



# CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

București, Str.Stavropoleos, nr.6 sector 3, România, CP 030084, CIF 20329980,  
Tel. +4 021 3104641, Fax. +4 021 3104642, +4 021 8900745, www. cnsr.ro

**În conformitate cu prevederile art. 266 din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:**

## DECIZIE

**Nr. ... / ... / ...**

**Data: ...**

Prin contestația nr. ... transmisă prin fax, înregistrată la Consiliu sub nr. ... completată prin adresa nr. 319/... înregistrată la C.N.S.C. sub nr. 11232/... depusă de ... cu sediul în municipiul ... str. ... județul ... înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr.... având CUI ... reprezentantă legal de ... .. împotriva documentației de atribuire emisă de ... cu sediul în ... str. ... județul ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de atribuire, prin licitație deschisă online, organizată pe loturi, în vederea atribuirii acordului-cadru de furnizare „Dezinfectanți și antiseptice”, cod CPV 24455000-8 (Rev.2), s-a solicitat *„obligarea autorității contractante la refacerea documentației de atribuire prin eliminarea criteriilor nelegale și prin includerea criteriilor obligatorii prevăzute de lege pentru calificarea ofertanților și a calității produselor” cu privire la lotul nr. 1 – Substanțe dezinfectante”*.

Totodată, contestatoarea a solicitat suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației.

În baza documentelor depuse de părți,  
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

## DECIDE:

Admite contestația formulată de către ... cu sediul în municipiul ... str. ... județul ... în contradictoriu cu ... cu sediul în ... str. ... județul ... și obligă autoritatea contractantă ca, în termen de 11 zile de la primirea prezentei decizii, să rectifice specificațiile tehnice ale caietului de sarcini în conformitate cu cele reținute în motivarea prezentei.

În același termen, autoritatea contractantă va publica în SEAP rectificările dispuse.

Respinge, ca rămasă fără obiect, cererea petentei de dispunere a măsurii provizorii de suspendare a procedurii de atribuire până la soluționarea fondului contestației.

Dispune continuarea procedurii de atribuire.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii, se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.

## MOTIVARE

Prin contestația nr. ... înregistrată la Consiliu sub nr. ... completată, ... critică documentația de atribuire, emisă de ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de atribuire, prin licitație deschisă online, organizată pe loturi, în vederea atribuirii acordului-cadru de furnizare „*Dezinfectanți și antiseptice*”, solicitând suspendarea procedurii de atribuire, precum și „*obligarea autorității contractante la refacerea documentației de atribuire prin eliminarea criteriilor nelegale și prin includerea criteriilor obligatorii prevăzute de lege pentru calificarea ofertanților și a calității produselor*”, cu privire la lotul nr. 1 – „*Substanțe dezinfectante*”.

Contestatoarea critică „refuzul autorității contractante” de a se conforma cerințelor legale aplicabile în procedura dezinfecției și sterilizării, prin nestabilirea caracteristicilor tehnice minime conform cu OMSP nr. 261/2007 și SR EN 14885/2007 în domeniul medical, refuz concretizat în nelegala întocmire a documentației de atribuire, publicată atașat anunțului de participare nr. ... din 03.04.2013.

1. O primă critică a petentei vizează specificațiile tehnice aferente produsului din componența lotului nr. 1 – „*Dezinfectanți pentru suprafețe, aeromicrofloră, aparatură medicală, instrumentar și echipamente medicale*” – solicitând eliminarea cerințelor prin care autoritatea contractantă impune substanțele pe care trebuie sau nu să le conțină produsul dezinfectant, apreciind că astfel de cerințe „*sunt echivalente cu descrierea exactă a anumitor produse și cu excluderea totală a celorlalte, care nu au exact compoziția descrisă în caietul de sarcini*”.

Susținând că doar Comisia Națională a Produselor Biocide este în măsură să hotărască dacă substanțele conținute de un produs sunt

permise, sau nu, petenta apreciază că produsele care sunt avizate de comisie nu pot fi respinse de autoritatea contractantă pe motivul compoziției impuse.

2. Autoarea contestației solicită eliminarea cerinței ca produsul „*să poată fi utilizat și în prezența bolnavilor*”, impusă pentru următoarele produse: dezinfectant detergent de nivel mediu pentru suprafețe și instrumentar, dezinfectant detergent de nivel înalt pentru suprafețe și instrumentar, soluție pentru dezinfecția de nivel înalt, prin imersie a instrumentarului și echipamentelor medicale, dezinfectant pentru suprafețe pe bază de clor-tablete, dezinfectant rapid pentru suprafețe și instrumentar, susținând că niciun produs biocid nu este avizat spre a fi utilizat **și în prezența bolnavilor**, la ora actuală neexistând nicio metodă standard de testare care să confirme utilizarea biocidelor în prezența bolnavilor.

3. Pentru produsul „*dezinfectant detergent de nivel mediu pentru suprafețe și instrumentar*”, petenta solicită eliminarea, din spectrul de acțiune, a tulpinilor care nu sunt incluse în OMSP nr. 261/2007 coroborat cu SR EN 14885/2007, argumentând că acestea nu sunt conținute ca tulpini obligatorii de testare în niciun standard și sunt enumerate de autoritatea contractantă fără niciun suport legal (*Acinetobacter Baumannii*, *Klebsiella Pneumoniae*, *Legionella Pneumophila*, *Proteus vulgaris*, *Proteus mirabilis*), în opinia contestatoarei astfel de impuneri având menirea de a restrânge concurența.

4. Pentru produsul mai sus menționat, autoarea contestației solicită și eliminarea cerinței obligatorii „*pentru asigurarea alternanței produselor dezinfectante, produsul de la poziția 1 va avea ca substanță activă o clasă diferită față de clasa de substanțe de la poziția 2 a acestui lot*”, apreciind că această cerință nu are niciun suport legal și restricționează participarea ofertanților la procedura de atribuire.

În legătură cu cerința antemenționată, petenta apreciază că autoritatea contractantă intenționează să utilizeze în mod greșit produsele dezinfectante, prin faptul că alternarea, mai exact utilizarea unui dezinfectant de nivel mediu lot. 1.1, în locul dezinfectantului de nivel înalt lot 1.2, ar aduce grave prejudicii bolnavilor, nefiind asigurat un nivel optim de dezinfecție, prin scăderea calității produsului utilizat ca obligatoriu de nivel înalt, conform art. 42 din OMSP nr. 261/2007, la un dezinfectant de nivel mediu, neadecvat utilizării în secții.

Cu privire la explicația autorității contractante potrivit căreia spitalul dorește utilizarea unui dezinfectant de nivel mediu care nu are efect asupra sporilor în zone cu risc înalt, contestatoarea susține că aceasta este contrară unei corecte practici medicale, practică obligatorie conform art. 42 din OMSP nr. 261/2007 și neavând nicio legătură cu procedura în discuție, deoarece, în aceste zone, este obligatorie utilizarea unui dezinfectant de nivel înalt, iar timpul de acțiune necesar pentru o dezinfecție de nivel mediu este de 60 de minute și nu de 30 minute cum se solicită pentru lotul 1.2.

