



# CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos, nr. 6, sector 3, ... România, CIF 20329980, CP 030084  
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642, +40218900745 [www.cnsc.ro](http://www.cnsc.ro)

**În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea**

## DECIZIE

**Nr. ...**

**Data: ...**

Prin contestația nr. ... înregistrată la CNSC sub nr. ... înaintată de ... cu sediul în ... .. și adresă pentru corespondență în ... .., .., înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ... având CUI RO ... reprezentată legal prin ... – Director, formulată împotriva documentației de atribuire elaborată de ... cu sediul în ... .. în calitate de autoritate contractantă în procedura, licitație deschisă, organizată în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „Furnizare echipamente IT pentru modernizarea infrastructurii de date”, coduri CPV 32000000-3 – *Echipament de radio, televiziune, comunicații, telecomunicații și articole conexe (Rev.2)*, 51000000-9 – *Servicii de instalare (cu excepția programelor software (Rev.2))*, s-a solicitat Consiliului modificarea documentației de atribuire în sensul eliminării din caietul de sarcini a oricăror referiri la producător în ceea ce privește garanția echipamentelor, respectiv conturile deschise în numele achizitorului, precum și suspendarea procedurii.

În baza legii și a documentelor depuse de părți,  
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

**DECIDE**

Respinge contestația, ca rămasă fără obiect, având în vedere măsurile de remediere dispuse de autoritatea contractantă prin erata publicată în SEAP la data de ....

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.

## MOTIVARE

În luarea deciziei, s-au avut în vedere următoarele:

... a înaintat contestația nr. ... înregistrată la CNSC sub nr. ... prin care critică documentația de atribuire întocmită de ... constatând existența unor prevederi de natură a discrimina ofertanții și a îngreuna libera concurență.

În fapt, contestatoarea susține că, în cadrul caietului de sarcini, autoritatea contractantă solicită, pentru toate produsele, să se prezinte certificat de garanție însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade, cerință reluată în cadrul specificațiilor tehnice a tuturor produselor.

De asemenea, contestatoarea precizează că efectul cerinței este solicitarea ca condiție pentru ofertant de a demonstra o relație particulară cu producătorul echipamentelor, considerând că aceasta este introdusă artificial și fără reflectarea unei necesități concrete care să decurgă în vreun fel din livrabilele solicitate în procedură.

Mai exact, menționează că singura situație în care o astfel de cerință ar putea fi justificată, ar fi în cazul solicitării de diverse subscripții software sau updateuri care să fie sub incidența unor drepturi de autori ale producătorului.

Contestatoarea arată că garanția este o asumare contractuală și este acordată de către vânzător cumpărătorului, răspunderea garanției fiind în sarcina vânzătorului, drept pentru care consideră cerința ca fiind restrictivă, neputând fi încadrată în definiția specificațiilor tehnice de la art. 35-36 din OUG nr. 34/2006, respectiv ca „livrabilul *create cont de acces* să fie *direct la producătorul echipamentelor*”, producătorul fiind un terț fără calitate în procedură și nefiind cel care asigură garanția către achizitor. Prin urmare, această obligație este în sarcina exclusivă a ofertantului.

De asemenea, susține că dacă ceea ce dorește autoritatea contractantă sunt actualizările componentelor software, acestea trebuie să fie solicitate numai operatorului economic participant la

procedura de achiziție publică, fiind în sarcina și răspunderea acestuia livrarea lor, în condițiile prevăzute de lege.

În aceste condiții, consideră că iar autoritatea contractantă nu poate solicita expres operatorului economic să îi asigure acces la actualizările componentelor software puse la dispoziție de producător neapărat, în mod direct, printr-un cont pe site, doar ofertantul fiind parte în contractul de achiziție.

În opinia sa, faptul că nu se solicită un livrabil de tipul upgrade/update ca și specificație a furniturii/echipamentelor este susținut și de lipsa completă a oricărei specificații de timp pe care s-ar solicita un astfel de serviciu.

