigarea se face printr-un formular de Search, care va permite căutarea unui articol. De asemenea, creatorii sistemului Wiki pot defini un meniu cu linkuri predefinite. De asemenea, va exista o secțiune care conține 5 pagini Wiki vizitate precum și posibilitatea navigării rapide la articole folosind un sistem de linkuri A-Z	Screenshotul nu arată această cerință, specificat în general, dar nedescris
	editarea de articole Wiki. Editarea unei pagini se poate face folosind tabul Edit Page din pagină	Screenshotul nu arată această cerință, specificat în general, dar nedescris
	ștergerea de articole	Screenshotul nu arată această cerință, specificat în general, dar nedescris
	modificarea meniului Wiki	Screenshotul nu arată această cerință, specificat în general, dar nedescris
	configurarea sistemului. În mod implicit, toți utilizatorii înregistrați trebuie să poată citi și edita articolele Wiki, dar numai utilizatorii care au creat articolele respective sau cei care sunt deținătorii articolelor Wiki au dreptul să ștergă articole. Aceste setări trebuie să fie configurabile.	Screenshotul nu arată această cerință, specificat în general, dar nedescris
Forum	În cadrul unui forum, un utilizator va putea crea fire de discuții	Screenshotul nu arată această cerință, specificat în general, dar nedescris
	În cadrul firelor de discuții, utilizatorii vor putea adăuga mesaje, își vor putea edita conținutul propriilor mesaje sau vor putea să ștergă propriile mesaje	Screenshotul nu arată această cerință, specificat în general, dar nedescris
	Moderatorul forumului va putea să ștergă mesaje dintr-un anumit fir de discuții	Screenshotul nu arată această cerință, specificat în general, dar nedescris
	Postarea de mesaje va permite adăugarea de atașamente	Screenshotul nu arată această cerință, specificat în general, dar nedescris
	Se vor putea defini forumuri la nivelul de curs sau grup de lucru	Screenshotul nu arată această cerință, specificat

		în general, dar nedescris
	Să poată utiliza următoarele sisteme de gestionare a bazelor de date: SQL Server, Oracle, IBM DB2, Sybase, MySQL	alege MySQL
Cerințe pentru baza de date	Să ofere posibilitatea de rulare pe diverse platforme hardware și pe sistemele de operare majore de pe piață (Windows, Linux și UNIX)	copy paste din caiet de sarcini (nu schimbă timpul exprimării)

Oferta contestatoarei a fost considerată neconformă, potrivit art. 36 alin. (2) lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 925/2006, și nu a fost admisă la etapa de licitație electronică. În considerarea ca neconformă a propunerii tehnice autoritatea a avut în vedere numai cerințele tehnice obligatorii din caietul de sarcini. Evaluarea s-a realizat comparând cerințele din caietul de sarcini cu oferta propusă.

Astfel cum rezultă și din comunicarea transmisă contestatoarei, comisia a analizat punct cu punct propunerea tehnică și clarificările prezentate, precizând ce nu a îndeplinit oferta față de cerințele caietului de sarcini.

Ofertantul a prezentat screen shoturi de pe un site existent, cu foarte puține explicații și care nu se refereau punctual la cerințele formulate. Ofertantul nu a dat explicații concrete. Practic, ofertantul a prezentat o ofertă de platformă existentă și nu a prezentat concret modulele, cum solicita caietul de sarcini.

Oferta nu a demonstrat explicit că propunerea vine în întâmpinarea nevoilor prezentate în caietul de sarcini. Mai mult, modul de prezentare a propunerii, prin copy/paste din caietul de sarcini, "exprimă inversiunea illogică a situației: nevoile autorității contractante se regăsesc în oferta propusă".

Firma ▪ a prezentat declarativ, fără explicații concludente asupra funcționalităților oferite, o platformă preexistentă, fără însă a fi prezentate în detaliu funcționalitățile cerute.

Autoritatea a luat în considerare atât propunerea tehnică inițială, cât și completările ulterioare și a introdus toate datele în tabelul comparativ.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, consiliul reține că, prin invitația de participare nr. ▪, publicată în Sistemul Electronic de Achiziții Publice – SEAP la ▪.11.2010, ▪ a inițiat o procedură de cerere de oferte în vederea achiziționării unei "platforme integrate de comunicare pentru comunitatea științifică a cercetărilor școlii doctorale". Documentația de atribuire a fost postată în SEAP alături de invitația de participare.

La procedură au fost depuse trei oferte, dintre care oferta SC ▪ SRL, cu prețul cel mai scăzut, a fost respinsă de autoritate ca neconformă prin raportul intermediar nr. ▪/21.12.2010, respingere împotriva căreia, pentru motivele evocate, respectiva ofertantă a formulat la consiliu contestația aflată în analiză.

