



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr.6, Sectorul 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 Fax. +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. ... din ... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ... din ... depusă de ... cu sediul social în, ... înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. ... având CUI ... formulată împotriva documentației de atribuire emisă de către ... prin primăria sa, cu sediul în județul ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de cerere de oferte, aplicată integral prin utilizarea mijloacelor electronice, fără etapă finală de licitație electronică, organizată în vederea atribuirii contractului de furnizare, divizat pe loturi, având ca obiect „Achiziționare echipamente și aparatură de specialitate pentru implementarea proiectului «Modernizarea și extinderea centrului multifuncțional de recuperare KIDS»”, s-a solicitat obligarea autorității contractante la refacerea tuturor specificațiilor tehnice pentru lotul 1, în conformitate cu art. 35 alin. (6) lit. a), b), c) și d) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Procedura de soluționare în fața Consiliului s-a desfășurat în scris.

În baza legii și a documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

În temeiul art. 278 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge ca nefondată contestația depusă de către ...

În baza art. 278 alin. (6) din ordonanța de urgență, dispune continuarea procedurii de achiziție publică.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, aprobată prin Legea nr. 337/2006.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare potrivit art. 281 alin. (1) din ordonanța de urgență.

MOTIVARE:

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația depusă, ... în calitate de operator economic interesat de participarea la procedura de cerere de oferte, aplicată integral prin utilizarea mijloacelor electronice, fără etapă finală de licitație electronică, organizată de către autoritatea contractantă ... prin primăria sa, în vederea atribuirii contractului de furnizare, divizat pe loturi, având ca obiect „Achiziționare echipamente și aparatură de specialitate pentru implementarea proiectului «Modernizarea și extinderea centrului multifuncțional de recuperare KIDS»”, inițiată prin publicarea în Sistemul Electronic de Achiziții Publice - SEAP a invitației de participare nr. ... din 03.07.2013, a solicitat obligarea autorității contractante la refacerea tuturor specificațiilor tehnice pentru lotul 1, în conformitate cu art. 35 alin. (6) lit. a), b), c) și d) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa nr. 13406/.../... din 10.07.2013, Consiliul a înștiințat autoritatea contractantă despre depunerea contestației de către ... la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor și, totodată, despre obligația acesteia de a transmite, în maxim 3 zile lucrătoare de la data expirării perioadei de așteptare dinaintea încheierii contractului, copia dosarului achiziției publice și punctul de vedere cu privire la contestație. Prin aceeași adresă, Consiliul a solicitat autorității contractante ca, în același termen,

să transmită copia clarificărilor solicitate referitor la documentația de atribuire și răspunsurile date, precum și mențiuni privind stadiul procedurii.

PRIMĂRIA ... a transmis prin fax punctul său de vedere cu privire la contestație, cu nr. 97836 din 11.07.2013, înregistrat la Consiliu cu nr. 23...2 din 11.07.2013 și, cu adresa de înaintare nr. 97898 din 11.07.2013, înregistrată la Consiliu cu nr. 23300 din 12.07.2013, a depus documentele solicitate.

Prin adresa nr. 13702/...-... din 12.07.2013, având în vedere măsurile de remediere a specificațiilor tehnice, menționate în punctul de vedere al autorității contractante, precum și prevederile art. 256³ alin. (1) și (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul a solicitat contestatoarei ca în termen de 5 zile de la data comunicării înștiințării, să transmită punctul său de vedere cu privire la măsurile de remediere adoptate de autoritatea contractantă.

... a răspuns solicitării Consiliului, prin adresa nr. 23 din 16.07.2013, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 23776 din 16.07.2013.

În motivarea contestației sale, ... evocă faptul că în urma analizei fișelor tehnice, aparținând lotului 1 - „Echipe medicale și mobilier medical pentru dotare saloane și sală kinetoterapie”, din cuprinsul formularului F5, a considerat restrictive următoarele:

◇ Fișa tehnică nr. 1 - Pat tip spital copii mari, se prevăd următoarele specificații tehnice:

- dimensiuni: 1900x900x500;
- greutate minimă suportată: 200 kg.

