



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

București, Str.Stavropoleos, nr.6 sector 3, România, CP 030084, CIF 20329980,
Tel. +4 021 3104641, Fax. +4 021 3104642, +4 021 8900745, www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. ... / ... / ...

Data: ...

Prin contestația fără număr de înregistrare la emitent, transmisă prin fax, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. ... din ... depusă de către ... cu sediul în municipiul ... str. ... județul ... C.I.F. RO ... reprezentată legal prin ... împotriva rezultatului procedurii de atribuire aferent lotului nr. 5, comunicat prin adresa nr. 5300 din 17.05.2013, de către ... cu sediul în municipiul ... str. ... județul ... în calitate de autoritatea contractantă, în cadrul procedurii de atribuire, prin licitație deschisă online cu etapă finală de licitație electronică, organizată pe loturi, a contractului de achiziție publică având ca obiect furnizarea de „*Reactivi chimici*”, cod CPV 33696300-8 – reactivi chimici (Rev.2), se solicită obligarea autorității contractante la reanalizarea ofertei petentei depusă pentru lotul nr. 5 și declararea acesteia conformă „*urmând ca departajarea ofertelor să se facă pe baza prețului*”.

În baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de către ... cu sediul în municipiul ... str. ... județul ... în contradictoriu cu ... cu sediul în municipiul ... str. ... județul ...

Dispune continuarea procedurii de atribuire a lotului nr. 5 de reactivi de laborator.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii, se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei, s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. ... din critică rezultatul procedurii de atribuire aferent lotului nr. 5, comunicat prin adresa nr. 5300 din 17.05.2013, de către ... în calitate de autoritatea contractantă, în cadrul procedurii de atribuire, prin licitație deschisă online cu etapă finală de licitație electronică, organizată pe loturi, a contractului de achiziție publică având ca obiect furnizare de „*Reactivi chimici*”, cod CPV 33696300-8 – reactivi chimici (Rev.2), se solicită obligarea autorității contractante la reanalizarea ofertei petentei depusă pentru lotul nr. 5 și declararea acesteia conformă „*urmând ca departajarea ofertelor să se facă pe baza prețului*”.

Contestatoarea menționează că, participând, în calitate de ofertant, la procedura de atribuire mai sus menționată, prin adresa nr. 5300/17.05.2013, autoritatea contractantă i-a comunicat faptul că oferta sa depusă pentru Lotul nr. 5 - „*Protocol de lucru pentru detecția genomului virusului pestei porcine clasice și a proteinei matrix (include kit extracție și purificare ARN, kit amplificare Real-Time, primeri forward și reverse, sonde fluorescente pentru pesta porcina clasică și proteina matrix influența aviară*”, a fost respinsă pentru următoarele motive:

1. Kit-ul de extracție și purificare ARN din oferta tehnică conține „*reagenți care nu s-au solicitat în caietul de sarcini (tampon de activare, tampon de eluție - în locul apei ultrapure, așa cum s-a solicitat în caietul de sarcini*”.

2. Mixul de reacție 2x a kitului de amplificare one-step Real-Time oferat „*include polimeraza hot start MyTaq, 6 mM MgCl₂, 0,4 mM dNTP-uri, 6mM MgSo₄. În caietul de sarcini s-a solicitat ca mixul de enzime să conțină, atât revers-transcriptaza, cât și TaqADNpolimeraza; în oferta tehnică TaqADN polimeraza este inclusă în mixul de reacție, iar revers-transcriptaza se regăsește ca reagent separat (1x100μl). Kitul din oferta tehnică include 1x200μl RiboSafe Rnase Inhibitor (10U/ μl) care nu s-a solicitat în caietul de sarcini*”.

3. Nespecificarea secvențelor de nucleotide în cazul primerilor și sondelor PPC și IA.

Cu privire la primul motiv invocat de autoritatea contractantă pentru respingerea ofertei sale, petenta susține că includerea reagenților în propunerea tehnică nu reprezintă un impediment, ci dimpotrivă, constituie un avantaj, prin aceea că, potrivit specificațiilor producătorului și a celor menționate în propunerea sa tehnică, folosirea tamponului de activare este „*un pas opțional*”, dar utilizarea respectivului tampon aduce un plus de calitate ARN-ului extras.

În ceea ce privește ofertarea tamponului de eluție în locul apei ultra pure, autoarea contestației menționează că producătorul recomandă folosirea unui tampon de eluție special conceput și optimizat (care conține apă ultra pură) pentru a asigura recuperarea, în întregime, a particulelor ARN și apoi o stabilitate superioară a produsului comparativ cu apa ultra pură.

Referitor la tamponul de spălare, ... susține că, în condițiile în care organizatoarea procedurii solicită ca „*tamponul de spălare concentrat (se aduce la concentrația de lucru prin adăugare de etanol absolut – reactiv deja existent în laborator)*”, prezența etanolului absolut în tamponul de spălare este imperios necesară având în vedere rolul etanolului respectiv în precipitarea acizilor nucleici, în speță, a ARN-ului.

Pentru cele prezentate, autoarea contestației apreciază că „*performanțele prezentului kit îndeplinesc întrutotul specificațiile solicitate și duc la obținerea rezultatelor dorite, fapt dovedit și în practică de către Institutul de Diagnostic și Sănătate Animală București și alte Direcții Sanitare Veretinare și pentru Siguranța Alimentelor din țară care folosesc sau au folosit acest kit în același scop*”.

Cu privire la cel de-al doilea motiv invocat de autoritatea contractantă pentru respingerea ofertei sale, petenta menționează că, la pct. 2 alin. (2) din Clarificarea nr. 4435/24.04.2013, referitor la kitul de amplificare real-time One Step RT-PCR, autoritatea contractantă răspunde afirmativ întrebării unui operator economic, astfel: la întrebare: „*Precizați dacă se acceptă furnizarea de $MgCl_2$ 25mM în substituție pentru $MgSO_4$ 50 mM solicitat?*”, a fost precizat următorul răspuns: „*Facem precizarea că indiferent de varianta furnizată, importanți pentru reacția enzimatică sunt ionii de Mg^{2+} și concentrația finală a acestora, nu forma de prezentare*”.

