

D E C I Z I E
BO2012_0661
Data: ■.2012

Pe rolul CNSC a fost înregistrată cu nr. ■/26.04.2012, contestația nr. ■/25.04.2012, formulată de SC ■ SRL cu sediul în ■, CUI ■, împotriva documentației de atribuire, elaborată în cadrul procedurii de cerere de oferte organizată pentru atribuirea acordului cadru având ca obiect "Furnizare dezinfectanți pentru suprafețe, pentru instrumentar și pentru mâini", cod CPV 24455000-8, organizată de ■, cu sediul în ■, în calitate de autoritate contractantă, contestatorul a solicitat refacerea documentației de atribuire, prin divizarea loturilor artificial formate, în 11 loturi distincte și modificarea specificațiilor tehnice conform dispozițiilor legale, iar în cazul în care remedierea specificațiilor tehnice nu mai este posibilă, anularea procedurii de atribuire.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

În baza legii și a documentelor depuse de părți, CNSC

DECIDE:

Respinge contestația formulată de SC ■ SRL cu sediul în ■, în contradictoriu cu ■, cu sediul în ■, ca nefondată.

Dispune continuarea procedurii de atribuire.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de zece zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația nr. ■/25.04.2012, SC ■ SRL arată că autoritatea contractantă a optat pentru a grupa necesarul de produse dezinfectante în patru loturi, astfel:

Lot I - dezinfectanți pentru suprafețe

1. Dezinfectant detergent de nivel înalt pentru suprafețe (pavimente, pereți)

2. Dezinfectant detergent de nivel intermediar pentru suprafețe (pavimente, pereți)

3. Dezinfectant rapid gata preparat pentru dezinfecția suprafețelor și aparaturii medicale spray

4. Dezinfectant pe baza de dicloroizocianurat de sodium (tablet clorigene)

Lot II - dezinfectanți pentru instrumentar cu acțiune prin toxicitate celulară

1. Dezinfectant detergent enzimatic pentru instrumentar

2. Sterilizant la rece pentru sterilizarea instrumentelor și materialelor termosensibile, pe baza de glutaraldehidă

Lot III - Dezinfectanți pentru instrumentar cu acțiune prin oxidare celulară

1. Dezinfectant de nivel mediu pentru instrumentar (faza 1)

2. Dezinfectant la nivel mediu pentru instrumentar (faza 2)

3. Sterilizant la rece pentru sterilizarea instrumentelor și materialelor termosensibile, pe baza de acid peracetic

Lot IV - Dezinfectanți pentru dezinfecția chirurgicală a mâinilor

1. Dezinfectant antiseptic pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor prin frecare

2. Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor prin spălare

Contestatorul apreciază că prin modul în care autoritatea contractantă a hotărât componența caietului de sarcini raportat la modul de utilizare al produselor, aceasta a încălcat principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică, și anume principiul tratamentului egal, al concurenței și principiul eficienței utilizării fondurilor publice, prevăzute de art. 2 al. (2) lit. b) și f) din OUG 34/2006 și permiterea accesului egal la procedura de atribuire, prevăzut de art. 35 al. (5) din același act normativ.

SC ■ SRL consideră că autoritatea contractantă, prin introducerea în caietul de sarcini, fără divizarea loturilor în mai multe poziții, a mai multor produse cu caracteristici tehnice diferite, încalcă principiile menționate, prin limitarea participării la procedură doar a operatorilor economici care comercializează toate produsele prevăzute în caietul de sarcini.

În susținerea celor arătate mai sus, contestatorul indică prevederile art. 35 al. (5) din OUG 34/2006, conform cărora "specificațiile tehnice trebuie să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici".

Contestatorul apreciază că prin formarea unui caiet de sarcini fără divizarea loturilor în mai multe poziții, autoritatea contractantă introduce un obstacol nejustificat de natură să restrângă concurența între operatorii economici, deoarece orice operator economic care consideră ca nu îi este profitabil să comercializeze un anumit produs din cele prevăzute în caietul de sarcini, care cuprinde produsele de la loturile I, II, III și IV este automat exclus de la procedura de achiziție publică, neputând să depună oferta decât în condițiile în

care ar comercializa toate produsele, care se doresc a fi achiziționate de către autoritatea contractantă.

De asemenea, SC ■ SRL consideră că prin această limitare impusă de autoritatea contractantă este încălcat și principiul eficienței utilizării fondurilor publice prevăzut de art. 2 al. (2) lit. f) din OUG 34/2006, prin faptul că dacă există un operator economic care comercializează doar o parte din produse, având prețurile cele mai mici de pe piață, acesta nu poate depune ofertă, iar autoritatea contractantă nu are posibilitatea achiziționării produselor cu prețul cel mai scăzut, luând în considerare și faptul că modul de atribuire al contractului este prețul cel mai scăzut.

Referitor la îngrădirea liberului acces la procedura de achiziție, contestatorul precizează că portofoliul produselor comercializate de ofertanți este la libera alegere a acestora, nefiind obligați în nici un fel să comercializeze anumite produse în condițiile în care consideră că acestea nu sunt profitabile și neputând prin aceasta să îi fie îngrădit accesul la o procedură de achiziție publică în vederea comercializării produselor existente în portofoliu doar pe motiv că societatea sa nu comercializează și alte produse necesare autorității contractante.

Contestatorul arată că în cazul în care autoritățile contractante nu ar avea obligația să respecte principiile mai sus amintite, societatea sa ar fi obligată ca pentru fiecare autoritate contractantă care dorește să achiziționeze anumite produse, să își modifice portofoliul produselor pe care le comercializează, în caz contrar neavând posibilitatea de a participa la nici o procedură de achiziție publică.

În vederea promovării și asigurării tratamentului egal și a accesului egal la procedura de atribuire și de asemenea, în vederea asigurării eficienței utilizării fondurilor publice, legiuitorul a înțeles să permită autorităților contractante să achiziționeze produse similare, dar care nu sunt identice, în cadrul unei singure proceduri, dar defalcate pe loturi, fiecare operator economic putând să depună oferta pentru oricare din produsele care se doresc a fi achiziționate, așa cum reiese din interpretarea art. 27 al. (5) din OUG 34/2006, în care este prezentat modul de estimare a valorii contractului de achiziție publică.

În consecință, contestatorul solicită C.N.SC să dispună obligarea autorității contractante la împărțirea produselor ce urmează a le achiziționa, în 11 loturi distincte, numai în acest fel permițându-se participarea cu oferte în mod competitiv.

În acest sens, contestatorul subliniază faptul că prin obligarea potențialilor ofertanți de a depune oferte pentru pachetele de produse prevăzute în documentația de atribuire, autoritatea contractantă nu încalcă doar scopul OUG 34/2006, respectiv

"promovarea concurenței între operatorii economici", stabilit la art. 2 al. (1) lit. a), ci nesocotește chiar și propriul interes în obținerea unor oferte ce vor fi departajate conform criteriului de atribuire ales, prețul cel mai scăzut.

Contestatorul susține că prin împărțirea în loturi distincte a celor 11 produse dezinfectante, autoritatea contractantă poate primi mai multe oferte pentru fiecare produs în parte, obținând condiții mai avantajoase de achiziționare și, în același timp, încurajând concurența, știut fiind că tipologia dezinfectanților este diferită (compoziții, mod de utilizare) și pe piața de profil sunt mulți operatori economici interesați să depună oferta pentru unul sau mai multe produse solicitate.

În al doilea rând, SC ■ SRL consideră că documentația de atribuire este nelegal întocmită având în vedere faptul că aceasta conține un caiet de sarcini care nu respectă cerințele legale cu privire la criteriile obligatorii prevăzute de lege pentru calificarea ofertanților și a calității produselor solicitate pentru loturile I, II, III și IV.