Această specificație este restrictivă întrucât conduce către un singur producător/produs/furnizor, nedând posibilitatea altor producători de a oferta.

◇ Fișa tehnică nr. 2 - Pat pentru sugari, se prevăd următoarele specificații tehnice:

- dimensiuni: 1300x650x1000;
- greutate minimă suportată: 70 kg.

Această specificație este restrictivă întrucât conduce către un singur producător/produs/furnizor, nedând posibilitatea altor producători de a oferta.

◇ Fișa tehnică nr. 1 - Masă kinetoterapie, se prevăd următoarele specificații tehnice:

- înălțime ajustabilă electric: 43-98 cm;
- dimensiuni: 190x65 cm;

- ajustare pentru sprijinirea capului: -30/+30 grade.

Această specificație este restrictivă întrucât conduce către un singur producător/produs/furnizor, nedând posibilitatea altor producători de a oferta.

◇ Fișa tehnică nr. 2 - Masă masaj, se prevăd următoarele specificații tehnice:

- înălțime ajustabilă electric: 50-90 cm;

- dimensiuni: 195x67 cm;

- lățimea suprafeței de tratament: 67 cm.

Această specificație este restrictivă întrucât conduce către un singur producător/produs/furnizor, nedând posibilitatea altor producători de a oferta.

◇ Fișa tehnică nr. 3 - Cârje sprijin, se prevăd următoarele specificații tehnice:

- mâner ergonomic, tapițat, înălțime 117-138 cm;

- mâner: 68,5-98,5;

- greutate 1,1 kg.

Această specificație este restrictivă întrucât conduce către un singur producător/produs/furnizor, nedând posibilitatea altor producători de a oferta. De asemenea caracteristicile mânerului sunt ambigue, nefiind precizate toate unitățile de măsură.

◇ Fișa tehnică nr. 4 - Baston cu suport, se prevăd următoarele specificații tehnice:

- reglaj antebraț 17-22 cm, reglaj în înălțime 70-98 cm;

- greutate 0,64 kg.

Această specificație este restrictivă întrucât conduce către un singur producător/produs/furnizor, nedând posibilitatea altor producători de a oferta.

◇ Fișa tehnică nr. 8 - Verticalizator, se prevăd următoarele specificații tehnice:

- posibilitatea rabatării până la un unghi de 85 grade, asistat de piston de gaz;

- înălțimea mesei este reglabilă între 54-104 cm;

- dimensiuni 67x202x54-104 cm.

Această specificație este restrictivă întrucât conduce către un singur producător/produs/furnizor, nedând posibilitatea altor producători de a oferta.

◇ Fișa tehnică nr. 10 - Masă tratament, se prevăd următoarele specificații tehnice:

- dimensiuni 195x68x78 h cm.

Această specificație este restrictivă întrucât conduce către un singur producător/produs/furnizor. De asemenea dimensiunile sunt ambigue.

◇ Fișa tehnică nr. 14 - Dispozitiv pentru șold, genunchi, gleznă, se prevăd următoarele specificații tehnice:

- flexie/extensie în intervalul $-5^{\circ}/110^{\circ}$;
- viteza extensie în intervalul $1.5/3.5^{\circ}/s$;
- viteza flexie în intervalul $0.8/4.6^{\circ}/s$;
- forța aplicată 0-40 kg;
- card de memorie.

Această specificație este restrictivă întrucât conduce către un singur producător/produs/furnizor - Chinesport – Italia.

◇ Fișa tehnică nr. 18 - Bucătărie parafină, se prevăd următoarele specificații tehnice:

- panou de comandă ce se poate monta pe perete sau pe bucătăria de parafină;
- setarea temperaturii $55\sim 80^{\circ}C$ - valoare neclară;
- scurgere cu diametru de 50 mm;
- ventilator 45 W, 2000 rpm, putere 1800 W - specificație neclară și incorectă;
- dimensiune tăvi aluminiu 400x600 mm;
- dimensiuni 650x710x820 mm
- greutate 70 kg.