Contestatoarea susține astfel că mixul oferat respectă concentrațiile ionilor de Mg^{2+} (6mM $MgCl_2$) și a celor de dNTP-uri ultra pure (0,4 mM) și conține, de asemenea, stabilizatori și potențiatori, iar, în plus, separat, s-a oferat $MgCl_2$ 50 mM, fapt pentru care, în opinia sa, au fost respectate cerințele caietului de sarcini, așa cum au fost completate prin clarificarea mai sus redată.

Față de cele prezentate, petenta apreciază că decizia autorității contractante privind respingerea ofertei sale încalcă prevederile art. 2 alin. (2) din O.U.G. nr.34/2006.

În sprijinul susținerilor operatorul economic care a învederat autorității contractante importanța ionilor de Mg^{2+} și concentrația finală a acestora în detrimentul formei de prezentare, contestatoarea susține că reacția enzimatică nu poate avea loc fără ionii de magneziu, având în vedere rolul de cofactor enzimatic pentru Taq polimeraza, cea mai agreată formă fiind clorura de magneziu.

Contestatoarea, invocând compoziția și concentrația potențiatorilor de performanță ca fiind o caracteristică generală a tuturor

producătorilor de mixuri PCR, susține că ionii de magneziu (prin MgCl₂, aduc produsului său un plus de calitate.

Referitor la solicitarea autorității contractante ca „*mixul de enzime UNIC*” să conțină, atât transcriptază, cât și Taq ADN polimerază, iar separat să ofere mixul de reacție, petenta menționează faptul că includerea și a Taq ADN polimerazei în mix oferă doar avantaje și nu reprezintă niciun impediment obiectiv în derularea reacției.

În sprijinul susținerilor sale, contestatoarea arată că producătorul i-a comunicat explicit avantajele majore ale includerii Taq ADN polimerazei în mix, ca fiind constituite de: creșterea stabilității și eficienței revers-transcriptazei, reducerea etapelor de pipetare = contaminare și posibilitatea de identificare a eventualelor contaminări cu ADN stain a mixului de reacție.

Totodată, petenta susține că kitul ofertat include, suplimentar, și un reagent extrem de important în derularea reacției enzimatică RT-PCR și anume inhibitorul de Rnaze (Ribosafe Rnase Inhibitor), care protejă ARN-ul pentru a nu fi degradat, făcând astfel posibilă derularea reacției. Totodată, se menționează că, „*în cele mai multe cazuri, acest reagent se achiziționează separat, nefiind inclus în kituri de către unii producători*”.

Având în vedere cele prezentate, ... apreciază că decizia autorității contractante privind respingerea, ca neconformă, a ofertei sale, pe motivul includerii în kit-ul din oferta tehnică a reagentului Rnaze (Ribosafe Rnase Inhibitor), încalcă prevederile art. 2 alin. (2) lit. f) din O.U.G. nr.34/2006.

În ceea ce privește cel de-al treilea argument al autorității contractante pentru respingerea ofertei sale, constituit de „*nespecificarea secvențelor de nucleotide în cazul primerilor și sondelor PPC și IA*”, petenta susține că oferta sa tehnică include specificațiile pentru primeri și sonde, dar, întrucât specificațiile sunt comune tuturor primerilor/sondelor din cadrul lotului 5, „*nu s-a avut în vedere repetarea secvențelor acestora, ci doar evidențierea specificațiilor tehnice solicitate*”.

Contestatoarea opinează că, din caietul de sarcini, rezultă că menționarea exactă a secvențelor este opțională, având rolul de a informa ofertanții asupra numărului de nucleotide/marcari și a estima prețul acestora și nicidecum de descalificare a acestora.

Petenta mai susține că multe dintre autoritățile contractante menționează în caietul de sarcini doar numărul total al nucleotidelor/marcari solicitate, urmând ca, ulterior, în comandă, să menționeze exact secvențele.

... susține că toate produsele pe care le-a ofertat în cadrul lotului 5 sunt testate și utilizate în laboratoare similare ale ... din țară, care utilizează aceste produse în același scop, respectiv pentru detecția gripei porcine și aviare, precum și faptul că urmare a licitațiilor organizate în vederea achiziționării acestora nu s-a primit nici o notificare privind neconformitatea produselor.

Față de cele expuse, petenta opinează că motivele invocate de autoritatea contractantă pentru respingerea ofertei sale sunt „*rău intenționate, restrictive, nefondate temeinic și științific*”, unele dintre acestea fiind în contradicție cu clarificările ulterioare emise de autoritatea contractantă, astfel, în opinia sa, fiind încălcate prevederile art. 2 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 34/2006.

De asemenea contestatoarea afirmă că „*specificatiile caietului de sarcini sunt minuțios detaliate și intră sub incidența art. 35 alin. (5)*”.

În probațiune a fost depus, în copie, un set de documente.

Prin punctul de vedere referitor la contestație nr. 5817/28.05.2013, înregistrat la CNSC sub nr. 17505/29.05.2013, ... a solicitat respingerea contestației depusă de ... ca neîntemeiată, și lipsită de temei legal, precum și menținerea, ca legală și temeinică, a comunicării rezultatului procedurii nr. 5300/17.05.2013, prezentând argumentari contradictorii criticilor formulate prin contestație.

Astfel, autoritatea contractantă opinează că, nesolicitând clarificări cu privire la compoziția kit-ului, societatea contestatoare și-a asumat și a acceptat caracteristicile tehnice prezentate în caietul de sarcini.

Organizatoarea procedurii prezintă, prin comparație cu solicitările caietului de sarcini, elementele ofertei contestatoarei, spre a releva motivele de neconformitate a respectivei oferte.

