



# CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos, nr. 6, sector 3, București, România, CIF 20329980, CP 030084  
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642; +4 021 8900745, [www.cnsc.ro](http://www.cnsc.ro)

**În conformitate cu prevederile art. 266 alin. 2) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:**

## DECIZIE

**Nr. 2315/...**

**Data: ...**

Prin contestația înregistrată la CNSC sub nr. ... formulată de ... cu sediul social în ... ..... înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. ... având CUI ..., reprezentantă legal de ... - ... împotriva adresei nr. 1493/11.06.2013, reprezentând comunicarea rezultatului procedurii de atribuire - Lotul nr. 1, emisă de către autoritatea contractantă ... cu sediul în ... în cadrul procedurii „cerere de oferte”, organizată în vederea încheierii acordului - cadru de furnizare, având drept obiect: „ACORD CADRU DE FURNIZARE - PRODUSE DE CURĂȚENIE”, cod CPV 39831240-0, s-a solicitat:

- anularea comunicării privind rezultatul aplicării procedurii;
- anularea raportului de atribuire și a actelor subsecvente care au stat la baza emiterii sale;
- reevaluarea ofertei declarate câștigătoare și constatarea că aceasta are un preț mai mare;
- prezența a unei persoane responsabilă de achiziții publice din partea Consiliului Local ... la reevaluarea ofertelor.
- punerea la dispoziție a Fișelor tehnice prezentate de către ofertantul declarat câștigător.

În baza legii și documentelor depuse de părți,  
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

## DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de ... cu sediul social în ... ..... în contradictoriu cu autoritatea contractantă ... cu sediul în ...

Dispune continuarea procedurii de atribuire în cauză.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

## MOTIVARE

În luarea deciziei, s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația înregistrată la CNSC sub nr. ... formulată de ... cu sediul social în ... ..... înregistrată la ONRC cu nr. ... având CUI ..., reprezentantă legal de ... – ... împotriva adresei nr. 1493/11.06.2013, reprezentând comunicarea rezultatului procedurii de atribuire – Lotul nr. 1, emisă de către autoritatea contractantă ... cu sediul în ... în cadrul procedurii „cerere de oferte”, organizată în vederea încheierii acordului - cadru de furnizare, având drept obiect: „ACORD CADRU DE FURNIZARE - PRODUSE DE CURĂȚENIE”, cod CPV 39831240-0, s-au solicitat următoarele:

- „anularea comunicării privind rezultatul aplicării procedurii;
- anularea raportului de atribuire și a actelor subsecvente care au stat la baza emiterii sale;
- reevaluarea ofertei declarate câștigătoare și constatarea că aceasta are un preț mai mare;
- prezența a unei persoane responsabilă de achiziții publice din partea Consiliului Local ... la reevaluarea ofertelor.
- punerea la dispoziție a Fișelor tehnice prezentate de către ofertantul declarat câștigător”.

În ceea ce privește fondul cauzei, contestatorul menționează că autoritatea contractantă a inițiat procedura de atribuire în cauză prin publicarea, în SEAP, a invitației de participare nr. ... valoarea estimată a Lotul nr. 1 fiind de 55.457 lei, fără TVA, durata contractului cadru – 7 luni, iar criteriul de atribuire ales „prețul cel mai scăzut”.

Totodată, evidențiază că oferta ... declarată câștigătoare, în valoare de 50.901 lei, fără TVA, este mai mare decât oferta depusă de către ... având prețul de 45.635,50 lei, fără TVA.

În ceea ce privește respingerea ofertei sale, ca neconformă, contestatorul subliniază că, la poziția 1 din caietul de sarcini - Detergent pentru rufe tip gel (lichid), autoritatea contractantă a solicitat: Detergent profesional pentru rufe tip gel (lichid) - Bidon 10L, să fie destinat pentru toate tipurile de textile, albe sau colorate (fețe de masă, haine de muncă, prosoape, lenjerie de pat), pentru temperaturi cuprinse între 30 - 95°C și pentru toată gama de mașini de spălare. La un ciclu de spălare să curețe petele de ulei, grăsime, petele de cafea, ceai și legume, chir și la programele de spălare cu

timp redus, specifice mașinilor de spălat profesionale. Să conțină enzyme și înălbitori pe bază de oxygen activ. PH-ul să fie între 9-11 (100%). Să fie hipoalergic. Dozaj 21-76 ml/kg textile uscate, în funcție de duritatea apei și gradul de murdărie al textilelor.