5. Referitor la lotul nr. 1, produsul 1.2 „*Dezinfectant detergent de nivel înalt pentru suprafețe și instrumentar*”, autoarea contestației solicită eliminarea cerințelor „*să fie avizat pentru dezinfecție terminală*” și „*să se utilizeze prin ștergere sau pulverizare*”, argumentând că, pentru acest lot, se solicită un dezinfectant pentru suprafețe și instrumentar și nu pentru aeromicrofloră.

Petenta, mai susține că, întrucât dispozițiile art. 41, pag. 9-10 din OMSP nr. 261/2007 prevăd că instrumentarul medical trebuie, în mod obligatoriu, imersat în soluție dezinfectantă și nu doar pulverizat, o solicitare corectă a autorității contractante raportată la suprafețele pe care urmează a fi aplicată soluția dezinfectantă, ar fi fost aceea ca produsul „*să se utilizeze prin ștergere și/sau imersie*”.

Invocând precizarea Comisiei Naționale a Produselor Biocide potrivit căreia terminologia de „*dezinfecție terminală nu este definită în legislația privind produsele biocide, aparținând altor domenii care stabilesc criterii specifice de dezinfecție*”, petenta consideră că autoritatea contractantă nu poate solicita ca produsele oferite în cadrul procedurii de atribuire să prezinte avizul comisiei.

Pentru produsul din componența lotului nr. 1.2, ... mai solicită completarea spectrului de acțiune cu standardele SR EN 1276 bactericid și SR EN 1650 fungicid, standarde cuprinse în testările minime obligatorii ale produsului de la lotul nr. 1.1 - produs biocid de nivel mediu, inferior biocidului de nivel înalt, solicitat la acest lot.

În sprijinul solicitării sale, petenta invocă prevederile art. 1 din Anexa 1 la OMSP nr. 261/2007, potrivit cărora un produs biocid de nivel înalt trebuie să conțină testările standard ale unui produs de nivel mediu + testările standard sporicide.

6. Pentru lotul nr. 1.3 „*Soluție pentru dezinfecția de nivel înalt, prin imersie a instrumentarului și echipamentelor medicale*”, contestatoarea solicită următoarele:

- modificarea cerinței „*să fie utilizat numai prin imersie*” în „*să fie utilizat și prin imersie*”, arătând că pe piață există produse care sunt avizate pentru instrumentar și suprafețe care pot fi utilizate, atât prin ștergere, cât și prin imersia suprafețelor instrumentarului, modul de aplicare neafectându-le proprietățile;

- introducerea în caietul de sarcini a tuturor standardelor obligatorii pentru dovedirea acțiunii dezinfectante pentru instrumentar conform SR EN 14885:2007, standarde solicitate la pozițiile 1.1 și 1.2 pentru dezinfectanți de instrumentar, „*la această poziție fiind vorba despre completarea acțiunii pentru instrumentar: EN 14561, EN 14562, AN 14563, EN 14347*”;

- eliminarea cerinței ca „*soluția să fie activă în concentrație 2% glutaraldehydă*”, sens în care arată că, fiind echivalentă cu descrierea unui produs prin impunerea exactă a substanței active și a concentrației acesteia, cerința în cauză limitează participarea, la întreg lotul de 5 produse biocide, a ofertanților care dețin biocide avizate, dar care nu conțin 2% glutaraldehyde, însă comercializează produse

performante care au în compoziție alte substanțe active sau alte concentrații.

- eliminarea cerinței ca *„soluția să se poată reutiliza până la 30 de zile”*, prin aceea că, nici în OMSP nr. 261/2007 și nici în SR EN 14885/2007, nu există o asemenea prevedere, care să dea posibilitatea reutilizării soluției dezinfectante, în timp ce art. 26 alin. (1) și (2) din OMSP nr. 261/2007 prevede că, în cazul sterilizantului chimic *„soluția chimică de sterilizare nu se va folosi mai mult de 48 de ore de la preparare”*, iar *„în cazul soluțiilor care au termen de valabilitate mai mare de 48 de ore și nu s-a efectuat numărul de proceduri permis, este obligatorie testarea concentrației soluției cu benzi indicatoare speciale la începutul fiecărei noi proceduri”*, în cazul procedurii contestate neexistând nicio metodă de a testa dacă produsul este activ timp de 30 de zile și de a determina câte cicluri de dezinfecție se pot efectua.

7. Pentru produsul din lotul nr. 1.4. *„Dezinfectant clorigen pentru suprafețe pe bază de clor-tablete”*, ... solicită modificarea timpului de acțiune, de la 15 minute, la 60 de minute, arătând că majoritatea standardelor solicitate de autoritatea contractantă au ca timpi obligatorii de testare 60 minute, conform standardului SR EN 14885:2007.

Totodată, contestatoarea solicită eliminarea testării SR EN 13697 pentru produsul menționat, precizând că acest standard nu se utilizează pentru a dovedi acțiune biocidelor în domeniu medical.

8. Pentru produsul din lotul nr. 1.5. *„Dezinfectant rapid pentru suprafețe și instrumentar”*, petenta solicită modificarea timpului de acțiune, de la 3 minute, la 5 minute, argumentând că, potrivit SR EN 14885/2007, *„dezinfectanții sunt testați, în condiții obligatorii, la 60 minute și opționale în 30, 15 și 5 minute”*.

De asemenea, contestatoarea solicită eliminarea modului de utilizare prin pulverizare al produsului, întrucât, conform utilizării preconizate de autoritatea contractantă - pentru instrumentar și a modului de aplicare a biocidelor asupra acestuia prevăzut de art. 41 al OMSP nr. 261/2007, *instrumentarul se poate trata doar prin ștergere și imersare, nu prin pulverizare*.

Pentru cele arătate, ... opinează că documentația de atribuire a fost elaborată cu încălcarea prevederilor legale și reiterează solicitarea de admitere a contestației.

În drept, au fost invocate prevederile art. 13 alin. (2), art. 72 alin. (2) lit. b), f) și h) și art. 81 din H.G. nr. 925/2006, art. 200, art. 207 alin. (2) lit. c), art. 256, art. 256<sup>2</sup> și art. 270-271 din O.U.G. nr. 34/2006.

În probațiune, a fost depus, în copie, un set de documente.

Prin adresa nr. 4150/29.04.2013, înregistrată la C.N.S.C. sub nr. 14988/09.05.2013, autoritatea contractantă a transmis Consiliului punctul de vedere la contestația formulată de ... solicitând respingerea contestației, ca neîntemeiată și continuarea procedurii de atribuire, cu

menținerea specificațiilor tehnice, astfel cum acestea au fost formulate/modificate.

1. Referitor la solicitarea petentei privind eliminarea specificațiilor privind substanțele componente ale produsului pentru toate cele 5 poziții ale lotului nr. 1 „*Dezinfectanți pentru suprafețe, aeromicrofloră, aparatură medicală, instrumentar și echipamente medicale*”, precum și a recomandării de a putea fi utilizate în spații cu bolnavi, organizatoarea procedurii susține că ambele solicitări sunt neîntemeiate.

a) Autoritatea contractantă susține că, prin specificațiile tehnice s-a solicitat o anumită acțiune a produselor, acțiune posibilă prin existența/inexistența unor substanțe în componența acestora, fără însă ca, în descrierea produselor, să se fi făcut vreo referire la o sursă sau marcă de produs, ci a solicitat substanțe active care pot fi prezentate în amestecuri.

