



# CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleus nr.6 Sector 3, ... România, CP 030084, CIF 20329980  
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642; +4 021 8900745 [www.cnsc.ro](http://www.cnsc.ro)

**În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea**

## DECIZIE

**Nr.... ..**

**Data:...**

Prin contestația nr. ... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. ... depusă de către ... cu sediul în municipiul ... .. având Număr de Înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului ... și Cod Unic de Înregistrare ... formulată împotriva documentației de atribuire, elaborată de ... în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în orașul ... .. județul ... în cadrul procedurii de cerere de oferte cu faza finală de licitație electronică, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de lucrări, având ca obiect „REABILITARE, MODERNIZAREA ȘI DOTAREA AMBULATORIULUI LA SPITALUL ORĂȘENESC ... cod CPV 45215140-0, s-a solicitat: anularea cerinței de prezentare a cazierelor fiscale ale acționarilor, cerință prevăzută în fișa de date a achiziției la Capitolul III.2 - Condiții de participare - subcapitolul III.2.1 - Situația personală a operatorilor economici, inclusiv cerințele referitoare la înscrierea în registrul comerțului sau al profesiei, pct. III.2.1.a. Situația personală a candidatului sau ofertantului.

În baza dispozițiilor legale aplicabile,  
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

**DECIDE:**

În temeiul prevederilor art. 278 alin. (2) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, admite contestația formulată de ... în contradictoriu cu ...

Dispune modificarea cerinței prevăzută în fișa de date a achiziției la Capitolul III.2 - Condiții de participare - subcapitolul III.2.1.a) - Situația personală a candidatului sau ofertantului prin introducerea noțiunii de „**acționari semnificativi**” în locul noțiunii „**acționari**” în termen de 10 zile de la comunicarea prezentei decizii.

În temeiul prevederilor art. 278 alin. (6) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, dispune continuarea procedurii după efectuarea modificării menționate mai sus și publicarea acesteia în SEAP.

Prezenta decizie este obligatorie pentru autoritatea contractantă, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.

## MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

... a formulat contestație împotriva documentației de atribuire, elaborată de ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de cerere de oferte cu faza finală de licitație electronică, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de lucrări, având ca obiect „REABILITARE, MODERNIZAREA ȘI DOTAREA AMBULATORIULUI LA SPITALUL ORĂȘENESC ... cod CPV 45215140-0, solicitând: anularea cerinței de prezentare a cazierelor fiscale ale acționarilor, cerință prevăzută în fișa de date a achiziției la Capitolul III.2 - Condiții de participare - subcapitolul III.2.1 - Situația personală a operatorilor economici, inclusiv cerințele referitoare la înscrierea în registrul comerțului sau al profesiei, pct. III.2.1.a. Situația personală a candidatului sau ofertantului.

Contestatorul arată că prin cerința impusă în fișa de date a achiziției la capitolul III.2) Condiții de participare, subcapitolul III-2.1) - Situația personală a operatorilor economici, inclusiv cerințele referitoare la înscrierea în registrul comerțului sau al profesiei, pct. III.2.1.a) Situația personală a candidatului sau ofertantului, prin care sunt solicitate cazierile fiscale ale acționarilor, se află în imposibilitatea de a pune la dispoziția autorității contractante

cazierele acționarilor, întrucât societatea sa are un număr foarte mare de acționari, persoane fizice.

Contestatorul consideră această cerință ca fiind abuzivă, întrucât îngreșește dreptul societăților care au un număr foarte mare de acționari de a îndeplini cerințele stipulate în caietul de sarcini, fiind astfel în imposibilitatea de a participa la procedura în cauză.

Pentru considerentele mai sus arătate, contestatorul solicită Consiliului să analizeze aspectele sesizate și să admită contestația, în sensul anulării cerinței de prezentare a cazierelor fiscale ale acționarilor, cerință prevăzută în fișa de date a achiziției la Capitolul III.2) - Condiții de participare - subcapitolul III.2.1) - Situația personală a operatorilor economici, inclusiv cerințele referitoare la înscrierea în registrul comerțului sau al profesiei, pct. III.2.1.a) Situația personală a candidatului sau ofertantului.