... a oferat: ..., Detergent de haine, concentrat, lichid gros, de culoare verde - Bidon 10 L - ... are un potențial de spălare ridicat chiar și la temperaturi mici. Prespălarea nu este necesară. Detergentul nu conține agent de albire și nici înălbitor optic. Rezultate foarte bune și la rufe colorate. Culoarea nu se schimbă, și de aceea ... se poate folosi și ca detergent de rufe colorate. ... este un detergent modern foarte concentrat și se folosește la 30°C, 40°C, 60°C și 95°C. Datorită combinației de tenside îndepărtează tot felul de murdării printr-un mod care nu dăunează rufelor. PH (concentrat) = ca. 10 - PH (1 %) = 9 - Dozaj între 17,85 - 22,22 ml/kg textile uscate.

Față de cele de mai sus, contestatorul arată că:

- în acest moment, nu există un detergent lichid pentru spălat rufe care să aibă compoziția cerută de către autoritatea contractantă;

- înălbitorul pe bază de oxigen activ se găsește doar ca aditiv de spălare, nu în compoziția unui detergent lichid;

- există detergenți care au înălbitor, pe bază de oxigen activ, dar sub formă solidă și nu lichidă;

- după cum se observă în descrierea produsului, acesta întocmește minimul de cerințe, totodată fiind mult mai eficient și economic în raport cu cerințele din caietul de sarcini.

Referitor la un alt motiv de respingere a ofertei sale, contestatorul precizează că, la poziția 2 din caietul de sarcini - Detergent de spălat vase cu efect dezinfectant pentru mașini profesionale, autoritatea contractantă a solicitat: Detergent de spălat vase cu efect dezinfectant pentru mașini profesionale - Bidon 10 L - Detergent lichid dezinfectant pentru mașini de spălat vase, cu spumare redusă și conținut de clor activ. Are putere de degresare mărită asigurată de o combinație specială de surfactanți. Datorită puterii de curățare deosebite, distruge și microorganismele care s-au fixat în particulele de impurități. Utilizând acest produs, degresarea și dezinfecția se realizează într-o singură fază. Compoziția chimică, conform reglementarilor CE 648/2004 privind detergenții, sub 15% fosfați, agenți de albire pe baza de clor, PH - 11 - 13; dozaj 1.5-4 gr CSMC la 1 l de apă.

... a oferat: ...este un detergent lichid pentru mașini industriale de spălat vase cu efect dezinfectant - Bidon 10 L - Lichid de culoare galben deschis, PH (1%) = ca. 12, GSM C acționează cu o putere dedurizantă în apă și împiedică cu eficiență mare depunerile în mașină și veselă. GSM C este conceput în special pentru mașini profesionale

de spălat vase în domeniul alimentar. În funcție de duritatea apei și de gradul de murdărie se folosește 1,5- 4GSM C la 1l apă. Compoziția chimică, conform reglementarilor CE 648/2004 privind detergenții, sub 15% fosfați, agenți de albire pe baza de clor.

Având în vedere cele de mai sus, contestatorul menționează următoarele:

- produsul oferit îndeplinește în tocmai cerințele din caietul de sarcini, mai mult după cum se observă din Fișa tehnică și eticheta produsului, cerințele din caietul de sarcini sunt copiate din descrierea produsului, mai mult, dacă produsul nu este conform cerințelor, un alt produs nu poate întocmi cerințele respective, deoarece nu a fost oferit același produs;

- conform caietului de sarcini pentru produsul respectiv nu s-a cerut Avizul Ministerului Sănătății, mai mult fiind vorba de un detergent cu efect dezinfectant, acesta nu intră în categoria biocidelor, ci a produselor non-biocide și nu sunt supuse avizării.

Cu privire la un alt motiv de respingere a ofertei sale, contestatorul susține că, la poziția 12 din caietul de sarcini – Săpun lichid antibacterian pentru mâini, autoritatea contractantă a cerut: Flacon de 500 ml - Săpun lichid dezinfectant, cu acțiune bactericida (MRSA), tuberculoicidă, fungicidă și virucidă lichid antiseptic, ce conține săruri, cuaternare de amoniu și își manifestă acțiunea microbicidă după timpul de acțiune de 30 de secunde. Este eficient împotriva virusului hepatitei B, HIV și H5N1 (gripa aviară). Datorită aditivilor din compoziție, nu usucă pielea, aceasta rămânând fină și catifelată.

