



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleus nr.6 Sector 3, ... România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642; +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr.... ..

Data:...

Prin contestația nr. ... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. ... depusă de către ... cu sediul în municipiul având Cod Unic de Înregistrare ... și număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului ... formulată împotriva documentației de atribuire, elaborată de către ..., în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în municipiul în cadrul procedurii de licitație deschisă cu faza finală de licitație electronică, pentru atribuirea acordului cadru de servicii, având ca obiect „Acord-cadru de servicii de comunicații VPN”, cod CPV 64227000-3, s-a solicitat:

1. amânarea termenului de implementare a tuturor serviciilor cu minim 4 luni față de data solicitată prin documentația de atribuire de 01.01.2014 sau, în caz contrar, anularea procedurii cu obligarea autorității contractante la refacerea documentației de atribuire astfel încât să fie respectate dispozițiile OUG nr. 34/2006 și ale HG nr. 925/2006;

2. suspendarea procedurii de atribuire până la soluținarea contestației.

Prin contestația nr. ... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. ... depusă de către ... cu sediul în municipiul cu adresa de corespondență în ... având Cod Unic de Înregistrare ... și număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului ... formulată împotriva documentației de atribuire, elaborată de către ..., în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în municipiul în cadrul procedurii de licitație deschisă cu faza finală de licitație electronică, pentru atribuirea acordului

cadru de servicii, având ca obiect „Acord-cadru de servicii de comunicații VPN”, cod CPV 64227000-3, s-a solicitat:

- obligarea autorității contractante la rectificarea documentației de atribuire, respectiv completarea caietului de sarcini, astfel încât acesta să asigure respectarea prevederilor legale în vigoare în materia achizițiilor publice;

- suspendarea procedurii în speță până la soluționarea contestației.

Prin contestația nr. ... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. ... depusă de către ... cu sediul în municipiul având Cod Unic de Înregistrare ... și număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului..., formulată împotriva documentației de atribuire, elaborată de către ..., în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în municipiul în cadrul procedurii de licitație deschisă cu faza finală de licitație electronică, pentru atribuirea acordului cadru de servicii, având ca obiect „Acord-cadru de servicii de comunicații VPN”, cod CPV 64227000-3, s-a solicitat:

- obligarea autorității contractante de a modifica și extinde termenul de instalare și funcționare a serviciilor ce fac obiectul acordului-cadru, astfel încât să se asigure promovarea concurenței și să se permită accesul egal al operatorilor economici la această procedură;

- obligarea autorității contractante de a remedia neregulile conținute în cadrul documentației de atribuire și de a modifica documentația în consecință;

- în subsidiar, anularea procedurii.

În temeiul art. 273 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, cele trei contestații au fost conexe.

În baza dispozițiilor legale aplicabile,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

În temeiul dispozițiilor art. 278 alin. (2) din O.U.G. nr.34/2006, cu modificările și completările ulterioare, admite contestațiile formulate de către ... și de către ... în contradictoriu cu

Dispune modificarea documentației de atribuire după cum urmează:

- eliminarea prevederii "*instalarea și operaționalizarea tuturor serviciilor solicitate, se va face până la data de 31.12.2013 inclusiv*" din caietul de sarcini capitolul III punctul 19 și înlocuirea acesteia cu prevederea "*instalarea și operaționalizarea tuturor serviciilor solicitate, se va face într-un termen de maximum 45 de zile de la semnarea contractului subsecvent acordului-cadru*".

- eliminarea prevederii "*toate serviciile contractate vor fi operaționale în data de 01.01.2014, ora 00.00*" din caietul de sarcini capitolul VI. punctul 1.a).

În temeiul dispozițiilor art. 278 alin. (4) și (6) din O.U.G. nr.34/2006, cu modificările și completările ulterioare, dispune continuarea procedurii, după efectuarea modificărilor ... sus menționate și publicarea acestora în SEAP, în termen de 10 zile de la comunicarea prezentei decizii.

În temeiul dispozițiilor art. 278 alin. (5) din O.U.G. nr.34/2006, cu modificările și completările ulterioare respinge ca nefondată contestația formulată de ... în contradictoriu cu

Prezenta decizie este obligatorie pentru autoritatea contractantă, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

... a formulat contestație împotriva documentației de atribuire, elaborată de către ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă cu faza finală de licitație electronică, pentru atribuirea acordului cadru de servicii, având ca obiect „Acord-cadru de servicii de comunicații VPN”, cod CPV 64227000-3, solicitând:

1. amânarea termenului de implementare a tuturor serviciilor cu minim 4 luni față de data solicitată prin documentația de atribuire de 01.01.2014 sau, în caz contrar, anularea procedurii cu obligarea autorității contractante la refacerea documentației de atribuire astfel încât să fie respectate dispozițiile OUG nr. 34/2006 și ale HG nr. 925/2006;

2. suspendarea procedurii de atribuire până la soluținarea contestației.

Contestatorul arată că, analizând documentația de atribuire a constatat existența unor cerințe obligatorii din caietul de sarcini, definite, din punct de vedere al volumului și complexității serviciilor

solicitate, în mod disproporționat în raport cu termenul de implementare, cu încălcarea principiului proportionalității prevăzut de art. 2 alin. (2) lit. e) din OUG nr. 34/2006, având drept consecință directă imposibilitatea ofertanților, cu excepția furnizorului actual, de a prezenta oferte conforme cu prevederile documentației de atribuire.

Totodată, contestatorul consideră că autoritatea contractantă prin aceste cerințe obligatorii încalcă și principiile tratamentului egal și nediscriminarea operatorilor economici, prevăzute de art. 2 alin. (2) lit. a) și b) din OUG nr. 34/2006 favorizând în mod evident actualul furnizor al serviciilor ce fac obiectul acestei proceduri.

Conform documentației de atribuire, contestatorul arată că autoritatea contractantă solicită ca prestatorul de servicii să asigure funcționarea obligatorie la data de 01.01.2014 orele 00:00, a tuturor serviciilor contractate de achizitor.

În acest sens, contestatorul arată că în anexa nr. 2 din cadrul caietului de sarcini se definesc denumirile și cantitățile serviciilor estimate, acestea fiind:

- 600 conexiuni VPN tip 1 fix-1 Mbps;
- 300 conexiuni VPN tip 2 fix- 2 Mbps;
- 150 conexiuni VPN tip 3 fix- 4 Mbps;
- 100 conexiuni VPN tip 4 fix- 6 Mbps;
- 50 conexiuni VPN tip 5 fix-10 Mbps;
- 40 conexiuni VPN tip 6 fix- 20 Mbps;
- 40 conexiuni VPN tip 7 fix- 30 Mbps;
- 100 conexiuni VPN tip 8 fix-100 Mbps;
- 500 conexiuni VPN tip 9 mobil- 4 Mbps;

Totodată, în caietul de sarcini, la capitolul III denumit "Cerințe obligatorii", punctul 19, se precizează că *"instalarea și operaționalizarea tuturor serviciilor solicitate, se va face până la data de 31.12.2013 inclusiv"*.

De asemenea, la punctul 1.a) din capitolul VI. Servicii de operaționalizare, suport și disponibilitate, se solicită: *"toate serviciile contractate vor fi operaționale în data de 01.01.2014, ora 00.00"*

Contestatorul apreciază că aceste cerințe, prin termenul de implementare foarte scurt, sunt abuzive, fiind disproporționate în raport cu volumul și complexitatea serviciilor solicitate, încălcând flagrant principiul care stă la baza atribuirii contractelor de achiziții publice prevăzut de art. 2 alin. (2) lit. e) din OUG nr. 34/2006, respectiv principiul proportionalității.

