



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleus nr.6 Sector 3, ..., România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642; +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația FN înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. ..., depusă de către SC ...SRL, cu sediul în ..., ..., județul ..., având număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului și Cod Unic de Înregistrare ..., formulată împotriva documentației de atribuire, elaborată de către ..., în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în orașul ..., p-ța. ... nr. ..., județul ..., în cadrul procedurii de „cerere de oferte” online pentru atribuirea contractului de achiziție publică de lucrări, având ca obiect „Lucrări de reabilitare termică 22 blocuri în orașul ..., județul ...”, cod CPV 45321000-3, s-a solicitat:

- suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea pe fond a contestației;

- obligarea autorității contractante de a proceda la reformularea/eliminarea din documentația de atribuire la cap. III.2.3 a) Capacitatea tehnică și/sau profesională în sensul de a remedia/înlătura prevederile prohibitive ce limitează accesul ofertanților la licitația organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică

- modificarea cerințelor achizitorului având în vedere că prin acestea se aduce atingere prevederilor imperative ale OUG nr. 34/2006, cu privire la discriminare și tratament egal.

Prin contestația nr. ..., înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. ..., depusă de către SC ... SRL, reprezentată convențional de ...& ...cu sediul procesual ales în ..., str. ...nr. ..., bl. ..., sc. ..., ap. ..., ..., având număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului ... și Cod Unic de Înregistrare ...,

formulată împotriva documentației de atribuire, elaborată de către ..., în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în orașul ..., p-ța. ... nr. ..., județul ..., în cadrul procedurii de „cerere de oferte” online pentru atribuirea contractului de achiziție publică de lucrări, având ca obiect „Lucrări de reabilitare termică 22 blocuri în orașul ..., județul ...”, cod CPV 45321000-3, s-a solicitat:

- în principal anularea procedurii de atribuire;
- în subsidiar, remedierea fișei de date din cadrul procedurii de atribuire și a modelului de contract;
- suspendarea procedurii de atribuire până la remedierea fișei de date.

În temeiul art. 273 alin. (1) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, cele două contestații au fost conexe.

Prin prezenta urmează a fi soluționate cererile prin SC ...SRL și SC ... SRL au solicitat suspendarea derulării procedurii de atribuire până la soluționarea cauzei pe fond, în conformitate cu dispozițiile art. 275¹ din OUG nr. 34/2006.

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

În temeiul prevederilor art. 275¹ alin. (1) și alin. (2) din OUG nr. 34/2006, Consiliul admite cererile de suspendare a procedurii, formulate de către SC ...SRL și SC ... SRL.

Dispune suspendarea procedurii de atribuire, până la soluționarea pe fond a contestației.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 5 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

SC ...SRL a formulat contestație împotriva documentației de atribuire, elaborată de către ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de „cerere de oferte” online pentru atribuirea contractului de achiziție publică de lucrări, având ca obiect „Lucrări de reabilitare termică 22 blocuri în orașul ..., județul ...”, cod CPV 45321000-3, solicitând:

- suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea pe fond a contestației;
- obligarea autorității contractante de a proceda la reformularea/eliminarea din documentația de atribuire la cap. III.2.3 a) Capacitatea tehnică și/sau profesională în sensul de a remedia/înlătura prevederile prohibitive ce limitează accesul ofertanților la licitația organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică
- modificarea cerințelor achizitorului având în vedere că prin acestea se aduce atingere prevederilor imperative ale OUG nr. 34/2006, cu privire la discriminare și tratament egal.

SC ... SRL a formulat contestație împotriva documentației de atribuire, elaborată de către ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de „cerere de oferte” online pentru atribuirea contractului de achiziție publică de lucrări, având ca obiect „Lucrări de reabilitare termică 22 blocuri în orașul ..., județul ...”, cod CPV 45321000-3, solicitând:

- în principal anularea procedurii de atribuire;
- în subsidiar, remedierea fișei de date din cadrul procedurii de atribuire și a modelului de contract;
- suspendarea procedurii de atribuire până la remedierea fișei de date.

În ceea ce privește suspendarea procedurii, contestatorul arată că în eventualitatea în care în data de 30.01.2013 ar fi nevoit să depună oferta așa cum este stabilit în anunțul de participare, atunci în mod direct ar fi prejudiciat întrucât critica de legalitate vizează condițiile de calificare și selecție, respectiv întocmirea propunerii tehnice și financiare care stau la baza stabilirii ofertantului câștigător. În opinia sa, în condițiile în care art. 276 din OUG nr. 34/2006 stabilește ca și termen de soluționare a contestației o perioadă de 20 de zile, care curge de la data primirii dosarului achiziției, este evident că verificarea legalității criticilor formulate în contestație va avea loc doar ulterior expirării termenului prevăzut la art. 205 alin. (1) din OUG nr. 34/2006. Totodată acesta consideră că se impune suspendarea procedurii și prin prisma alocării de resurse materiale și umane de către operatorii economici în vederea întocmirii ofertelor.

Prin adresa nr. ..., Consiliul a solicitat autorității contractante un punct de vedere cu privire la cererea de suspendare a procedurii de atribuire, formulată de SC ...SRL.