... a oferit: Flacon de 500 ml - ... săpun lichid dezinfectant și antibacterian, se utilizează ca atare, cu ajutorul pompei turnându-se aproximativ 2-4 ml, astfel încât să fie o cantitate suficientă, cât pentru a produce o spumă abundentă. Timpul de acțiune este de minimum 30 de secunde. Grupa principală 1: Dezinfectante și produse biocide generale. Tipul de produs 1: Produse biocide pentru igiena umană. Component biocid CAS/EINECS Condiții de admisibilitate % glutaraldehide 111 -30-8 0.3 Surfactanți anionici 5-15.

Conform caietului de sarcini, nu se solicită Avizul Ministerului Sănătății.

Referitor la motivul de respingere a ofertei sale, contestatorul susține că, la poziția 14 din caietul de sarcini - Săpun solid de toaletă pentru copii, autoritatea contractantă a solicitat: Săpun solid de toaleta pentru copii 100-150 gr. – buc. - Săpun crema PH neutru, formula bogată în proteine și glicerina lăsând pielea hidratată și catifelată.

... a oferat: Săpun solid de toaletă antibacterian, hidratant – buc. - Săpun solid de toaletă antibacterian, hidratant, 100 g, PH sol. 10% (în apă distilată) - 9,8.

Având în vedere aceste aspecte, contestatorul subliniază că autoritatea contractantă se contrazice, în denumirea produsului, fiind vorba de un produs sub formă solidă, iar în descriere, acesta se transformă în formă lichidă. Soluțiile bazice sau soluțiile de săpun, au o valoare a PH-ului mai mare decât 7, iar săpunul de toaletă are un PH cuprins între 9,0 - 10,0.

În ceea ce privește un alt motiv de respingere a ofertei sale, contestatorul susține că, la poziția 16 din caietul de sarcini - Detergent degresant pentru cuptoare electrice cu sistem automat de spălare, autoritatea contractantă a solicitat: Flacon 5 l – Conținutul în surfactanți neionici cu putere mare de curățare și alcalinitatea moderată a produsului, permit curățarea eficientă a substanțelor organice, proteinelor și a grăsimilor. Spumare bună, chiar pe suprafețe verticale sau netede. Detergent cu activitate igienizantă ridicată, fără clor și problemele negative care apar la utilizarea produselor cu clor. Sarea cuaternară de amoniu „QUATul”, agent dezinfectant și antimicrobian cu spectru larg, imprimă produsului acțiune rapidă asupra resturilor de materii organice de pe suprafețe, igienizându-le. Soluție lichidă concentrată, care conține agenți tensioactivi cu capacitate mare de udare și emulsionare, pentru o îndepărtare eficientă a resturilor organice.

#### MODUL DE APLICARE:

Pentru curățarea și igienizarea instalațiilor, utilajelor, bancurilor de tranșare, pereți și suprafețe ce necesită degresare: Diluție: 2 -6 % cu apă caldă (cca. 50C) sau rece după caz, în funcție de gradul de murdărire și de consistență acesteia. Timpul de acționare este de circa 10-20 minute, funcție de gradul de murdărire și vechimea stratului. După aplicarea soluției este necesară întotdeauna o clătire viguroasă cu apă. Pentru a obține un test de sanitație corespunzător normativelor de igiena alimentară, adaptați întotdeauna dozajul și timpul de contact funcție de grăsimea existentă și gradul de murdărire.

**CARACTERISTICI FIZICE ȘI CHIMICE: ASPECT** - soluție lichidă, incoloră. Valoare PH (soluție ca atare) = cca. 13 -13,5

**COMPOZIȚIE:** surfactanți neionici 15 -30%, hidroxid de sodiu <%, alcoolizopropilic <5%, clorură de benzalkoniu (Quat) <%, apă.

... a oferat: Metzgeri-Reiniger, Soluție de curățat intensivă, fără parfum, verificată pentru domeniul alimentară -Flacon 5 L - Lichid incolor, cu miros și gust neutru. PH (concentrat) = ca. 13,5 PH (1 %) = 10. Produs de curățat intensiv cu o eficiență de curățare generală

proeminentă cu proprietăți extrem de mari de îndepărtare a grăsimilor. Efectul dorit se obține chiar și în apă rece și se mărește odată cu creșterea temperaturii apei. În comparație cu alte soluții de curățat puterea de acționare a produsului .... este multiplu ridicată. De folosit în cantine, bucătării industriale, hoteluri, restaurante, pentru curățarea grătarelor, fripteuzelor, tigăilor, hotelor, filtrurilor, etc. Nu atacă aluminiul!