Contestatorul arată că față de modul de constituire a specificațiilor tehnice pentru fiecare poziție în parte din caietul de sarcini, autoritatea contractantă impune/elimină un anumit produs biocid, din cadrul procedurii încălcând astfel prevederile art. 38 al. (1) din OUG 34/2006 și cele ale art. 34-35 din Normele tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare aprobate prin OMS nr. 261/2007, după cum urmează:

Lot I - dezinfectanți pentru suprafețe

1. Dezinfectant detergent de nivel înalt pentru suprafețe (pavimente, pereți)

Autoritatea contractantă nu respectă art. 34, 35 și 36 din OMSP 261/2007 prin menționarea că produsul dezinfectant de la acest punct să fie dezinfectant de nivel înalt, să nu conțină "aldehide, fenol, iod, clor activ" eliminând astfel concurența care deține produse biocide cu aceste substanțe avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide.

Contestatorul apreciază că prin această solicitare autoritatea contractantă încalcă normele de avizare ale produselor biocide, eliminând de la procedura de achiziție publică produse care au fost avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide deoarece îndeplineau toate prevederile legale solicitate pentru a putea fi utilizate în domeniul medical și care au în compoziție astfel de substanțe.

În consecință, contestatorul solicită modificarea specificațiilor tehnice nelegal întocmite, fără introducerea de restricții în ceea ce privește substanțele produselor avizate, cu respectarea OMSP 261/2007 și SR EN 14885:2007.

2. Dezinfectant detergent de nivel intermediar pentru suprafețe (pavimente, pereți) ,

Autoritatea contractantă nu respectă art. 34, 35 și 36 din OMSP 261/2007 prin menționarea ca produsul dezinfectant de la acest punct să fie dezinfectant de nivel intermediar, să nu conțină "fenoli, aldehide, clor, iod," eliminând astfel concurența care deține produse biocide cu aceste substanțe avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide.

Prin aceasta solicitare, contestatorul apreciază că autoritatea contractantă încalcă normele de avizare ale produselor biocide, eliminând de la procedura de achiziție publică produse care au fost avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide deoarece îndeplineau toate prevederile legale solicitate pentru a putea fi utilizate în domeniul medical și care au în compoziție astfel de substanțe.

În consecință, SC ■ SRL solicită modificarea specificațiilor tehnice nelegal întocmite, fără introducerea de restricții în ceea ce privește substanțele produselor avizate, cu respectarea OMSP 261/2007 și SR EN 14885:2007.

3. Dezinfectant rapid gata preparat pentru dezinfecția suprafețelor și aparaturii medicale spray

Autoritatea contractantă nu respectă art. 34, 35 și 36 din OMSP 261/2007 prin menționarea că produsul dezinfectant de la acest punct să fie dezinfectant - rapid, gata preparat, să nu conțină "aldehide, clor, iod, fenoli" eliminând astfel concurența care deține produse biocide cu aceste substanțe avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide.

Prin această solicitare, contestatorul apreciază că autoritatea contractantă încalcă normele de avizare ale produselor biocide, eliminând de la procedura de achiziție publică produse care au fost avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide deoarece îndeplineau toate prevederile legale solicitate pentru a putea fi utilizate în domeniul medical și care au în compoziție astfel de substanțe.

În consecință, contestatorul solicită modificarea specificațiilor tehnice nelegal întocmite, fără introducerea de restricții în ceea ce privește substanțele produselor avizate, cu respectarea OMSP 261/2007 și SR EN 14885:2007.

4. Dezinfectant pe baza de dicloroizocianurat de sodium (tablet clorigene)

Autoritatea contractantă nu respectă art. 34, 35 și 36 din OMSP 261/2007 prin menționarea ca produsul dezinfectant de la acest punct să fie dezinfectant pe baza de dicloroizocianurat de sodium, sub formă de tablete clorigene, deși la toate celelalte 3 poziții din

componenta lotului, solicită ca produsele oferite să nu conțină aldehide, clor, iod sau fenoli.

Prin impunerea/eliminarea anumitor substanțe, contestatorul apreciază că autoritatea contractantă încalcă normele de avizare ale produselor biocide, eliminând de la procedura de achiziție publică produse care au fost avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide deoarece îndeplineau toate prevederile legale solicitate pentru a putea fi utilizate în domeniul medical și care au în compoziție astfel de substanțe.

În consecință, SC ■ SRL solicită modificarea specificațiilor tehnice nelegal întocmite, fără introducerea de restricții în ceea ce privește substanțele produselor avizate și concentrația acestora, cu respectarea OMSP 261/2007 și SR EN 14885:2007.

Lot II - dezinfectanți pentru instrumentar cu acțiune prin toxicitate celulară

1. Dezinfectant detergent enzimatic pentru instrumentar

Autoritatea contractantă nu respecta art. 34, 35 și 36 din OMSP 261/2007 prin menționarea ca produsul dezinfectant de la acest punct să nu conțină "fenoli, aldehide, clor, iod", eliminând astfel concurența care deține produse biocide cu alte substanțe și la alte concentrații, avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide.

Prin această solicitare, contestatorul apreciază că autoritatea contractantă încalcă normele de avizare ale produselor biocide, eliminând de la procedura de achiziție publică produse care au fost avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide deoarece îndeplineau toate prevederile legale solicitate pentru a putea fi utilizate în domeniul medical și care au în compoziție astfel de substanțe.

În consecință, SC ■ SRL solicită modificarea specificațiilor tehnice nelegal întocmite, fără introducerea de restricții în ceea ce privește substanțele și concentrațiile produselor avizate, cu respectarea OMSP 261/2007 și SR EN 14885:2007.

2. Sterilizant la rece pentru sterilizarea instrumentelor și materialelor termosensibile, pe baza de glutaraldehidă

Autoritatea contractantă nu respecta art. 34, 35 și 36 din OMSP 261/2007 prin menționarea ca produsul de la acest punct să fie pe baza de glutaraldehidă 2% și "să nu conțină clor, iod, fenoli și perborati" eliminând astfel concurența care deține produse biocide cu alte substanțe, avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide.

Prin această solicitare, contestatorul consideră că autoritatea contractantă încalcă normele de avizare ale produselor biocide, eliminând de la procedura de achiziție publică produse care au fost avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide deoarece

îndeplineau toate prevederile legale solicitate pentru a putea fi utilizate în domeniul medical și care au în compoziție astfel de substanțe.

În consecință, SC ■ SRL solicită modificarea specificațiilor tehnice nelegal întocmite, fără introducerea de restricții în ceea ce privește substanțele produselor avizate, cu respectarea OMSP 261/2007 și SR EN 14885:2007.

Totodată, contestatorul precizează faptul că produsul solicitat de către autoritatea contractantă pentru această poziție, utilizat în vederea sterilizării, este dispozitiv medical și se supune legislației privind Dispozitivele Medicale respectiv, Directiva Consiliului 93/42/CEE, în timp ce dezinfectanții se supun legislației privind plasarea pe piață a produselor biocide, Hotărârea 956/2005.

Lot III - Dezinfectanți pentru instrumentar cu acțiune prin oxidare celulară

1. Dezinfectant de nivel mediu pentru instrumentar (faza 1)

Autoritatea contractantă nu respecta art. 34, 35 și 36 din OMSP 261/2007 prin menționarea ca produsul dezinfectant de la acest punct să nu conțină "clor, fenoli, aldehide", eliminând astfel concurența care deține produse avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide deoarece îndeplineau toate prevederile legale solicitate pentru a putea fi utilizate în domeniul medical și care au în compoziție astfel de substanțe.