1. În continuare contestatorul prezintă calendarul procedurii așa cum reiese din documentația de atribuire:

- 06.11.2013, ora 09.30: dată depundere oferte - conform fișei de date a achiziției;

- 06.11.2013, ora 10.30: dată deschidere oferte - conform fișei de date a achiziției;
- 19.11.2013: dată începere testare - conform Caiet Sarcini pag 5/8 la cap V - Testare servicii oferite de prestator în perioada de evaluare a ofertelor;
- 22.11.2013: dată finalizare testare - conform Caiet Sarcini pag 5/8 la cap V - Testare servicii oferite de prestator în perioada de evaluare a ofertelor coroborat cu numărul participanților. Pentru data de finalizare de 22.11.2013 a fost luat în calcul un număr de 4 participanți. Facem precizarea ca acest număr poate fi ... mic sau ... mare;
- 02.12.2013: finalizare etapa de evaluare a ofertelor - estimat conform OUG 34/2006 cu completările și modificările ulterioare;
- 03.12.2013: lansare invitație fază finală electronică - estimat conform OUG 34/2006 cu completările și modificările ulterioare
- 05.12.2013: începere rundă licitație electronică - conform fișei de date a achiziției secțiunea IV: Procedura, cap IV.2.2., litera e);
- 06.12.2013: închidere rundă licitație electronică - conform fișei de date a achiziției secțiunea IV: Procedura, cap IV.2.2., litera f);
- 09.12.2013: comunicare câștigător licitație - estimat conform OUG 34/2006 cu completările și modificările ulterioare;
- 09.12.2013-19.12.2013: interval destinat eventualelor contestații - conform OUG 34/2006 cu completările și modificările ulterioare;
- 19.12.2013-30.12.2013: interval semnare contract - conform OUG 34/2006 cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu cele enunțate anterior, contestatorul învederează faptul că timpul rămas pentru implementare până la data limită de 01.01.2014, este de o zi calendaristică pentru toate serviciile care fac obiectul acestui contract.

2. Contestatorul arată că termenele de execuție necesare pentru instalarea soluțiilor descrise în oferta depusă sunt după cum urmează:

- pentru livrarea și instalarea serviciilor solicitate în sediile autorității contractante, în număr de 1380 conform cerințelor documentației de atribuire din anexa 2, coloana „Cantitate lunară estimată” sunt necesare realizarea buclelor locale, adică infrastructura de comunicație între rețeaua principală a operatorului (backbone) și sediul clientului, care presupun următoarele activități:

- studii de fezabilitate în locațiile autorității contractante, etapa premergătoare depunerii ofertelor;

- în funcție de amplasarea sediilor se determină cea ... bună soluție de acces la bucla locală (independentă de soluția tehnică prezentată în oferta tehnică depusă), de exemplu: infrastructura realizată prin fibra optică sau prin echipamente radio punct la punct etc., etapa premergătoare depunerii ofertelor;
- pentru construcția infrastructurii (etapa ulterioară atribuirii procedurii și semnării contractului) de acces la buclă locală sunt necesare următoarele etape, cu termenele de execuție asociate, conform hotărârilor administrației locale:
 - realizarea unui proiect tehnic - termen estimat 15 zile;
 - cerere Certificat de Urbanism (CU), denumit t1;
 - obținere/emitere Certificat de Urbanism (prin care se solicită obținerea unui număr variabil de avize), denumit t2, unde $t2 = t1 + 30$ zile; în cazul în care se solicită și fișa cadastrală: se ... adaugă 30 zile;
 - obținere/emitere avize de construcție de la furnizorii de utilități, denumit t3, unde $t3 = t2 + 30$ zile; dacă sunt necesare avize și de la Ministerul Culturii se ... adaugă o parte variabilă de minim 30 zile;
 - autorizația de construcție, denumit t4, unde $t4 = t3 + 30$ zile.

În concluzie, contestatorul arată că pentru construcția unei singure locații, termenele de execuție pot varia între 90 de zile și 120 de zile, pentru obținerea tuturor avizelor necesare cu respectarea legislației în vigoare, Legea 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, atașată contestației.

Contestatorul învederează faptul că toate aceste operațiuni, pentru toate volumele de servicii solicitate, în toate locațiile precizate trebuie să se efectueze într-un termen de doar o zi calendaristică, intervalul între potențiala dată de semnare a contractului de 30.12.2013 și data de 01.01.2014, dată la care toate serviciile contractate ar trebui să fie operaționale, un interval de timp nejustificat de scurt și disproporționat în raport cu obiectul, natura și complexitatea prezentei proceduri de achiziție publică.

În opinia contestatorului această cerință este restrictivă, încalcă flagrant principiul nediscriminării și al tratamentului egal, având ca efect favorizarea actualului furnizor de servicii, care nu trebuie să construiască infrastructura de bucla locală în cele 1380 de locații, fiind astfel încălcate prevederile imperative ale art. 2 alin. (2) lit. a), b), e) din OUG nr. 34/2006. Totodată cerința contravine flagrant prevederilor art. 35 alin. (5) din OUG nr. 34/2006. Totodată cerința contravine flagrant prevederilor art. 35 alin. (5) din OUG nr. 34/2006.

De asemenea, având în vedere că prin documentația de atribuire, Anexa 2, autoritatea contractantă, solicită instalarea serviciilor în 1380 locații și pentru finalizarea unei locații termenele de execuție variază între 90 de zile și 120 de zile în conformitate cu legislația în vigoare, prezentată ... sus, rezultă că termenul solicitat pentru instalarea tuturor serviciilor de 4 luni este un termen justificat.

... a formulat contestație împotriva documentației de atribuire, elaborată de către ..., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă cu faza finală de licitație electronică, pentru atribuirea acordului cadru de servicii, având ca obiect „Acord-cadru de servicii de comunicații VPN”, cod CPV 64227000-3, solicitând:

- obligarea autorității contractante la rectificarea documentației de atribuire, respectiv completarea caietului de sarcini, astfel încât acesta să asigure respectarea prevederilor legale în vigoare în materia achizițiilor publice;
- suspendarea procedurii în speță până la soluționarea contestației.

Contestatorul arată că autoritatea contractantă prin cerințele caietului de sarcini - Capitolul VI. "Servicii de operationalizare, suport și disponibilitate", literele i) și j), solicită Prestatorului desemnat următoarele:

"i) Componentele de alimentare electrică și de protecție la supratensiuni vor fi asigurate de către Prestator, pe cheltuiala acestora, astfel încât să permită punerea în funcțiune a echipamentelor fără a fi necesar ca Achizitorul să furnizeze alte elemente de conexiune/alimentare.

j) Asigurarea necesarului de electro-alimentare în camera tehnică sau în alte spații puse la dispoziție de către Achizitor (putere necesară, circuite disponibile etc.) în sediile unde nu există rezervă de putere, circuite separate etc., conectarea echipamentelor furnizate la prizele de 220Vc.a. existente în camerele tehnice și pozarea cablurilor de conectare intră în responsabilitatea Prestatorului".

Contestatorul precizează că este interesat de participarea în cadrul acestei proceduri, cu respectarea tuturor cerințelor minimale cuprinse în caietul de sarcini, inclusiv a celor menționate în cadrul Capitolului VI, litera i) și litera j), însă se află în situația în care nu poate estima corect costurile necesare pentru asigurarea serviciilor.

Astfel, contestatorul arată că autoritatea contractantă solicită Prestatorului, prin cerința regăsită în cadrul Capitolului VI. litera i), să asigure pe cheltuiala sa toate "*componentele de alimentare electrică și de protecție la supratensiuni*", iar prin cerința din cadrul

literei j) solicită "Asigurarea necesarului de electro-alimentare în camera tehnică sau în alte spații puse la dispoziție de către Achizitor (putere necesară, circuite disponibile etc.) în sediile unde nu există rezervă de putere, circuite separate etc., conectarea echipamentelor furnizate la prizele de 220Vc.a. existente în camerele tehnice și pozarea cablurilor de conectare intră în responsabilitatea Prestatorului".

Contestatorul face următoarele precizări:

a. Prin specificațiile caietului de sarcini, autoritatea contractantă nu oferă informații exacte cu privire la distanțele unde se regăsesc prizele de alimentare, ce fel de cablu electric este acceptat pentru instalare în secțiile de poliție, cum trebuie montat acest cablu, dacă este acceptată găurirea pereților, ce fel de pereți există în secțiile de poliție, etc.