COMPOZIȚIE CHIMICĂ: 5-15% fosfați, sub 5% fosfonați sub 5% tenside anionice, sub 5% tenside neionice. Compoziția chimică detaliată se regăsește la poziția nr. 3 și nr. 9 din Fișa de siguranță.

Având în vedere cele de mai sus, contestatorul apreciază că produsul oferit îndeplinește cerințele din caietul de sarcini privind compoziția chimică, considerând motivația „timp de acțiune prea lung”, invocată de autoritatea contractantă, nejustificată, deoarece după cum reiese și din Fișa tehnică, recomandarea ca produsul să fie lăsat să acționeze peste noapte se referă la suprafețele cu grăsimi arse.

Referitor la motivul de respingere a ofertei sale, contestatorul arată că, la poziția 17 din caietul de sarcini - aditivi de clătire pentru cuptoare electrice cu sistem de curățare automat, autoritatea contractantă a solicitat: Flacon 5 l - DOZARE ȘI MOD DE UTILIZARE: În mașinile industriale (Automat): Soluție diluată 2-4 % în apă. Manual: la ciclul de clătire, soluție diluată 2-4 %. COMPOZIȚIE: Acizi organici <5 %, solvent 15 - 30 %, conservant, apă dedurizată. CARACTERISTICI TEHNICE: ASPECT: Lichid limpede, CULOARE: incolor, VALOARE: PH (produs ca atare) = cca 2,5 - 3,00, DENSITATE RELATIVĂ: g/cm<sup>3</sup>: 0,97 1,00; DEPOZITARE: În încăperi curate, uscate și răcoroase, ferit de razele solare directe sau surse directe de căldură. Temperatura de depozitare 5 - 25°C. MARCARE: Xi -Iritant FRAZE DE RISC: R10 - Inflamabil. Conține: ALCOOL IZOPROPILIC

... a oferit: Lichid de culoare verde. Densitate: ca. 1,02 g/ml. Densitate la 20 °C - 0,99 g/cm<sup>3</sup>, PH (1%) = ca. 3.

Compoziție chimică: 5-15% tenside neionice. Alte ingrediente: alcool, acid citric, izopropanol 10 - 15%, acid citric 2,5-10%. Marcare: Xi - R36. Descriere detaliată în fișa de siguranță.

Contestatorul precizează că produsul poate fi folosit ca limpezitor în toate mașinile automate dotate cu un dozator pentru agent de clătire.

Totodată, arată că, prin solicitarea de clarificări din data de 03.06.2013, punctul 4, autoritatea contractantă a cerut ... prezentarea de „Mostre de ambalaj pentru produsele oferite - Lot - I - Detergenți, conform cerințelor din caietul de sarcini și a Fișei tehnice de produs”, nu și ofertantului ..., care a prezentat mostre pentru

produsele de la punctele 1 și 2 din caietul de sarcini, ambalaje de 25 litri, iar pentru poziția nr. 9 din caietul de sarcini, ambalaj de 5 litri.

De asemenea, menționează că a prezentat, la deschiderea ofertelor, mostre în ambalaj original, în ambalaj de 1000 ml și nu de 5 litri sau 10 litri, acestea fiind refuzate pe motiv că nu corespund caietului de sarcini; în data de 04.06.2013, a prezentat mostre, în ambalaje de 0.5, 1, 5, respectiv 10 litri, pentru fiecare produs, conform caietului de sarcini, acestea fiind înregistrate sub nr. 1353.

Contestatorul subliniază și faptul că, în data de 11.07.2013, autoritatea contractantă a încheiat un acord cadru de furnizare având nr. 1544 și nr. 1545 cu ... scopul contractului fiind „Detergenți pentru curățenie”, fiind vorba de aceiași detergenți care fac obiectul actualei achiziții.

Față de acest aspect, contestatorul afirmă că toate produsele declarate ca neconforme de către autoritatea contractantă sunt folosite în acest moment de către aceasta.