Această specificație este restrictivă întrucât conduce către un singur producător - Trautwein GmbH – Germania.

◇ Fișa tehnică nr. 24 - Cadru pentru mers, se prevăd următoarele specificații tehnice:

- înălțime 77x100 cm;
- greutate 3,7 kg.

Această specificație este restrictivă întrucât conduce către un singur producător/produs/furnizor.

◇ Fișa tehnică nr. 31 - Negatoscop, se prevăd următoarele specificații tehnice:

- dimensiuni 40x43 cm.

Această specificație este restrictivă întrucât conduce către un singur producător/produs/furnizor.

◇ Fișa tehnică nr. 32 - Dispozitiv de ridicat și transport, portabil, (electric) cu chingă, specificația tehnică cuprinde mai multe echipamente diferite ce trebuie detaliate separat deoarece nu au nici o legătură tehnică, directă cu acest echipament. De asemenea, specificația cuprinsă în această fișă este identică cu cea cuprinsă în manualul tehnic al producătorului, toate detaliile constructive fiind atent descrise și cuprinse în aceste specificații. De văzut dimensiuni, greutăți, detalii constructive etc.

Această specificație este restrictivă și neclară, cuprinzând mai multe echipamente, în unul singur, și conducând către un singur producător/produs/furnizor.

◇ Fișa tehnică nr. 37 - Spirometru portabil, se prevăd următoarele specificații tehnice:

- afișaj LCD 320x240 pixeli, 120x90 mm;
- imprimantă termică cu hârtie de 57 mm;
- tastatură alfanumerică tip membrană;
- dimensiuni ...0x297x95 mm.

De asemenea, toată specificația cuprinsă în această fișă este identică cu manualul tehnic al producătorului, toate detaliile constructive fiind descrise și cuprinse în aceste specificații.

Această specificație este restrictivă întrucât conduce către un singur producător/produs/furnizor - Datospir 120.

◇ Fișa tehnică nr. 39 - Scaun cu roțile pentru invalizi, se prevăd următoarele specificații tehnice:

- dimensiuni: 53 cm lățime, 44 cm adâncime, 47-52 cm înălțime scaun.

Această specificație este restrictivă întrucât conduce către un singur producător/produs/furnizor.

◇ Fișa tehnică nr. 42 - Aparat pentru recuperarea piciorului și gleznei, se prevăd următoarele specificații tehnice:

- flexie/extensie în intervalul - 5°/110°;
- viteza extensie în intervalul 1.5/3.5°/s;
- viteza flexie în intervalul 0.8/4.6°/s;
- forța aplicată 0-40 kg;
- card de memorie

Această specificație este restrictivă întrucât conduce către un singur producător/produs/furnizor - Chinesport - Italia

Totodată, contestatoarea menționează că lista specificațiilor tehnice restrictive poate continua, dar invocând prevederile art. 35 din O.U.G. nr. 34/2006, apreciază că, din modul de descriere al aparatelor, prin înserarea unor specificații tehnice care indică o licență de fabricație, o anumită origine sau sursă de producție, rezultă în mod evident preferința autorității contractante pentru un anumit furnizor, acest fapt constituindu-se într-o încălcare a art. 38 din ordonanța de urgență.

În punctul său de vedere asupra contestației depusă de ... autoritatea contractantă a precizat că a remediat specificațiile tehnice ale echipamentelor care fac obiectul lotului 1 - „Echipamente medicale și mobilier medical pentru dotare saloane și sală kinetoterapie”, după cum urmează:

- ◇ Fișa tehnică nr. 1 - pat tip spital copii mari:

- dimensiunile 1900x900x500 - se pot realiza de orice firmă producătoare de paturi, prin comandă de fabricație, având în vedere că acestea sunt tip spital și nu au caracteristici complexe;

- greutate minimă suportată: 200 kg - caracteristică minimă obligatorie ca performanță pentru a putea asigura utilitatea produsului, copiii internați ce îl vor utiliza având vârste între 4 și 18 ani și greutăți variate.