În consecință, SC ■ SRL solicită modificarea specificațiilor tehnice nelegal întocmite, fără introducerea de restricții în ceea ce privește principiile active și formei de condiționare, cu respectarea OMSP 840/2007.

2. Dezinfectant la nivel mediu pentru instrumentar (faza 2)

Autoritatea contractantă nu respectă art. 34, 35 și 36 din OMSP 261/2007 prin menționarea ca produsul dezinfectant de la acest punct să nu conțină "clor, fenoli, aldehide", eliminând astfel concurența care deține produse avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide deoarece îndeplineau toate prevederile legale solicitate pentru a putea fi utilizate în domeniul medical și care au în compoziție astfel de substanțe.

În consecință, SC ■ SRL solicită modificarea specificațiilor tehnice nelegal întocmite, fără introducerea de restricții în ceea ce privește principiile active și formei de condiționare, cu respectarea OMSP 840/2007.

3. Sterilizant la rece pentru sterilizarea instrumentelor și materialelor termosensibile, pe bază de acid peracetic

Autoritatea contractantă nu respectă art. 34, 35 și 36 din OMSP 261/2007 prin menționarea că produsul de la acest punct să fie pe bază de acid peracetic și să nu conțină "aldehide, clor, fenoli, alcool",

eliminând astfel concurența care deține produse pe baza de alte substanțe active, decât acid peracetic.

În consecință, SC ■ SRL solicită modificarea specificațiilor tehnice nelegal întocmite, fără introducerea de restricții în ceea ce privește substanța activă, cu respectarea OMSP 840/2007.

Lot IV- Dezinfectanți pentru dezinfecția chirurgicală a mâinilor

1. Dezinfectant antiseptic pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor prin frecare

Autoritatea contractantă nu respecta art. 34, 35 și 36 din OMSP 261/2007 prin menționarea că produsul dezinfectant de la acest punct să fie dezinfectant pentru dezinfecția chirurgicală a mâinilor, să nu conțină "fenoli, aldehide, clor, iod", eliminând astfel concurența care deține produse biocide cu aceste substanțe avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide.

Prin această solicitare, contestatorul apreciază că autoritatea contractantă încalcă normele de avizare ale produselor biocide, eliminând de la procedura de achiziție publică produse care au fost avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide deoarece îndeplineau toate prevederile legale solicitate pentru a putea fi utilizate în domeniul medical și care au în compoziție astfel de substanțe.

În consecință, SC ■ SRL solicită modificarea specificațiilor tehnice nelegal întocmite, fără introducerea de restricții în ceea ce privește substanțele produselor avizate, cu respectarea OMSP 261/2007 și SR EN 14885:2007.

2. Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor prin spălare

Autoritatea contractantă nu respecta art. 34, 35 și 36 din OMSP 261/2007 prin menționarea că produsul dezinfectant de la acest punct să fie dezinfectant pentru dezinfecția chirurgicală a mâinilor, să nu conțină "clorhexidina, fenoli, aldehide, clor, iod," eliminând astfel concurența care deține produse biocide cu aceste substanțe avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide.

Prin această solicitare, contestatorul apreciază că autoritatea contractantă încalcă normele de avizare ale produselor biocide, eliminând de la procedura de achiziție publică produse care au fost avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide deoarece îndeplineau toate prevederile legale solicitate pentru a putea fi utilizate în domeniul medical și care au în compoziție astfel de substanțe.

În consecință, SC ■ SRL solicită modificarea specificațiilor tehnice nelegal întocmite, fără introducerea de restricții în ceea ce privește substanțele produselor avizate, cu respectarea OMSP 261/2007 și SR EN 14885:2007.

Referitor la toate pozițiile cuprinse de loturile I, II, III și IV din caietul de sarcini, unde prin caracteristici tehnice, autoritatea contractantă impune substanțele active pe care trebuie/nu trebuie să le conțină un produs, contestatorul solicită eliminarea specificațiilor tehnice nelegal întocmite, eliminând astfel introducerea de restricții în ceea ce privește substanțele produselor avizate cu respectarea OMSP 261/2007.

Contestatorul menționează faptul că prin aceste impuneri nelegale se încalcă principiile achizițiilor publice "nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea reciprocă, transparența, proporționalitatea, eficiența utilizării fondurilor și asumarea răspunderii", cerințele autorității contractante referitoare la substanțele active pe care trebuie/nu trebuie să le conțină un produs, fiind măsuri restrictive din moment ce pentru această procedură autoritatea contractantă achiziționează mai multe produse biocide cu spectru de acțiune diferit.

De asemenea, contestatorul arată că OMS nr. 261/2007, enumeră în anexa nr. 1, substanțele permise în produsele dezinfectante ce urmează să se plasa pe piața din România.

SC ■ SRL consideră că simpla solicitare ca produsele să nu conțină substanțe ce nu pot fi plasate pe piață în conformitate cu dispozițiile OMS nr. 261/2007, coroborate cu dispozițiile HG 956/2005 în cazul biocidelor, este necesară și suficientă.

În punctul său de vedere nr. ■/02.05.2012, înregistrat la Consiliu cu nr. ■/07.05.2012, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației depusă de SC ■ SRL ca nefondată.

Cu privire la criticile aduse documentației de atribuire care au în vedere configurarea loturilor, autoritatea contractantă precizează că, conform definiției ANRMAP din Manualul operațional pentru atribuirea contractelor de achiziție publică – vol. I, un lot reprezintă "grup de produse (...) identice și/sau care au o destinație comună, achiziționate simultan sau succesiv".

Autoritatea susține că cele patru loturi de produse, pe care intenționează să le achiziționeze în cadrul acestei proceduri, îndeplinesc această cerință, iar împărțirea pe loturi s-a făcut conform grupului de produse cu destinație comună, solicitându-se lot de produse dezinfectanți pentru suprafețe, dezinfectanți pentru instrumentar cu acțiune prin toxicitate celulară, dezinfectanți pentru instrumentar prin oxidare celulară, dezinfectanți pentru mâini.

Potrivit dispozițiilor art. 10 din HG 925/2006, raportat la art. 23 din OUG 34/2006, autoritatea contractantă susține că are *dreptul* de a recurge la atribuirea contractului pe loturi, cu respectarea prevederilor art. 23 din ordonanța de urgență și cu condiția de a preciza acest lucru în documentația de atribuire, *nu obligația* de a diviza pe loturi achiziția produselor, așa cum se solicită.

■ consideră că solicitarea de a diviza, astfel încât fiecare produs să constituie un lot, este excesivă.

"Art. 10. - (1) Autoritatea contractantă are dreptul de a recurge la atribuirea contractului pe loturi, cu respectarea prevederilor art. 23 din ordonanța de urgență și cu condiția de a preciza acest lucru în documentația de atribuire".

Prin urmare, ■ menționează că prin coroborarea textelor din OUG 34/2006 cu definiția din Manual, rezultă că decizia autorității contractante de a împărți sau nu pe loturi obiectul contractului de achiziție publică la inițierea unei proceduri are în vedere destinația comună a produselor.

Autoritatea susține că împărțirea pe loturi, astfel cum a fost hotărâtă nu restrânge concurența și nici nu se încalcă tratamentul egal deoarece legislația în vigoare privind achizițiile publice prevede posibilitatea tuturor operatorilor economici (și nu numai a unora) de a se asocia sau de a avea subcontractanți în vederea participării la procedurile de achiziție publică, prin urmare hotărârea aparține ofertanților cu privire la acest aspect.