În vederea soluționării contestației susmenționate, Consiliul a solicitat autorității contractante, prin adresa nr. 11742/.../... 18.06.2013, transmiterea dosarului achiziției publice în copie, oferta contestatorului (inclusiv documentele de calificare ale acestuia) pentru Lotul nr. 1, precum și punctul de vedere cu privire la contestația în cauză.

Prin adresa nr. 1528/20.06.2013, înregistrată la CNSC sub nr. 20172/25.06.2013, autoritatea contractantă a transmis, în copie, documentele solicitate, precum și punctul de vedere cu privire la contestația formulată de ... evidențiind următoarele:

- Poziția nr. 1 din caietul de sarcini - Detergent profesional pentru rufe tip gel (lichid): S-a oferat produsul ...: din fișa tehnică și etichetă de produs nu rezultă că acest produs conține enzime și înălbitori pe bază de oxigen activ, așa cum a fost solicitat în caietul de sarcini. S-a solicitat detergent pe bază de enzime și înălbitori pe bază de oxigen activ având în vedere că: fețele de masă, lenjeria, halatele sunt albe și se pătează cu substrat organic precum: resturi alimentare, lichid de vărsătură, urina, fecale, care nu se pot scote decât cu detergent care conțin enzime și înălbitori pe baza de oxigen activ, ori produsul oferat de ... nu le are în compoziție.

- Poziția nr. 2 din caietul de sarcini - Detergent de spălat vase cu efect dezinfectant pentru mașini profesionale: s-a oferat produsul .... nu există deșus la dosar Avizul sanitar eliberat de Ministerului Sănătății sau de Comisia Națională pentru produse biocide, așa cum s-a solicitat în caietul de sarcini la pagina 14, motiv pentru care produsul nu poate fi folosit într-o unitate de copii avizată

și controlată de Ministerul Sănătății, care interzice folosirea lor în aceste condiții.

- Poziția nr. 12 din caietul de sarcini - Săpun lichid antibacterian pentru mâini - s-a oferit produsul - ...; din fișa tehnică și eticheta de produs reiese că nu are acțiune dezinfectantă. Nu are deus la dosar avizul Ministerului Sănătății pentru produse biocide.

- Poziția nr. 14 din caietul de sarcini - Săpun solid de toaletă pentru copii - s-a oferit produsul Antibacterian Hidratant, conform buletinului de analiza nr. 248 anexată la fișa tehnică, rezultă că nu are PH-ul neutru, între 5.5 - 7 (șapte), conform cerințelor caietului de sarcini, cerința motivată de folosirea acestui săpun pentru copii de vârstă 0-3 ani la care Ministerul Sănătății impune folosirea săpunurilor cu pH neutru.

- Poziția nr. 16 din caietul de sarcini - Detergent degresant pentru cuptoare electrice cu sistem automat de spălare - s-a oferit produsul ...Soluție de curățat pentru domeniul alimentar - Conform fișei tehnice și etichetei de produs, nu are utilizare pentru cuptoarele electrice cu sistem automat de spălare, așa cum s-a solicitat în caietul de sarcini, iar utilizarea unui produs de curățare nespecific pentru cuptoare electrice cu sistem automat de spălare ar fi total ineficientă deoarece programul cuptorului nu poate fi modificat după tipul de detergent.

- Poziția nr. 17 din caietul de sarcini - Aditiv de clătire pentru cuptoare electrice cu sistem de curățare automat: s-a oferit produsul ...- produs care se utilizează pentru mașini de spălat vase industrial și uz casnic, nu pentru cuptoare electrice cu sistem automat de spălare, așa cum s-a solicitat în caietul de sarcini, iar utilizarea unui produs de curățare nespecific pentru cuptoare electrice cu sistem automat de spălare, așa cum s-a solicitat în caietul de sarcini, iar utilizarea unui produs de curățare nespecific pentru cuptoare electrice cu sistem automat de spălare ar fi total ineficientă, deoarece programul cuptorului nu poate fi modificat după tipul aditivului de clătire.