1. Cu privire la Kit-ul de extracție și purificare ARN:

Nr. Crt.	Solicitări ale caietului de sarcini	Elemente ale propunerii tehnice a ofertei petentei	Neconformități ale ofertei cu prevederile caietului de sarcini
1.	Tampon de liză (izotiocianat de guanidină, la care se adaugă β -mercaptoetanol - reactiv deja existent în laborator), în cantitate necesară pentru 50 reacții	26 ml tampon de liza (conține guanidine tiocianat RN-azelor, la care se adauga 260 μ l (β - mercapto etanol)	Această componenta este in conformitate cu caietul de sarcini
2.	Nu se solicita în caietul de sarcini	5 ml tampon de activare (se foloseste opțional în funcție de protocolul de lucru agreat)	Se oferă in plus față de solicitarea din caietul de sarcini
3.	Tampon de spălare (izotiocianat de guanidină), în cantitate necesară pentru 50 reacții	40 ml tampon de spalare primar (conține guanidine tiocianat si 8 ml etanol absolut prin adăugare)	În caietul de sarcini s-a solicitat ca adaugarea etanolului să se facă doar la tamponul de spalare concentrat, în timp ce ambele soluții tampon de spalare din kit-ul ofertat necesită adăugarea etanolului absolut

4.	Tampon de spălare concentrat (care se aduce la concentrația de lucru prin adăugare de etanol absolut - reactiv deja existent în laborator), în cantitate necesară pentru 50 reacții	40 ml tampon de spalare secundar (sau concentrat) (se adauga 32 ml etanol absolut)	Aceasta componenta este în conformitate cu solicitările din caietul de sarcini
5.	Apă liberă de RN-ază, în cantitate necesară pentru 50 reacții	5 ml tampon de elutie	În oferta tehnică prezenta de firma ofertanta nu s-a specificat compoziția tamponului de eluție și dacă această compoziție poate interfera, în sensul diminuării rezultatelor, cu componentele kit-ului de amplificare Real-Time

2. Referitor la kit-ul de amplificare Real-Time s-au impus componentele cu următoarele caracteristici tehnice:

Nr. crt.	Cerințe ale caietului de sarcini	Conținutul propunerii tehnice a ofertei petentei	Neconformitatea cu prevederile caietului de sarcini
1	Revers- transcriptază/ TaqADN polimerază în cantitate suficientă pentru 100 reacții	Nu a fost oferat sub aceasta forma	Revers-transcriptaza, inclusă în kit-ul din oferta tehnică ca reagent separat reprezintă pași suplimentari de pipetare, și implică risc de contaminare în timpul preparării mix-ului de reacție
2.	Mix de reacție concentrație 2x (0,4 mM/dNTP, 6 mM MgSO ₄), în cantitate suficientă pentru 100 reacții	5x1,0 ml SensiFast Probe Lo-Rox One- Step (2x) (include polimeraza hot start MyTaq, 6 mM MgCl ₂ , 0,4 mM dNTP-uri ultrapure, stabilizatori și potențiatori)	mix-ul de reacție din oferta tehnică, conține doar 0,4 mM dNTP-uri ultrapure, fata de 0,4 mM/dNTP , așa cum s-a solicitat în caietul de sarcini.
3.	Sulfat de magneziu (MgSO ₄) 50 mM	1x1,2 ml MgCl ₂ 50 mM	Aceasta componenta este în conformitate cu solicitările din caietul de sarcini
4.	0,5-1 ml ROX (25 μM) pentru normalizarea fluorescenței	25 μM referință internă ROX	Această componentă este în conformitate cu solicitările din caietul de sarcini
5.	Nu a fost solicitată	1x200μl	În caietul de sarcini, s-a

Nr. crt.	Cerințe ale caietului de sarcini	Conținutul propunerii tehnice a ofertei petentei	Neconformitatea cu prevederile caietului de sarcini
		RiboSafeRNaseInhibitor (10 u/μl)	precizat faptul ca Revers-transcriptaza inclusă în kit trebuie să fie o versiune M-MLV a revers-transcriptazei, cu scopul de a reduce activitatea RN-azică H și de a asigura o termostabilitate crescută, ceea ce asigura efectul produs de RiboSafeRNase Inhibitor inclus în oferta tehnică. Deși, în oferta tehnică se face precizarea ca revers-transcriptaza este o versiune «MMLV de mare sensibilitate, specificitate și reproductibilitate», ulterior, în descrierea componentelor kit-ului, este inclus (în plus) și RiboSafeRNaseInhibitor
6.	Nu a fost solicitat	1 100 μl revers-transcriptaza	Revers-transcriptaza, inclusa în kit-ul din oferta tehnică ca reagent separat reprezintă pași suplimentari de pipetare, și implicit risc de contaminare în timpul preparării mix-ului de reacție
7.	Se va asigura apa ultrapură	2x1,8 ml apa DEPC	Aceasta componentă este în conformitate cu solicitările din caietul de sarcini

3. Referitor la **primerii și sondele dedicate** pentru detecția genomului virusului influenței aviare și a genomului virusului pestei porcine clasice, autoritatea contractantă apreciază ca fiind absolut necesară, și nicidecum opțională, descrierea în caietul de sarcini a secvențelor de nucleotide, întrucât, acestea asigură amplificarea secvenței-țintă pentru analitul de interes, pe acest aspect bazându-se specificitatea metodei de detecție.

În ceea ce privește mențiunea contestatoarei potrivit căreia „*inclusiunea acestor reagenți nu reprezintă un impediment ci, din contră un plus de avantaj*”, autoritatea contractantă, invocând principiul tratamentului egal care stă la baza achizițiilor publice, susține că ofertele tehnice depuse de operatorii economici sunt comparate, din punctul de vedere al îndeplinirii cerințelor documentației de atribuire, pentru a nu crea un avantaj niciunui ofertant, „*plusul de avantaj fiind o practică alternativă la cele solicitate*”.

Organizatoarea procedurii susține că, în cadrul propunerii tehnice, operatorul economic contestator nu a inclus specificațiile producătorului, ci doar precizările sale referitoare la acestea.

Referitor la afirmația petentei din cuprinsul contestației potrivit căreia tamponul de eluție oferit este superior apei ultrapure, autoritatea contractantă opinează că este necesară demonstrarea științifică a acestei aserțiuni.

De asemenea, organizatoarea procedurii susține că tamponul primar de spălare din kit-ul oferit de ... necesită adăugarea de etanol absolut, cerință nesolicitată în caietul de sarcini.