Motivele invocate, referitoare la restrângerea concurenței, eliminarea unor produse din competiție, sunt considerate de autoritatea contractantă ca nefondate, dat fiind faptul că pe piața românească și pe cea europeană sunt o mulțime de furnizori care produc și comercializează produsele prevăzute în documentația de atribuire, iar operatori economici interesați de această procedură de atribuire, în considerarea calității lor de comerciant cu ridicata de produse de acest tip, au posibilitatea achiziționării produselor solicitate de autoritatea contractantă.

Mai mult, autoritatea arată că operatorii economici interesați sunt liberi să se asocieze și să depună o ofertă comună în conformitate cu prevederile legale sau să includă în ofertă mai multe produse de la mai mulți producători sau distribuitori.

Argumentul că împărțirea pe loturi ar aduce mai mulți ofertanți, este considerat de autoritate a fi doar ipotetic.

■ precizează că în ipoteza în care produsele ar fi împărțite în 11 loturi distincte și ar fi câte un ofertant pentru fiecare lot în parte, deși sunt mai mulți ofertanți în total, finalitatea este aceeași, un singur ofertant pentru fiecare lot. În schimb, autoritatea contractantă va fi prejudiciată, deoarece va fi nevoită să încheie mai multe contracte (câte unul pentru fiecare lot în parte), cheltuieli suplimentare cu gestionarea acestor documente, purtarea corespondenței cu mai mulți operatori economici, eventuale discontinuități în aprovizionare datorită numărului mai mare de furnizori, preț de achiziție mai ridicat, dat fiind faptul că furnizorii vor practica un ados comercial mai mare la o valoare mai mică a contractului, pentru a-și asigura astfel profitul.

De asemenea, ■ consideră că argumentul contestatorului potrivit căruia prin împărțirea produselor dezinfectante în 11 loturi, autoritatea contractantă ar obține un preț avantajos nu subzistă, întrucât este bine știută practica furnizorilor de a aplica un adaos comercial mai redus, atunci când valoarea comenzii este mai mare.

În susținerea celor afirmate, autoritatea contractantă invocă decizia ■ din ■.11.2010 cu privire la respingerea criticii referitoare la împărțirea pe loturi ca neîntemeiată.

Cu privire la criticile aduse documentației de atribuire, mai precis caietului de sarcini, care au în vedere impunerea/eliminarea unor substanțe active precizate în cerințele tehnice, autoritatea contractantă precizează că potrivit art. 35 al. (2) OUG 34/2006, specificațiile tehnice cuprinse în caietul de sarcini urmăresc descrierea în mod obiectiv a produselor care se doresc a fi achiziționate, în așa manieră încât să corespundă autorității contractante.

■ arată că necesitatea sau oportunitatea achiziționării anumitor produse, precum și performanțele, standardele, caracteristicile pe care trebuie să le îndeplinească acestea sunt aplicabile de fiecare autoritate contractantă în parte, în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele din cadrul autorității contractante (art 3. al 1 lit.a) și art. 4 al. (3) lit. a) din HG 925/2006)

Mai mult, autoritatea arată că în conformitate cu art. 35 al. (1) și al. (2)

"(1) Caietul de sarcini conține, în mod obligatoriu, specificații tehnice.

(2) Specificațiile tehnice reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, în așa manieră încât să corespundă necesității autorității contractante".

■ susține că solicitările autorității contractante se întemeiază și pe OMS 261/2007 art. 35 Criterii de alegere corectă a dezinfectantelor: e) să fie compatibile cu materialele pe care se vor utiliza și OMS 261/2007 art. 34 pentru realizarea unei dezinfecții eficiente se iau în considerare următorii factori care influențează dezinfecția: d) natura suportului care urmează să fie tratat.

Mai mult, arată că precizarea substanțelor active dorite în conținutul produselor biocide solicitate, nu contravine OUG 34/2006, art. 38 al. (1) deoarece acestea nu indică în nici un fel "o anumită origine, sursă, producție, un procedeu special, o marcă de fabrică sau de comerț, un brevet de invenție, o licență de fabricație" ci reprezintă doar o caracteristică tehnică care permite autorității contractante să descrie obiectiv produsul solicitat, în directă corelație cu necesitățile stabilite.

Apoi, din punct de vedere al restrângerii concurenței, eliminării unor produse din competiție, autoritatea nu găsește justificată critica contestatorului, având în vedere că pe piața românească cât și cea europeană sunt o mulțime de furnizori care comercializează produse de tipul celor solicitate, produse pe care ofertanții le pot include în oferta lor.

Autoritatea contractantă susține că nu elimină de la procedură participarea anumitor produse ci adaptează conținutul produselor la specificul activității pe care o desfășoară.

■ precizează că nu dorește achiziționarea unor simple produse pentru dezinfectie, deoarece necesitatea constă în achiziționarea unor produse având anumite caracteristici expres menționate în cadrul documentației.

Pentru lotul 1 dezinfectanți pentru suprafețe produsul 1 Dezinfectant detergent de nivel înalt pentru suprafețe (pavimente, pereți)

Autoritatea susține că cerința "să nu conțină aldehide, fenoli, clor, iod activ" se întemeiază pe dispozițiile art. 33 al. (1) OUG 34/2006: "Autoritatea contractantă are obligația de a preciza în cadrul documentației de atribuire orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire", invocând totodată și dispozițiile art. 35 al. (1) și al. (2) din ordonanță.

Cu privire la caracteristicile produselor care nu se doresc, autoritatea contractantă precizează că sunt în asociere directă cu substanța care le generează astfel:

Să nu conțină aldehide:

-sunt utilizate în mediul spitalicesc ca sterilizante pentru instrumentar; (glutaraldehida, formaldehida, succindialdehida)

-necesită utilizarea echipamentului de protecție la manipulare;

-sunt utilizate în mediul spitalicesc pentru dezinfecția de nivel înalt pentru instrumentar (procesare echipament medical termosensibil, în cuve închise etanș) și ca sterilizante, la concentrații bine stabilite;

-toxicitate crescută;

-necesită spații special amenajate, bine ventilate.

-interzise de OMS 261 pentru spații închise - la dezinfecția aerului și/implicit la pulverizare în aer se aplică de fapt tot pe suprafețe.

Autoritatea invocă prevederile *Art. 41 - Metodele de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat sunt: Spații închise*

Folosirea dezinfectantelor special destinate dezinfecției aerului, de nivel înalt, lipsite de toxicitate; se interzice utilizarea aldehydelor de orice natură.

Să nu conțină fenoli:

Derivații fenolici sunt puternic iritanți pentru piele, pot fi absorbiți la nivel tegumentar și pot avea acțiune caustică;

Derivații fenolici nu se pot aplica direct pe suprafețe stropite/contaminate cu produse biologice, activitatea fiind diminuată în prezența materiei organice; în unitățile sanitare, contaminarea cu sânge a suprafețelor, a instrumentarului și chiar a mâinilor, reprezintă ceva uzual, inevitabil, necesitând obligatoriu operațiuni de dezinfecție/antisepsie, cu produse adecvate.

Fenolii nu sunt recomandați a se folosi în zonele de preparare a alimentelor (blocul și oficiul alimentar), pe echipamente care vin în contact cu mucoasele, în ariile de cazare bolnavi, în secții de pediatrie și nou-născuți.

De asemenea, sunt incompatibili cu alte produse decontaminante. Nu au efect virucid. Au toxicitate crescută.

Să nu conțină clor:

Produsele pe baza de clor decolorează/albesc suprafețele pentru care se intenționează achiziția acestui produs.

Să nu conțină iod activ:

Produsele pe baza de iod pătează și sub nici o formă nu pot fi aplicate prin ștergere cu mopul într-o încăpere ce se dorește a fi dezinfectată.