În susținerea celor arătate mai sus, autoritatea contractantă aduce următoarele justificări:

- referitor pag. 6/36, din contestație, mostrele de produs prezentate la deschiderea ofertelor de către ... au fost prezentate în ambalaj de 1 litru, fapt pentru care ar fi trebuit respinsă oferta pentru mostre neconforme, lucru care nu s-a întâmplat datorită faptului că, comisia de licitație a dorit să aibă oferte mai multe, în condiții de concurență, pentru a alege produsele cele mai bune; în acest sens s-au cerut clarificări cu adresa nr. 1340/ 03.06.2013;

- în caietul de sarcini pag. 13 și 14 pct. 2. Condiții tehnice și de asigurare a calității, se menționează: Produsele care necesită -



Avizul sanitar al Ministerului Sănătății și/sau Avizul Comisiei Naționale pentru produse Biocide să fie prezentate o dată cu ofertele;

- în anul 2012 a fost încheiat cu ... Acordul cadru de furnizare nr. 1544 și respectiv contractele subsecvente nr. 1545/11.07.2012 și nr. 2242/18.09.2012, pe baza caietului de sarcini din anul 2012, care nu a fost suficient de minuțios întocmit;

- referitor la pag. 4/36 din contestație, menționăm că, pentru săpun solid de toaletă, din punct de vedere chimic, PH- ul neutru este între 5.5 – 7;

- din contestația formulată de ... pag. 1/36 până la 36/36 nu se pot lua în considerare decât documentele depuse la licitație ca Propunere tehnică, precum și cele depuse în urma solicitărilor de clarificări.

Analizând actele existente la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

... a inițiat procedura „cerere de oferte”, organizată în vederea încheierii acordului - cadru de furnizare având drept obiect: „ACORD CADRU DE FURNIZARE - PRODUSE DE CURĂȚENIE”, cod CPV 39831240-0, elaborând în acest sens documentația de atribuire aferentă și publicând, în SEAP, invitația de participare nr. ... conform căreia valoarea estimată a achiziției este de 167.868 lei, fără TVA.

Potrivit Cap. IV.2.1) din fișa de date a achiziției, criteriul de atribuire ales este „prețul cel mai scăzut”.

În data de 29.05.2013, a avut loc ședința de deschidere a ofertelor, în urma căreia s-a încheiat procesul - verbal nr. 1318, din care reiese participarea, pentru lotul 1 - cel contestat - a unui număr de 2 operatori economici, respectiv ... și ....

Ulterior etapei de evaluare a ofertelor, autoritatea contractantă a întocmit raportul procedurii fără număr, din data de 10.06.2013, potrivit căruia a fost respinsă, ca neconformă, oferta ... oferta desemnată câștigătoare aparținând ....

Comunicarea rezultatului procedurii către ... a fost efectuată cu adresa nr. 1413/11.06.2013, în care au fost prezentate motivele de respingere, ca neconformă, a ofertei acestuia, în baza art. 36 alin. (2) lit. a) din HG nr. 925/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și oferta câștigătoare.

... a atacat adresa de comunicare a rezultatului procedurii nr.1413/11.06.2013, solicitând anularea raportului procedurii din data de 10.06.2013, reevaluarea ofertei declarate câștigătoare și constatarea că aceasta are un preț mai mare; prezența unei persoane responsabilă de achiziții publice din partea Consiliului Local ... la reevaluarea ofertelor; punerea la dispoziție a Fișelor tehnice prezentate de către ofertantul declarat câștigător”.

Având în vedere criticile aduse de contestator, Consiliul se va pronunța asupra acestora, raportat la conținutul documentației de atribuire și la prevederile legale, în vigoare, din domeniul achizițiilor publice.

Astfel, Consiliul reține că autoritatea contractantă, prin comisia de evaluare, stabilește conformitatea propunerilor tehnice, respectiv a parametrilor tehnici ai produselor prezentate, cu respectarea principiului asumării răspunderii, consacrat de art. 2 alin. (2) lit. g) din ordonanța de urgență.

De asemenea, Consiliul reține că ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu documentația de atribuire, așa cum este definită aceasta prin art. 33 alin. (2) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, și cu respectarea dispozițiilor art. 170 din același act normativ.

De asemenea, Consiliul reține în soluționare, faptul că ... nu a contestat documentația de atribuire, prin depunerea ofertei, însușindu-și prevederile acesteia.