Asupra aspectelor reclamate, consiliul observă că autoritatea contractantă a respins oferta petentei în temeiul art. 36 alin. (2) lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 925/2006, potrivit căruia oferta este considerată neconformă dacă nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini. Temeiurile factuale ale deciziei de respingere au fost înșirate de autoritate la pag. 3-10 din raportul intermediar și constau în nespecificarea/nedescrierea totală sau parțială de către ofertantă a caracteristicilor propuse, comparativ cu cele solicitate în caietul de sarcini. Prin urmare, se reține că autoritatea contractantă nu a respins oferta pentru neîndeplinirea vreuneia dintre cerințele prescrise, ci pentru că ofertanta nu le-a specificat/descris în oferta sa, punând autoritatea în imposibilitatea stabilirii conformității ofertei.

Astfel fiind, considerentele expuse de autoritate nu relevă incidența în speță a prevederilor art. 36 alin. (2) lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 925/2006, întrucât nespecificarea/nedetalierea unei cerințe nu echivalează cu neîndeplinirea ei, situație în care decizia de respingere a ofertei contestatoarei este nelegală și se impune a fi anulată.

În plus, pornind de la solicitarea sumară și generală înaintată de autoritate petentei cu adresa nr. */07.12.2010, răspunsul de justificare a fost pe potrivă și nu determină încadrarea ofertei la art. 36 alin. (2) lit. a). Conform art. 78 din Hotărârea Guvernului nr. 925/2006, comisia de evaluare avea obligația să stabilească acele clarificări necesare pentru evaluarea ofertei, iar după stabilirea lor să transmită în acest sens către ofertant o solicitare *clară, precisă, care să definească în mod explicit și suficient de detaliat în ce constă* solicitarea comisiei de evaluare. Nefiind respectate condițiile legale de claritate, precizie, explicitare și suficiență de către autoritate în redactarea solicitării de clarificări nr. */ 07.12.2010, se impune reclarificarea cu ofertantul contestator a aspectelor pentru care autoritatea are îndoieli asupra conformității sau neconformității cu cerințele din caietul de sarcini, știindu-se că orice decizie a autorității privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică a ofertei, sub toate aspectele acesteia, și pe probe concludente, iar nu pe elemente insuficiente sau neclare, care nu permit realizarea unei evaluări obiective a ofertei.

Doar în ipoteza în care, din răspunsurile de clarificare ce vor fi primite, autoritatea stabilește cu certitudine că oferta nu respectă ceea ce s-a solicitat, oferta în referință poate fi respinsă ca neconformă.

Drept urmare, neidentificând cu exactitate dacă oferta contestatoarei corespunde sau nu specificațiilor din caietul de sarcini, consiliul reține că obiecțiile contestatoarei sunt fondate, motiv pentru care, în temeiul art. 278 alin. (2) din ordonanța de urgență privind achizițiile publice, consiliul va admite în parte contestația SC ▪ SRL nr. ▪/27.12.2010, în contradictoriu cu ▪, și va anula raportul intermediar al procedurii nr. ▪/21.12.2010 și pe cel final nr. ▪/ 27.12.2010, urmând ca autoritatea contractantă să procedeze la reclarificarea ofertei contestatoarei, reevaluarea ofertelor, reluarea etapei de licitație electronică cu participarea ofertanților care au depus oferte admisibile, precum și la emiterea unui nou raport final al procedurii de atribuire, cu respectarea legislației privind achizițiile publice și a documentației de atribuire.

În baza aceluiași temei legal, consiliul va anula adresele autorității contractante de comunicare către ofertanți a rezultatului procedurii, subsecvente și dependente de rapoartele intermediar și final ale procedurii, și va obliga autoritatea să comunice ofertanților, după reevaluarea finală a ofertelor, rezultatul procedurii de atribuire, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006.

Relativ la capătul de cerere de admitere a ofertei contestatoarei la etapa de licitație electronică, în baza art. 278 alin. (5) din ordonanță va fi respins ca inadmisibil. Dată fiind redactarea art. 3 lit. a), art. 200 și 204 alin. (1) din ordonanța de urgență nr. 34/2006 și a art. 72 din Hotărârea Guvernului nr. 925/2006, consiliul nu se poate substitui sau obliga autoritatea în privința îndeplinirii obligațiilor legale ale acesteia – manifestări de voință și acte proprii ale autorității contractante – de stabilire a ofertelor inacceptabile/ neconforme/ admisibile/ câștigătoare/ necâștigătoare sau, după caz, de anulare a aplicării procedurii. În sens contrar s-ar aduce atingere principiului independenței și imparțialității comisiei de evaluare (autorității contractante).

Redactată în trei exemplare, conține 12 (doisprezece) file.

PREȘEDINTE COMPLET,

▪

MEMBRU,

▪

MEMBRU,

▪