Pentru lotul 1 dezinfectanți pentru suprafețe produsul 2 Dezinfectant detergent de nivel intermediar pentru suprafețe (pavimente, pereți) și produsul 3 Dezinfectant rapid gata preparat pentru dezinfecția suprafețelor și aparaturii medicale spray, autoritatea își menține argumentele prezentate pentru produsul anterior.

Pentru lotul 1 dezinfectanți pentru suprafețe produsul 4 Dezinfectant pe baza de dicloroizocianurat de sodiu (tablete clorigene) solicitarea "pe bază de dicloroizocianurat de sodiu" are următoarea fundamentare:

Cerința "dicloroizocianuratul de sodiu" este formulată în așa manieră încât să corespundă necesităților sale și să fie suficient de precis descrise încât să permită ofertanților să determine obiectul contractului de achiziție publică, iar autorității contractante să atribuie contractul respectiv.

Autoritatea susține că dorește să achiziționeze un produs care are ca substanță activă dicloroizocianuratul de sodiu pentru că numai caracteristicile acestei substanțe sunt în deplină concordanță cu necesitățile sale privind compatibilitatea cu suportul ce se dorește

a fi tratat (grupuri sanitare, veselă, tacâmuri, oficii alimentare) cât și cu modalitatea de prezentare și aplicare necesară ■.

Dicloroizocianuratul de sodiu:

- prezintă siguranță și ușurință în preparare, chiar și pentru persoane mai puțin experimentate;
- este stabil pe perioada depozitării (stocării);
- mai puțin coroziv decât soluțiile de hipoclorit;
- se pot aplica direct pe suprafețele stropite cu sânge;
- decolorează, albesc, dezinfectează;
- se prezintă sub formă de tablete (forma solicitată, conformă cu necesitățile autorității contractante), granule, pulbere;
- forma de condiționare asigură un bun control al consumului prin dozare facilă.

Pentru lotul 2 dezinfectanți pentru instrumentar cu acțiune prin toxicitate celulară produsul 1 Dezinfectant detergent enzimatic pentru instrumentar, autoritatea susține că cerința "să nu conțină fenoli, aldehide, clor, iod" se întemeiază pe dispozițiile art. 33 al. (1) OUG 34/2006.

Totodată, autoritatea invocă și dispozițiile art. 35 al.(1) și (2) din OUG 34/2006.

Caracteristicile produselor care se doresc sunt în asociere directă cu substanța care le generează astfel:

Să nu conțină aldehide:

- sunt utilizate în mediul spitalicesc ca sterilizante pentru instrumentar nu ca și predezinfectante (glutaraldehidă, formaldehidă, succindialdehidă);
- necesită utilizarea echipamentului de protecție la manipulare;
- sunt utilizate în mediul spitalicesc pentru dezinfecția de nivel înalt pentru instrumentar (procesare echipament medical termosensibil, în cuve închise etanș) și ca sterilizante, la concentrații bine stabilite;
- toxicitate crescută;
- necesită spații special amenajate, bine ventilate.

Să nu conțină fenoli:

- derivații fenolici sunt puternic iritanți pentru piele, pot fi absorbiți la nivel tegumentar și pot avea acțiune caustică;
- derivații fenolici nu se pot aplica direct pe suprafețe instrumentelor stropite/contaminate cu produse biologice, activitatea fiind diminuată în prezența materiei organice, în unitățile sanitare, contaminarea cu sânge a suprafețelor, a instrumentarului și chiar a mâinilor, reprezintă ceva uzual, inevitabil, necesitând obligatoriu operațiuni de dezinfecție/ antisepsie, cu produse adecvate.

De asemenea, sunt incompatibili cu alte produse decontaminante.

Nu au efect virucid. Au toxicitate crescută.

Să nu conțină iod:

Produsele pe baza de iod patează și sub nici o formă nu pot fi aplicate la dezinfectia instrumentarului.

Să nu conțină clor:

Produsele pe bază de clor decolorează/albesc instrumentele pentru care se intenționează achiziția acestui produs.

Pentru lotul 2 dezinfectanți pentru instrumentar cu acțiune prin toxicitate celulară produsul 2 Sterilizant la rece pentru sterilizarea instrumentelor termosensibile pentru baza de glutaraldehida.

Cerința "glutaraldehida 2%" este formulată în așa manieră încât să corespundă necesităților autorității și să fie suficient de precis descrise încât să permită ofertanților să determine obiectul contractului de achiziție publică, iar autorității contractante să atribuie contractul respectiv.

Autoritatea precizează că dorește să achiziționeze un produs care are ca substanță activă glutaraldehida 2% pentru că numai caracteristicile acestei substanțe sunt în deplină concordanță cu necesitățile sale privind compatibilitatea cu suportul ce se dorește a fi tratat (instrumentar termosensibil) cât și cu modalitatea de prezentare și aplicare necesară ■ - mecanism de acțiune prin toxicitate celulară.

Glutaraldehida:

-acționează prin toxicitate celulară - mecanism de acțiune solicitat pentru acest lot;

-activitatea sa nu este diminuată de prezența materiei organice;

-nu sunt corozive;

-substanță sterilizantă pentru instrumentar;

-stabilă în timp.

Cerința "să nu conțină clor, iod, fenoli, perborati" se întemeiază pe dispozițiile art. 33 al. (1) OUG 34/2006.

Totodată, autoritatea invocă și dispozițiile art. 35 al. (1) și (2) din OUG 34/2006.

Caracteristicile produselor care nu se doresc sunt în asociere directă cu substanța care le generează astfel:

Să nu conțină clor:

Produsele pe baza de clor decolorează/albesc instrumentele pentru care se intenționează achiziția acestui produs.

Să nu conțină iod:

Produsele pe bază de iod patează și sub nici o formă nu pot fi aplicate la dezinfectia instrumentarului.

Să nu conțină fenoli:

Derivații fenolici sunt puternic iritanți pentru piele, pot fi absorbiți la nivel tegumentar și pot avea acțiune caustică;

Derivații fenolici nu se pot aplica direct pe suprafețe instrumentelor stropite/contaminate cu produse biologice, activitatea fiind diminuată în prezența materiei organice; în unitățile sanitare, contaminarea cu sânge a suprafețelor, a instrumentarului și chiar a mâinilor, reprezintă ceva uzual, inevitabil, necesitând obligatoriu operațiuni de dezinfecție/ antisepsie, cu produse adecvate.

De asemenea, sunt incompatibili cu alte produse decontaminante.

Nu au efect virucid. Au toxicitate crescută.

Să nu conțină perborati:

Are acțiune prin oxidare celulară și nu prin toxicitate celulară cum se dorește pentru acest lot.

Autoritatea contractantă indică prevederile art. 18, art. 19, art. 20 din OMS 261/2007, conform căroră,

Art. 18 "După natura substanțelor chimice care intră în compoziția unui dezinfectant, aceștia se împart, în funcție de modul de acțiune, în dezinfectanți care acționează prin toxicitate celulară și dezinfectanți care acționează prin oxidare celulară"

Art. 19 "Dezinfectanții care acționează prin toxicitate celulară conțin substanțe active care blochează sinteza proteică la nivel citoplasmatic, precum și proteinele responsabile de replicarea ADN-ului sau ARN-ului microorganismelor respective."

Art. 20 "Dezinfectanții care acționează prin oxidare celulară conțin substanțe active care oxidează conținutul citoplasmatic inhibând sinteza proteică, dezmembrând și acizii nucleici purtători ai informațiilor genetice".

Pentru lotul 3 dezinfectanți pentru instrumentar cu acțiune prin oxidare celulară produsul 1 Dezinfectant de nivel mediu pentru instrumentar faza 1, autoritatea susține că cerința "să nu conțină clor, fenoli, aldehide" se întemeiază pe dispozițiile art. 33 al. (1) OUG 34/2006.