Spitalul Județean de Urgență ... susține că rațiune pentru care a solicitat un produs care are în componență glutaraldehidă este principiul activ al acesteia, glutaraldehida fiind substanța, ci nu un procedeu sau produs, în opinia autorității contractante, glutaraldehida nefiind un produs comercial, ci o substanță care nominalizează un produs organic cu formula  $CH_2(CH_2CHO)_2$ , utilizat, în general, la dezinfectarea echipamentului medical și dezinfecția de nivel înalt a suprafețelor, inclusiv dezinfecția terminală/ciclică.

În mod similar, autoritatea contractantă solicită respingerea solicitării petentei de "excludere" a anumitor principii active sau substanțe, susținând că „*aceste limitări nu au fost facute pentru a restrictiona participarea si/sau pentru a defini anumite substanțe, ci s-au facut fie datorita faptului ca aceste substanțe se regasesc in compozitia altor produse solicitate la alte pozitii, fie din cauza ca actiunea lor determina efecte nepotrivite cu scopul pentru care produsul va fi utilizat*”.

Astfel, arată autoritatea contractantă, la lotul nr. 1, poziția 1 - "Dezinfectant detergent de nivel mediu pentru suprafețe și instrumentar", s-a impus ca respectivul dezinfectant "sa nu contina fenoli, aldehide, alcoolii, clor, iod, peroxizi, oxigen activ", prezentând justificări în sensul respectiv.

b) cerința ca produsul de la poziția 1/lotul 1, să poată fi folosit și în prezența bolnavilor, în opinia autorității contractante, nu este restrictivă, solicitându-se menținerea cerinței astfel impuse, ca fiind în acord cu necesitățile obiective ale unei unități sanitare cu paturi, deoarece:

- conform prevederilor OMS nr. 261/2007, art. 35. - Criteriile de alegere corectă a dezinfectantelor sunt următoarele: „... f) gradul de pericolozitate (foarte toxic, toxic, nociv, coroziv, iritant, oxidant, foarte inflamabil și inflamabil) pentru personal și pacienți”;

- nu s-a impus o testare specială, pe care vreun ofertant să nu o poată îndeplini;

- folosirea produsului in spatiile in care sunt bolnavi este esentiala atata timp cat produsul este folosit ca dezinfectant de nivel intermediar pentru suprafete, inclusiv in saloane, si se foloseste si in prezenta bolnavilor (este important de observat ca produsul are activitate biocida intr-un timp de contact de pana la 60 minute, timp in care saloanele nu pot fi eliberate de pacienti).

2. La solicitarea contestatoarei ca, la pozitia 1.1 „Dezinfectant detergent de nivel mediu pentru suprafete si instrumentar”, să fie dispusă:

a) *"eliminarea din spectrul de actiune a tulpinilor care nu sunt incluse in OMS nr. 261/2007 coroborat cu SR EN 14885/2007, nefiind continute ca tulpini obligatorii de testare in niciun standard", autoritatea contractantă apreciază că, „prin OMS nr. 261/2007 coroborat cu SR EN 14885/2007 se recomanda anumite standarde de testare a produselor dezinfectante, testari care se realizeaza pentru a analiza activitatea biocida a produselor”, standarde care, în opinia autorității contractante, „nu sunt obligatorii, nu exclud tulpinile solicitate, ci reprezinta o referinta. Toate aceste tulpini au fost izolate in spital, incercarea de eradicare a lor fiind nu numai necesara, ci și obligatorie. Totodata toate tulpinile asupra care se doreste prezenta actiunii biocide se pot analiza conform SR EN”, exemplificând cu: acinetobacter baumannii, Klebsiella pneumoniae, Legionella Pneumophila, Proteus vulgaris si Proteus Mirabilis.*

Invocând prevederile art. 35 din OUG 34/2006, autoritatea contractanta susține că *„a ales sa defineasca specificatiile tehnice ale dezinfectantilor, atat prin referire la standardele aplicabile, cat si prin referire la cerintele functionale solicitate, (...) astfel stabilirea unor microorganisme suplimentare reprezinta cerinte functionale fiind, totodata, atributul exclusiv al autorității contractante, asa cum rezultă din prevederile art. 35 alin. (2) coroborat cu alin. (6) din OUG 34/2006”.*

Invocând prevederile art. 34 din anexa la Ordinul Ministerului Sănătății nr. 261/2007 pentru aprobarea Normelor tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare, pe care le citează, autoritatea contractantă susține că a stabilit *“pe baza principiului asumarii raspunderii statuat de prevederile art. 2 alin. (2) litera g) din OUG 34/2006, daca produsele în cauză corespund necesitatilor noastre si daca, pe langa, sau in locul standardelor incidente, trebuie atestate si cu privire la actiunea pe bacterii cum sunt: Acinetobacter baumannii, Klebsiella pneumoniae, Legionella pnemophila, Proteus vulgaris”,* argumentare pentru care autoritatea contractantă consideră că *„cerinta privind eliminarea solicitarii dovezii actiunii produselor pe tulpini suplimentare nu poate fi luata in considerare”.*

b) La cererea petentei de eliminarea a cerintei *"conditie obligatorie: pentru asigurarea alternantei produselor dezinfectante produsul de la pozitia 1 va avea ca substanta activa o clasa diferita*

*fata de clasa de substanta de la pozitia 2 a acestui lot", autoritatea contractantă susține:*

- prin formularea respectivei cerinte se urmareste achizitionarea a doua produse cu substante diferite, deoarece este necesară alternarea claselor de substante pentru a nu se crea rezistenta la microorganismele;

- cerinta e stabilita in concordanta cu nevoile sale obiective pe baza aceluiași principiu al asumarii raspunderii.

3. La solicitările contestatoarei formulate în legătură cu produsul de la pozitia 1.2 a lotului 1 - *"Dezinfectant detergent de nivel inalt pentru suprafete si instrumentar"*, de:

a) *"Eliminare a cerintelor sa fie avizat pentru dezinfectia terminala si sa se utilizeze prin stergere si/sau pulverizare, deoarece pentru acest lot se solicita un dezinfectant pentru suprafete si instrumentar, nu pentru aeromicroflora (...)"*, autoritatea contractantă, invocând prevederile art. 42 din Ordinul Ministrului Sanatatii nr. 261/2007 pe care le citează spre a releva că „dezinfectia terminala este un procedeu distinct, fiind obligatorie a fi efectuată numai cu dezinfectanți de nivel înalt”, susține că, pentru ca procedura de dezinfectie terminala sa se realizeze, *„este obligatoriu ca aceasta sa se faca cu dezinfectanti recomandati pentru aplicarea in dezinfectia terminală, aceasta fiind si ramanand o cerinta minima obligatorie pentru acest tip de dezinfectant”*.