Analizând documentele aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele, cu privire la parte din solicitările autorității contractante și propunerea tehnică depusă de ... pentru lotul 1:

- la poz.1 din caietul de sarcini „Detergent profesional pentru rufe tip gel (lichid)”: în caietul de sarcini s-a solicitat, în mod expres, ca acest produs „să conțină enzime și înălbitori pe bază de oxygen activ”, iar în fișa tehnică a produsului ..., ofertat de contestator, se precizează:” Informația ecologică: Produsul nu conține fosfați sau enzime(...)”, după cum, de altfel, susține și ... în contestația sa;
- pentru produsul „Săpun solid de toaletă pentru copii”, aflat la poz. 14 din caietul de sarcini - s-a ofertat un produs care, conform buletinului de analiză nr. 248, anexat la fișa tehnică, are PH de 9,8, care nu este în concordanță cu specificația tehnică din caietul de sarcini, respectiv PH neutru, cu valori cuprinse între 5,5 - 7 (șapte), cerință motivată de folosirea acestui săpun pentru copii de vârsta 0-3 ani.

Consiliul reține, de asemenea, faptul că ... în condițiile în care ar fi avut nelămuriri cu privire la conținutul documentației de atribuire, ar fi avut dreptul de a solicita clarificări asupra acesteia, potrivit art.78 alin. (1) din OUG nr.34/2006, modificată și completată, drept pe care aceasta nu a înțeles să și-l exercite.

Având în vedere cele expuse la alineatul precedent, Consiliul constată că, în cazul de față, produsele ofertate de ... nu îndeplinesc, în totalitate, cerințele minime ale caietului de sarcini, intrând sub incidența prevederilor art. 36 alin. (2) lit. a) din HG nr.925/2006,

modificată și completată, astfel încât, în mod corect, autoritatea contractantă a respins respectiva ofertă ca fiind neconformă și nu va mai analiza celelalte capete de cerere, caracterul neconform al ofertei nemaiputând fi îndepărtat.

Consiliul nu va reține, în soluționare, susținerea contestatorului cu privire la faptul că produsele ofertate respectă cerințele minime din caietul de sarcini, deoarece o astfel de evaluare a unei oferte conduce la încălcarea principiilor tratamentului egal și al transparenței, prevăzute de art. 2 alin. (2) lit. b) și d) din OUG nr.34/2006, modificată și completată.

Raportat la solicitarea către Consiliu privind oferta câștigătoare, în sensul de a se constata „că aceasta are un preț mai mare”, Consiliul constată că, potrivit art. 82 alin. (1) și (4) din ordonanță, „în cazul în care, atribuirea contractului de achiziție publică se face pe baza criteriului «prețul cel mai scăzut», evaluarea ofertelor se realizează prin compararea prețurilor fiecărei oferte admisibile în parte și prin întocmirea, în ordine crescătoare a prețurilor respective, a clasamentului pe baza căruia se stabilește oferta câștigătoare”, comisia de evaluare având „obligația de a stabili oferta câștigătoare dintre ofertele admisibile, în conformitate cu prevederile art. 200 din ordonanța de urgență”; astfel încât, în speță, valoarea mai mică a propunerii financiare a contestatorului, nu are relevanță, dat fiind caracterul neconform al ofertei acestuia.

În ceea ce privește solicitarea contestatorului referitor la „prezența unei persoane responsabilă de achiziții publice din partea Consiliului Local ... la reevaluarea ofertelor”, Consiliul învederează contestatorului că aceasta excede prevederilor legale, desemnarea comisiei de evaluare pentru atribuirea contractelor de achiziție publică fiind în sarcina autorității contractante, potrivit art. 71 din HG nr.925/2006, modificată și completată.

Referitor la capătul de cerere prin care ... solicită „punerea la dispoziție a Fișelor tehnice prezentate de către ofertantul declarat câștigător”, Consiliul constată că acestea fac parte din propunerea tehnică, definită, potrivit prevederilor art.3 lit. Ț) din OUG nr. 34/2006, modificată și completată, ca „parte a ofertei elaborată pe baza cerințelor din caietul de sarcini”, iar potrivit art. 274 alin.(4) din același act normativ, accesul la propunerile tehnice ale celorlalți ofertanți este permis doar cu acordul scris al respectivilor ofertanți.

Luând în considerare aspectele de drept și de fapt evocate, în temeiul art. 278 alin. (5) și (6) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația formulată de ... în contradictoriu cu autoritatea

contractantă ... și va dispune continuarea procedurii de atribuire în cauză.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (3) din același act normativ.

**PREȘEDINTE COMPLET**

...

**MEMBRU COMPLET**

...

**MEMBRU COMPLET**

...

Redactat în 4 exemplare originale, conține 12 (douăsprezece) pagini.