Prin adresa nr. ..., înregistrată la Consiliu sub nr. ..., ..., în calitate de autoritate contractantă, formulează punct de vedere cu privire la cererea de suspendare a procedurii de atribuire formulată de SC ...SRL.

Astfel, autoritatea contractantă susține că contestația formulată SC ...SRL este nefondată și lipsită de obiect drept pentru care solicită ca procedura de atribuire să nu fie suspendată. Aceasta susține că a respectat integral, pe toată durata procedurii de atribuire atât prevederile legale în domeniul achizițiilor publice cât și cele ale legislației naționale care are legătură cu specificul contractului ce urmează a fi atribuit.

Față de cererile de suspendare a procedurii, Consiliul reține următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de „cerere de oferte” online pentru atribuirea contractului de achiziție publică de lucrări, având ca obiect „Lucrări de reabilitare termică 22 blocuri în orașul ..., județul ...”, cod CPV 45321000-3. În acest sens a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP invitația de participare nr. .../16.01.2013, criteriul de atribuire stabilit fiind „oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”

Potrivit prevederilor art. 275¹ alin. (1) din OUG nr. 34/2006 cu modificările și completările ulterioare, „În cazuri temeinic justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, Consiliul, până la soluționarea fondului cauzei, poate să dispună, în termen de 3 zile, la cererea părții interesate, prin decizie, măsura suspendării procedurii de achiziție publică”, iar alin. (2) stipulează următoarele „Consiliul soluționează cererea de suspendare luând în considerare consecințele acestei măsuri asupra tuturor categoriilor de interese ce ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public”.

Consiliul reține în soluționare următoarele:

- prevederile art. 256¹, respectiv „(1) Înainte de a se adresa Consiliului Național de Soluționare a Consiliului, persoana vătămată notifică autoritatea contractantă cu privire la pretinsa încălcare a dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice și la intenția de a sesiza Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

(3) Notificarea prevăzută la alin. (1) nu are ca efect suspendarea de drept a procedurii de atribuire. După primirea notificării, autoritatea contractantă poate adopta orice măsuri pe care le consideră necesare pentru remedierea pretinsei încălcări, **inclusiv suspendarea procedurii de atribuire** sau revocarea unui act emis în cadrul procedurii”;

- prevederile art. 274 alin. (1) respectiv „În vederea soluționării contestației/contestațiilor, autoritatea contractantă are obligația de a transmite Consiliului, în termen de cel mult 3 zile lucrătoare de la data expirării termenului prevăzut la art. 205 alin.(1), punctul său de vedere asupra acesteia/acestora, însoțit de orice alte documente considerate edificatoare, precum și, sub sancțiunea amenzii prevăzute la art. 275 alin. (3), o copie a dosarului achiziției publice.

Lipsa punctului de vedere al autorității contractante nu împiedică soluționarea contestației/contestațiilor, în măsura în care s-a făcut dovada comunicării acesteia/acestora”;

- prevederile art. 274¹ respectiv „Autoritatea contractantă are dreptul de a transmite Consiliului punctul său de vedere asupra contestației/contestațiilor, însoțit de orice alte documente considerate edificatoare, precum și copia dosarului achiziției publice, și înainte de expirarea termenului prevăzut la art. 205 alin. (1)”.

Având în vedere textele legale antecitate, Consiliul apreciază că în cauză se impune suspendarea procedurii de atribuire, întrucât autoritatea contractantă are posibilitatea de a continua procedura, cu respectarea cerințelor impuse în documentația de atribuire, deși anumite solicitări din aceasta sunt criticate de contestatori.

Totodată, Consiliul reține că SC ...SRL și SC ... SRL au formulat contestațiile, ce au fost înregistrate la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. ... și nr.

În opinia Consiliului, întrucât între data depunerii contestațiilor și data limită de depunere a ofertelor sunt 9 de zile, suspendarea prezentei proceduri se impune tocmai datorită faptului că autoritatea contractantă poate continua procedura de atribuire.

În situația în care autoritatea contractantă ar continua procedura (aceasta neavând obligatia de a transmite dosarul achiziției publice decât în condițiile art. 274 alin. (1) din ordonanță), iar Consiliul ar admite contestațiile formulate de SC ...SRL și SC ... SRL, singura măsură ce s-ar mai putea dispune ar fi anularea procedurii, deoarece aceasta nu mai poate fi remediată. Ori interesul autorității contractante cât și al operatorilor economici participanți este, în toate cazurile, acela de a parcurge toate etapele unei proceduri de achiziție publică și de a încheia contractul de achiziție publică cu ofertantul a cărui ofertă a fost desemnată câștigătoare.

Pentru considerentele anterior expuse, în temeiul dispozițiilor art. 275¹ alin. (1) și alin. (2) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va admite cererile de suspendare a procedurii formulate de către SC ...SRL și SC ... SRL, în contradictoriu cu ... și va dispune suspendarea procedurii până la soluționarea pe fond a contestațiilor.

PREȘEDINTE COMPLET

...

MEMBRU COMPLET

...

MEMBRU COMPLET

...