In ceea ce priveste metoda de aplicare a dezinfectantului, invocând prevederile art. 41 din OMS nr. 261/2007, autoritatea contractantă susține că produsul *"Dezinfectant detergent de nivel inalt pentru suprafete si instrumentar"* se va aplica prin stergere/pulverizare pentru suprafete si prin stergere si imersare pentru instrumentar, iar *„atata vreme cat produsul se va folosi si pentru suprafete, nu doar pentru instrumentar, recomandarea pentru utilizare prin pulverizare este intemeiata”*.

b) Privitor la solicitarea de completare a testarilor minime obligatorii cu standardele SR EN 1276 bactericid si SR EN 1650 fungicid, autoritatea contractantă susține că *„se remedieaza cerintele minime obligatorii si se completeaza spectrul de activitate biocida cu SR EN 1276 bactericid si SR EN 1650 fungicid”*.

4. Pentru pozitia 1.3., lotul 1, *"Solutie pentru dezinfectia de nivel inalt, prin imersie a instrumentarului si echipamentelor medicale"*, referitor la care, prin contestație, se solicita:

a) Modificarea cerintei *"sa fie utilizat numai prin imersie"* în *"sa fie utilizat si prin imersie"*, autoritatea contractantă afirmă că *„se modifica cerinta cu: sa fie utilizat si prin imersie"*.

b) La solicitarea de obligare a autorității contractante să introducă în caietul de sarcini toate standardele obligatorii, ... susține că *„stabilirea standardelor prin care se demonstreaza activitatea biocida a produsului reprezinta optiunea autoritatii contractante, care isi asuma raspunderea pentru alegerea metodelor de testare necesare si*



*suficiente*", caz în care „standardele solicitate sunt minime și obligatorii, completarea spectrului produsului cu alte standarde fiind opționala, nu obligatorie, deoarece „dupa realizarea dezinfectiei cu acest produs se vor folosi produse sterilizante”.

c) Referitor la solicitarea de eliminare a cerintei "solutia sa fie activa in concentratia de 2%", autoritatea contractantă susține că „aceasta solicitare nu este echivalenta cu descrierea unui procedeu/produs, ci reprezinta un principiu activ care descrie cel mai bine necesitatile noastre”.

d) Referitor la cererea de eliminare a cerintei "solutia sa se poata reutiliza pana la 30 de zile", autoritatea contractantă precizează că „se elimina cerinta ca solutia sa se poata reutiliza 30 de zile”.

5. Referitor la produsul de la poziția nr. 1.4 "Dezinfectant clorigen pentru suprafete pe baza de clor - tablete", în legătură cu care contestatoarea solicita:

a) Modificarea timpului de 15 minute la 60 de minute, deoarece majoritatea standardelor au ca timpi obligatorii de testare 60 minute, autoritatea contractanta susține că a definit specificatiile tehnice ale dezinfectantilor, atat prin referire la standardele aplicabile, cat si prin referire la cerintele functionale solicitate, păstrând cerința în forma impusă.

b) Privind solicitarea de "Eliminare a cerintelor standardului SR EN 13697, standard care nu se foloseste pentru a dovedi actiunea biocidelor in domeniu medical", autoritatea contractantă invocă faptul că „prin specificatiile tehnice s-a solicitat ca produsul sa poata fi utilizat pentru dezinfectia suprafetelor care vin in contact cu alimentele, dezinfectia veselei si tacamurilor, in bucatarii si oficii alimentare in spitale, iar prin SR EN 13697 se analizeaza activitatea bactericida si fungicida tocmai pentru produse utilizate in domeniul solicitat, SR EN 13697 reprezentant - Antiseptice și dezinfectante chimice - Testarea cantitativă a suprafeței neporoase pentru evaluarea activității bactericide și/sau fungicide a dezinfectantelor chimice utilizate în produsele alimentare, zone industriale, interne și instituțional - Metodă de testare și cerințe fără acțiune mecanică (faza 2/step2)", motiv pentru care mentine cerinta testarii conform SR EN 13697, ca fiind necesara pentru demonstrarea activitatii dezinfectantului utilizat in zona cu alimente.

6. Cu privire la produsul de la pozitia 1.5 "Dezinfectant rapid pentru suprafete si instrumentar", în legătură cu care petenta a solicitat:

a) "Modificarea timpului de actiune de la 3 minute la 5 minute", autoritatea contractanta susține că a definit specificatiile tehnice ale dezinfectantilor, atat prin referire la standardele aplicabile, cat si prin referire la cerintele functionale solicitate, fiind aplicabile prevederile art. 35 alin. (6) litera c) din OUG 34/2006, menționând că stabilirea unui timp minim de contact la care produsul sa fie activ reprezinta cerinte functionale stabilite pe baza protocolului de lucru intern,

definirea lor fiind, totodata, atributul exclusiv al autorității contractante.

b) Referitor la solicitarea de "eliminarea a modului de utilizare prin pulverizare, deoarece conform utilizării preconizate de către autoritatea contractantă pentru instrumentar și a modului de aplicare a biocidelor pentru instrumentar stipulat în OMSP 26112007 art. 41 - Metodele de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat sunt: instrumentarul se poate trata doar prin stergere și imersare, nu și prin pulverizare", autoritatea contractantă arată că produsul pentru care se solicită oferta este dezinfectant rapid pentru suprafețe și instrumentar, astfel că acesta „trebuie să aibă recomandare de aplicare, atât pentru aplicarea pentru dezinfectarea suprafețelor (stergere și pulverizare - art. 41), cât și pentru instrumentar (stergere și imersare)”, menținând cerința ca produsul să poate fi aplicat prin pulverizare.

Ca mijloace de probă, s-au depus, în copie, documentele aflate la dosarul achiziției publice.

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

La data de 03.04.2013, .... a inițiat procedura de atribuire, prin licitație online, organizată pe loturi, în vederea încheierii acordului-cadru de furnizare „Dezinfectanți și antiseptice”, cod CPV 24455000-8 (Rev.2), sens în care a publicat, în SEAP, anunțul de participare nr. ....

Documentația de atribuire a fost publicată sub formă de fișiere electronice atașate anunțului de participare.

Valoarea estimată a contractului, astfel cum a fost precizată în invitația de participare, este cuprinsă între 33 620 și 1 613 760, fără TVA, iar criteriul de atribuire ales este „Prețul cel mai scăzut”.

Achiziția a fost împărțită în loturi de produse, componența lotului nr. 1 de produse, contestat de către ... fiind precizată în anunțul de participare, astfel:

„Lot.1. Pachet substanțe dezinfectante

Cantitate minima/luna Cantitate maxima/24 luni:

1 Dezinfectant concentrat pentru suprafețe 200 litri 9600 litri;

2 Dezinfectant detergent de nivel înalt pentru instrumentar 200 litri 9600 litri;

3 Soluție pentru dezinfectare de nivel înalt, prin imersie, a instrumentarului și echipamentelor medicale 50 litri 2400 litri;

4 Dezinfectant clorigen pentru suprafețe pe baza de clor -tablete 10000 tb 480000 tb;

5 Dezinfectant rapid 75 litri 3600 litri”.

Valoarea estimată a produselor din componența lotului 1 a fost precizată ca fiind: între 21.200 și 1.017.600 lei. Fără TVA.