Susținând că, în cuprinsul contestației, autoarea acesteia face o confuzie cu privire la tamponul de spălare, autoritatea contractantă precizează că, deși în caietul de sarcini s-a solicitat „tampon de spălare (izotiocianat de guanidină), în cantitate necesară pentru 50 reacții”, și „tampon de spălare concentrat (care se va aduce la concentrația de lucru prin adăugare de etanol absolut – reactiv deja existent în laborator, în cantitate necesară pentru 50 reacții”, ambele soluții de tampon oferite de contestatoare necesită adăugare de etanol. Se mai arată că rolul etanolului de a îmbunătăți condițiile de legare a ARN la membrana de silica este asigurat, în cazul kit-ului prezentat în caietul de sarcini, prin adăugarea directă a etanolului.

Față de cele prezentate, autoritatea contractantă apreciază că petenta confundă tamponul de spălare (izotiocianat de guanidină) cu tamponul de spălare concentrat, care necesită adăugare de etanol, astfel cum s-a specificat în cuprinsul caietului de sarcini.

În ceea ce privește mențiunea petentei potrivit căreia *„performanțele prezentului kit îndeplinesc întru totul specificațiile solicitate (...) fapt dovedit și în practică de către IDSA București și alte din țară care folosesc sau au folosit acest kit în același scop”*, autoritatea contractantă precizează că, în „declarația privind lista principalelor livrări prestate în ultimii 3 ani”, figurează două contracte încheiate de societatea contestatoare, însă niciunul dintre acestea nu a fost încheiat cu județene.

Referitor la afirmația contestatoarei potrivit căreia *„menționarea exactă a secvențelor în caietul de sarcini este opțională, având rolul de a informa ofertanții asupra numărului de nucleotide/marcari și de a estima prețul acestora, nicidecum descalificarea lor. Multe dintre autoritățile contractante din țară menționează în caietul de sarcini doar numărul total al nucleotidelor/marcări solicitate, urmând ca, ulterior, în comandă, să menționeze exact secvențele”*, organizatoarea procedurii opinează că, în ipoteza în care petenta contestă prevederile caietului de sarcini, contestația acesteia ar trebui respinsă, ca tardivă.

Mai mult, susține autoritatea contractantă, *„prin cele menționate, se induce faptul că solicitările caietului de sarcini nu ar trebui să fie clare și fără nici un fel de interpretare, astfel cum se precizează ca obligativitate, în secțiunea a 3-a din O.U.G. nr. 34/2006”*, fapt ce, în opinia sa, creează ipoteza că *„se oferă un produs pe care operatorul*

economic este posibil să îl poată procura pentru a-l livra autorității contractante”, deși obiectul unui contract ar trebui să fie cert.

În ceea ce privește mențiune petentei referitoare la faptul că *„specificatiile caietului de sarcini sunt minuțios detaliate și intră sub incidența art. 35 alin. (5) din O.U.G. nr. 34/2006”,* organizatoarea procedurii susține că *„a descris științific, în detaliu produsul solicitat, întocmai pentru a se asigura că ceea ce dorește să achiziționeze este înțeles de către toți operatorii economici și să nu lase loc de interpretare a specificațiilor tehnice”.* Se mai arată că produsul achiziționat trebuie să corespundă necesității autorității contractante.

Organizatoarea procedurii mai precizează că, prin procedura de atribuire aplicată, licitație deschisă online cu fază finală de licitație electronică, a permis accesul nerestricționat al oricărui operator economic la procedură, iar în documentația de atribuire, descrierea produselor *„a fost făcută doar științific și cu denumiri științifice ale componentelor”.*

Raportat la întreaga expunere de mai sus, autoritatea contractantă precizează că, în conformitate cu prevederile art. 36 alin. (2) lit. a) din H.G. nr. 925/2006, comisia de evaluare a respins, ca neconformă, oferta depusă de ... întrucât nu satisface cerințele caietului de sarcini.

În probațiune, au fost depuse, în copie, documente ale dosarului achiziției publice.

Prin adresa nr. 1305301/30.05.2013, transmisă prin fax, înregistrată la C.N.S.C. sub nr. răspunzând punctului de vedere al autorității contractante, prezintă argumente contradictorii susținerilor acesteia, astfel:

1. Referitor la kit-ul de extracție ARN

- În ceea ce privește ofertarea a 5 ml tampon de activare, deși, acesta nu a fost solicitat în caietul de sarcini, însă se folosește opțional în funcție de protocolul de lucru agreed, contestatoarea susține că, deși folosirea acestuia este opțională (chiar și în cazul nefolosirii), kitul îndeplinește specificațiile minime solicitate, precum și faptul că denumirea produsului și numele producătorului au fost menționate clar, astfel încât să permită autorității contractante să verifice informațiile cu ușurință, prin accesarea specificațiilor producătorului.

- Cu privire la kitul de 50 reacții, conținând 40 ml tampon de spălare primar (conține guanidinizotiocianat și 8 ml etanol absolut), ofertat, petenta susține că producătorul recomandă adăugarea etanolului absolut în tamponul de spălare având în vedere rolul major al acestuia, acela de a precipita acizii nucleici, făcându-l mai ușor accesibil legării de membrane de silica. Autoarea contestației susține că *„societatea noastră nu confunda tampoanele de spălare, ci urmează recomandările producătorului”.* Mai mult, se arată că, în adresa nr. 5300/17.05.2013, autoritatea contractanta menționează că specificațiile din caietul de sarcini au fost elaborate după un anumit kit [*„rolul etanolului (...) este asigurat în cazul kit-ului prezentat în caietul*

de sarcini prin adăugarea directă a etanolului”], pentru care prezența etanolului este absolut necesară.

- Referitor la kitul de 50 reacții care conține „(...) 5 ml tampon de eluție”, ofertat, petenta susține că autoritatea contractantă nu a solicitat detalierea compoziției tamponului de eluție, iar producătorul recomandă folosirea tamponului de eluție special conceput și optimizat, fapt pentru care apreciază că aceasta reprezintă cea mai bună soluție pentru kitul ofertat, nefiind necesară demonstrarea științifică. Astfel, folosirea tamponului de eluție, susține contestatoarea, nu diminuează calitatea rezultatelor obținute cu componentele kitului de amplificare real-time, prezentat în ofertă, având în vedere că forma cel mai de agreată de eluție a ARN-ului este forma de tampon de eluție special optimizat.

