

DECIZIE

BO2011_0663

Data: .2011

Prin contestația ▪, înregistrată la CNSC cu nr. ▪/05.01.2010, formulată de ▪ GmbH, cu sediul în ▪, reprezentată de ▪, împotriva rezultatului procedurii de atribuire, emis de ▪, cu sediul în ▪, în calitate de autoritate contractantă în cadrul procedurii, licitație competitivă națională, organizate în vederea atribuirii contractului având ca obiect „Achiziționarea de sisteme de monitorizare pentru unitățile de îngrijire intensivă și neonatală – Lot 3”- împrumut BIRD și BEI, s-a solicitat Consiliului anularea actului atacat precum și obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertelor.

În baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Admite excepția invocată de autoritatea contractantă și respinge contestația, ca inadmisibilă.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

▪ GmbH, prin contestația ▪, înregistrată la CNSC sub nr. ▪ din 05.01.2010, atacă rezultatul procedurii de atribuire, emis de ▪, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii, licitație competitivă națională, organizate în vederea atribuirii contractului având ca obiect „Achiziționarea de sisteme de monitorizare pentru unitățile de îngrijire intensivă și neonatală – Lot 3”, finanțat în baza Acordului de Împrumut BIRD nr. ▪ ratificat prin Legea nr. 171/09.06.2005 și a Contractului de finanțare BEI nr. ▪ aprobat prin HG nr. 442 din 12.05.2005.

În fapt, contestatoarea arată că a luat la cunoștință de rezultatul procedurii de atribuire, urmare a postării acestuia pe site-ul ▪. De asemenea, contestatoarea susține că, până la data de 04.01.2010, nu a primit nicio comunicare oficială din partea autorității contractante, cu privire la rezultatul procedurii pentru Lotul nr. III.

Contestatoarea precizează că oferta declarată câștigătoare, respectiv cea depusă de ▪ GmbH&Co.KG, nu a îndeplinit cerințele tehnice impuse de autoritatea contractantă.

Prin adresa nr. ▪/01.02.2010, înregistrată la CNSC sub nr. ▪/02.02.2010, autoritatea contractantă a transmis Consiliului punctul de vedere la contestație, prin care susține că a organizat procedura de atribuire, „în temeiul procedurilor de Licitatie Competitivă Națională (LCN), în conformitate cu Ghidul Băncii Mondiale: Achiziții în cadrul împrumuturilor BIRD și Creditelor IDA-mai 2004”, respectând dispozițiile art. 14 alin. (1) lit. c) din OUG nr. 34/2006, respectiv: *Prezenta ordonanță de urgență nu se aplică atunci când contractul de achiziție publică este atribuit ca urmare a aplicării unei proceduri specifice unor organisme și instituții internaționale.*

Astfel, autoritatea contractantă susține că Guvernul României, prin Ministerul Finanțelor Publice, în numele Ministerului Sănătății a primit un împrumut din partea Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare, parte a Acordului de Împrumut BIRD nr. ▪ ratificat prin Legea nr. ▪/09.06.2005, și un împrumut din partea Băncii Europene pentru Investiții, parte a Contractului de Finanțare BEI nr. ▪, aprobat prin HG nr. 442/12.05.2005 pentru costul proiectului de Reformă a Sectorului Sanitar – Faza a II-a.

Autoritatea contractantă precizează că licitația a fost susținută de două componente ale Proiectului «Reforma Sectorului Sanitar», respectiv :

- Componenta 1 «Asistență medicală maternă și neonatală» are ca obiectiv reabilitarea maternităților și a unităților de asistență medicală neonatală, asigurarea de echipamente medicale și asistență tehnică, precum și pregătirea personalului în vederea asigurării de servicii moderne de obstetrică, ginecologie și neonatologie și

- Componenta 2 «Servicii medicale de urgență», care are ca obiectiv actualizarea zonelor spitalicești de urgență și dezvoltarea și punerea în aplicare a capacității de deservire a ambulanțelor.

Totodată, autoritatea contractantă precizează că acest proiect se desfășoară integral, conform ghidurilor procedurale ale Băncii Mondiale și a condițiilor stipulate în acordurile de împrumut.

În aceleași condiții, autoritatea contractantă afirmă că metoda de achiziție a echipamentelor medicale și asistență tehnică se efectuează prin licitație competitivă națională, în acest sens fiind publicat un anunț pe site-ul Ministerului Sănătății, al Băncii Mondiale, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, precum și în ziarul ▪. Astfel, la data de "05.11.2008", a fost lansată licitația pentru

achiziția sistemelor de monitorizare pentru unitățile de îngrijire intensivă și neonatală.

Față de susținerile celor două părți, din cercetarea documentelor aflate în dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

▪ a organizat procedura licitație competitivă națională, în vederea atribuirii contractului având ca obiect „Achiziționarea de sisteme de monitorizare pentru unitățile de îngrijire intensivă și neonatală – Lot 3”, finanțat în baza Acordului de Împrumut BIRD nr. ▪ ratificat prin Legea nr. 171/09.06.2005 și a Contractului de finanțare BEI nr. ▪ aprobat prin HG nr. 442 din 12.05.2005, în conformitate cu prevederile Ghidului Băncii Mondiale.