Toate aceste componente menționate duc la situația în care costul poate varia de la 0 Lei la câteva mii de Lei pentru fiecare locație.

În continuare contestatorul prezintă un tabel comparativ al unor posibile situații:

Componenta	Situatie 1	Situatie 2	Observații
Tip cablu	Cablu de putere mică	Cablu de putere medie	Prețul pentru un metru de cablu variază în funcție de tipul de cablu necesar.
Lungime cablu	2 m	150 m	Cu cât lungimea cablului este ... mare, cu atât costurile sunt ... mari.
Număr de pereți găuriți	1	3	Cu cât numărul de pereți ce necesită a fi găuriți este ... mare, cu atât cresc și costurile operațiunii, datorită creșterii duratei de manoperă.
Tip Perete găurit	Cărămidă	Beton	Tipul zidului influențează tipul de unelte utilizate, pentru beton fiind necesare mașini de găurit cu caracteristici speciale.
Grosime Perete Găurit	20 cm	15 cm	Grosimea peretelui determină numărul de ore de manoperă, mașini utilizate, gradul de uzură al mașinilor utilizate
Tip pat Cablu	Calitate slabă	Calitate medie	Prețul pentru un metru de pat cablu variază în funcție de tipul și calitatea acestuia
Lungime pat cablu	2 m	150 m	Cu cât lungimea este ... mare, cu atât costurile sunt ... mari
Complexitate traseu cablu	Ușor	Complex	Complexitatea traseului este dat de locul indicat de Autoritate Contractantă pentru pozarea cablului. În funcție de complexitatea acestuia crește durata de manoperă și implicit costurile aferente.
Personal uman necesar	1	1	Costurile pentru personalul uman sunt reglementate prin legislația națională.

Program în care se pot efectua lucrări	08:00-16:00	După 16:00 până la ora 18:00	Având în vedere caracterul locațiilor, există posibilitatea ca lucrările să poată fi efectuate doar într-un anumit palier orar, pentru a nu interfera cu activitățile de bază ale ...
Număr de ore necesare	4 ore	10 ore	Rezultă conform celor menționate în prezentul tabel
Număr de deplasări necesare	1	5	Rezultă în funcție de palierul orar de lucru și nu poate presupune că va găsi facilități de cazare lângă fiecare locație
COSTURI ESTIMATE	COSTURI MICI	COSTURI MARI	Nu poate formula o cifră exactă, întrucât există multe variabile necunoscute.

b. Contestatorul arată că în mod similar punctului a) dezvoltat ... sus, "Asigurarea necesarului de electro-alimentare în camera tehnică sau în alte spații puse la dispoziție" poate însemna o gamă largă de situații, care pornesc de la cea ... simplă situație, până la cea ... complexă.

Contestatorul arată că una din situațiile complexe care poate apărea este aceea în care puterea electrică instalată în secția de poliție nu este suficientă pentru alimentarea echipamentelor instalate de către Prestator, astfel fiind nevoie de un racord nou la rețeaua națională de alimentare cu energie electrică. În acest caz, costurile depășesc cu ușurință 2000 de lei, iar timpul de implementare poate dura câteva luni, Prestatorul regăsindu-se astfel în situația inedită de a plăti penalități pentru întârzierea instalării serviciilor de comunicații datorate unui terț, neimplicat direct în prezenta procedura de achiziție publică.

În continuare, contestatorul face următoarele precizări:

- nici unul dintre posibili ofertanți nu poate estima corect costurile necesare asigurării serviciilor, așa cum a arătat ... sus;
- autoritatea contractantă va întâmpina dificultăți reale în compararea ofertelor primite, întrucât acestea nu se raportează la un numitor comun definit prin specificațiile caietului de sarcini. De exemplu, un Ofertant poate să considere o lungime medie de cablu de 50 de metri, iar altul de 100 de metri, etc.;
- autoritatea contractantă nu va putea analiza corect o ofertă în cazul în care aceasta prezintă un preț aparent neobișnuit de scăzut, iar justificarea ofertantului va menționa faptul că a considerat costuri cu alimentarea electrică pentru 2 m de cablu, fără alte lucrări;
- având în vedere faptul că sunt specificate peste 2000 de locații, iar variabilele expuse în prezentul document sunt doar câteva, consideră cu certitudine că există posibilitatea unui număr mare de situații unice aferente modalității de alimentare cu energie electrică;

- perioada de implementare poate fi influențată major de situațiile întâlnite la efectuarea lucrărilor necesare, aspect care va face foarte dificilă respectarea cerințelor minimale menționate în prezentul document.

În susținerea afirmațiilor sale, contestatorul invocă prevederile art. 2 alin. (1) lit. c) și ale art. 2 alin. (2) lit. d) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, care definește unul dintre scopurile acesteia sub forma "asigurării transparenței și integrității procesului de achiziție publică", întărit de unul dintre principiile care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică - "transparența".

Contestatorul arată că prin transparență se înțelege aducerea la cunoștința publicului și a părților interesate a tuturor informațiilor referitoare la aplicarea procedurii de atribuire, în mod complet și explicit.

De asemenea, contestatorul consideră că, doar prin respectarea acestui principiu operatorii economici participanți la procedură pot beneficia de posibilitatea întocmirii unor oferte uniforme, emise în baza unor repere și instrucțiuni clare, complete și explicite.

Contestatorul apreciază așadar că se impune rectificarea documentației de atribuire, respectiv completarea caietului de sarcini, astfel încât acesta să asigure existența unor repere clare în baza cărora va fi întocmită oferta, cu respectarea prevederilor legale în vigoare în materia achizițiilor publice.

... a formulat contestație împotriva documentației de atribuire, elaborată de către ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de licitație deschisă cu faza finală de licitație electronică, pentru atribuirea acordului cadru de servicii, având ca obiect „Acord-cadru de servicii de comunicații VPN”, cod CPV 64227000-3, solicitând:

- obligarea autorității contractante de a modifica și extinde termenul de instalare și funcționare a serviciilor ce fac obiectul acordului-cadru, astfel încât să se asigure promovarea concurenței și să se permită accesul egal al operatorilor economici la această procedură;

- obligarea autorității contractante de a remedia neregulile conținute în cadrul documentației de atribuire și de a modifica documentația în consecință;

- în subsidiar, anularea procedurii.

Contestatorul consideră că unele dintre cerințele minimale impuse de autoritatea contractantă prin caietul de sarcini sunt profund abuzive, fiind imposibil de îndeplinit de potențialii ofertanți la această procedură, cu excepția operatorului economic care

asigură la acest moment serviciile în locațiile autorității contractante (sau în marea majoritate a acestora).

Astfel, contestatorul arată că autoritatea contractantă prin caietul de sarcini a solicitat ca instalarea și funcționarea tuturor serviciilor să fie realizată la data de 01.01.2014, orele 00.

Contestatorul învederează faptul că această cerință este restrictivă și limitează concurența între operatorii economici, fiind în același timp disproporționată prin raportare la volumul și complexitatea serviciilor solicitate de autoritatea contractantă.

Prin impunerea acestui termen de instalare și punere în funcțiune a serviciilor, autoritatea contractantă încalcă în mod flagrant dispozițiile art. 35 alin. (5) din OUG nr. 34/2006. De asemenea, prin această cerință autoritatea contractantă încalcă și principiile nediscriminării, al tratamentului egal și al proporționalității, consacrate la art. 2 alin. (2) lit. a), b) și e) din același act normativ.

Contestatorul menționează faptul că cerința contestată privind instalarea serviciilor se regăsește în mod repetat în caietul de sarcini, evidențiind și ... mult abuzul autorității contractante:

- la cap. II Obiectul achiziției, pct. 2:

Perioada de prestare a serviciilor este de 36 (treizecișisase) luni, cuprinsă în intervalul 01.01.2014-31.12.2016.

- la cap. III Cerințe obligatorii, pct. 9:

9. Asigurarea și funcționarea obligatorie la data de 01.01.2014 orele 00.00 a tuturor serviciilor contractate de către Achizitor.