Împotriva documentației de atribuire, lotul nr. 1 – „Dezinfectanți pentru suprafețe, aeromicrofloră, aparatură medicală, instrumentar și echipamente medicale”, ... a depus, în termen legal, contestația care formează obiectul prezentului dosar.

Raportat la susținerile părților, documentele depuse la dosarul cauzei și normele legale în vigoare în materia achizițiilor publice, Consiliul constată următoarele:

Multitudinea criticilor formulate de către petenta ... referitoare la specificațiile tehnice aferente dezinfectanților din componența Lotului nr. 1 – „Dezinfectant pentru suprafețe, aeromicroflora, aparatură medicală, instrumentar și echipamente medicale”, spre completă analiză, impune reluarea esențială și sistematică a acestora, concomitent cu apărările și opiniile autorității contractante, astfel:

A. Critici/solicitări cu caracter general, vizând toate produsele din componența lotului, constând în:

1. Solicitarea de eliminare a cerințelor prin care autoritatea contractantă impune substanțele pe care trebuie sau nu să le conțină produsele dezinfectante.

2. Solicitarea de eliminare a cerinței ca substanțele „să poată fi utilizat și în prezența bolnavilor”.

B. Critici/solicitări referitoare la rectificarea anumitor specificații tehnice aferente unor produse din componența lotului, conform tabelului de mai jos:

<b>Denumirea produsului</b>	<b>Specificații tehnice criticate în forma din caietul de sarcini</b>	<b>Sușțieri/solicitări ale contestatoarei</b>	<b>Sușțineri ale autorității contractante</b>
<b>1. Dezinfectant detergent de nivel mediu pentru suprafețe și instrumentar</b>	Sa fie dezinfectant cu spectru larg de acțiune: bactericid (Acinetobacter Baumannii, Klebsiella Pneumoniae, inclusiv MRSA, Legionella Pneumophila, Proteus vulgaris, Proteus mirabilis- acțiune dovedita prin metode de testare standardizate).	Solicită eliminarea din spectrul de acțiune a tulpinilor care nu sunt incluse în OMSP nr. 261/2007 coroborat cu SR EN 14885/2007	Standardele „nu sunt obligatorii, nu exclud tulpinile solicitate, ci reprezintă o referință. Toate tulpinile asupra care se dorește prezența acțiunii biocide se pot analiza conform SR EN”
	Condiție obligatorie: pentru asigurarea alternanței produselor dezinfectante produsul de la poziția 1 va avea ca substanță activă o clasă diferită față de clasa de substanță de la poziția 2 a acestui lot	Solicită eliminarea cerinței obligatorii	Cerința este stabilită în concordanță cu nevoile sale obiective pe baza principiului asumării răspunderii
<b>2. Dezinfectant detergent de nivel înalt pentru suprafețe și instrumentar</b>	„Sa se utilizeze prin stergere și/sau pulverizare”	Solicită eliminarea cerințelor „să fie avizat pentru dezinfecție terminală” și „să se utilizeze prin	Deoarece „produsul se va folosi și pentru suprafețe, nu doar pentru instrumentar, recomandarea pentru utilizare prin

Denumirea produsului	Specificații tehnice criticate în forma din caietul de sarcini	Sușțieri/solicitări ale contestatoarei	Sușțineri ale autorității contractante
		<i>ștergere sau pulverizare</i> ", deoarece dezinfectantul nu este pentru aeromicrofloră.	<i>pulverizare este intemeiata</i> "
	Sa fie avizat pentru dezinfectia terminala	Solicită eliminarea sintagmei <i>„dezinfecție terminală”</i> .	Dezinfectia terminala este un procedeu distinct, fiind obligatorie - art. 42 din OMS nr. 261/2007
	Testari minime obligatorii: SR EN 1040, SR EN 1275, SR EN 13727, SR EN 13624, SR EN 14561, SR EN 14562, SR EN 14348, SR EN 14476, SR EN 14347 si SR EN 13704	Completarea spectrului de acțiune cu standardele SR EN 1276 bactericid și SR EN 1650 fungicid	„Se remedieaza cerintele minime obligatorii si se completeaza spectrul de activitate biocida cu SR EN 1276 bactericid si SR EN 1650 fungicid”
<b>3. Soluție pentru dezinfecție de nivel înalt, prin imersie, a instrumentarului si echipamentelor medicale</b>	Sa fie utilizat numai prin imersie, pentru dezinfectia de nivel înalt a instrumentarului si echipamentelor medicale	Solicită modificarea cerinței <i>„să fie utilizat numai prin imersie”</i> în <i>„să fie utilizat și prin imersie”</i>	„Se modifica cerinta cu: sa fie utilizat si prin imersie”
	Sa prezinte spectru de acțiune: bactericid, micobactericid, fungicide, virucid, si sporicid, SR EN 1040, 1275, 13624, 13727, 14476+A1, 14348. Pentru activitatea sporicida-SR EN 13704	Completarea acțiunii pentru instrumentar cu standardele: EN 14561, EN 14562, EN 14563, EN 14347”	„Stabilirea standardelor prin care se demonstreaza activitatea biocida a produsului reprezinta optiunea autoritatii contractante, care isi asuma raspunderea pentru alegerea metodelor de testare necesare si suficiente”
	Solutia sa fie activa in concentratie 2% glutaraldehida	Solicită eliminarea cerinței ca <i>„soluția să fie activă în concentrație 2% glutaraldehidă”</i> .	„Aceasta solicitare nu este echivalenta cu descrierea unui procedeu/produs, ci reprezinta un principiu activ care descrie cel mai bine necesitatile noastre”
	Solutia sa poata fi activa si stabila; sa se poata reutiliza pana la 30 de zile	Solicită eliminarea cerinței ca <i>„soluția să se poată reutiliza până la 30 de zile”</i>	„Se elimina cerinta ca solutia sa se poata reutiliza 30 de zile”
<b>4. Dezinfectant clorigen pentru suprafete pe baza de clor -tablete</b>	Vor fi considerate conforme din punct de vedere tehnic doar produsele eficiente pe tot spectrul solicitat mai	Solicită modificarea timpului de acțiune, de la 15 minute, la 60 de minute, conform SR EN 14885:2007	A definit specificatiile tehnice ale dezinfectantilor, atat prin referire la standardele aplicabile, cat si prin referire la