Nemulțumită de rezultatul procedurii, postat pe site-ul ▪ a înaintat contestația de față.

Analizând cu înțâietate, în conformitate cu prevederile art. 278 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, excepția lipsei de competență materială în soluționarea contestației, invocată de autoritatea contractantă, Consiliul constată temeinicia acesteia.

În stabilirea situației de fapt și de drept, Consiliul a luat act de faptul că finanțarea achiziției în discuție este asigurată din împrumutul din partea Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare, parte a Acordului de Împrumut BIRD nr. ▪ ratificat prin Legea nr. 171/09.06.2005 și din împrumutul din partea Băncii Europene pentru Investiții parte a Contractului de finanțare BEI nr. ▪ aprobat prin HG nr. 442/12.05.2005 pentru costul proiectului de Reformă a Sectorului Sanitar – Faza a II-a.

Astfel, prin Anexa 2 Descrierea proiectului, la Acordul de Împrumut BIRD nr. ▪, sunt detaliate părțile componente ale proiectului, partea A – Asistență medicală maternală și neonatală, vizând reabilitarea maternităților și a unităților de asistență medicală neonatală și asigurarea de echipamente medicale, asistență tehnică și pregătire a personalului în asigurarea de servicii moderne de obstetrică, ginecologie și neonatologie. Totodată prin Anexa nr. 4 Achiziții, la Acordul de Împrumut BIRD nr. ▪, se precizează:

Secțiunea I Generalități:

A. Toate bunurile, lucrările și serviciile (altele decât serviciile de consultanță) vor fi achiziționate în conformitate cu prevederile secțiunii I din "Liniile directoare pentru achiziții în cadrul împrumuturilor B.I.R.D. și creditelor A.I.D." din luna mai 2004 (Liniile directoare pentru achiziții) și cu prevederile acestei anexe.

Secțiunea II. Metode specifice de achiziție a bunurilor, lucrărilor și serviciilor (altele decât serviciile de consultanță)

A. Licitația competitivă internațională. Cu excepția cazurilor în care se prevede altfel în partea B a acestei secțiuni, contractele vor fi adjudecate în baza licitației competitive internaționale. Prevederile paragrafelor 2.55 și 2.56 din Liniile directe pentru achiziții, care prevăd preferința pentru producătorii naționali în evaluarea ofertelor, se vor aplica în cazul bunurilor fabricate pe teritoriul Împrumutatului.

B. Alte proceduri de achiziție:

1. licitație competitivă națională. Bunurile ce se estimează că vor costa mai puțin de 300.000 EUR echivalent pe contract și lucrările ce se estimează că vor costa mai puțin de 3.000.000 EUR echivalent pe contract pot fi achiziționate în cadrul contractelor adjudecate pe baza licitației competitive naționale, potrivit prevederilor paragrafelor 3.3 și 3.4 din Liniile directe pentru achiziții;

2. cumpărare. Bunurile ce se estimează că vor costa mai puțin de 80.000 EUR echivalent pe contract și lucrările ce se estimează că vor costa mai puțin de 80.000 EUR echivalent pe contract pot fi achiziționate prin contracte adjudecate pe bază de cumpărare;

3. contractare directă. Bunurile despre care Banca convine că îndeplinesc condițiile pentru contractare directă pot fi achiziționate în conformitate cu prevederile acestei metode de achiziție;

În același timp, articolul 6 – Acțiunile împrumutatului din Contractul de finanțare BEI nr. ▪ prevede:

6.04. Procedura de licitație

Împrumutatul, prin ▪, se angajează:

(i) să achiziționeze echipamentele și să comande lucrările pentru Proiect prin licitație internațională deschisă sau alte proceduri de achiziție satisfăcătoare pentru Bancă conform, "Liniilor directe pentru achiziții în cadrul Împrumuturilor BIRD și creditelor IDA" în vigoare la data acestui Contract.

În condițiile în care atribuirea contractului de furnizare în cauză nu a urmat prevederile OUG nr. 34/2006, aplicabile fiind Procedurile și Regulile de Achiziție ale Băncii Mondiale, Consiliul constată că în cauză sunt incidente prevederile art. 14 alin. (1) lit. c) din OUG nr. 34/2006, modificată și completată ulterior, potrivit cărora: „Prezenta ordonanță de urgență nu se aplică atunci când contractul de achiziție publică este atribuit ca urmare a: c) aplicării unei proceduri specifice unor organisme și instituții internaționale”.

Astfel că, față de prevederile art. 255 și 256 din OUG nr. 34/2006, ce fac referire la posibilitatea înaintării unei contestații pe cale administrativ-jurisdicțională, împotriva unui act al autorității contractante emis într-o procedură de achiziție publică, Consiliul

constată lipsa posibilității uzării acestei căi de atac de către contestatoarea de față (fiind vorba despre o procedură aplicată conform regulilor Băncii Mondiale).

Prin urmare, în temeiul art. 278 alin. (1) și (5) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările ulterioare, Consiliul, admitând excepția invocată de autoritatea contractantă, fără a se mai pronunța asupra fondului cauzei, respinge contestația ca inadmisibilă.

PREȘEDINTE COMPLET

▪

MEMBRU COMPLET

▪

MEMBRU COMPLET

▪

Redactată în 3 exemplare originale, conține 5 (cinci) file.