

DECIZIE
BO2012_0644
Data:■.2012

Prin contestația nr.■/17.05.2012, înregistrată la CNSC sub nr. ■/17.05.2012, depusă de SC ■ SRL, cu sediul în ■, având număr de înregistrare la ORC ■ și CUI ■, formulată împotriva documentației de atribuire, elaborată de ■, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în ■, în cadrul procedurii de „cerere de oferte”, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de lucrări, având ca obiect „Sistem spații verzi, în ■” cod CPV 45112700-2, s-a solicitat anularea procedurii de atribuire și obligarea autorității contractante la refacerea documentației de atribuire în conformitate cu prevederile legale.

În baza documentelor depuse de părți, CNSC

DECIDE:

Respinge ca rămasă fără obiect contestația formulată de SC ■ SRL în contradictoriu cu ■.

Dispune continuarea procedurii.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 al. 3 din OUG 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

SC ■ SRL a formulat contestație împotriva documentației de atribuire, elaborată de către ■, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de „cerere de oferte”, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de lucrări, având ca obiect „Sistem spații verzi, în ■” cod CPV 45112700-2, s-a solicitat anularea procedurii de atribuire și obligarea autorității contractante la refacerea documentației de atribuire în conformitate cu prevederile legale.

În fapt, contestatorul precizează că anumite cerințe din documentația de atribuire încalcă prevederile legale în ceea ce privește legislația în domeniul achizițiilor publice.

Astfel, contestatorul arată că în fișa de date a achiziției la punctul IV.4.2) Modul de prezentare a propunerii financiare, se

solicită „fișele tehnice ale utilajelor și echipamentelor tehnologice (conform Formular F5 din Ordinul MDLPL nr. 863/2008)”. Însă fișele tehnice solicitate prin Formularul F5, nu se regăsesc în documentația din SEAP.

Mai mult decât atât, contestatorul afirmă că la punctul IV.4.2) Modul de prezentare a propunerii financiare nu se solicită prezentarea formularelor C5,C6,C7,C8 deși acestea se regăsesc în cadrul documentației de atribuire din SEAP.

În drept, conform Ordinul MDLPL nr. 863/2008 „Proiectantul răspunde de corectitudinea completării coloanelor 0 (Nr. crt) și 1 (Specificații tehnice impuse prin caietul de sarcini); în cazul în care contractul de lucrări are ca obiect atât proiectarea cât și execuția uneia sau mai multor lucrări de construcții, responsabilitatea completării coloanelor 0 și 1 revine ofertantului”. Întrucât obiectul contractului „Sistem spații verzi în orașul Ulmeni, județul Maramureș”, este unul de execuție lucrări, proiectantul va fi responsabil pentru întocmirea fișelor tehnice.

De asemenea, contestatorul arată că în fișa de date a achiziției, la pct. IV.4.3) Modul de prezentare a ofertei au fost prezentate aceleași informații ca și la punctul IV.4.2) Modul de prezentare a propunerii financiare, fără a aduce precizări despre formalități care trebuie îndeplinite în legătură cu participarea unui ofertant la procedura de atribuire.

În drept, contestatorul invocă prevederile art. 33 al. 2 din OUG nr. 34/2006.

În punctul de vedere comunicat prin adresa nr. ■/21.05.2012, înregistrată la CNSC, sub nr. ■/24.05.2012, ■, în calitate de autoritate contractantă, solicită respingerea contestației ca fiind lipsită de obiect.

În ceea ce privește criticile aduse conținutului fișei de date a achiziției, cap. VI.4.2) Modul de prezentare a propunerii financiare, autoritatea contractantă solicită respingerea acestora ca fiind rămase fără obiect, având în vedere că s-a publicat în SEAP, clarificarea cu nr. ■/■.05.2012, în care se menționează faptul că punctul IV.4.2) Modul de prezentare a propunerii financiare, din fișa de date a achiziției se modifică și va avea următorul conținut:

"Propunerea financiară va fi prezentată conform formularului de ofertă.

Lipsa formularului de ofertă reprezintă lipsa ofertei, respectiv lipsa actului juridic de angajare în contract.

La elaborarea propunerii financiare, ofertantul are obligația de a lua în considerare eventualele deduceri în cazurile în care acestea sunt sub efectul unui legi, precum și toate cheltuielile pe care le implică îndeplinirea obligațiilor contractuale, inclusiv marja de profit.

Actul prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja juridic în contractul de achiziție este reprezentat de Formularul de Ofertă (Formularul nr. 13).