Denumirea produsului	Specificații tehnice criticate în forma din caietul de sarcini	Sușțieri/solicitări ale contestatoarei	Sușțineri ale autorității contractante
	sus la timpul de 15 minute		cerintele functionale solicitate. Păstrează cerința în forma impusă.
	Sa fie dezinfectant cu spectru larg de actiune: bactericid (testari conform SR EN 1040; SR EN 1276, SR EN 13727, SR EN 13623, <b>SR EN 13697</b> )	Solicită eliminarea testării SR EN 13697	„Prin specificatiile tehnice s-a solicitat ca produsul sa poata fi utilizat pentru dezinfectia suprafetelor care vin in contact cu alimentele, dezinfectia veselei si tacamurilor, in bucatarii si oficii alimentare in spitale - mentine SR EN 13697
<b>5. Dezinfectant rapid pentru suprafete si instrumentar</b>	Timp maxim de expunere pentru activitatea biocida pe spectru total mentionat mai sus: maxim 3 minute. Vor fi considerate conforme din punct de vedere tehnic doar produsele eficiente pe tot spectrul solicitat mai sus la timpul de 3 minute.	Solicită modificarea timpului de acțiune, de la 3 minute, la 5 minute - potrivit SR EN 14885/2007.	Stabilirea unui timp minim de contact la care produsul sa fie activ reprezinta cerinte functionale stabilite pe baza protocolului de lucru intern, definirea lor fiind atributul exclusiv al autorității contractante.
	Mod de ambalare flacoane maxim 1litru dotate cu pompite pulverizatoare	Solicită eliminarea modului de utilizare prin pulverizare al produsului	Produsul pentru care se solicita oferta este dezinfectant rapid pentru suprafete si instrumentar, astfel că acesta „trebuie sa aiba recomandare de aplicare, atat pentru dezinfectia suprafetelor (stergere si pulverizare - art. 41/OMSP 261/2007).

A.1. Solicitarea societății contestatoare de eliminare a cerințelor prin care autoritatea contractantă impune substanțele pe care trebuie, sau nu, să le conțină produsele dezinfectante se va analiza în raport de dispozițiile art. 38 alin. (1) din OUG nr. 34/2006 potrivit cărora „**Se interzice** definirea in caietul de sarcini a unor specificatii tehnice care indica o anumita origine, sursa, **productie, un procedeu special**, o marca de fabrica sau de comert, un brevet de inventie, o licenta de fabricatie, **care au ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau a anumitor produse**” coroborate cu următoarele reglementări în domeniul dezinfectanților:

- HG nr. 956/2005 privind plasarea pe piață a produselor biocide, art. 10 alin. (1) lit. a), c) și f) – *“În sensul prezentei hotărâri, următorii termeni și expresii se definesc astfel: a) **substanță** - conform definiției prevăzute la art. 3 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului nr. 1.907/2006/CE din 19 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1.999/45/CE și de abrogare a Regulamentului Consiliului nr. 793/93/CEE și a Regulamentului Comisiei nr. 1.488/94/CE, precum și a Directivei Consiliului nr. 76/659/CEE, a directivelor 91/199/CEE și 93/57/CEE ale Consiliului și a directivelor 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei”; c) **produse biocide** - substanțele active și preparatele conținând **una sau mai multe substanțe active**, condiționate într-o formă în care sunt furnizate utilizatorului, având scopul să distrugă, să împiedice, să facă inofensivă și să prevină acțiunea sau să exercite un alt efect de control asupra oricărui organism dăunător, prin mijloace chimice sau biologice”; f) **substanță activă - o substanță** sau un microorganism, inclusiv un virus sau o ciupercă (fung), care are o acțiune generală sau specifică asupra sau împotriva organismelor dăunătoare”;*

- Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH) (...) - art. 3 pct. 1-2 – *„prin **„substanță”** se înțelege un **element chimic și compuși acestuia** în stare naturală sau obținuți prin orice proces de producție, inclusiv orice aditiv necesar pentru păstrarea stabilității și orice impuritate care derivă din procesul utilizat, cu excepția oricărui solvent care poate fi separat fără a influența stabilitatea substanței sau fără a-i schimba compoziția; prin **„preparat”** se înțelege **amestecuri sau soluții de două sau mai multe substanțe** (componente)”*.

- Norma tehnică privind curățarea, dezinfectia și sterilizarea în unitățile sanitare aprobată prin OMSP nr. 261/2007, art. 1 – *“**produse biocide - substanțele active și preparatele conținând una sau mai multe substanțe active**, condiționate într-o formă în care sunt furnizate utilizatorului, având scopul să distrugă, să împiedice, să facă inofensivă și să prevină acțiunea sau să exercite un alt efect de control asupra oricărui organism dăunător, prin mijloace chimice sau biologice”;* art. 13 – *“**Dezinfectia prin mijloace chimice** se realizează prin utilizarea **produselor biocide**”;* art. 14 alin. (1) – *“Produsele biocide utilizate în unitățile sanitare se încadrează în grupa principală I, tip de produs 1 și 2, conform anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 956/2005 privind plasarea pe piață a produselor biocide, cu modificările și completările ulterioare”*.

Se constată astfel că, în condițiile în care dezinfectanții – produse biocide sunt substanțe sau preparate din una sau mai multe substanțe, prin impunerea ca dezinfectanții din componența lotului nr. 1 să conțină anumite substanțe sau să nu conțină altele, deși acestea sunt

incluse în „*lista substanțelor chimice active permise în produsele dezinfectante în Comunitatea Europeană*”, anexă a Normei tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare, autoritatea contractantă încalcă prevederile art. 38 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, impunând sau excluzând produse dintr-o anumită **producție sau procedeu special**, impunere care are ca efect **„favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau a anumitor produse”**.

În condițiile în care autoritatea contractantă a solicitat, în caietul de sarcini, printre altele, ca produsele «*să se regăsească în „Registrul național al produselor biocide” și în „Lista de inventariere produse biocide permise”*», impunerea sau excluderea anumitor produse/substanțe este nelegală, restricționând nejustificat accesul la procedură, susținerile autorității contractante conform cărora - *„aceste limitari nu au fost facute pentru a restricționa participarea și/sau pentru a defini anumite substanțe, ci s-au facut fie datorita faptului ca aceste substanțe se regasesc în compoziția altor produse solicitate la alte poziții, fie din cauza ca acțiunea lor determina efecte nepotrivite cu scopul pentru care produsul va fi utilizat”*, fiind netemeinice.

Solicitarea societății contestatoare de eliminare a cerințelor prin care autoritatea contractantă impune substanțele pe care trebuie, sau nu, să le conțină produsele dezinfectante fiind întemeiată va fi admisă de către Consiliu, autoritatea contractantă urmând a fi obligată la rectificarea caietului de sarcini în consecință.

A.2 Solicitarea contestatoarei de eliminare a cerinței ca substanțele *„să poată fi utilizat și în prezența bolnavilor”* se va analiza prin raportare la prevederile Normei tehnice aprobată prin OMSP nr. 261/2007, art. 8 alin. (2) - *„În orice activitate de dezinfecție se aplică măsurile de protecție a muncii, conform prevederilor legislației în vigoare, pentru a preveni accidentele și intoxicațiile”*; art. 39 - *„Alegerea metodei de dezinfecție și/sau sterilizare pentru suprafețe, instrumentar și echipamente trebuie să țină cont de categoria din care acestea fac parte și **de modul în care sunt folosite în asistența acordată pacienților**”*; art. 35 lit. f) - *„Criteriile de alegere corectă a dezinfectantelor sunt următoarele: f) **gradul de pericolozitate** (foarte toxic, toxic, nociv, coroziv, iritant, oxidant, foarte inflamabil și inflamabil) pentru personal și pacienți”*; art. 40 - *„Suprafețele, (...) sunt clasificate după cum urmează: critice, semicritice, noncritice (incluzând suprafețele inerte - pavimentele, pereții, mobilierul de spital, obiectele sanitare etc. )”*.