◇ Fișa tehnică nr.2 - pat pentru sugari:

- dimensiunile 1300x650x1000 - se pot realiza de orice firma producătoare de paturi, prin comandă de fabricație, având în vedere că acestea sunt tip spital și nu au caracteristici complexe;

- greutate minimă suportată: 70 kg - caracteristică minimă obligatorie ca performanță pentru a putea asigura utilitatea produsului, copiii internați ce îl vor utiliza având vârste între câteva zile și 4 ani și greutăți variate.

◇ Fișa tehnică nr. 1 - masă kinetoterapie:

- înălțime ajustabilă electric: 43-98 cm - caracteristică minimă obligatorie ca performanță pentru a putea asigura utilitatea produsului, orice îmbunătățire adusă acesteia urmând a fi acceptată;

- dimensiuni: 190x65 cm - caracteristică minimă obligatorie; această caracteristică poate fi îmbunătățită în limita a maxim 5 cm;

- ajustare pentru sprijinirea capului: -30/+30 grade - caracteristică minimă obligatorie ca performanță pentru a putea asigura utilitatea produsului, orice îmbunătățire adusă acesteia urmând a fi acceptată.

◇ Fișa tehnică nr. 2 - masă masaj:

- înălțime ajustabilă electric: 50 - 90 cm - caracteristică mini-mă obligatorie ca performanță pentru a putea asigura utilitatea produsului, orice îmbunătățire adusă acesteia urmând a fi acceptată;

- dimensiuni: 195x67 cm - caracteristică minimă obligatorie; această caracteristică poate fi îmbunătățită în limita a maxim 5 cm;

- lățimea suprafeței de tratament: 67 cm - caracteristică minimă obligatorie; această caracteristică poate fi îmbunătățită în limita a maxim 5 cm.

◇ Fișa tehnică nr. 3 - Cârje sprijin:

- mâner ergonomie, tapițat, înălțime 117 - 138 cm - caracteristică minimă obligatorie ca performanță pentru a putea

asigura utilitatea produsului, orice îmbunătățire adusă acesteia urmând a fi acceptată;

- mâner: 68,5-98,5 - se referă la înălțimea de sprijin a palmei față de podea și este o caracteristică minima obligatorie ca performanță pentru a putea asigura utilitatea produsului, orice îmbunătățire adusă acesteia urmând a fi acceptată;

- greutate: 1,1 kg - caracteristică maximă obligatorie pentru a putea asigura utilitatea produsului, acesta urmând a se utiliza de către copii și deci trebuie să fie cât mai ușor.

- ◇ Fișa tehnică nr. 4 - Baston cu suport:

- reglaj pentru antebrăț 17-22 cm, reglaj în înălțime 70-98 cm - caracteristică minimă obligatorie ca performanță pentru a putea asigura utilitatea produsului, orice îmbunătățire adusă acesteia urmând a fi acceptată.

- greutate 0,64 kg - caracteristică maximă obligatorie pentru a putea asigura utilitatea produsului, acesta urmând a se utiliza de către copii și deci trebuie să fie cât mai ușor.

- ◇ Fișa tehnică nr. 8 – verticalizor:

- posibilitatea rabatării până la un unghi de 85 grade, asistat de piston de gaz - caracteristică minimă obligatorie ca performanță pentru a putea asigura utilitatea produsului, orice îmbunătățire adusă acesteia urmând a fi acceptată;

- înălțimea mesei este reglabilă între 54 - 104 cm - caracteristică minimă obligatorie ca performanță pentru a putea asigura utilitatea produsului, orice îmbunătățire adusă acesteia urmând a fi acceptată;

- dimensiuni 67x202x54-104 cm - caracteristică minimă obligatorie; această caracteristică poate fi îmbunătățită în limita a maxim 5 cm.