Având în vedere cele prezentate, contestatoarea precizează că autoritatea contractantă încalcă prevederile art. 38 din OUG nr. 34/2006, precum și prevederile Ordinului nr. 509/2011.

În concluzie, contestatoarea solicită Consiliului modificarea documentației de atribuire în sensul eliminării din caietul de sarcini a oricăror referiri la producător în ceea ce privește garanția echipamentelor, respectiv conturile deschise în numele achizitorului.

În drept, contestatoarea invocă prevederile OUG nr. 34/2006, HG nr. 925/2006, Ordinul ANRMAP nr. 509/2011, Directiva Europeană 2004/18/CE, iar în susținerea criticilor sale, depune un set de documente, în copie.

Totodată, solicită și suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea pe fond a contestației conform art. 275<sup>1</sup> din OUG nr. 34/2006.

Prin adresa înregistrată la CNSC sub nr. 21683/01.07.2013, autoritatea contractantă comunică Consiliului faptul că urmare a contestației formulate de ... comisia de evaluare a stabilit modificarea documentației de atribuire în sensul eliminării din cuprinsul caietului de sarcini a mențiunilor privind *obligativitatea prezentării certificatului de garanție însoțit de dovada creării contului de acces pentru achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade*, prin Anexa Erată la decizia nr. 1319/... ce va fi publicată în SEAP.

În concluzie, autoritatea contractantă susține că a înlăturat mențiunile considerate ca fiind nelegale de către contestatoare prin măsurile de remediere arătate, drept pentru care apreciază că, în temeiul art. 278 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, se impune respingerea contestației, ca lipsită de obiect.

La analiza susținerilor părților și a documentelor din dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

Pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect „Furnizare echipamente IT pentru modernizarea infrastructurii de

date", coduri CPV 32000000-3 – *Echipment de radio, televiziune, comunicații, telecomunicații și articole conexe (Rev.2)*, 51000000-9 – *Servicii de instalare (cu excepția programelor software (Rev.2))*, ... în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura licitație deschisă, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. ...

Împotriva cerinței caietului de sarcini potrivit căreia se solicită ca pentru toate produsele să prezinte certificat de garanție însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade, ... a înaintat prezenta contestație, solicitând eliminarea cerinței, solicitând modificarea documentației de atribuire în sensul eliminării din caietul de sarcini a oricăror referiri la producător în ceea ce privește garanția echipamentelor, respectiv conturile deschise în numele achizitorului, precum și suspendarea procedurii.

Cu privire la cererea de suspendare a procedurii, Consiliul s-a pronunțat prin decizia nr. ... din data de ... în sensul respingerii acesteia ca nefondate.

Consiliul constată că în cadrul anunțului de participare, la rubrica „documentație și clarificări”, la data de ..., a fost publicată Erata, în sensul modificării caietului de sarcini, astfel:

1. Capitolul II - Obiectul Achiziției, Punctul 3, Servicii accesorii - "Garanția produselor furnizate", primul paragraf se elimină următoarea mențiune: "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade";

2. la Lotul 1, pct. 1 - "1.Kit procesor de rutare distribuit compatibil cu routerul Cisco CRS-1 - 1 bucată" din tabelul aferent pentru echipamentul "Kit procesor de rutare distribuit compatibil cu routerul Cisco CRS-1 - 1 bucată", la "Documente care însoțesc produsul", punctul 2, se elimină mențiunea "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", urmând a rămâne: "Certificat de garanție";

3. la Lotul 1, pct. 1-" 1.Kit procesor de rutare distribuit compatibil cu routerul Cisco CRS-1 - 1 bucată din tabelul aferent, pentru echipamentul "Kit procesor de rutare distribuit compatibil cu routerul Cisco CRS-1 - 1 bucată", la "Garanții", se elimină mențiunea "cu cont de acces la producător pentru update/upgrade", urmând a avea următorul conținut: "minimum 12 luni";