Față de cele prezentate, ... opinează că produsul ofertat satisface pe deplin specificațiile și performanțele solicitate de autoritatea contractantă.

2. Cu privire la kit-ul de amplificare Real-Time PCR:

- referitor la susținerea autorității contractante potrivit căreia, deși, în caietul de sarcini, s-a solicitat „Reverstranscriptaza/TaqADN polimeraza în cantitate suficientă pentru 100 reacții”, ... a ofertat mixul de reactive + ASDN Taq Polimerază și, separat, mixul de revers transcriptază, astfel că petenta apreciază că fiecare producător are propria variantă de prezentare a componentelor kit-ului, precizând, totodată, că motivele și avantajele producătorului pentru a prezenta astfel kit-ul au fost formulate anterior.

Contestatoarea opinează că „*autoritatea contractantă nu apreciază obiectiv situația creată în ceea ce înseamnă riscul de decontaminare, acesta fiind conform cu cel solicitat: practic, în caietul de sarcini, se solicită un mix de reacție (1 tub) și un mix de enzime: revers-transcriptaza + Taq ADN polimeraza (1 tub); s-a oferit un mix reacție care include Taq ADN polimeraza (1 tub) și un mix de revers-transcriptaza (1 tub). Deci, aceasta forma de prezentare nu presupune pași suplimentari de pipetare și nici nu crește riscul de decontaminare în timpul preparării mixului de reacție*”.

- Referitor la susținerea autorității contractante privind faptul că „*Mixului de reacție 5x1 ml SensiFast Probe Lo-rox One-Step 2x (include polimeraza hotstart MyTaq, 6mM MgCl₂, 0,4 mM dNTP-uri ultrapure, stabilizatori și potențiatori), conține doar 0,4 mM dNTP-uri ultrapur, față de 0,4 nM/dNTP, cum s-a solicitat în caietul de sarcini*”, petenta opinează că decizia privind concentrațiile optime aparține fiecărui producător, iar componentele kit-ului sunt optimizate în cantitate suficientă pentru scopul și numărul de reacții solicitate de către autoritatea contractantă. Contestatoarea mai susține că „*important este că produsul corespunde performanțele solicitate de amplificare Real-Time One-Step RT-PCR, care să permită detecția și cunoscerea ARN utilizând sistemul de amplificare iQ5Cycler Bio-Rad. Acesta fiind utilizat și în alte din țară*”.

- În ceea ce privește afirmația organizatoarei procedurii potrivit căreia, *„în caietul de sarcini, s-a precizat faptul că reverstranscriptaza inclusă în kit trebuie să fie o versiune MMLV a reverstranscriptazei cu scopul de a reduce activitatea RN-azica H și de a asigura o termostabilitate crescută ceea ce asigura efectul produs de RjboSafeRnase Inhibitor inclus în oferta tehnică”*, iar ofertantul, deși face precizarea că reverstranscriptaza este o versiune a *„MMLV de mare sensibilitate, specificitate și reproductibilitate”*, ulterior, în descrierea kit-ului, include (în plus) și RiboSafeRnase Inhibitor, contestatoarea opinează că autoritatea contractantă face o confuzie, întrucât, deși revers-transcriptaza MMLV **reduce** activitatea RN-azica H de degradare a ARN-ului, **aceasta nu o inhibă**, precum Inhibitorul de RNaze (RiboSafe), acesta fiind motivul pentru care producătorul, cu o experiență de peste 20 ani în domeniul PCR, a inclus, fără costuri suplimentare, acest reagent tocmai pentru a se asigura de reușita deplină a reacției enzimaticе;

- Cu privire la afirmația Iaomița potrivit căreia *„Revers-transcriptaza, inclusa in kit-ul din oferta tehnica ca reagent separat reprezintă pași suplimentari de pipetare, si implicit risc de contaminare in timpul preparării mixului de reacție”*, petenta precizează că: *„din punctul nostru de vedere autoritatea contractanta nu apreciază obiectiv situația creată în ceea ce înseamnă riscul de contaminare, acesta fiind conform cu cel solicitat: practic in caietul de sarcini se solicita un mix de reacție (1 tub) și un mix de enzime: revers-transcriptaza + Taq ADN polimeraza (1 tub); s-a oferit un mix reacție care include Taq ADN polimeraza (1 tub) și un mix de revers-transcriptaza (1 tub). Deci, aceasta forma de prezentare nu presupune pași suplimentari de pipetare și nici nu crește riscul de contaminare în timpul preparării mixului final de reacție”*.

Față de cele prezentate, petenta apreciază că produsul oferat satisface specificațiile și performanțele solicitate de autoritatea contractantă.

În ceea ce privește menționarea secvențelor primerilor și a sondelor, societatea contestatoare apreciază că autoritatea contractanta nu a înțeles punctul său de vedere, întrucât *„nu se contestă, în nici un caz, caietul de sarcini, ci se precizeaza faptul că, prin participarea la achiziția publică, ne-am asumat livrarea sondelor/primerilor solicitate, iar propunerea tehnică s-a realizat pe baza specificațiile tehnice din caietul de sarcini”*, fapt ce nu reprezintă un motiv obiectiv pentru a declara neconforma oferta ...

Reiterând faptul ca produsele oferate in cadrul lotului 5 au fost/sunt testate și utilizate în laboratoarele de referință ale Institutului de Diagnostic si Sănătate Animala (IDSA) București, precum și in alte laboratoare similare ale(....) din țară, care folosesc produsele în scopul detecției pestei porcine și a gripei aviare, contestatoarea susține că motivele invocate în cele două notificări ale autorității contractante nr. 5300/17.05.2013 și respectiv 5817 din 28.05.2013

privind declararea neconforma a ofertei sale, sunt nefondate tehnic și științific, iar „*asupra unora au revenit ulterior și le-au acceptat ca fiind conforme*”.