- ◇ Fișa tehnică nr. 10 - masă tratament:

- dimensiuni: 195x68x78 h cm - caracteristică minimă obligatorie; această caracteristică poate fi îmbunătățită în limita a maxim 5 cm.

- ◇ Fișa tehnică nr. 14 - dispozitiv pentru șold, genunchi, gleznă:

- flexie/extensie în intervalul - 5°/100°; Viteză extensie în intervalul 1.5/3.5°/s; Viteză flexie în intervalul 0.8/4.6°/s; Forța aplicată 0-40 kg - caracteristici minime obligatorii ca performanță pentru a putea asigura utilitatea produsului, orice îmbunătățire adusă acestora urmând a fi acceptată;

- card de memorie - se referă la posibilitatea înregistrării istoricului pacientului.

- ◇ Fișa tehnică nr. 18 - bucătărie parafină:

- panou de comandă ce se poate monta pe perete sau pe bucătăria de parafină - tocmai prin cuvântul specificat „sau” se demonstrează că nu se impun caracteristici restrictive, iar faptul că s-a solicitat un panou de comandă, nu e o condiție restrictivă, aproape orice echipament de actualitate având această caracteristică;

- setarea temperaturii 55-80° C - se referă la grade Celsius și este o caracteristică minimă obligatorie ca performanță pentru a putea asigura utilitatea produsului, orice îmbunătățire adusă acesteia urmând a fi acceptată;

- scurgere cu diametru de 50 mm - caracteristică minimă obligatorie, această caracteristică poate fi îmbunătățită calitativ.

- ventilator 45 W, 2000 rpm, putere 1800 W - caracteristică minimă obligatorie, această caracteristică poate fi îmbunătățită calitativ;

- dimensiune tăvi aluminiu 400x600 mm - caracteristică minimă obligatorie, această caracteristică poate fi îmbunătățită calitativ;

- dimensiuni 650x710x820 mm - caracteristică minimă obligatorie, această caracteristică poate fi îmbunătățită în limita a maxim 5 cm, mărimi mai mari necesitând o reorganizare a spațiului destinat instalării;

- greutate 70 kg (această greutate se referă la capacitatea aparatului de topire a parafinei) - caracteristică maximă obligatorie pentru a putea asigura manevrabilitatea produsului.

◇ Fișa tehnică nr. 24 - cadru pentru mers:

- înălțime 77- 100 cm - caracteristică minimă obligatorie ca performanță pentru a putea asigura utilitatea produsului, orice îmbunătățire adusă acesteia urmând a fi acceptată;

- greutate 3,7 kg - caracteristică maximă obligatorie pentru a putea asigura utilitatea produsului, acesta urmând a se utiliza de către copii și deci trebuie să fie cât mai ușor.

◇ Fișa tehnică nr. 31 - negatoscop:

- dimensiuni 40x43 cm - caracteristică minimă obligatorie, această caracteristică poate fi îmbunătățită în limita a maxim 5 cm.

◇ Fișa tehnică nr. 32 - dispozitiv de ridicat și transport, portabil, (electric) cu chingă:

- având în vedere scopul comun al elementelor menționate la această fișă tehnică, s-au cuprins toate specificațiile într-un singur set cu o denumire generică, ce nu este restrictivă;

- nu s-a impus ca toate aceste elemente componente să fie de la un singur producător, ci doar să fie compatibile în caz că

sunt interdependente; caracteristicile sunt minim obligatorii ca performanță și nu sunt foarte detaliate tocmai pentru a nu impune un singur producător.

◇ Fișa tehnică nr. 37 - spirometru portabil:

- afișaj LCD 320x240 pixeli, 120x90 mm; Imprimantă termică cu hârtie de 57 mm; Tastatură alfanumerică tip membrane;

- dimensiuni ...0x297x95 mm - caracteristici minime obligatorii ca performanță pentru a putea asigura utilitatea produsului, orice îmbunătățire calitativă adusă acestora urmând a fi acceptată.