Astfel că, în condițiile în care actul normativ de reglementare a domeniului specifică faptul că *„în orice activitate de dezinfecție se aplică măsurile de protecție a muncii, conform prevederilor legislației în vigoare, pentru a preveni accidentele și intoxicațiile”*, unul dintre criteriile de utilizare (și păstrare) corectă a produselor antiseptice este constituit de respectarea *„întocmai indicațiile de utilizare de pe eticheta produsului”*, iar, spre pildă, produsul nr. 5 din lotul nr. 1 -

**„Dezinfectant rapid pentru suprafețe și instrumentar”**, nefiind specificat că este un dezinfectant destinat doar pentru suprafețe inerte, ci este utilizabil pentru dezinfecția tuturor categoriilor de suprafețe (critice, semicritice și noncritice), ceea ce include chiar și *„suprafața interioară a incubatoarelor pentru copii și dispozitivele atașate acestora (masca oxigen, umidificator)”*, autoritatea contractantă nu poate pretinde ca respectivul produs, în orice situație, *„să poată fi utilizat **și** în prezenta bolnavilor”*, motiv pentru care Consiliul va dispune rectificarea cerinței în sensul impunerii acesteia prin indicarea gradului de pericolozitate maxim admis în sensul dispozițiilor art. 35 lit. f) din Norma tehnică aprobată prin OMSP nr. 261/2007.

B. Cu privire la criticile și solicitările contestatoarei vizând rectificarea anumitor specificații tehnice aferente unor produse din componența lotului nr. 1, Consiliul constată:

B.1 Solicitarile de rectificare a specificațiilor tehnice ale caietului de sarcini la care autoritatea contractantă a achiesat prin punctul de vedere referitor la contestație, dar care nu au fost publicate încă în SEAP, vor fi reținute ca întemeiate, iar autoritatea contractantă va fi obligată la efectuarea și publicarea acestora, în referință fiind:

- completarea testărilor minime obligatorii aferente produsului *«2. Dezinfectant detergent de nivel înalt pentru suprafețe și instrumentar»* cu impunerea celor conforme cu standardelor SR EN 1276 "bactericid" și SR EN 1650 "fungicid";

- modificarea cerinței referitoare la metoda de utilizare a produsului *„3. Soluție pentru dezinfecție de nivel înalt, prin imersie, a instrumentarului și echipamentelor medicale”* pentru dezinfecția de nivel înalt a instrumentarului și echipamentelor medicale și impunerea ca produsul "să fie utilizat și prin imersie";

- eliminarea cerinței ca *„soluția să poată fi activă și stabilă; să se poată reutiliza până la 30 de zile”* pentru același produs *„Soluție pentru dezinfecție de nivel înalt, prin imersie, a instrumentarului și echipamentelor medicale”*.

B.2 Solicitarea petentei de eliminare, din spectrul de acțiune al produsului *„1. Dezinfectant detergent de nivel mediu pentru suprafețe și instrumentar”*, a tulpinilor care nu sunt incluse în OMSP nr. 261/2007 coroborat cu SR EN 14885/2007, cu referire la activitatea bactericidă împotriva *Acinetobacter Baumannii*, *Klebsiella Pneumoniae*, inclusiv MRSA, *Legionella Pneumophila*, *Proteus vulgaris*, *Proteus mirabilis*-acțiune care trebuie dovedită prin metode de testare standardizate se va analiza în raport de următoarele dispoziții legale:

- OUG nr. 34/2006, art. 35 alin. (2) – *„Specificatiile tehnice reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, în așa manieră încât **sa corespundă necesității autorității contractante**”*; art. 35 alin. (6) lit. d) și art.36 alin. (3) – *„În sensul prevederilor alin. (1) și (2), un **mijloc adecvat de a dovedi conformitatea cu specificatiile tehnice solicitate** îl poate*



reprezenta dosarul tehnic al producatorului sau un raport de incercare/testare emis de un organism recunoscut, cum ar fi, dupa caz, un laborator neutru de incercari si calibrare sau un organism de certificare si inspectie care asigura respectarea standardelor europene aplicabile; autoritatea contractanta are obligatia de a accepta certificate emise de organisme recunoscute in oricare dintre statele membre ale Uniunii Europene”;

- Standardul SR EN 14885:2007 – “Antiseptice și dezinfectante chimice. **Aplicarea standardelor europene la antiseptice și dezinfectante chimice**”.

Întrucât activitatea bactericidă împotriva Acinetobacter Baumannii, Klebsiella Pneumoniae, inclusiv MRSA, Legionella Pneumophila, Proteus vulgaris, Proteus mirabilis este suplimentară față de reglementările OMSP nr. 261/2007 și “**standardelor europene la antiseptice și dezinfectante chimice**”, impunerea ca acțiunea bactericidă pentru tulpinile enumerate să fie “**dovedita prin metode de testare standardizate**” este restrictivă, de natură a înlătura de la procedură acele produse pentru care ofertanții dețin certificările legale emise pe baza metodelor de testare standardizate, în perioada elaborării ofertelor, neexistând timpul fizic necesar de reluare a procedurilor de testare pentru tulpinile solicitate.

Într-o atare situație, se impune ca, pentru tulpinile în litigiu, reprezentând **necesitate a autoritatii contractante**, impunerea ca acțiunea bactericidă să fie “**dovedita prin metode de testare standardizate**”, să fie înlocuită cu precizarea ca respectiva acțiune “**să fie dovedită prin orice mijloc adecvat permis de lege**”.

B.3 Referitor la solicitarea eliminării cerinței obligatorii ca substanța activă a produsului “1. Dezinfectant detergent de **nivel mediu pentru suprafețe și instrumentar**” să aibă o clasă diferită față de cea a produsului “2. Dezinfectant detergent de **nivel înalt pentru suprafețe și instrumentar**”, Consiliul constată că o astfel de impunere, raportată la necesitatea autorității contractante de a preveni imunizarea agenților patogeni și a prevederilor art. 38 din Norma tehnică aprobată prin OMSP nr. 261/2007 - “Procesarea suporturilor suprafețelor, instrumentarului și echipamentelor medicale înainte sau după utilizare trebuie să fie corectă, pentru a preveni infecțiile nosocomiale”, este justificată, riscul unei posibile infectări fiind evident în condițiile utilizării aceluiași produs, atât pentru dezinfecția de nivel mediu, cât și pentru dezinfecția de nivel înalt, situație în care referirea petentei la concentrațiile și timpii de acțiune diferiți nefiind relevante în raport de necesitatea unității sanitare și riscul la care aceasta s-ar expune prin utilizarea aceluiași produs.

B.4 Solicitățile petentei de eliminarea cerințelor „să fie avizat pentru dezinfecție terminală” și „să se utilizeze prin ștergere sau pulverizare” impuse pentru produsul „2. Dezinfectant detergent de **nivel înalt pentru suprafețe și instrumentar**” se vor analiza în raport de prevederile Normei tehnice aprobată prin OMSP nr.