În punctul de vedere comunicat prin adresa nr. 9024/... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. ... .. în calitate de autoritate contractantă, solicită respingerea contestației ca neîntemeiată.

În ceea ce privește solicitarea contestatorului de anulare a cerinței de prezentare a cazierelor fiscale ale acționarilor, cerință prevăzută în fișa de date, la cap. III.2.1 Situația personală a operatorilor economici, autoritatea contractantă afirmă că a elaborat cerințele de calificare conform prevederilor legale în vigoare, fără a restricționa în vreun fel participarea la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică prin introducerea unor cerințe minime de calificare, care:

- nu prezintă relevanță în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică ce urmează să fie atribuit;
- sunt disproporționate în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică ce urmează să fie atribuit.

Autoritatea contractantă consideră întemeiată cerința privind prezentarea cazierelor fiscale ale ... și acționarilor, întrucât dorește ca societățile participante la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică (prin acționari și ... să nu fi săvârșit fapte sancționate de legile fiscale, financiare, vamale precum și cele care privesc disciplina financiară, insolvența, inactivitatea fiscală.

În aceste condiții, față de cele menționate, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației ca neîntemeiată.

Analizând susținerile părților și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

... în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de cerere de oferte cu faza finală de licitație electronică, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de lucrări, având ca

obiect „REABILITARE, MODERNIZAREA ȘI DOTAREA AMBULATORIULUI LA SPITALUL ORĂȘENESC ... cod CPV 45215140-0. În acest sens a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP invitația de participare nr. ... criteriul de atribuire stabilit fiind „oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”.

Pe fondul contestației formulate de către ... Consiliul retine:

În mod indubitabil, în forma inflexibilă publicată în documentație, **cerința** prevăzută în fișa de date a achiziției la Capitolul III.2 - Condiții de participare - subcapitolul III.2.1.a) - Situația personală a candidatului sau ofertantului, **prin care sunt solicitate cazierile fiscale ale administratorilor și acționarilor** restricționează participarea la procedura a tuturor agenților economici cu număr mare (sute sau mii) de acționari persoane fizice, de exemplu ca urmare a distribuirii către cetățenii români a cupoanelor nominative de privatizare în aplicarea Legii nr. 58/1991.

Prin urmare, pentru evitarea încălcării principiului nediscriminării în atribuirea contractelor de achiziție publică prevăzute la art. 2 alin (2) lit a) din O.U.G. nr.34/2006, cu modificările și completările ulterioare, deși nu se impune cu totul anularea cerinței, se impune modificarea cerinței susmenționate prin introducerea noțiunii de „**acționari semnificativi**” în locul variantei simple și eronate „**acționari**”.

Potrivit definiției, **Actionar semnificativ** este: Persoana fizică, persoana juridică sau grupul de persoane care acționează în mod concertat și care deține direct sau indirect o participație de cel puțin 10% din capitalul social al unei societăți comerciale sau din drepturile de vot, ori o participație care permite exercitarea unei influențe semnificative asupra luării deciziilor în adunarea generală sau în consiliul de administrație, după caz.

Pentru considerentele anterior expuse, Consiliul va admite contestația formulată de către ... în contradictoriu cu ... și va dispune modificarea cerinței prevăzută în fișa de date a achiziției la Capitolul III.2 - Condiții de participare - subcapitolul III.2.1.a) - Situația personală a candidatului sau ofertantului prin introducerea noțiunii de „**acționari semnificativi**” în locul noțiunii „**acționari**” în termen de 10 zile de la comunicarea prezentei decizii.

Consiliul va dispune continuarea procedurii după efectuarea modificării menționate mai sus și publicarea acesteia în SEAP.

**PREȘEDINTE COMPLET**

...

**MEMBRU COMPLET**

...

**MEMBRU COMPLET**

...

...