- la cap. III Cerințe obligatorii, pct. 19:

19. Instalarea și operaționalizarea tuturor serviciilor solicitate, se va face până la data de 31.12.2013 inclusiv.

- la cap. VI Servicii de operaționalizare, suport și disponibilitate, pct. 1 Servicii de operaționalizare lit. a):

a) Toate serviciile contractate vor fi operaționale în data de 01.01.2014, ora 00:00.

- la cap. VI, pct. 3 Serviciul de disponibilitate:

Prin servicii de disponibilitate Prestatorul înțelege să presteze serviciile contractate în perioada 01.01.2014-31.12.2016.

- La cap. VII Recepția Serviciilor solicitate de achizitor:

După testarea tuturor serviciilor VPN contractate de un Achizitor, se va semna un proces verbal de acceptare a serviciilor, semnat de ambele părți. Prestatorul se obligă să întreprindă toate acțiunile necesare efectuării testelor de recepție a serviciilor contractate astfel încât acestea să fie finalizate până pe data de 31.12.2013.

Contestatorul consideră că acest termen de instalare a serviciilor solicitat de autoritatea contractantă este nereserios și imposibil de respectat de către operatorii economici.

Contestatorul arată că procedura în cauză are ca obiect achiziția de servicii de telecomunicații integrate de tip VPN. Serviciile VPN vor fi de două categorii, respectiv servicii VPN fixe și servicii VPN mobile. Potrivit anexei nr. 1 la caietul de sarcini, cantitatea lunară maximă de servicii estimată de autoritatea contractantă este de 1932 de servicii VPN fixe și 700 de servicii VPN mobile. Așadar, este vorba despre un volum foarte mare de servicii. ... mult, autoritatea contractantă a menționat expres în caietul de sarcini că își rezervă dreptul de a majora cantitatea de servicii estimată cu un procent de până la 40% (cap. III Cerințe obligatorii, pct. 14). Deci volumul de servicii, și așa foarte mare, este probabil să crească și ... mult.

De asemenea, contestatorul arată că autoritatea contractantă a prevăzut atât în anunțul de participare cât și în documentația de atribuire faptul că viitoarele contracte subsecvente se vor încheia anual, de către fiecare unitate a ..., astfel cum sunt acestea prevăzute în anexa 5 la Acordul-cadru.

Contestatorul învederează faptul că în această anexă sunt nu ... puțin de 96 de unități ..., iar conform celor solicitate de autoritatea contractantă ofertantul desemnat câștigător va trebui să semneze câte un contract subsecvent cu fiecare dintre aceste 96 de unități, care sunt răspândite pe întregul teritoriu al țării.

Totodată, locațiile în care ... solicită asigurarea serviciilor VPN sunt prevăzute în Anexa nr. 7 la Acordul-cadru.

Contestatorul subliniază faptul că potrivit acestei anexe, prestatorul va avea obligația de a presta servicii VPN în 1955 de locații, de asemenea, răspândite pe întregul teritoriu al țării. ... mult decât atât, autoritatea contractantă a solicitat în mod expres prestatorului să asigure serviciile, la cererea ..., și în alte sedii ale acestuia (cap. II din Caietul de sarcini, pct. 5). Așadar, este posibil ca numărul de locații să depășească cifra de 2000.

Deși autoritatea contractantă nu a comunicat un calendar estimativ de aplicare a procedurii (astfel cum impun prevederile legale), din analiza informațiilor documentației de atribuire rezultă cu claritate că încheierea Acordului-cadru nu poate avea loc ... devreme de începutul lunii decembrie.

Astfel, contestatorul arată că deschiderea ofertelor are loc pe data de 06.11.2013. Urmează apoi etapa de evaluare a ofertelor, raportat la complexitatea viitorului acord-cadru, este firesc că evaluarea ofertelor va fi de asemenea, complexă. ... mult, la cap. V din caietul de sarcini autoritatea contractantă a prevăzut expres că ofertanții vor fi testați pentru evaluarea funcționării serviciilor oferite, iar testele se vor efectua începând cu a noua zi lucrătoare a perioadei de evaluare, în ordinea depunerii ofertelor (ziua 9 primul ofertant, ziua 10 al doilea ofertant, etc.) Așadar, chiar și în

cea ... simplă dar puțin probabilă situație, în care nu este nevoie de ... multe clarificări cu privire la oferte și în care va participa un număr redus de ofertanți, evaluarea ofertelor se va întinde pe o perioadă de minim 9 zile lucrătoare.

Autoritatea contractantă va transmite ... apoi invitațiile la etapa de licitație electronică tuturor ofertanților care au depus oferte admisibile, adăugându-se astfel încă o zi lucrătoare la calendarul procedurii.

Urmează apoi faza de licitație electronică, care, conform documentației de atribuire, va începe la două zile lucrătoare de la transmiterea invitației și va dura o zi lucrătoare, rezultând astfel încă trei zile lucrătoare.

Potrivit fișei de date a achiziției, după stabilirea clasamentului autoritatea contractantă va solicita ofertantului clasat pe primul loc să depună la sediul acesteia formularul de ofertă și centralizatorul de prețuri din care va rezulta valoarea financiară ofertată în SEAP. Rezultă astfel o perioadă de minim încă o zi lucrătoare.

După stabilirea ofertei/ofertelor câștigătoare, urmează perioada de așteptare de 11 zile pentru încheierea acordului-cadru.

Contestatorul subliniază faptul că, din calculul simplu și obiectiv evidențiat ... sus, rezultă cu claritate că viitorul acord-cadru nu poate fi semnat ... devreme de data de 9 decembrie. ... mult, așa cum a arătat, acest calendar estimativ al desfășurării procedurii a avut în vedere cea ... simplă situație ce poate fi întâlnită în practică. Este foarte probabil ca perioada de evaluare a ofertelor să se prelungească datorită complexității ofertelor, iar o eventuală formulare de contestații va conduce automat la depășirea termenului de 01.01.2014, la care, în opinia autorității contractante, serviciile ar trebui să fie deja instalate și funcționale.

Nu în ultimul rând, contestatorul învederează faptul că ulterior semnării acordului-cadru cu autoritatea contractantă, ofertantul câștigător va trebui să semneze contracte subsecvente cu 96 de unități ..., ceea ce implică automat o perioadă adițională de cel puțin câteva zile lucrătoare (în opinia sa minim o săptămână), această activitate presupunând alocarea de resurse de personal și organizatorice substanțiale.

Având în vedere toate cele de ... sus, contestatorul precizează că operatorul economic desemnat câștigător va avea la dispoziție două săptămâni pentru a instala serviciile VPN în cele 1955 de locații ale achizitorului. Or, este evident că această obligație va fi imposibil de respectat de către orice operator economic, chiar și de cei care ar avea o semnificativă capacitate economică și indiferent de cât de diligent, ar fi și câte eforturi ar depune. Singurul operator economic care ar avea șanse să instaleze serviciile în termen (sau măcar să le instaleze într-o perioadă care să nu depășească cu

foarte mult termenul impus de autoritatea contractantă) este furnizorul actual de servicii similare ale ..., care are deja instalate serviciile sau o parte substanțială a acestora.

... mult, contestatorul precizează că este vorba de luna decembrie, care aduce cu sine sărbătorile legale de iarnă, ceea ce presupune cel puțin încă două sau trei zile nelucrătoare. Dacă la aceasta se ... adaugă și probabilitatea unor condiții atmosferice neprielnice, cu siguranță se va ajunge la întârzierea și ... accentuată a instalării serviciilor, fără vreo culpă din partea prestatorului.

Totodată, contestatorul învederează faptul că instalarea serviciilor VPN solicitate presupune activități complexe, care implică lucrări de instalare a echipamentelor atât în interiorul clădirilor, cât și în afara acestora. Echipamentele solicitate de autoritatea contractantă sunt numeroase și diverse, așa cum se poate observa din prevederile caietului de sarcini, Cap. VI Servicii de operaționalizare, suport și disponibilitate, pct. 1 Servicii de operaționalizare lit. d):

Echipamentele active indoor/outdoor (multiplexoare, xDSL-uri, UPS, concentratoare, unități radio, routere, switchuri, etc.) și echipamentele pasive asigurate de Prestator pe întreaga perioadă contractuală vor fi livrate și instalate de către acesta în sediile Achizitorului. Acestea vor fi montate în dulap de tip rack asigurat de Prestator, sau după caz, în rack-ul Achizitorului pentru sediile în care există disponibilitate în rack-ul acestora.