Totodată, autoritatea contractantă invocă și dispozițiile art. 35 al.(1) și al.(2) din OUG 34/2006.

Caracteristicile produselor care nu se doresc sunt în asociere directă cu substanța care le generează astfel:

Să nu conțină clor:

Produsele pe bază de clor decolorează/albesc instrumentele pentru care se intenționează achiziția acestui produs.

Să nu conțină fenoli:

Derivații fenolici sunt puternic iritanți pentru piele, pot fi absorbiți la nivel tegumentar și pot avea acțiune caustică.

Derivații fenolici nu se pot aplica direct pe suprafețe instrumentelor stropite/contaminate cu produse biologice, activitatea fiind diminuată în prezența materiei organice; în unitățile

sanitare, contaminarea cu sânge a suprafețelor, a instrumentarului și chiar a mâinilor, reprezintă ceva uzual, inevitabil, necesitând obligatoriu operațiuni de dezinfecție/ antisepsie, cu produse adecvate.

De asemenea, sunt incompatibili cu alte produse decontaminante.

Nu au efect virucid. Au toxicitate crescută.

Să nu conțină aldehide:

-sunt utilizate în mediul spitalicesc ca sterilizante pentru instrumentar nu ca și predezinfectante (glutaraldehida, formaldehida, succindialdehida);

-necesită utilizarea echipamentului de protecție la manipulare;

-sunt utilizate în mediul spitalicesc pentru dezinfecția de nivel înalt pentru instrumentar (procesare echipament medical termosensibil, în cuve închise etanș) și ca sterilizante, la concentrații bine stabilite;

-toxicitate crescută;

-necesită spații special amenajate, bine ventilate.

Pentru lotul 3 dezinfectanți pentru instrumentar cu acțiune prin oxidare celulară produsul 2 Dezinfectant de nivel mediu pentru instrumentar faza 2, autoritatea contractantă precizează că își menține argumentele prezentate pentru produsul anterior.

Pentru lotul 3 dezinfectanți pentru instrumentar cu acțiune prin oxidare celulară produsul 2 Sterilizant la rece pentru sterilizarea instrumentelor și materialelor termosensibile pe baza de acid peracetic, autoritatea susține că cerința "pe baza de acid peracetic" este formulată în așa manieră încât să corespundă necesităților ■ și să fie suficient de precis descrise încât să permită ofertanților să determine obiectul contractului de achiziție publică, iar autorității contractante să atribuie contractul respectiv.

■ precizează că dorește să achiziționeze un produs care are ca substanță activă acid peracetic pentru că numai caracteristicile acestei substanțe sunt în deplină concordanță cu necesitățile sale privind compatibilitatea cu suportul ce sa dorește a fi tratat (instrumentar termosensibil) cât și cu modalitatea de prezentare și aplicare necesară - mecanism de acțiune prin oxidare celulară.

Acid peracetic :

-acționează prin oxidare celulară -mecanism de acțiune solicitat pentru acest lot;

-acțiune antimicrobiană totală și rapidă;

-nu sunt corozive;

-substanță sterilizantă pentru instrumentar.

Cerința "să nu conțină aldehide, clor, fenoli, alcool" se întemeiază pe dispozițiile art. 33 al. (1) din OUG 34/2006.

Totodată, autoritatea invocă și dispozițiile art. 35 al. (1) și al. (2) din OUG 34/2006.

Caracteristicile produselor care nu se doresc sunt în asociere directă cu substanța care le generează astfel:

Să nu conțină aldehyde:

-mecanism de acțiune prin toxicitate celulară solicitat la alt lot

Să nu conțină clor:

Produsele pe bază de clor decolorează/albesc instrumentele pentru care se intenționează achiziția acestui produs.

Să nu conțină fenoli:

Derivații fenolici sunt puternic iritanți pentru piele, pot fi absorbiți la nivel tegumentar și pot avea acțiune caustică.

Derivații fenolici nu se pot aplica direct pe suprafețe instrumentelor stropite/contaminate cu produse biologice, activitatea fiind diminuată în prezența materiei organice; în unitățile sanitare, contaminarea cu sânge a suprafețelor, a instrumentarului și chiar a mâinilor, reprezintă ceva uzual, inevitabil, necesitând obligatoriu operațiuni de dezinfecție/ antisepsie, cu produse adecvate.

De asemenea, sunt incompatibili cu alte produse decontaminante.

Nu au efect virucid. Au toxicitate crescută.

Să nu conțină alcool:

Nu au efect sterilizant.

Nu se poate introduce instrumentarul în soluțiile alcoolice acestea se aplica prin ștergere.

Pentru lotul 4 dezinfectanți pentru dezinfecția chirurgicală a mâinilor produsul 1 Dezinfectant antiseptic pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor prin frecare

Cerința "să nu conțină fenoli, aldehyde, clor, iod" se întemeiază pe dispozițiile art. 33 al. (1) și art.35 al.(1) din OUG 34/2006.

Caracteristicile produselor care nu se doresc sunt în asociere directă cu substanța care le generează astfel:

Să nu conțină fenoli:

Derivații fenolici sunt puternic iritanți pentru piele, pot fi absorbiți la nivel tegumentar și pot avea acțiune caustică.

Derivații fenolici nu se pot aplica direct pe suprafețe instrumentelor stropite/contaminate cu produse biologice, activitatea fiind diminuată în prezența materiei organice; în unitățile sanitare, contaminarea cu sânge a suprafețelor, a instrumentarului și chiar a mâinilor, reprezintă ceva uzual, inevitabil, necesitând obligatoriu operațiuni de dezinfecție/ antisepsie, cu produse adecvate.

De asemenea, sunt incompatibili cu alte produse decontaminante.

Nu au efect virucid. Au toxicitate crescută.

Să nu conțină aldehide:

-sunt utilizate în mediul spitalicesc ca sterilizante pentru instrumentar nu ca și predezinfecțante (glutaraldehida, formaldehida, succindialdehida);

-nu se utilizează pentru dezinfectia mâinilor;

-necesită utilizarea echipamentului de protecție la manipulare;

-sunt utilizate în mediul spitalicesc pentru dezinfectia de nivel înalt pentru instrumentar (procesare echipament medical termosensibil, în cuve închise etanș) și ca sterilizante, la concentrații bine stabilite;

-toxicitate crescută;

-necesită spații special amenajate, bine ventilate.

Să nu conțină clor:

-Produsele pe bază de clor decolorează/albesc;

-Produsele pe bază de clor nu se folosesc pentru dezinfectia mâinilor;

Să nu conțină iod:

Produsele pe baza de iod pătează și nu se dorește un produs pe baza de iod pentru dezinfectia mâinilor prin frecare deoarece acestui produs îi este specifică substanța activă alcoolii care în urma modului de aplicare "dezinfectie prin frecare" acționează și se și evaporă simultan nefiind necesară prezența apei în procedeul de dezinfectie.

Autoritatea contractantă susține că în cadrul unității sale (aspect valabil cu siguranță și în alte unități sanitare), există personal medical care prezintă hipersensibilitate sau alergie la produsele pe bază de iod, semnalizând acut acest inconvenient (de altfel, sub aspect clinic, este recunoscut faptul ca iodul poate cauza frecvent, dermatite de contact și reacții alergice). În această situație, preparatele pe bază de iod sunt contraindicate și trebuie asigurate alte produse care să corespundă cerințelor iar personalul medical alergic la iod să-și poată desfășura activitatea fără probleme.