4. la Lotul 1, pct. 3 - "KIT upgrade fabric 140Gbps compatibilă cu routerul Cisco CRS1 (8 sloturi) - 1 bucată", din tabelul aferent, pentru echipamentul "KIT upgrade fabric 140Gbps compatibilă cu Cisco CRS1 (8 sloturi) - 1 bucată", la "Documente care însoțesc produsul", se elimină mențiunea "însoțit de dovada creării contului

de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";

5. la Lotul 1, pct. 4 - "Cartela procesare compatibilă cu routerul Cisco CRS1 (8 sloturi)", pentru echipamentul "Unitate de procesare compatibilă cu Cisco CRS1 - 2 bucăți", la "Documente care însoțesc produsul" se elimină mențiunea "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";

6. la Lotul 1, pct. 4 - "Cartelă procesare compatibilă: cu routerul Cisco-CR51 (8 sloturi)"; pentru echipamentul "Unitate de procesare compatibilă cu Cisco CRS1- 2 bucăți", la "Garanții" înlocuiește "3 ani" cu "1 an" și se elimină mențiunea "cu cont de acces la producător pentru update/upgrade", având următorul conținut: "minimum 1 an";

8. la Lotul 1, pct. 5-"5. Modul optic 1Gbps SFP", din tabelul aferent la "Documente care însoțesc produsul", punctul 2 se elimină mențiunea "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";

9. la Lotul 1, pct. 6- "6. KIT upgrade sistem de alimentare modular pentru router Cisco CRS-1 - 1 bucată", din tabelul aferent, la "Documente care însoțesc produsul", punctul 2 se elimină mențiunea "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";

10. la Lotul 1, pct. 7 Cartela procesor router Cisco Seria 7600 - 3 bucăți", din tabelul aferent, la "Documente care însoțesc produsul", punctul 2 se elimină mențiunea "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";

11. la Lotul 1, pct. 8 - "Cartela router Cisco Seria 7600 cu 4 porturi 10GE - 6 bucăți" din tabelul aferent la "Documente care însoțesc produsul", punctul 2 se elimină mențiunea "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";

12. la Lotul 1, pct. 8 -"Cartela router Cisco Seria 7600 cu 4 porturi 10GE - 6 bucăți" din tabelul aferent, la "Garanții" se elimină

- mențiunea "cu cont de acces la producător pentru update/upgrade", având următorul conținut: "minimum 12 luni";
13. la Lotul 1, pct. 9 - " Cartela procesare pachete și conectare fabric 140 Gbps - 7 bucăți" din tabelul aferent, la "Documente care însoțesc produsul", punctul 2 se elimină mențiunea "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";
14. la Lotul 1, pct. 9 - "Cartela procesare pachete și conectare fabric 140 Gbps -7 bucăți"-din tabelul "aferent, la "Garanții" se elimină mențiunea "cu cont de acces la producător pentru update/upgrade", având următorul conținut: "minimum 12 luni";
15. la Lotul 1, pct. 10 - "Cartela 100 Gigabit compatibilă cu routerul Cisco CRS-1 - 4 bucăți", din tabelul aferent, la "Modul router cu interfața de 1x100 Gigabit Ethernet compatibil cu Cisco CRS-1 - 4 bucăți", "Documente care însoțesc produsul", punctul 2, se elimină mențiunea "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";
16. la Lotul 1, pct. 10 -"Cartela 100 Gigabit compatibilă cu routerul Cisco CRS-1 - 4 bucăți", din tabelul aferent, la "Modul optic 100 Gigabit Ethernet tip CFP compatibil cu cârdul 1x100G - 1 bucată per cartela router" "Documente care însoțesc produsul", punctul 2, se elimină mențiunea "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";
17. la Lotul 1, pct. 11- "Cartela cu 14 porturi 10 Gigabit compatibilă cu routerul Cisco CRS-1 - 3 bucăți" din tabelul aferent, la "Modul cu 14 porturi 10 Gigabit Ethernet compatibil cu routerul Cisco CRS-1 - 3 bucăți", "Documente care însoțesc produsul", punctul 2, se elimină mențiunea "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";
18. la Lotul 1, pct. 11 - "Cartela cu 14 porturi 10 Gigabit compatibilă cu routerul Cisco CRS-1 - 3 bucăți din tabelul aferent, la modulul " Modul cu 14 porturi 10 Gigabit Ethernet compatibil cu routerul Cisco CRS-1 - 3 bucăți" , "Garanții" se elimină mențiunea "cu cont de acces la producător pentru update/upgrade" având următorul conținut: "minimum 12 luni";
19. la Lotul 1, pct. 11-"Cartela cu 14 porturi 10 Gigabit compatibilă cu routerul Cisco CRS-1 - 3 bucăți", din tabelul aferent,