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

... prin anunțul de participare nr. ... din 05.04.2013, publicat în Sistemul Electronic de Achiziții Publice – SEAP, a inițiat procedura de atribuire, prin licitație deschisă online cu etapă de licitație electronică, organizată pe 126 loturi, a contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect de „*Reactivi chimici*”, cod CPV 33696300-8 – reactivi chimici (Rev.2), documentația de atribuire fiind postată în SEAP sub forma atașamentelor la anunțul de participare.

Valoarea estimată a contractului este de 464.104 lei, fără TVA, iar criteriul de atribuire "*prețul cel mai scăzut*".

La procedură au fost depuse 16 oferte, care au fost deschise la data de 29.04.2012, conform procesului verbal al ședinței de deschidere nr. 4648.

Conform raportului procedurii de atribuire nr. 5296 din 17.05.2013, oferta depusă de S.C. ... S.R.L. pentru lotul nr. 5 al procedurii - „*Protocol de lucru pentru detecția genomului virusului pestei porcine clasice și a proteinei matrix (include kit extracție și purificare ARN, kit amplificare Real-Time, primeri forward și reverse, sonde fluorescente pentru pesta porcina clasică și proteina matrix influenza aviară*”, a fost declarată câștigătoare, cu un preț de 51.580 lei, fără TVA, oferta depusă de ... pentru același lot, fiind respinsă, ca neconformă, în temeiul art. 36 alin. (2) lit. a) din H.G. nr. 925/2006, pe motiv că nu satisface cerințele caietului de sarcini, pentru motivele precizate de părți în susținerile prezentate.

Rezultatul procedurii astfel stabilit a fost comunicat contestatoarei ... prin adresa nr. 5300 din 17.05.2013, fiind atacat în termenul legal prin contestația ce constituie obiect al analizei de față.

Examinând susținerile părților, probatoriul aflat la dosarul cauzei și dispozițiile legale aplicabile, Consiliul constată:

Lotul nr. 5 de produse a fost precizat în caietul de sarcini sub denumirea de „*Protocol de lucru pentru detecția genomului virusului pestei porcine clasice și a proteinei matrix (include kit extracție și purificare ARN, kit amplificare Real-Time, primeri forward și reverse, sonde fluorescente pentru pestă porcina clasică și proteină matrix influenza aviara)*”.

Cantitate de produse ce urmează a se achiziționa a fost menționată ca fiind constituită de:

- **20 buc. „kit extracție și purificare ARN”**, sub forma de prezentare de - *Kit extracție și purificare ARN – 50 reacții/ kit.*, cu următoarele specificații tehnice :

« **Kit extracție și purificare ARN**

Kit-ul trebuie să asigure o metodă simplă, solidă și rapidă de izolare a ARN total din omogenate de organe animale, sânge

integral/EDTA (recoltat de la animale bolnave) și supernatant de tampoane oro-faringiene și cloacale (recoltate de la păsări bolnave).

Cantitatea de material de start: celule animale până la 10^8 celule, țesuturi animale 200 mg, sânge integral până la 0,2 ml.

ARN-ul purificat cu componentele kit-ului trebuie să poată fi utilizat în aplicații ulterioare, cum ar fi PCR Real-Time (RT-PCR), PCR Real-Time cantitativ.

Timpul de purificare:

20 – 30 minute.

Componentele kit-ului:

-tampon de liză (izotiocianat de guanidină, la care se adaugă β -mercaptoetanol – reactiv deja existent în laborator), în cantitate necesară pentru 50 reacții

-tampon de spălare (izotiocianat de guanidină), în cantitate necesară pentru 50 reacții

-tampon de spălare concentrat (care se aduce la concentrația de lucru prin adăugare de etanol absolut – reactiv deja existent în laborator), în cantitate necesară pentru 50 reacții

-apă liberă de RN-ază, în cantitate necesară pentru 50 reacții

-minicoloane cu membrană de silica (capacitate de legare 0,9 – 1 mg acid nucleic), atașate la tuburi de colectare, în cantitate necesară pentru 50 reacții

-tuburi de colectare (2 ml)

-tuburi pentru eluarea ARN (volumul de eluare trebuie să fie cuprins între 30 și 100 μ l).

Componentele kit-ului trebuie să fie stabile la temperatura camerei timp de 12 luni ».

- **10 buc. « Kit amplificare one-step Real-Time »**, sub forma de prezentare Kit amplificare Real-Time One-Step RT-PCR – 100 reacții/ kit , cu următoarele specificații tehnice :

Kit amplificare Real-Time One-Step RT-PCR cantitativ

Kit-ul de amplificare Real-Time One-Step RT-PCR trebuie să fie un kit RT-PCR cantitativ, care să permită detecția și cunatificarea ARN, utilizând sistemul de amplificare iQ5Cycler Bio-Rad. Kit-ul trebuie să poată permite amplificarea Real-Time prin acțiunea unei revers-transcriptaze și a TaqADN polimerazei, combinate într-un mix de enzime unic. Atât sinteza cADN, cât și reacția PCR trebuie să se poată produce într-un singur tub de reacție, utilizând primeri genă-specifici și ARN total sau mARN. Kit-ul trebuie conțină reagenți necesari pentru 100 reacții, cu 50 μ l/ reacție.

Sistemul de reacție al kit-ului trebuie să permită detecția cu înaltă specificitate, pornind de la cel puțin 10 copii ale șablonului ARN, asigurând o limită dinamică, care să permită cuantificarea cu acuratețe a copiilor mARN, până la 1 μ g ARN total.

Revers-transcriptaza inclusă în kit trebuie să fie o versiune M-MLV a revers-transcriptazei, cu scopul de a reduce activitatea RN-azică H și de a asigura o termostabilitate crescută. Această enzimă trebuie să

poată sintetiza cADN la o temperatură cuprinsă între 42 și 60°C. Întrucât această enzimă nu este semnificativ inhibată de către ARN-ul ribozomal și de transfer, poate fi utilizată pentru sinteza cADN din ARN total.