Ofertantul va elabora propunerea financiară astfel încât aceasta să furnizeze toate informațiile solicitate (valoarea totală a lucrării ce urmează să fie executată, inclusiv taxa pe valoarea adăugată, care va fi evidențiată distinct; valoarea pe fiecare obiect și categorie de lucrări ce urmează a fi executată, inclusiv taxa pe valoarea adăugată, care va fi evidențiată distinct; valoarea utilajelor și echipamentelor tehnologice cu montaj, inclusiv a dotărilor aferente lucrării a cărei dobândire face obiectul achiziției publice, inclusiv taxa pe valoarea adăugată, care va fi evidențiată distinct) pentru realizarea lucrărilor de execuție ce fac obiectul prezentei documentații de atribuire.

Ofertantul își va pregăti propunerea financiară ținând cont de următoarele:

a) Prezentarea, în propunerea financiară, a unui preț superior valorii fondurilor ce pot fi disponibilizate pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică, conduce la respingerea ofertei ca fiind inacceptabilă, în conformitate cu art. 36, al. 1, lit. e din HG 925/2006.

b) Ofertantul va include, în cadrul propunerii financiare, toate și orice costuri legate de execuția categoriilor de lucrări prevăzute în Listele de cantități;

c) Ofertantul va include, în cadrul propunerii financiare, toate și orice costuri legate de protejarea mediului, conform Normelor Legale, precum și cele legate de refacerea cadrului natural după finalizarea lucrărilor;

d) Ofertantul va include, în propunerea financiară, toate și orice costuri legate de procurarea, transportul, depozitarea și punerea în operă a materialelor și echipamentelor necesare funcționării obiectului contractului, conform cerințelor impuse prin caietul de sarcini.

Propunerea financiară va conține formularul de ofertă conform Formularului 13, centralizator cu lucrările executate de asociați, subcontractanți - Formular 14 și propunerea de contract semnat și ștampilat.

Propunerea financiară se va prezenta conform Ordinului MDLPL nr. 863/2008 totalizator și pentru fiecare participant la ofertare (lider, asociați, subcontractanți).

Oferta trebuie să cuprindă toate elementele necesare cuantificării valorice a lucrărilor și va conține:

a) centralizatorul cheltuielilor pe obiectiv (conform Formular FI din Ordinul MDLPL nr. 863/2008);

- b) centralizatorul cheltuielilor pe categorii de lucrări, pe obiecte (conform Formular F2 din Ordinul MDLPL nr. 863/2008);
- c) listele de cantitati de lucrări pe categorii de lucrări (conform Formular F3 din Ordinul MDLPL nr. 863/2008);
- d) lista cu cantitati de utilaje si echipamente tehnologice, inclusiv dotări (conform Formular F4 din Ordinul MDLPL nr. 863/2008);
- e) listele cu cantitati de lucrări pentru constructii provizorii OS (org. de șantier) (conform Formular F3 din Ordinul MDLPL nr. 863/2008); NOTĂ:

Formularele completate cu prețuri unitare și valori, devin formulare pentru devizul ofertei și vor fi utilizate pentru întocmirea situației de lucrări executate, în vederea decontării.

ATENȚIE! La întocmirea ofertei se va ține cont de faptul că nu se acorda avans.

În scopul monitorizării procedurilor pentru atribuirea contractelor de achiziție publică, ofertantul are obligația de a exprima prețul total oferat atât în lei, cât și în Euro, în formularul de ofertă.

Data pentru care se determină echivalența RON/EURO: cursul BNR din ■.02.2012, 1 Euro = 4.3557 lei".

În ceea ce privește criticile aduse conținutului fișei de date a achiziției, cap. IV.4.3 Modul de prezentare a ofertei, autoritatea contractantă solicită respingerea acestora ca fiind rămase fără obiect, având în vedere că s-a publicat în SEAP, clarificarea cu nr. ■ din ■.05.2012, în care se menționează faptul că punctul IV.4.3) Modul de prezentare a ofertei, din fișa de date a achiziției se modifică și va avea următorul conținut:

„Ofertantul are obligația de a menține oferta valabilă 60 de zile de la data depunerii.

Orice ofertă valabilă pentru o perioadă mai mică decât cea precizată în prezenta fișă de date a achiziției va fi respinsă ca fiind neconformă.