◇ Fișa tehnică nr. 39 - scaun cu roțile pentru invalizi:

- dimensiuni 53 cm lățime, 44 cm adâncime, 47-52 cm înălțime scaun - caracteristici minime obligatorii, aceste caracteristici pot fi îmbunătățite în limita a 5 cm, având în vedere că dimensiuni mai mari nu sunt utile copiilor.

◇ Fișa tehnică nr. 42 - aparat pentru recuperarea piciorului și gleznei

- flexie/extensie în intervalul – 5°/110°; Viteză extensie în intervalul 1.5/3.5°/s; Viteză flexie în intervalul 0.8/4.6°/s; Forța aplicată 0-40 kg - caracteristici minime obligatorii ca performanță pentru a putea asigura utilitatea produsului, orice îmbunătățire adusă acestora urmând a fi acceptată;

- card de memorie se referă la posibilitatea înregistrării istoricului pacientului.

Totodată, autoritatea contractantă menționează că în nicio specificație tehnică nu s-au indicat licențe de fabricație, origini sau surse de producție. Toate specificațiile tehnice au mențiunea că sunt minimale ca performanță, orice îmbunătățire adusă acestora urmând a fi acceptată.

Performanța minimală presupune că orice caracteristică superioară care depășește rezultatul minimal solicitat în fișa tehnică a fiecărui echipament și conduce la calitate superioară va fi acceptată. Nu s-au indicat detalii nejustificate ca utilitate și funcționare minimale, ba chiar s-au trecut specificații strict cu caracter de utilitate și funcționalitate.

Autoritatea contractantă mai precizează că a transmis, în format electronic în SEAP, o clarificare cu remediile efectuate la specificațiile tehnice ale echipamentelor ce fac obiectul lotului 1 – „Echipamente medicale și mobilier medical pentru dotare saloane și sală kinetoterapie” și a suspendat procedura de atribuire până la soluționarea contestației.

... a răspuns solicitării Consiliului, prin adresa nr. 23 din 16.07.2013, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 23776 din 16.07.2013, în care susține că specificațiile tehnice din caietul de sarcini, chiar dacă se ține cont de clarificările aduse de autoritatea contractantă, sunt restrictive și canalizează către un producător/furnizor unic, ceea ce este o încălcare a art. 38 din O.U.G. nr. 34/2006.

De asemenea, contestatoarea apreciază că specificațiile tehnice sunt în continuare neclare și irelevante pentru scopul utilizării aparaturii medicale în cauză.

Astfel, se solicită să se specifice ce înseamnă „îmbunătățit”, deoarece nu întotdeauna, un echipament mai mare cu 5 cm este mai bun decât unul mai mic cu 5 cm.

În acest sens, sunt prezentate câteva exemple:

◇ Fișa tehnică nr. 8 – Verticalizator:

„Posibilitatea rabatării, asistată de un piston cu gaz”.

Această precizare conduce către un singur producător, fiind o caracteristică restrictivă. Pe piață sunt comercializate nenumărate echipamente de verticalizare care sunt acționate electric, oferind o variantă mult mai sigură, mai fiabilă și mai exactă decât cea „asistată de piston cu gaz”.

◇ Fișa tehnică nr. 14 - Dispozitiv pentru șold, genunchi și gleznă:

„Card de memorie - se referă la posibilitatea înregistrării istoricului pacientului” este o caracteristică restrictivă.

Această operație poate fi făcută și fără card de memorie, cu ajutorul unei memorii interne, suficient de mare, indusă în aparat sau cu ajutorul unui cablu de date, prin conectarea echipamentului la pc/laptop sau tabletă, fără a influența într-un fel performanțele aparatului.

◇ Fișa tehnică nr. 18 - Bucătărie de parafină:

„Scurgere cu diametru de 50 mm - dimensiune minimă obligatorie” - caracteristica este eronat formulată, din punct de vedere tehnic, o dimensiune mai mică a scurgerii asigură un debit mai mic și o dozare mai ușoară a cantității de parafină ce se scurge în tavă contrar cerinței.