TaqADN polimeraza trebuie să fie o ADN polimerază recombinată, complexă, având un anticorp particular care are rolul de a bloca activitatea polimerazică la temperatură ambientală. Activitatea acesteia trebuie să poată fi reluată după ciclul de denaturare, asigurând în mod automat un hot-start al reacției PCR, care are ca rezultat creșterea sensibilității, specificității și a produșilor PCR.

Mix-ul de reacție inclus în kit trebuie să fie constituit dintr-un sistem tampon, MgSO₄, dNTP și stabilizatori. Pentru optimizarea concentrației de Mg²⁺, kit-ul trebuie să mai conțină MgSO₄, de concentrație 50 mM.

Kit-ul trebuie să poată utiliza primeri marcați fluorescent sau sonde cu fluorescență. De asemenea, kit-ul trebuie să fie optimizat pentru amplificare Real-Time.

Kit-ul trebuie să fie compatibil cu echipamentul de amplificare iQ5Cycler Bio-Rad (acest aspect trebuie să fie declarat de producător în manualul de utilizare al kit-ului).

Componentele kit-ului:

-revers-transcriptază/ TaqADN polimerază în cantitate suficientă pentru 100 reacții

-mix de reacție concentrație 2x (0,4 mM/dNTP, 6 mM MgSO₄), în cantitate suficientă pentru 100 reacții

-sulfat de magneziu (MgSO₄) 50 mM, 0,5-1 ml

-ROX (25 μM) pentru normalizarea fluorescenței

Kit-ul trebuie să poată lucra cu matrice de ARN pornind de la 1 pg până la 1 μg ARN total purificat.

-manual de utilizare.

Componentele kit-ului trebuie să se poată stoca la -20°C. Stabilitatea componentelor kit-ului trebuie să fie de cel puțin 6 luni, din momentul recepției în laborator.

Se va asigura apa ultrapura.

Primeri proteină matrix

Trebuie să fie purificați prin HPLC, PAGE, Desalt, sau Cartridge.

Scala de sinteză să fie între 25 nmoli - 10 μmoli.

Să poată fi furnizați în stare liofilizată sau în formă lichidă.

Să poată fi resuspendați în apă ultrapura.

- **2 buc « Primeri forward proteină matrix** – 2 buc. ; Primeri reverse proteină matrix – 2 buc. ; Sondă marcată fluorescent proteină matrix », sub forma de prezentare Primeri forward proteină matrix – flacon cu amorsă liofilizată pentru 500 probe ;

Primeri reverse proteină matrix – flacon cu amorsă liofilizată pentru 500 probe

Sondă marcată fluorescent proteină matrix – 2 buc.,

Cu specificațiile tehnice :

Primeri pentru detecția proteinei matrix, cu secvențele:

Forward – CTT CTA ACC GAG GTC GAA ACG TA

Reverse – CAC TGG GCA CGG TGA GC

Sonde pentru reacțiile de Real-Time PCR

-scala de sinteza sa fie între 6.000 pmoli -50.000 pmoli

-amorsele sa poata fi furnizate liofilizate sau in forma lichida

-sondele sa fie marcate la capatul 3' MGB-BHQ

-sondele sa poata fi marcate la capatul 5' cu urmatorii fluorocromi:

FAM, VIC, TET

-sondele sa fie furnizate la o concentratie de -100 pmoli/μL

Sondă proteina matrix – 5' – 6 FAM-CTC AAA GCC GAG ATC GCG
CAG A XT-PH

Primeri pesta porcina clasica

Trebuie să fie purificați prin HPLC, PAGE, Desalt, sau Cartridge.

Scala de sinteză să fie între 25 nmoli - 10 μmoli.

Să poată fi furnizați în stare liofilizată sau în formă lichidă.

Să poată fi resuspendați în apă ultrapura.

Primeri forward pestă porcină clasică – 2 buc. - Primeri forward pestă porcină clasică – flacon cu amorsă liofilizată pentru 500 probe

Primeri reverse pestă porcină clasică – 2 buc. - Primeri reverse pestă porcină clasică – flacon cu amorsă liofilizată pentru 500 probe

Sondă marcată fluorescent pestă porcină clasică – 2 buc. - Sondă marcată fluorescent pestă porcină clasică – 2 buc.

Cu următoarele specificații tehnice :

« **Primeri pentru detecția genomului virusului pestei porcine** clasice, cu secvențele:

Forward – ATG CCC ATA GTA GGA CTA GCA

Reverse – TCA ACT CCA TGT GCC ATG TAC

Sonde pentru reacțiile de Real-Time PCR

-scala de sinteza sa fie între 6.000 pmoli -50.000 pmoli

-amorsele sa poata fi furnizate liofilizate sau in forma lichida

-sondele sa fie marcate la capatul 3' MGB-BHQ

-sondele sa poata fi marcate la capatul 5' cu urmatorii fluorocromi:

FAM, VIC, TET

-sondele sa fie furnizate la o concentratie de

-100 pmoli/μL

Sondă genom virus pesta porcina clasica – 5' – FAM- TGG CGA
GCT CCC TGG GTG GTC TAA GT »

Motivele de respingere a ofertei contestatoarei, depusă pentru lotul nr. 5 mai sus precizat, reținute în raportul procedurii nr. 5296/17.05.2013, au fost precizate în adresa de comunicare a rezultatului procedurii, astfel:

„Lotul 5:

1. Kit-ul din **oferta tehnică conține reagenți care nu s-au solicitat în caietul de sarcini** (tampon de activare, tampon de eluție

în locul apei ultrapure, așa cum s-a solicitat în caietul de sarcini. Tamponul primar de spălare din kit-ul oferat necesită **adăugarea de etanol absolut**, ceea ce nu s-a solicitat în caietul de sarcini.

2. Kit amplificare one-step Real-Time:

- Mixul de reacție 2x din kit-ul **oferat** include **polimeraza hot start MyTaq**, 6 mM MgCl₂, 0,4 mM dNTP-uri ultrapure, 6mM MgSO₄; în caietul de sarcini s-a solicitat ca mixul de enzime să conțină 0,4 mM/dNTP, 6 mM MgSO₄.