Contestatorul arată că cele ... simple lucrări de instalare a acestor echipamente (cele pentru serviciile VPN cu o lățime de bandă între 1 - 20 Mbps) solicită oricum măcar o zi, însă în multe cazuri este vorba despre lucrări mult ... complexe (pentru serviciile VPN cu o lățime de bandă de peste 20 Mbps), ce presupun inclusiv instalare de fibră optică și necesitatea obținerii avizelor legale din partea autorităților locale competente, ceea ce conduce automat la creșterea intervalului necesar pentru instalarea serviciilor în locația respectivă la cel puțin câteva zile.

Toate acestea, coroborate cu faptul că este vorba de 1955 de locații în care trebuie asigurate serviciile, duc la concluzia evidentă și obiectivă că este imposibilă instalarea tuturor serviciilor solicitate de autoritatea contractantă până la data de 01.01.2014.

Contestatorul consideră că instalarea acestora nu se poate realiza nici măcar într-o lună și trei săptămâni (perioada de timp de la data deschiderii ofertelor și până la termenul limită impus de ...), solicitarea de instalare a acestor servicii într-un interval de aproximativ două săptămâni, astfel cum este cazul de față, fiind nu nu... imposibilă, ci utopică și evident nereseriosă și făcută cu rea-credință.

De asemenea, contestatorul consideră că prin raportare la volumul foarte mare și la complexitatea serviciilor solicitate de autoritatea contractantă, un termen rezonabil pentru instalarea și punerea în funcțiune a acestor servicii, în toate locațiile achizitorului, este de minim șase luni de la data atribuirii acordului-cadru. Un asemenea termen ar permite operatorilor economici diligenți să instaleze aceste servicii, cu depunerea unor eforturi semnificative. De asemenea, un asemenea termen ar permite potențialilor ofertanți accesul egal la procedura de atribuire, încurajându-se concurența și asigurându-se astfel respectarea dispozițiilor art. 35 alin. (5) din OUG nr. 34/2006.

În concluzie, contestatorul precizează că singura soluție care se impune în cazul de față este modificarea și extinderea corespunzătoare (potrivit celor de ... sus) a termenului de instalare și funcționare a serviciilor ce fac obiectul acordului-cadru.

Pe lângă cele evidențiate ... sus, contestatorul învederează și alte neregularități referitoare la procedura de atribuire, care, în opinia sa, ar trebui să conducă la anularea acestei proceduri.

Astfel, potrivit anunțului de participare și fișei de date a achiziției, procedura implică încheierea unui acord-cadru cu maxim patru operatori economici, prin reluarea competiției.

Contestatorul menționează faptul că în documentația de atribuire autoritatea contractantă nu a inclus calendarul estimativ de aplicare a procedurii, astfel cum se solicită în mod expres prin art. 66 lit. d) din HG nr. 925/2006. Sunt prevăzute estimări ale cantităților minime și maxime ale serviciilor, precum și calendarul estimativ de atribuire a contractelor subsecvente, însă nu și calendarul estimativ de aplicare a procedurii. Dacă ar fi inclus un asemenea calendar, așa cum prevede legea, autoritatea contractantă nu ar ... fi putut să solicite instalarea serviciilor la data de 01.01.2014, deoarece ar fi fost clar pentru oricine că acest termen este abuziv.

Prin urmare, contestatorul consideră că trebuie inclus în documentația de atribuire calendarul estimativ de aplicare a procedurii, cu luarea în considerare a tuturor etapelor pe care le implică derularea corespunzătoare a procedurii, evaluarea ofertelor și atribuirea acordului-cadru.

De asemenea, așa cum a arătat ... sus, contestatorul precizează că contractele subsecvente se vor atribui prin reluarea competiției, aceste contracte urmând a se încheia anual, de către fiecare unitate a Așadar, după finalizarea primului contract subsecvent, aferent anului 2014, autoritatea contractantă va relua competiția pentru atribuirea contractului subsecvent nr. 2 (pentru anul 2015) și în mod similar pentru contractul subsecvent nr. 3 (pentru anul 2016).

... nu a menționat însă care va fi termenul solicitat pentru instalarea serviciilor în cazul contractelor subsecvente ulterioare.

Așa cum a arătat în cuprinsul contestației, autoritatea contractantă a impus nu... ca serviciile să fie instalate și funcționale la 01.01.2014. Or, acest termen poate fi aplicat nu... pentru primul contract subsecvent, iar nu și pentru cele ulterioare.

Contestatorul învederează faptul că obiectul achiziției constă în prestarea de servicii, iar nu în achiziționarea de produse.

Echipamentele ce vor fi instalate vor fi puse de prestator la dispoziția ... cu titlu gratuit, exclusiv pentru a se asigura funcționarea corespunzătoare a serviciilor. Autoritatea contractantă nu va deveni însă în niciun caz proprietar al acestor echipamente, ci, dimpotrivă prestatorul va păstra această calitate pe tot parcursul derulării contractului, având dreptul de a dispune de acestea cum crede de cuviință, după finalizarea relațiilor contractuale.

Având în vedere că autoritatea contractantă va relua competiția pentru atribuirea fiecărui contract subsecvent, este posibil ca în urma reluării competiției, contractul subsecvent să fie atribuit altui prestator decât cel care a derulat anteriorul contract subsecvent. În aceste condiții, fostul prestator, care nu ... asigură servicii în temeiul noului contract subsecvent, va avea dreptul de a-și recupera echipamentele și de a realiza dezinstalarea acestora.

Prin urmare, noul prestator va avea întotdeauna obligația de a instala din nou serviciile VPN. Aceasta este singura interpretare posibilă și corectă, deoarece nu ar fi echitabil ca vechiul prestator care a instalat inițial serviciile, să fie obligat să ofere în continuare echipamentele către ..., în condițiile în care nu ... este parte în noul contract subsecvent și nu ... asigură serviciile VPN.

Astfel, contestatorul consideră că autoritatea contractantă ar fi trebuit să precizeze expres în documentația de atribuire un termen pentru instalarea serviciilor pentru următoarele contracte subsecvente, ulterioare anului 2014. Or, așa cum a arătat pe larg în cuprinsul contestației, un asemenea termen nu poate fi în mod obiectiv ... mic de șase luni.

Contestatorul se întreabă în aceste condiții, cum va relua autoritatea contractantă anual competiția pentru atribuirea contractelor subsecvente, ținând cont de necesitatea acordării unui termen rezonabil pentru instalarea și funcționarea serviciilor.

În situația în care va solicita același termen nesperios de două-trei săptămâni, contestatorul precizează că a demonstrat că acest termen va fi imposibil de respectat de către orice alți operatori cu excepția celui care deja are instalate majoritatea serviciilor.

... mult, în situația ipotetică dar puțin probabilă în care un termen rezonabil de instalare ar fi totuși acordat, este evident că întotdeauna va fi favorizat operatorul economic care deja are

instalate serviciile în locațiile achizitorului și care a derulat deja primul contract subsecvent. Acest operator va fi întotdeauna în măsură să oferteze cel ... mic preț dintre toți ceilalți ofertanți declarați câștigători, deoarece nu va ... suporta costurile pentru achiziționarea echipamentelor și cele pentru instalarea acestora, care sunt covârșitoare pentru determinarea prețului viitorului contract.

Având în vedere că potrivit fișei de date a achiziției, prețul este singurul element ce va face obiectul reluării competiției, rezultă cu claritate că în urma reluării competiției întotdeauna va câștiga ofertantul care a derulat deja primul contract subsecvent.