261/2007, art. 42 – „**Dezinfecția** curentă și/sau **terminală**, efectuată numai cu dezinfectanți de nivel înalt” și “Metodele de aplicare a dezinfectantelor chimice în funcție de suportul care urmează să fie tratat” reglementate de art. 41 din același act normativ, care menționează pulverizarea ca metodă de aplicare pentru suprafețe și instrumentar, cu mențiunea: “În cazul în care dezinfectantul se aplică prin pulverizare se va utiliza cantitatea specificată în autorizație/înregistrare pentru a fi utilizată pentru un m<sup>2</sup> sau un m<sup>3</sup> la timpii recomandați”.

Se constată astfel că solicitările petentei exced și contravin prevederilor legale precitate, acestea fiind neîntemeiate.

B.5.a) În analiza solicitării societății contestatoare ca, pentru produsul „3. Soluție pentru dezinfecție de nivel înalt, prin imersie, a instrumentarului și echipamentelor medicale”, să se completeze acțiunea pentru instrumentar cu impunerea standardelor EN 14561 - Antiseptice și dezinfectante chimice. Testarea cantitativă pe suporturi de germeni, pentru evaluarea **activității bactericide în domeniul instrumentarului de uz medical**. Metode de testare și cerințe (fază 2, etapă 2), EN 14562 - Antiseptice și dezinfectante chimice. Testare cantitativă pe suporturi de germeni, pentru **evaluarea activității fungicide sau levuricide în domeniul instrumentarului de uz medical**. Metodă de testare și prescripții (fază 2, etapă 2), EN 14563 - Antiseptice și dezinfectante chimice. Testare cantitativă pe suporturi de germeni, pentru evaluarea **activității micobactericide și tuberculocide a dezinfectantelor chimice utilizate în domeniul instrumentarului de uz medical**. Metodă de testare și cerințe (fază 2, etapă 2), EN 14347 - Antiseptice și dezinfectante chimice. Activitate sporidică de bază. Metodă de testare și cerințe (fază 1, etapă 1), Consiliul are în vedere prevederile Anexei nr. 2 la Norma tehnică aprobată prin OMSP nr. 261/2007 – “LISTA standardelor din România aplicabile în unitățile sanitare, în domeniul curățării, dezinfecției și sterilizării”, în care nu se regăsesc niciunul dintre standardele indicate de petentă, precum și nota finală a aceleiași anexe prin care se precizează că “Lista standardelor din România aplicabile în unitățile sanitare, în domeniul curățării, dezinfecției și sterilizării” la normele tehnice se actualizează periodic, prin ordin al ministrului sănătății publice, în acord cu reglementările europene în domeniu”.

Astfel, în condițiile în care standardele invocate de petentă nu sunt nominalizate ca fiind obligatorii, autoritatea contractantă nu poate fi obligată la impunerea acestora, solicitarea petentei nefiind întemeiată.

B.5.b) Solicitarea petentei de eliminarea cerinței ca, pentru produsul „3. Soluție pentru dezinfecție de nivel înalt, prin imersie, a instrumentarului și echipamentelor medicale”, „soluția să fie activă în concentrație 2% glutaraldehydă”, prin prisma motivelor reținute la pct. A.1, critica petentei este întemeiată, autoritatea contractantă urmând a fi obligată la eliminarea cerinței ca „soluția să fie activă în concentrație 2% glutaraldehydă”.

B.6 Cu privire la solicitarea contestatoarei ca, pentru produsul „4. *Dezinfectant clorigen pentru suprafete pe baza de clor –tablete*” timpul de acțiune să fie modificat de la 15 minute, la 60 de minute, conform SR EN 14885:2007 – „Antiseptice și dezinfectante chimice. Aplicarea standardelor europene la antiseptice și dezinfectante chimice”, Consiliul are în vedere dispozițiile art. 36 alin. (2) lit. a) din OUG nr. 34/2006 potrivit cărora *“In cazul in care autoritatea contractanta defineste specificatiile tehnice din caietul de sarcini prin precizarea performantelor si/sau cerintelor functionale solicitate, atunci nici o oferta nu poate fi respinsa daca ofertantul demonstreaza prin orice mijloc adecvat ca produsele, serviciile sau lucrarile oferite **asigura indeplinirea performantelor sau cerintelor functionale solicitate deoarece sunt conforme cu: a) un standard national care adopta un standard european**”*.

Astfel impunerea unui timp de acțiune mai mic decât cel statuat prin standardul aplicabil nu poate produce efecte, fapt pentru care solicitarea contestatoarei este întemeiată, autoritatea contractantă urmând a modifica cerința în sensul solicitat de societatea contestatoare.

Pentru aceleași considerente, autoritatea contractantă va fi obligată și la modificarea timpului de acțiune, de la 3 minute, la 5 minute, pentru produsul „5. *Dezinfectant rapid pentru suprafete si instrumentar*”.

B.7 Pentru considerentele reținute la B.5.a), solicitarea contestatoarei de eliminarea testării SR EN 13697 – „*Antiseptice și dezinfectante chimice. Testarea cantitativă a suprafeței neporoase pentru evaluarea activității bactericide și/sau fungicide a dezinfectantelor chimice utilizate în domeniul agro-alimentar, în industrie, în domeniul casnic și în colectivități. Metodă de testare fără acțiune mecanică și cerințe (fază 2, etapă 2)*” impusă pentru produsul „4. *Dezinfectant clorigen pentru suprafete pe baza de clor –tablete*”, autoritatea contractantă urmând a fi obligată la eliminarea standardului contestat.

B.8 Solicitarea contestatoarei de eliminare a modului de utilizare **prin pulverizare** al produsului „5. *Dezinfectant rapid pentru suprafete si instrumentar*”, pentru considerente reținute la pct. B.4, se vor respinge, ca neîntemeiate.

Față de cele constatate, în temeiul dispozițiilor art. 278 alin. (2), (4) și (6) din OUG nr. 34/2006, Consiliul va admite contestația formulată de către ... în contradictoriu cu ... și va obliga autoritatea contractantă ca, în termen de 11 zile de la primirea deciziei motivate, să rectifice specificațiile tehnice ale caietului de sarcini în conformitate cu cele reținute în prezenta motivare.

În același termen, autoritatea contractantă va publica în SEAP rectificările dispuse, procedura de atribuire urmând a fi continuată.

Cererea petentei de dispunere a măsurii provizorii de suspendare a procedurii de atribuire până la soluționarea fondului contestației se va respinge, ca fiind rămasă fără obiect, întrucât, respectând dispozițiile art. 256<sup>3</sup> alin. (1) și pe cele ale art. 256<sup>1</sup> alin. (3) din OUG nr. 34/2006, autoritatea contractantă a suspendat voluntar procedura de atribuire începând cu data de 09.04.2013.

Decizia este obligatorie, potrivit dispozițiilor art. 280 alin. (3) din ordonanța de urgență.

**PREȘEDINTE COMPLET,**

...

**MEMBRU,**

...

**MEMBRU,**

...

...