Documentele ofertei:

Oferta trebuie să cuprindă:

- propunerea tehnică - elaborată astfel încât să satisfacă corespunzător cerințele din caietul de sarcini - plic separat marcat cu "Propunere tehnică ";
- propunerea financiară - plic separat marcat cu "Propunere financiară"

Documentele de calificare:

Documentele care dovedesc îndeplinirea cerințelor de calificare - plic separat marcat cu "Documente de calificare "

Documente care însoțesc oferta:

- Scrisoarea de înaintare - Formular 15

- Documentul privind dovada constituirii garanției de participare cu ofertă la procedura de atribuire a contractului

Modul de prezentare a ofertei:

1 original + 2 copii - originalul și copiile ofertei vor fi semnate și ștampilate pe fiecare pagină;

Documentele de calificare, propunerea tehnică și financiară se introduc fiecare, în plicuri separate, inscripționate ORIGINAL și COPIE 1, 2 după care, toate se introduc într-un alt plic exterior, închis corespunzător și netransparent, pe care va fi scrisă adresa autorității contractante și mențiunea " A NU SE DESCHIDE ÎNAINTE DE DATA ȘI ORA indicate în invitația de participare" și adresa operatorului economic".

Analizând susținerile părților și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

■, în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de „cerere de oferte”, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de lucrări, având ca obiect „Sistem spații verzi în ■”, cod CPV 45112700-2. În acest sens a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP invitația de participare nr. ■/■.05.2012, criteriul de atribuire stabilit fiind „oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”.

Consiliul reține că, ulterior depunerii contestației, autoritatea contractantă a achiesat la solicitările contestatorului, în acest sens adoptând măsuri de remediere, ce au fost postate în SEAP prin clarificările nr. ■/21.05.2012, la rubrica „Clarificare și documentație adițională”, în cadrul invitației de participare nr. ■/■.05.2012.

Analizând măsurile de remediere adoptate de autoritatea contractantă, Consiliul constată că autoritatea contractantă a dat curs solicitărilor contestatorului, modificând documentația de atribuire astfel:

1) la pct. IV.4.2) Modul de prezentare a propunerii financiare, unde la lit. e) se solicită „fișele tehnice ale utilajelor și echipamentelor tehnologice (conform Formular F5 din Ordinul MDLPL nr. 863/2008)”, s-a modificat astfel „listele cu cantități de lucrări pentru construcții provizorii OS (org. de șantier)(conform Formular F3 din Ordinul MDLPL nr. 863/2008)”.

2) pct. IV.4.3) Modul de prezentare a ofertei, urmare a măsurilor de remediere, are un nou conținut care prevede următoarele:

„Ofertantul are obligația de a menține oferta valabilă 60 de zile de la data depunerii.

Orice ofertă valabilă pentru o perioadă mai mică decât cea precizată în prezenta fișă de date a achiziției va fi respinsă ca fiind neconformă.

Documentele ofertei:

Oferta trebuie să cuprindă:

- propunerea tehnică - elaborată astfel încât să satisfacă corespunzător cerințele din caietul de sarcini - plic separat marcat cu "Propunere tehnică";
- propunerea financiară - plic separat marcat cu "Propunere financiară"

Documentele de calificare:

Documentele care dovedesc îndeplinirea cerințelor de calificare - plic separat marcat cu "Documente de calificare "

Documente care însoțesc oferta:

- Scrisoarea de înaintare - Formular 15
- Documentul privind dovada constituirii garanției de participare cu ofertă la procedura de atribuire a contractului

Modul de prezentare a ofertei:

1 original + 2 copii - originalul și copiile ofertei vor fi semnate și ștampilate pe fiecare pagină;

De asemenea, conform clarificarilor publicate, documentele de calificare, propunerea tehnică și financiară se introduc fiecare, în plicuri separate, inscripționate ORIGINAL și COPIE 1, 2 după care, toate se introduc într-un alt plic exterior, închis corespunzător și netransparent, pe care va fi scrisă adresa autorității contractante și mențiunea " A NU SE DESCHIDE ÎNAINTE DE DATA ȘI ORA indicate în invitația de participare" și adresa operatorului economic".

Având în vedere faptul că măsurile de remediere adoptate de către autoritatea contractantă, ca urmare a criticilor formulate de către contestator în conținutul contestației, au fost postate în SEAP în data de 21.05.2012, contin absolut toate informatiile necesare depunerii ofertei, raspunzand astfel criticilor formulate, Consiliul apreciaza ca solicitările SC ■ SRL rămân fără obiect.

Pentru considerentele anterior expuse, în temeiul dispozițiilor art. 278 al. 1 și 5 din OUG 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va respinge ca rămasă fără obiect contestația formulată de către SC ■ SRL în contradictoriu cu ■.

PREȘEDINTE COMPLET

■

MEMBRU COMPLET

■

MEMBRU COMPLET

■

Redactată în 4 (patru) exemplare originale, conține 6 (sase) pagini