Nu în ultimul rând, contestatorul învederează faptul că datorită cerinței de reluare anuală a competiției și a probabilității ca următoarele contracte subsecvente să fie atribuite altor ofertanți dintre cei declarați câștigători, rezultă că fiecare potențial ofertant va trebui să ia în considerare necesitatea acoperirii investiției (pe care o presupune derularea contractului subsecvent) după primul an, iar nu pe parcursul celor trei ani pe care îi implică derularea întregului acord-cadru. Așa cum a arătat ... sus, investițiile pentru achiziționarea echipamentelor care vor fi puse la dispoziția ... și pentru instalarea acestora la locațiile achizitorului sunt foarte mari, ceea ce automat va atrage și prețuri ofertate la fel de mari.

Așadar, deși în mod normal reluarea competiției este de natură să determine prețuri ... scăzute, în acest caz (care presupune investiții masive și instalarea serviciilor la semnarea fiecăruia dintre contractele subsecvente), va avea efectul contrar, respectiv va determina ofertarea unor prețuri ... ridicate, ceea ce este dezavantajos pentru autoritatea contractantă și poate conduce la încălcarea principiului eficienței utilizării fondurilor.

Luând în considerare cele de ... sus, este evident că în situația de față reluarea competiției este improprie, nefiind compatibilă cu modul în care autoritatea contractantă a ales să deruleze acordul-cadru. De asemenea, va fi vorba despre o reluare a competiției strict formală, pentru a masca obstrucționarea unei concurențe reale, neavând alt efect decât desemnarea de fiecare dată drept câștigător a actualului operator economic care deja are instalate cea ... mare parte dintre serviciile solicitate de autoritatea contractantă.

Contestatorul consideră astfel că se impune remedierea neregulilor arătate și modificarea și completarea corespunzătoare a documentației de atribuire în conformitate cu cele arătate în cuprinsul contestației. Având în vedere numeroasele neregularități constatate, precum și gravitatea acestora, consideră totodată că se impune și anularea procedurii de atribuire.

Prin adresa nr. 4.011.990/... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 34144/... ..., în calitate de autoritate contractantă, formulează punct de vedere cu privire la contestația depusă de ... solicitând respingerea contestației ca nefondată.

Autoritatea contractantă învederează faptul că ... încearcă să denatureze prevederile caietului de sarcini și ale documentației de atribuire, inducând în eroare Consiliul, astfel:

Modalitatea de a atribuire a contractului de achiziție publică o reprezintă încheierea unui acord-cadru cu ... mulți operatori economici. În măsura în care aceștia au îndeplinit criteriile de calificare și selecție și care au prezentat oferte admisibile, acordul-cadru va fi încheiat cu 4 operatori economici, peste limita minimă prevăzută de OUG nr. 34/2006.

Contractele subsecvente la acordul-cadru se vor încheia prin reluarea anuală a competiției, de către cei 96 de ordonatori de credite ai ... (detaliați în Anexa nr. 5 la caietul de sarcini), cu operatorii economici semnatori ai acordului-cadru.

Încheierea contractelor subsecvente, prin reluarea competiției la nivelul fiecărui dintre cei 96 de ordonatori de credite al ..., va asigura o competiție transparentă și corectă și va oferi posibilitatea tuturor celor 4 prestatori prevăzuți în acordul-cadru, să depună oferta cu prețul cel ... scăzut pentru Achizitor, în conformitate cu prevederile documentației de atribuire. În acest context, este foarte probabil ca atribuirea contractelor subsecvente să se facă oricărui dintre acești operatori economici, ceea ce va conduce la micșorarea numărului de locații în care fiecare dintre operatori ar avea de realizat instalarea serviciilor contractate, fiind astfel respectat principiul proportionalității prevăzut la art. 2 alin. (2) lit. e) din OUG nr. 34/2006.

Însăși modalitatea de încheiere a acordului-cadru, prin reluarea competiției între operatorii economici semnatori, este de natură a crea premisele unei concurențe loiale, asigurând totodată și eficientizarea folosirii fondurilor publice.

Autoritatea contractantă precizează că încheierea anuală a contractelor subsecvente se va realiza cu respectarea legislației incidente, în baza nevoilor operative și bugetului aprobat, ordonatorii de credite ai ... fiind în măsură să-și stabilească prioritățile și obiectivele pentru care vor solicita servicii VPN.

În ceea ce privește cantitatea de 1380 de conexiuni VPN, autoritatea contractantă arată că aceasta reprezintă o cantitate estimată, care include nevoile ... pentru acest tip de comunicații, calculate în funcție de ... mulți factori obiectivi, ce ar putea apărea în perioada de derulare a acordului-cadru, ținând cont, printre

altele, de dinamica structurală a ministerului și apariția de noi locații.

Conform punctelor de vedere exprimate de ANRMAP, disponibile pe site-ul oficial, cantitățile minime și maxime pe care autoritatea contractantă le stabilește inițial în documentația de atribuire și, ulterior, în acordul-cadru, reprezintă estimări ale unor cantități care ar putea fi solicitate pe durata întregului acord-cadru și nu cantitățile exacte care vor fi achiziționate, acestea din urmă putând fi ... mici, egale, sau ... mari raportat la cele estimate, în funcție de necesitățile efective ale autorității contractante.

Încheierea contractelor subsecvente cade în sarcina ordonatorilor de credite care, în măsura în care pe parcursul derulării acordului-cadru respectiv constată că nu le ... este necesară o anumită cantitate, au posibilitatea legală de a nu o ... achiziționa.

Având în vedere cele expuse anterior, autoritatea contractantă învederează faptul că toate cerințele prevăzute în caietul de sarcini sunt nerestrictive, reluarea anuală a competiției, în baza criteriului de atribuire - prețul cel ... scăzut, va determina o concurență loială și corectă, precum și cheltuirea fondurilor publice în mod eficient, prin stabilirea prețului cel ... scăzut pentru acest tip de servicii.

Cu privire la presupusa încălcare a principiului nediscriminării, autoritatea contractantă arată că ... nu prezintă argumente pertinente și concludente în susținerea afirmației sale. Legiuitorul a introdus acest principiu pentru a stabili un cadru legal al desfășurării achizițiilor publice și nu pentru a oferi un instrument operatorilor economici, care au nemulțumiri legate de dificultatea executării contractului.

Respectarea principiului nediscriminării, presupune ca toți operatorii economici să aibă șansa de a depune oferte și de a obține contractul de achiziție publică. Regulile după care se desfășoară procedura sunt stabilite de la bun început și nu ... pot fi schimbate. Or, după cum se poate observa, principiul nediscriminării a fost respectat, nu a fost limitată posibilitatea operatorilor de a depune oferte și nici nu au fost modificate regulile după care se desfășoară procedura. În ceea ce privește obținerea contractului de achiziție publică, întrucât criteriul de atribuire este prețul cel ... scăzut și prin atribuirea contractelor subsecvente prin reluarea competiției, fiecare operator economic are șansa de a obține contractele subsecvente, astfel fiind respectat principiul promovării concurenței între operatorii economici.

În ceea ce privește calendarul procedurii precizat în cuprinsul contestației, autoritatea contractantă menționează că acesta este prezentat eronat, întrucât a fost considerată data de 02.12.2013, ca fiind data de finalizare a etapei de evaluare a ofertelor. În fapt,

etapa de evaluare se va finaliza la 22.11.2013, odată cu ultima zi de testare a serviciilor. De asemenea, acordul-cadru se va semna în intervalul ... astfel operatorii economici vor avea la dispoziție timpul necesar instalării serviciilor contractate prin contractele subsecvente, atribuite în baza reluării competiției între cei 4 operatori cu care se încheie acordul-cadru.