Pentru lotul 4 dezinfectanți pentru dezinfectia chirurgicală a mâinilor produsul 2 Dezinfectant pentru dezinfectia igienică și chirurgicală a mâinilor prin spălare, cerința "să nu conțină clorhexidină, fenoli, aldehide, clor, iod" se întemeiază pe dispozițiile art. 33 al. (1) cât și cele ale art. 35 al.(1) din OUG 34/2006.

Caracteristicile produselor care nu se doresc sunt în asociere directă cu substanța care le generează astfel:

Să nu conțină clorhexidină:

Autoritatea contractantă susține că a solicitat ca acest produs să nu fie pe bază de clorhexidină, plecând de la necesitățile obiective ale secțiilor clinice cu profil chirurgical, chirurgie plastică și reparatorie și secții de arși, unde, utilizarea altor substanțe active

Într-un produs antiseptic pentru tegumente și mucoase ar duce la grave prejudicii pacienților.

De asemenea, autoritatea arată că clorhexidina este un compus chimic cu acțiune antiseptică și solicitarea a fost făcută strict pentru profilaxia infecțiilor de plagă chirurgicală, a arsurilor, escarelor precum și tratamentul arsurilor, a escarelor și a ulcerelor varicoase, patologie unde forma apoasă este bine tolerată, acest produs este destinat dezinfectiei mâinilor chirurgilor - piele intactă - unde efectul clorhexidinei s-ar irosi.

Să nu conțină fenoli:

Derivații fenolici sunt puternic iritanți pentru piele, pot fi absorbiți la nivel tegumentar și pot avea acțiune caustică.

Derivații fenolici nu se pot aplica direct pe suprafețe instrumentelor stropite/contaminate cu produse biologice, activitatea fiind diminuată în prezența materiei organice; în unitățile sanitare, contaminarea cu sânge a suprafețelor, a instrumentarului și chiar a mâinilor, reprezintă ceva uzual, inevitabil, necesitând obligatoriu operațiuni de dezinfectie/ antisepsie, cu produse adecvate. De asemenea, sunt incompatibili cu alte produse decontaminante.

Nu au efect virucid. Au toxicitate crescută.

Să nu conțină aldehide:

-sunt utilizate în mediul spitalicesc ca sterilizante pentru instrumentar nu ca și predezinfectante (glutaraldehida, formaldehida, succindialdehida);

-nu se utilizează pentru dezinfectia mâinilor;

-necesită utilizarea echipamentului de protecție la manipulare;

-sunt utilizate în mediul spitalicesc pentru dezinfectia de nivel înalt pentru instrumentar (procesare echipament medical termosensibil, în cuve închise etanș) și ca sterilizante, la concentrații bine stabilite;

- toxicitate crescută;

-necesită spații special amenajate, bine ventilate.

Să nu conțină clor:

-Produsele pe baza de clor decolorează/albesc

-Produsele pe baza de clor nu se folosesc pentru dezinfectia mâinilor.

Să nu conțină iod:

Autoritatea contractantă arată că în cadrul unității sale (aspect valabil cu siguranță și în alte unități sanitare), există personal medical care prezintă hipersensibilitate sau alergii la produsele pe bază de iod, semnalizând acut acest inconvenient (de altfel, sub aspect clinic, este recunoscut faptul că iodul poate cauza frecvent, dermatite de contact și reacții alergice). În această situație, preparatele pe bază de iod sunt contraindicate și trebuie asigurate

alte produse care să corespundă cerințelor iar personalul medical alergic la iod să-și poată desfășura activitatea fără probleme.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține că autoritatea contractantă, ■ prin invitația de participare nr. ■/20.04.2012, publicată în SEAP, a inițiat procedura de atribuire, prin cerere de oferte, pentru încheierea acordului-cadru având ca obiect "Furnizare dezinfectanți pentru suprafețe, pentru instrumentar și pentru mâini", documentația de atribuire fiind postată în SEAP alături de invitația de participare. Valoarea estimată a contractului este de ■ lei, fără TVA, iar criteriul de atribuire "prețul cel mai scăzut".

Împotriva documentației de atribuire a fost formulată contestație de către SC ■ SRL

O primă critică a contestatorului vizează faptul că autoritatea contractantă nu a împărțit cele 11 produse ce urmează a fi achiziționate în tot atâtea loturi, respectiv în 11 loturi, considerând că prin stabilirea a 4 loturi s-a încălcat principiul tratamentului egal, principiul eficienței utilizării fondurilor publice, prevăzute de art. 2 al.(2) lit. b) și f) din OUG 34/2006 cât și prevederile art. 35 al. (5) din același act normativ, fiind limitat accesul la procedura de atribuire.

Analizând critica formulată Consiliul constată că, potrivit caietului de sarcini, în prezenta procedură de atribuire autoritatea contractantă dorește să achiziționeze 11 tipuri de produse, dezinfectante și sterilizante, produse care au fost împărțite în 4 loturi după cum urmează:

1. „Dezinfectanți pentru suprafețe”;
2. „Dezinfectanți pentru instrumentar cu acțiune prin toxicitate celulară”;
3. Dezinfectanți pentru instrumentar cu acțiune prin oxidare celulară”;
4. „Dezinfectanți pentru dezinfecția chirurgicală a mâinilor”.

Consiliul constată că, așa cum susține și autoritatea contractantă, în mod corect, produsele ce urmează a fi achiziționate au fost împărțite, pe loturi, funcție de grupul de produse din care acestea fac parte, astfel dezinfectanții pentru suprafețe au fost grupați într-un lot, dezinfectanții pentru instrumentar cu acțiune prin toxicitate celulară într-un alt lot, dezinfectanții pentru instrumentar prin oxidare celulară într-un alt lot și dezinfectanții pentru mâini într-un ultim lot.

Vor fi reținute ca relevante în cauză dispozițiile art.10 din HG 925/2006 potrivit cărora „Autoritatea contractantă are dreptul de a recurge la atribuirea contractului pe loturi, cu respectarea prevederilor art. 23 din ordonanța de urgență și cu condiția de a preciza acest lucru în documentația de atribuire”.

Din textul de lege citat anterior rezultă că autoritatea contractantă are dreptul și nu obligația de a împărți pe loturi achiziționarea produselor, singura obligație fiind aceea de a publica în documentația de atribuire faptul că intenționează să achiziționeze produse pe loturi, obligație îndeplinită de către autoritatea contractantă.

Consiliul nu va reține ca fiind încălcate principiile tratamentului egal și al eficienței utilizării fondurilor publice și a prevederilor art.35 al.(5) din OUG 34/2006, prin gruparea celor 11 produse în 4 loturi, în condițiile în care ofertanții se pot asocia în vederea participării în cadrul procedurii de atribuire cu ofertă comună, conform art. 44 al.(1) sau de a subcontracta conform art. 45 al.(2) din ordonanță, nefiind astfel îngăduită în niciun mod participarea la procedura de atribuire a ofertanților care nu comercializează toate tipurile de produse, după cum susține contestatorul, critica fiind respinsă ca nefondată.

O altă critică vizează anumite specificațiile tehnice precizate în caietul de sarcini pentru produsele ce se doresc a fi achiziționate, specificații prin care, după cum susține contestatorul, se încalcă dispozițiile art. 34, art.35 și art.36 din OMSP nr. 261/2007, și prin introducerea cărora se elimină produsele biocide care conțin aceste substanțe avizate de Comisia Națională pentru Produse Biocide.