Pentru a umple o tavă, cu dimensiunea solicitată de autoritatea contractantă, 400x600 mm și o grosime a stratului de parafină de circa 15-20 mm, este nevoie de un volum de circa 3,6-4,8 litri parafină topită - având o fluiditate mărită, iar pentru a doza ușor acest volum, este nevoie de o scurgere cât mai mică, contrar cerinței autorității contractante - minim 50 mm. Această

caracteristică fiind specifică bucătăriilor produse de firma Trautwein GmbH.

Ventilator 45 W, 2000 rpm, putere 1800W - din punct de vedere tehnic, această cerință este imposibil de realizat.

Pentru a putea oferi un echipament, în concordanță cu nevoile oricărui utilizator, este necesar să se cunoască o singură valoare a puterii ventilatorului. Informațiile specificate de autoritatea contractantă 45 W sau 1800 W sunt informații derutante.

De asemenea, turația de 2000 rpm este o specificație restrictivă, în cazul de față este important un debit orientativ de aer și nu rotația ventilatorului. De exemplu, pentru un ventilator de aceeași putere și rotație, debitul de aer poate varia direct proporțional cu suprafața palelor elicei și înclinația acestora. Toate aceste informații nu sunt relevante, întrucât nu afectează funcționarea de ansamblu a echipamentului.

Dimensiunile bucătăriei de parafină 650x710x820 mm sunt considerate restrictive prin marja de +5 cm. Se solicită un interval care să includă și dimensiuni mai mici, întrucât acestea nu afectează funcționalitatea sistemului și nu implică nici modificări asupra spațiului alocat.

Dimensiunile tăvilor de parafină 400x600 mm - sunt considerate având caracteristici restrictive.

◇ Fișa tehnică nr. 32 - Dispozitiv de ridicat și transport, portabil (electric) cu chingă:

Răspunsul autorității contractante: „caracteristicile sunt minim obligatorii ca performanță și nu sunt foarte detaliate tocmai pentru a nu impune un singur producător”, nu este unul adevărat, contestatoarea afirmând că detalierea specificațiilor impun un singur producător.

Pentru ca acest scop comun al tuturor elementelor să fie cuprinse într-un singur set cu o denumire generică, ar fi trebuit să se precizeze scopul comun în primul rând al tuturor echipamentelor, cu marje de dimensiuni și specificații ce ar permite fiecărui producător să oferteze produsul final.

◇ Fișa tehnică nr. 37 - Spirometru portabil:

„Valorile de referință configurabile separat pentru adulți și copii din următoarele tabele: SEPAR, ECCS, KNUDSON, CRAPO, ZAPLETAL, MORRIS, AUSTRIAN, GUTIERREZ-CHILE, BRASILLAN, SUMMARIALS.

Caracteristici tehnice: afișaj LCD, 320x420 pixel, 120x90 mm, dimensiunea ...0x297x95 mm, greutate 1,7 kg”.

Aceste specificații sunt restrictive și trebuie specificat clar ce înseamnă o îmbunătățire calitativă a acestora și cum poate fi demonstrată. De exemplu, o dimensiune mai mare nu înseamnă neapărat o îmbunătățire calitativă, iar o dimensiune mai mică poate fi îmbunătățire calitativă. Toate valorile de referință, de asemenea, menționate mai sus duc către un singur producător.

◇ Fișa tehnică nr. 42 - Aparat pentru recuperarea piciorului și gleznei:

„Card de memorie - se referă la posibilitatea înregistrării istoricului pacientului” – este o caracteristică restrictivă.

Această operație poate fi făcută și fără card de memorie, cu ajutorul unei memorii interne, suficient de mare, inclusă în aparat sau cu ajutorul unui cablu de date, prin conectarea echipamentului la pc/laptop sau tabletă fără a influența într-un fel performanțele aparatului

Contestatoarea susține că dorește să participe la această procedură de achiziție, cu șanse egale cu oricare alt participant și consideră că sunt restrictive specificațiile tehnice descrise în caietul de sarcini și în clarificările transmise.