Prin caietul de sarcini autoritatea contractantă a solicitat instalarea și operaționalizarea tuturor serviciilor contractate începând cu data de 01.01.2014 orele 00.00, acest termen fiind nu doar realist", ci și necesar asigurării continuității serviciilor pentru unitățile ..., fiind, justificat de următoarele:

- volumul de activități generat de asigurarea serviciilor contractate se poate desfășura simultan, într-un interval de 14 de zile, raționamentul care stă la baza stabilirii acestuia fiind următorul:

- operatorii naționali de telecomunicații sunt, conform propriilor declarații postate pe site-urile oficiale, prezenți în toate localitățile României, având acoperire națională de minim 90% din teritoriul național și 95% din populația României;
- cantitatea de circa 1380 de conexiuni VPN fixe la nivel național, reprezintă o cantitate estimată a acestora, în fapt, cantitatea reală contractată la data de 01.01.2014 putând fi mult ... mică, datorită nevoilor imediate ale fiecărui ordonator de credite și a fondurilor bugetare alocate;
- chiar și în condițiile în care aceasta ar fi cea real contractată, făcând o medie, înseamnă circa 33 de locații per județ (inclusiv municipiul ... ceea ce conduce, printr-un calcul matematic simplu, la circa 2,5 locații/zi/județ, reprezentând o cantitate și un efort minim pentru un operator național ce raportează procente de acoperire precizate ... sus;
- totodată, autoritatea contractantă subliniază că serviciile mobile estimate la 500 (cantitate maximă estimată - 700) nu necesită activități de instalare în sediile beneficiarului.

În ceea ce privește invocarea de către contestator a prevederilor Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, autoritatea contractantă învederează că nu a solicitat lucrări de construcție în documentația de atribuire, astfel că termenele precizate de acesta pentru obținerea avizelor de construcție nu au relevanță în speță, iar aceste lucrări nu fac obiectul prezentei proceduri, scopul acesteia fiind de furnizare de servicii de comunicații.

Cu privire la instalarea serviciilor VPN în locațiile achizitorului, autoritatea contractantă arată că aceasta se poate face într-un termen de maximum 14 zile, în condițiile în care ar avea de instalat servicii în 3 locații pe zi, chiar și cu o echipă a contestatorului pe județ, fiind astfel lovită de nulitate afirmația contestatorului, conform căreia, actualul furnizor de servicii ar fi favorizat.

Autoritatea contractantă precizează că a avut în vedere la stabilirea procedurii de achiziție crearea unui cadru concurențial corect, transparent și echitabil pentru toți operatorii de telecomunicații interesați în furnizarea serviciilor VPN către structurile ... Astfel, încheierea contractelor subsecvente, prin reluarea competiției între operatorii prevăzuți în acordul-cadru, va asigura obținerea unor prețuri cât ... scăzute, în urma unei competiții transparente și echidistante.

Așa cum a arătat anterior, autoritatea contractantă consideră că susținerile contestatorului, privind termenul de o zi alocat instalărilor, sunt false, întrucât acordul-cadru va fi semnat la începutul lunii decembrie, iar contractele subsecvente, atribuite prin reluarea competiției operatorilor, care au ofertat cu prețul cel ... scăzut, pot fi încheiate în maximum două zile. Pe de altă parte, activitățile de operaționalizare desfășurate de echipele tehnice nu reprezintă o problemă deosebită, fiind un aspect ce ține de rutina activității specifice, astfel că termenul de 01.01.2014, este perfect fezabil și suficient pentru instalarea serviciilor contractate în cursul lunii decembrie 2013 de către ordonatorii de credite ai ...

Pe cale de consecință, modalitatea de încheiere a contractelor subsecvente prin reluarea competiției, asigură că nici un operator nu va fi favorizat, aceștia fiind stimulați să ofere Achizitorului prețul cel ... scăzut. De asemenea, prin încheierea acordului cadru cu patru operatori economici se oferă posibilitatea acestora de a instala echipamente și linii de comunicații în sediile Achizitorului, încă de la începutul derulării acordului-cadru, fapt ce va elimina termenele necesare de instalare și va crea un mediu concurențial real.

Având în vedere aspectele prezentate anterior, conform cărora nu s-a creat nici o situație de discriminare, iar termenul de instalare a serviciilor este fundamentat și suficient, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației depuse de ... ca nefondată.

Prin adresa nr. 4.011.991/... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 34160/....., în calitate de autoritate contractantă, formulează punct de vedere cu privire la contestația depusă de ... solicitând respingerea contestației ca nefondată.

Având în vedere faptul că ne aflăm înainte de data limită pentru depunerea ofertelor (06.11.2013), autoritatea contractantă arată că operatorul economic, în temeiul art. 78 din OUG nr. 34/2006, are posibilitatea de a transmite solicitări de clarificare.

Întrucât solicitările ... din cuprinsul contestației vizează aspecte din documentația de atribuire, care pot fi clarificate la solicitarea societății comerciale, autoritatea contractantă consideră contestația formulată de către operatorul economic ca fiind inadmisibilă și pe cale de consecință solicită respingerea acesteia ca atare.

Pe fondul contestației, autoritatea contractantă învederează faptul că solicitarea societății comerciale este neîntemeiată, pentru următoarele considerente:

Prin caietul de sarcini, la cap. VI. Servicii de operaționalizare, suport și disponibilitate, pct. 1. Servicii de operaționalizare, lit. i) și j) autoritatea contractantă a solicitat componente de alimentare electrică și de protecție la supratensiuni, care să fie asigurate de către Prestator pentru echipamentele pe care le va instala acesta în vederea furnizării serviciilor contractate. Achizitorul, în toate locațiile precizate în Anexa nr. 5 la caietul de sarcini, are deja furnizate servicii de comunicații VPN și, pe cale de consecință, există asigurate condiții de funcționare a acestora.

Prin această cerință Achizitorul a vrut să preîntâmpine eventualele solicitări suplimentare privind electro-alimentarea și protecția la supratensiuni, pe care viitorii Prestatori ar putea să le considere necesare furnizării serviciilor VPN în sediile Achizitorului și pe care acesta din urmă să nu le poată îndeplini, această situație putând duce la un blocaj cu consecința de nefurnizare a serviciilor.

Referitor la asigurarea necesarului de electro-alimentare în camera tehnică, așa cum a expus anterior, pentru fiecare locație există condiții de asigurare a unei rezerve de putere (precizată în Nota de clarificare nr. 4 - aproximativ 200 W), valoare suficientă să acopere consumul echipamentelor de comunicații instalate de către orice prestator, acoperind în mod obișnuit consumul echipamentelor de comunicații necesare furnizării unui serviciu VPN.

În ceea ce privește alimentarea echipamentelor furnizorului la prizele de 220 V existente în locațiile Achizitorului, precum și pozarea cablurilor de conectare, autoritatea contractantă consideră că orice furnizor de servicii poate asigura aceste condiții. De altfel, se înțelege că asigurarea condițiilor tehnice pentru furnizarea serviciilor contractate de către Achizitor cade exclusiv în sarcina Prestatorului.

Cu privire la afirmația contestatorului referitoare la faptul că niciun ofertant nu poate estima corect costurile, autoritatea contractantă precizează că aceasta este nefondată, întrucât, prin

documentația de atribuire și răspunsurile de clarificări, Achizitorul pune la dispoziția operatorilor economici toate informațiile necesare, pentru ca aceștia să-și poată întocmi ofertele într-un mod corect.

Autoritatea contractantă reiterează faptul că prin Nota de clarificare nr. 4 a răspuns la aspectele solicitate de către operatori privind electro-alimentarea.

În ceea ce privește susținerea contestatorului conform căreia este necesară execuția unor lucrări aferente asigurării cu electro-alimentare, autoritatea contractantă învederează faptul că nu a solicitat executarea de lucrări în documentația de atribuire, aceste lucrări în mod evident nefăcând obiectul prezentei proceduri, obiectul acesteia fiind de furnizare de servicii de comunicații.

Având în vedere cele anterior menționate, autoritatea contractantă solicită respingerea contestația depusă de ... ca inadmisibilă, iar în subsidiar ca neîntemeiată.

Prin adresa nr. 4.011.974/... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 34083/....., în calitate de autoritate contractantă, formulează punct de vedere cu privire la contestația depusă de ... solicitând respingerea contestației ca nefondată.