Analizând criticile Consiliul constată că sunt contestate următoarele specificații tehnice:

Lotul 1: „Dezinfectanți pentru suprafețe”;

Produsul 1: „Dezinfectant detergent de nivel înalt pentru suprafețe (pavimente, pereți)” nu trebuie să conțină „aldehyde, fenol, clor, clor activ”;

Produsul 2: „Dezinfectant detergent de nivel intermediar pentru suprafețe (pavimente, pereți)” nu trebuie să conțină „fenoli, aldehyde, clor, iod”;

Produsul 3: „Dezinfectant rapid gata preparat pentru dezinfecția suprafețelor și aparaturii medicale spray” nu trebuie să conțină „aldehyde, clor, iod, fenoli”;

Produsul 4: „Dezinfectant pe baza de diclorioizocianurat de sodium (tablet clorigene)” este criticat faptul că s-a solicitat ca acest produs să fie un dezinfectant pe bază de diclorioizocianurat de sodium, sub formă de tablete clorigene.

Lotul 2: „Dezinfectanți pentru instrumentar cu acțiune prin toxicitate celulară”;

Produsul 1: „Dezinfectant detergent enzimatic pentru instrumentar” să nu conțină „fenoli, aldehyde, clor, iod”;

Produsul 2: „Sterilizant la rece pentru sterilizarea instrumentelor și materialelor termosensibile, pe baza de

glutaldehydă” să fie pe bază de glutaldehydă 2% și să nu conțină „clor, iod, fenoli și perborati”;

Lotul 3: „Dezinfectanți pentru instrumentar cu acțiune prin oxidare celulară”;

Produsul 1: „Dezinfectant de nivel mediu pentru instrumentar (faza 1)” nu trebuie să conțină „clor, fenoli, aldehide”;

Produsul 2: „Dezinfectant la nivel mediu pentru instrumentar (faza 2)” să nu conțină „clor, fenoli, aldehide”;

Produsul 3: „Sterilizant la rece pentru sterilizarea instrumentelor și materialelor termorezistente, pe bază de acid peracetic să nu conțină „aldehide, clor, fenoli, alcool” și să fie pe bază de acid peracetic.

Lotul 4: „Dezinfectanți pentru dezinfecția chirurgicală a mâinilor”,

Produsul 1: „Dezinfectant antiseptic pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor prin frecare” să nu conțină „fenoli, aldehide, clor, iod”;

Produsul 2: „Dezinfectant pentru dezinfecția igienică și chirurgicală a mâinilor prin spălare” să nu conțină „clorhexidină, fenoli, aldehide, clor, iod”.

Specificațiile tehnice solicitate de către autoritatea contractantă sunt considerate restrictive motiv pentru care contestatorul solicită eliminarea acestora, apreciind că „simpla solicitare ca produsele să nu conțină substanțe ce nu pot fi plasate pe piață (...) este necesară și suficientă”.

Consiliul analizând criticile constată că autoritatea contractantă este îndreptățită să stabilească care sunt caracteristicile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească produsele pe care intenționează să le achiziționeze, astfel încât să corespundă nevoilor sale, cu respectarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice.

Relevante în aceste sens vor fi reținute dispozițiile art. 35 al.(2) din OUG 34/2006 potrivit cărora „*Specificațiile tehnice reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, în așa manieră încât să corespundă necesității autorității contractante*”.

Nu va fi reținută în soluționarea contestației susținerea potrivit căreia „*simpla solicitare ca produsele să nu conțină substanțe ce nu pot fi plasate pe piață (...) este necesară și suficientă*” având în vedere că autorității contractante nu îi sunt necesare produse care să conțină aldehide, fenoli, alcool, etc, după caz, după cum de altfel a și justificat prin punctul de vedere depus la dosarul cauzei. Chiar dacă aceste substanțe sunt permise conform legislației OMS nr. 261/2007, autorității contractante nu-i poate fi impus să achiziționeze produse care să conțină orice substanțe permise pe piață aceasta fiind singura în măsură să stabilească, în virtutea

principiului asumării răspunderii, care sunt caracteristicile tehnice pe care trebuie să le aibă produsele care-i sunt necesare, funcție de scopul pentru care acestea sunt achiziționate.

Consiliul constată că autoritatea contractantă a avut în vedere la stabilirea specificațiilor tehnice criteriile de alegere a dezinfectantelor prevăzute de art. 35 din OMS nr. 261/2007 cât și prevederile referitoare la produsele de sterilizare din același ordin.

Potrivit art. 35 din OMS nr. 261/2007 *„Criteriile de alegere corectă a dezinfectantelor sunt următoarele:*

- a) spectrul de activitate adaptat obiectivelor fixate;*
- b) timpul de acțiune;*
- c) în funcție de secție, acestea trebuie să aibă eficiență și în prezența substanțelor interferente: sânge, puroi, vomă, diaree, apă dură, materii organice;*
- d) să aibă remanență cât mai mare pe suprafețe;*
- e) să fie compatibile cu materialele pe care se vor utiliza;*
- f) gradul de pericolozitate (foarte toxic, toxic, nociv, coroziv, iritant, oxidant, foarte inflamabil și inflamabil) pentru personal și pacienți;*
- g) să fie ușor de utilizat;*
- h) să fie stabile în timp;*
- i) să fie biodegradabile în acord cu cerințele de mediu”.*

Verificând prima dintre specificațiile tehnice criticate, respectiv ca produsul „Dezinfectant pentru suprafețe” să nu conțină aldehide, Consiliul reține că acest produs urmează a fi utilizat inclusiv în spații închise sau insuficient aerisite motiv pentru care autoritatea contractantă a stabilit substanțele pe care produsele nu trebuie să le conțină, făcând aplicarea atât a dispozițiilor art. 41 din OMS nr. 261/2007 potrivit cărora „Metodele de aplicarea a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat (...)” cât și dispozițiile art.35 al. (1) din OUG 34/2006, potrivit cărora specificațiile tehnice ale produsului trebuie să răspundă necesităților autorității contractante.

O altă specificație tehnică analizată, cu titlu de exemplu de către Consiliu, este aceea ca pentru dezinfectantul pentru dezinfecția chirurgicală a mâinilor autoritatea contractantă a solicitat ca produsul să nu conțină „clorhexidrină, fenoli, aldehide, clor, iod”.

Consiliul reține în soluționare susținerile autorității contractante cu privire la stabilirea unei astfel de specificații, potrivit cărora fenolii și aldehidele au „toxicitate crescută”, clorul „decolorează”, iodul poate cauza „dermatite de contact și reacții alergice”, având în vedere că potrivit art. 35 lit. f) din OMS nr. 261/2007 se arată că la stabilirea criteriilor de alegere a dezinfectantelor unitatea sanitară va avea în vedere *„gradul de pericolozitate (foarte toxic, toxic, nociv, coroziv, iritant, oxidant, foarte inflamabil și inflamabil) pentru*

personal și pacienți”, prevedere de care ■ a ținut seama la stabilirea specificațiilor tehnice pentru produsele ce urmează a fi achiziționate „funcție de secție” așa cum este prevăzut la lit. c) a aceluiași articol.

Argumentele aduse de către autoritatea contractantă cu privire la specificațiile tehnice vor fi reținute de către Consiliul ca fiind pertinente, motiv pentru care criticile aduse acestora vor fi respinse ca nefondate.

Pentru considerentele anterior expuse, criticile formulate de către contestator se dovedesc a fi nefondate, motiv pentru care, în temeiul dispozițiilor art. 278 al. (5) din OUG 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul respinge, ca nefondată, contestația formulată de către SC ■ SRL, în contradictoriu cu ■.

În temeiul dispozițiilor art. 278 al. (6) din același act normativ Consiliul dispune continuarea procedurii de atribuire.

În temeiul dispozițiilor art. 280 al. (1) din OUG 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, decizia este obligatorie.

PREȘEDINTE COMPLET,

■

MEMBRU,

■

MEMBRU,

■

Redactată în patru exemplare, conține 25 (douăzecișicinci) pagini