Ultimul document din dosarul cauzei este adresa nr. 23 din 16.07.2013, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 23776 din 16.07.2013, prin care ... a răspuns solicitării Consiliului de a transmite punctul său de vedere cu privire la măsurile de remediere adoptate de autoritatea contractantă.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de cerere de oferte, aplicată integral prin utilizarea mijloacelor electronice fără etapă finală de licitație electronică, organizată în vederea atribuirii contractului de furnizare, divizat pe loturi, având ca obiect „Achiziționare echipamente și aparatură de specialitate pentru implementarea proiectului «Modernizarea și extinderea centrului multifuncțional de recuperare KIDS»”, prin publicarea în Sistemul Electronic de Achiziții Publice - SEAP a invitației de participare nr. ... din 03.07.2013. Potrivit acesteia, criteriul de atribuire este „prețul cel mai scăzut”, iar valoarea estimată a contractului este de 293.403 lei, fără TVA. Documentația de atribuire a fost postată în SEAP odată cu anunțul de participare.

Împotriva documentației de atribuire emisă de autoritatea contractantă în vederea derulării procedurii de achiziție publică în cauză, ... a depus prezenta contestație pentru motivele arătate

anterior și solicită obligarea autorității contractante la refacerea tuturor specificațiilor tehnice pentru lotul 1, în conformitate cu art. 35 alin. (6) lit. a), b), c) și d) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare

Cu privire la criticile contestatoarei referitoare la specificațiile din caietul de sarcini stabilite în fișele tehnice întocmite pentru lotul 1 – „Echipamente medicale și mobilier medical pentru dotare saloane și sală kinetoterapie”, din punctul de vedere privind contestația depusă, rezultă că autoritatea contractantă a învederat faptul că va remedia specificațiile respective.

Totodată, prin adresa nr. 97894 din 11.07.2013, publicată în SEAP la aceeași dată, autoritatea a prezentat remediile aduse celor șaisprezece fișe tehnice criticate prin contestația depusă de ... explicând oportunitatea acestor specificații și subliniind faptul că cerințele respective sunt minime, putând fi îmbunătățite de către operatorii economici care vor participa la procedură, nefiind impuse cerințe restrictive.

În acest context, potrivit dispozițiilor art. 35 alin. (2) și (3) din O.U.G. nr. 34/2006 Consiliul reține că oportunitatea achiziționării de produse de o anumită performanță, precum și caracteristicile impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte, în funcție de necesitățile obiective și prioritățile comunicate de compartimentele de specialitate din cadrul autorității contractante, relevante în acest caz fiind dispozițiile art. 3 alin. (1) lit. a) și art. 4 alin. (3) lit. a) din H.G. nr. 925/2006, pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

De altfel, în speța analizată nu se regăsesc încălcări ale prevederilor legale ce reglementează domeniul achizițiilor publice, astfel încât apare ca nefondată solicitarea contestatoarei referitoare la refacerea tuturor specificațiilor tehnice pentru lotul 1, aceasta nedeputând dovezi în susținerea criticilor sale, deși, conform art. 249 din Codul de Procedură Civilă, *„cel care face o susținere în cursul procesului trebuie să o dovedească, în afară de cazurile anume prevăzute de lege”,* regulă exprimată prin adagiul *„actori incubit onus probandi”* (reclamantului îi incumbă sarcina probei).

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept evocate, în baza art. 278 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului

nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul urmează să respingă ca nefondată contestația depusă de ...

În baza art. 278 alin. (6) din ordonanța de urgență, Consiliul va dispune continuarea procedurii de achiziție publică.

PREȘEDINTE COMPLET,

...

MEMBRU COMPLET,

...

MEMBRU COMPLET,

...

Redactată în 4 (patru) exemplare, conține 15 (cincisprezece) pagini.