- **în caietul de sarcini** s-a solicitat ca mix-ul de enzime să conțină, atât **revers transcriptază, cât și TaqADN polimerază**. În oferta tehnică, **TaqADN polimeraza este inclusă în mix-ul de reacție**, iar **revers-transcriptaza se regăsește ca reagent separat** (1 x 100 μl).

- Kitul **din oferta tehnică include 1x200μl RiboSafe RNase Inhibitor** (10 u/μl), care nu s-a solicitat în caietul de sarcini.

3. Primeri și sonde PPC și IA: nu sunt specificate secvențele de nucleotide".

În analiza contestației formulate de către ... Consiliul are în vedere aspectul că, termenului de reactivi chimici, atunci când se face achiziționarea/pregătirea produselor chimice, apar **reactivi chimici - grad termen**, noțiune ce descrie substanțe chimice de puritate suficientă pentru utilizarea în analiza chimică, reacții chimice sau testări fizice, ca în cazul prezentei proceduri.

Se mai au în vedere, de asemenea, instrucțiunile privind elaborarea propunerii tehnice precizate prin pct. IV.4.1) "Modul de prezentare a propunerii tehnice" din fișa de date a achiziției, conform căroră: "Ofertantul va elabora propunerea tehnică astfel încât să respecte în totalitate cerințele prevăzute în Caietul de sarcini", precum și precizările autorității contractante efectuate prin clarificările publicate în SEAP sub nr. 4435/24.04.2013, prin care, referitor la kitul de amplificare real-time One Step RT-PCR, autoritatea contractantă a precizat că „se acceptă și furnizarea de MgCl₂ 25 mM”, în substituție pentru MgSO₄ 50 mM.

În situația descrisă, în cauză sunt incidente dispozițiile art. 13 din HG nr. 925/2006 potrivit căroră: „În cazul în care criteriul utilizat este "prețul cel mai scăzut", astfel cum este prevăzut la art. 198 alin. (1) lit. b) din ordonanța de urgență, stabilirea ofertei câștigătoare se realizează numai prin compararea prețurilor prezentate în cadrul ofertelor admisibile, **fără să fie cuantificate alte elemente de natură tehnică sau alte avantaje** care rezultă din modul de îndeplinire a contractului de către operatorii economici participanți la procedura de atribuire. **Oferta care este declarată câștigătoare în acest caz trebuie să îndeplinească specificațiile tehnice minime considerate obligatorii, astfel cum au fost acestea stabilite în caietul de sarcini**", precum și cele ale art. 170 din OUG nr. 34/2006

- "Ofertantul elaboreaza oferta in conformitate cu prevederile din documentatia de atribuire (...)"

Totodata, Consiliul se raporteaza la dispozitiile art. 36 alin. (2) din OUG nr. 34/2006 - „In cazul in care autoritatea contractanta defineste specificatiile tehnice din caietul de sarcini **prin precizarea performantelor si/sau cerintelor functionale solicitate**, atunci nici o oferta nu poate fi respinsa daca ofertantul demonstreaza prin orice mijloc adecvat ca produsele, serviciile sau lucrarile oferite asigura indeplinirea performantelor sau cerintelor functionale solicitate deoarece sunt conforme cu un standard (...)”, reținând că, în cadrul propunerii tehnice din ofertă, ... nu a depus nicio dovadă că produsele sale „sunt conforme cu: un standard national care adopta un standard european: o omologare tehnica europeana; o specificatie tehnica comuna utilizata in Comunitatea Europeana; un standard international sau cu alte reglementari tehnice elaborate de organisme de standardizare europene”.

Prin urmare, prezentarea, de către petentă în oferta sa, în locul „**apei ultrapure**”, impusă prin caietul de sarcini, a unor reagenți care **necesită adăugarea de etanol absolut**, este o nerespectare evidentă a cerințelor caietului de sarcini, situație în care nu pot fi luate în calcul nici cuantificarea de eventuale avantaje invocate de petentă și nici îndeplinirea echivalentă a cerințelor caietului de sarcini, deoarece, potrivit art. 173 din OUG nr. 34/2006, depunerea ofertelor alternative poate fi permisă «*numai in cazul in care criteriul de atribuire este "cea mai avantajoasa oferta din punct de vedere economic"*», ceea ce nu este cazul actualei proceduri de atribuire.

Acceași motivare este valabilă și în cazul **TaqADN polimeraza este inclusă, în oferta petentei, în mix-ul de reacție, ca și a revers-transcriptazei, care se regăsește ca reagent separat (1 x 100 μl)**, contrar specificațiilor caietului de sarcini prin care s-a impus ca **mix-ul de enzime să conțină, atât revers transcriptază, cât și TaqADN polimerază.**

Privind nespecificarea, în propunerea tehnică, a secvențelor de nucleotide pentru primerii și sondele PPC și IA, referitor la care petenta susține că, „*întrucât specificațiile sunt comune tuturor primerilor/sondelor din cadrul lotului 5 nu s-a avut în vedere repetarea secvențelor acestora, ci doar evidențierea specificațiilor tehnice solicitate*”, apreciind că menționarea exactă a secvențelor este opțională, având rolul de a informa ofertanții asupra numărului de nucleotide/marcari și a estima prețul acestora și nicidecum de descalificare a acestora, nu poate fi primită de către Consiliu, fiind contrară instrucțiunilor de elaborare a propunerii tehnice - „*propunerea tehnica se elaborează astfel incat sa respecte in totalitate cerintele prevazute in Caietul de sarcini*”, iar, potrivit art. 36 alin. (2) lit. a) din HG nr. 925/2006, oferta care “nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini” este ofertă neconformă, cum legal a decis autoritatea contractantă.

Constatând că, în raport de conținutul documentației de atribuire, autoritatea contractantă a decis, în mod legal, respingerea ofertei contestatoarei, în temeiul dispozițiilor art. 278 alin. (5) și (6) din OUG nr. 34/2006, Consiliul urmează să respingă, ca nefondată, contestația formulată de către ... în contradictoriu cu ... procedura de atribuire a lotului nr. 5 de reactivi urmând a fi continuată.

Decizia este obligatorie pentru părți, potrivit art.280 alin.3 din același act normativ.

PREȘEDINTE COMPLET,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...

.....