la "Modul optic 10 Gigabit Ethernet tip XFP compatibil cu cârdul 14x10G - 10 bucăți per cartelă router" la "Documente care însoțesc produsul", rândul 2 se elimină "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";

20. la Lotul 2, pct. 1 - "KIT upgrade fabric 140Gbps compatibil cu routerul Cisco CRS1 (8 sloturi) - 1 bucăți", din tabelul aferent, la "Documente care însoțesc produsul", punctul 2, se elimină "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade" având următorul conținut: "Certificat de garanție";

21. la Lotul 2, pct. 2- " Cartela procesare compatibilă cu routerul Cisco CRS1 (8 sloturi) - 2 bucăți" din tabelul aferent, la "Documente care însoțesc produsul" punctul 2, se elimină "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";

22. la Lotul 2, pct. 2 - "Cartela procesare compatibilă cu routerul Cisco CRS1 (8 sloturi) - 2 bucăți", din tabelul aferent, la "Garanții", se elimină mențiunea "cu cont de acces la producător pentru update/upgrade", având următorul conținut: "minimum 12 luni";

23. la Lotul 2, pct. 3 - "Modul optic 10Gbps SFP - 2 bucăți", din tabelul aferent, la "Documente care însoțesc produsul" punctul 2, se elimină "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";

24. la Lotul 2, pct.4-"KIT upgrade sistem de alimentare modular pentru router Cisco CRS-1 - 1 bucată", din tabelul aferent, la "Documente care însoțesc produsul" se elimină "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";

25. la Lotul 2, pct. 5- "Cartela procesor router Cisco Seria 7600 - 3 bucăți", din tabelul aferent, la "Documente care însoțesc produsul", punctul 2, se elimină "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";

26. la Lotul 2, pct. 6 - "Cartela router Cisco Seria 7600 cu 4 porturi 10GE - 5 bucăți", din tabelul aferent, pentru echipamentul "Cartela router Cisco Seria 7600 cu porturi 10GE" la "Documente care însoțesc produsul", punctul 2, se elimină "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul

- echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";
27. la Lotul 2, pct. 6 - "Cartela router Cisco Seria 7600 cu 4 porturi 10GE - 5 bucăți", din tabelul aferent, la "Garanții", se elimină "cu cont de acces la producător pentru update/upgrade", având următorul conținut): "minimum 12 luni";
28. la Lotul 2, pct. 6 - " Cartela router Cisco Seria 7600 cu 4 porturi 10GE - 5 bucăți", din tabelul aferent, pentru echipamentul "Modul optic 10 Gigabit Ethernet tip XFP - 4 bucăți per cartela router" la "Documente care însoțesc produsul", punctul 2, se elimină mențiunea "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";
29. la Lotul 2, pct.7 - "Cartela procesare pachete și conectare fabric 140 Gbps - 5 bucăți", din tabelul aferent, la "Documente care însoțesc produsul" , punctul 2, se elimină "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";
30. la Lotul 2, pct.7 - "Cartela procesare pachete și conectare fabric 140 Gbps - 5 bucăți", din tabelul aferent, la "Garanții", se elimină mențiunea "cu cont de acces la producător pentru update/upgrade" având următorul conținut: "minimum 12 luni";
31. la Lotul 2, pct. 8 - " Cartela 100 Gigabit compatibilă cu routerul Cisco CRS-1 - 3 bucăți", din tabelul aferent, la echipamentul "Modul router cu interfață de 1x100 Gigabit Ethernet compatibil cu Cisco CRS-1- 3 bucăți" la "Documente care însoțesc produsul" punctul 2 se elimină mențiunea "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade" având următorul conținut: "Certificat de garanție";
32. la Lotul 2, pct. 8 - "Cartela 100 Gigabit compatibilă cu routerul Cisco CRS-1 - 3 bucăți", din tabelul aferent, la echipamentul" Modul router cu interfață de 1x100 Gigabit Ethernet compatibil cu Cisco CRS-1- 3 bucăți" se elimină mențiunea "cu cont de acces la producător pentru update/upgrade", având următorul conținut: "minimum 12 luni";
33. la Lotul 2, pct. 8-"Cartela 100 Gigabit compatibilă cu routerul Cisco CRS-1 - 3 bucăți", din tabelul aferent, la echipamentul "Modul optic 100 Gigabit Ethernet tip CFP compatibil cu cârdul 1x100G - 1 bucată per cartelă router", la "Documente care însoțesc produsul" punctul 2, se elimină mențiunea "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor



pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";

34. la Lotul 2, pct. 9 -"Cartela cu 14 porturi 10 Gigabit compatibilă cu routerul Cisco CRS-1 - 2 bucăți" din tabelul aferent, la echipamentul "Modul cu 14 porturi 10 Gigabit Ethernet compatibil cu routerul Cisco CRS-1- 2 bucăți" la "Documente care însoțesc produsul" punctul 2 se elimină mențiunea "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție";

35. la Lotul 2, pct. 9 -"Cartela cu 14 porturi 10 Gigabit compatibilă cu routerul Cisco CRS-1 - 2 bucăți" din tabelul aferent, la echipamentul "Modul cu 14 porturi 10 Gigabit Ethernet compatibil cu routerul Cisco CRS-1-2 bucăți" se elimină mențiunea "cu cont de acces la producător pentru update/upgrade", având următorul conținut: "minimum 12 luni";

36. la Lotul 2, pct. 9 -"Cartela cu 14 porturi 10 Gigabit compatibilă cu routerul Cisco CRS-1 - 2 bucăți" din tabelul aferent, la echipamentul "Modul optic 10 Gigabit Ethernet tip XFP compatibil cu cârdul 14xLOG - 10 bucăți per cartela router" la "Documente care însoțesc produsul" punctul 2 se elimină mențiunea "însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade", având următorul conținut: "Certificat de garanție"; Toate celelalte prevederi ale respectivului Caietul de Sarcini rămân neschimbate. Cercetând cu înțâietate, potrivit prevederilor art. 278 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, condițiile de formă și de fond ale formulării contestației, raportat la cele prezentate anterior, Consiliul constată că a rămas fără obiect prezenta contestație.

Consiliul a luat act de faptul că autoritatea contractantă, în data de ... ora 12:39, a publicat în SEAP *Erată* la caietul de sarcini privind eliminarea din cuprinsul caietului de sarcini a sintagmelor "*însoțit de dovada creării contului de acces pentru Achizitor direct la producătorul echipamentelor pentru update/upgrade*" precum și „*cu cont acces la producător pentru updade/upgrade*”.

Pentru aceste motive, în temeiul dispozițiilor art. 278 alin. (1) și (5) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, Consiliul respinge contestația formulată de ... ca rămasă fără obiect, având în vedere măsurile de remediere dispuse de autoritatea contractantă prin erata publicată în SEAP la data de ....

**PREȘEDINTE COMPLET**

...

**MEMBRU COMPLET**

.....

**MEMBRU COMPLET**

....