Autoritatea contractantă învederează faptul că ... în cuprinsul contestației încearcă să denatureze prevederile caietului de sarcini și să inducă în eroare Consiliul, astfel:

Modalitatea de a atribuire a contractului de achiziție publică o reprezintă încheierea unui acord-cadru cu ... mulți operatori economici. În măsura în care aceștia au îndeplinit criteriile de calificare și selecție și care au prezentat oferte admisibile, acordul-cadru va fi încheiat cu 4 operatori economici, peste limita minimă prevăzută de OUG nr. 34/2006.

Contractele subsecvente la acordul-cadru se vor încheia prin reluarea anuală a competiției, de către cei 96 de ordonatori de credite ai ... (detaliați în Anexa nr. 5), cu operatorii economici semnatari ai acordului-cadru.

Încheierea contractelor subsecvente, prin reluarea competiției la nivelul fiecărui dintre cei 96 de ordonatori de credite al ..., va asigura o competiție transparentă și corectă și va oferi posibilitatea tuturor celor 4 prestatori prevăzuți în acordul-cadru, să depună oferta cu prețul cel ... scăzut pentru Achizitor, în conformitate cu prevederile documentației de atribuire. În acest context, este foarte probabil ca atribuirea contractelor subsecvente să se facă oricărui dintre acești operatori economici, ceea ce va conduce la micșorarea numărului de locații în care fiecare dintre operatori ar avea de realizat instalarea serviciilor contractate.

Însăși modalitatea de încheiere a acordului-cadru, prin reluarea competiției între operatorii economici semnatari, este de natură a crea premisele unei concurențe loiale, asigurând totodată și eficientizarea folosirii fondurilor publice.

Încheierea anuală a contractelor subsecvente se va realiza cu respectarea legislației incidente, în baza nevoilor operative și bugetului aprobat, ordonatorii de credite ai ... fiind în măsură să-și stabilească prioritățile și obiectivele pentru care vor solicita servicii VPN.

În ceea ce privește cantitatea de 1932 de conexiuni VPN, autoritatea contractantă arată că aceasta reprezintă o cantitate maximă estimată, care include toate nevoile ... pentru acest tip de comunicații, inclusiv rezerve, calculată în funcție de ... mulți factori obiectivi, ce ar putea apărea în perioada de derulare a acordului-cadru, ținând cont, printre altele, de dinamica structurală a ministerului și apariția de noi locații.

Conform punctelor de vedere exprimate de ANRMAP, disponibile pe site-ul oficial, cantitățile minime și maxime pe care autoritatea contractantă le stabilește inițial în documentația de atribuire și, ulterior, în acordul-cadru, reprezintă estimări ale unor cantități care ar putea fi solicitate pe durata întregului acord-cadru și nu cantitățile exacte care vor fi achiziționate, acestea din urmă putând fi ... mici, egale, sau ... mari raportat la cele estimate, în funcție de necesitățile efective ale autorității contractante.

Încheierea contractelor subsecvente cade în sarcina ordonatorilor secundari și terțiari de credite care, în măsura în care pe parcursul derulării acordului-cadru respectiv constată că nu le ... este necesară o anumită cantitate, au posibilitatea legală de a nu o ... achiziționa.

Având în vedere cele expuse anterior, autoritatea contractantă învederază faptul că toate cerințele prevăzute în caietul de sarcini sunt nerestrictive, reluarea anuală a competiției, în baza criteriului de atribuire - prețul cel ... scăzut, va determina o concurență loială și corectă, precum și cheltuirea fondurilor publice în mod eficient, prin stabilirea prețului cel ... scăzut pentru acest tip de servicii.

Cu privire la presupusa încălcare a principiului nediscriminării, autoritatea contractantă arată că ... nu prezintă argumente pertinente și concludente în susținerea afirmației sale. Legiuitorul a introdus acest principiu pentru a stabili un cadru legal al desfășurării achizițiilor publice și nu pentru a oferi un instrument operatorilor economici, care au nemulțumiri legate de dificultatea executării contractului.

Respectarea principiului nediscriminării, presupune ca toți operatorii economici să aibă șansa de a depune oferte și de a obține contractul de achiziție publică. Regulile după care se desfășoară

procedura sunt stabilite de la bun început și nu ... pot fi schimbate. Or, după cum se poate observa, principiul nediscriminării a fost respectat, nu a fost limitată posibilitatea operatorilor de a depune oferte și nici nu au fost modificate regulile după care se desfășoară procedura. În ceea ce privește obținerea contractului de achiziție publică, întrucât criteriul de atribuire este prețul cel ... scăzut, fiecare operator economic, are șansa de a obține contractul.

Referitor la termenul de instalare a serviciilor, autoritatea contractantă arată că ... depășind cadrul legal, face afirmații subiective bazate nu pe activitățile ce ar trebui desfășurate în acest interval, ci ... ales pe capacitatea proprie de a răspunde, sau nu nevoilor autorității contractante. Folosind termeni ca "utopic și nereserios", contestatorul își pierde credibilitatea, concentrându-se pe discreditarea autorității contractante, care nu face altceva decât să organizeze o procedură de atribuire a unui contract de achiziție publică, prin stimularea competitivității între operatorii economici care, dat fiind criteriul de atribuire, vor fi nevoiți să scadă prețurile până ce se va ajunge la prețul cel ... avantajos al acestor servicii, fondurile publice fiind cheltuite în mod eficient.

Pe de altă parte, autoritatea contractantă precizează că insinuarea ... cu privire la faptul că ... ar avea intenția de a păstra, fără temei legal, echipamentele utilizate după momentul terminării contractului, dovedesc reaua credință a contestatorului, care confundă obiectul achiziției ca fiind vânzarea de produse și nu prestarea de servicii. Autoritatea contractantă afirmă că nu a avut niciun moment intenția de a-și însuși aceste echipamente, operatorii economici, în calitate de proprietari, putând dispune de acestea în timpul și după finalizarea relațiilor contractuale.

Prin caietul de sarcini autoritatea contractantă arată că a solicitat instalarea și operaționalizarea tuturor serviciilor contractate începând cu data de 01.01.2014 orele 00.00, acest termen fiind nu doar realist, ci și necesar asigurării continuității serviciilor pentru unitățile ..., fiind, justificat de următoarele:

- volumul de activități generat de asigurarea serviciilor contractate se poate desfășura simultan, într-un interval de 14 de zile, raționamentul care stă la baza stabilirii acestuia fiind următorul:

- operatorii naționali de telecomunicații sunt, conform propriilor declarații postate pe site-urile oficiale, prezenți în toate localitățile României, având acoperire națională de minim 90% din teritoriul național și 95% din populația României;
- cantitatea de circa 1380 de conexiuni VPN fixe la nivel național, reprezintă o cantitate estimată a acestora, în fapt, cantitatea reală contractată la data de 01.01.2014

putând fi mult ... mică datorită nevoilor imediate ale fiecărui ordonator de credite și a fondurilor bugetare alocate;

- chiar și în condițiile în care aceasta ar fi cea real contractată, făcând o medie, înseamnă circa 33 de locații per județ (inclusiv municipiul ... ceea ce conduce, printr-un calcul matematic simplu, la circa 2,5 locații/zi/județ, reprezentând o cantitate și un efort minim pentru un operator național ce raportează procentele de acoperire precizate ... sus;
- totodată autoritatea contractantă subliniază că serviciile mobile estimate la 500 (cantitate maximă estimată - 700) nu necesită activități de instalare în sediile beneficiarului.

În ceea ce privește cantitatea precizată în contestație de ... în quantum de 1955, autoritatea contractantă învederează faptul că aceasta este eronată, cantitatea reală de 1932 reprezentând cantitatea maximă estimată a fi contractată pe parcursul celor 36 de luni de valabilitate a acordului cadru. În fapt, referința este reprezentată de cantitatea de 1380 (cantitate estimată precizată în Anexa nr. 2 la caietul de sarcini) și chiar și aceasta este o cantitate estimată a fi contractată la data de 01.01.2014, în realitate putând fi mult ... mică datorită nevoilor imediate ale ordonatorilor de credite și a fondurilor bugetare alocate.

În ceea ce privește reluarea competiției cu un număr de 96 de unități ale ... (în medie nu... 2 ordonatori de credite pe județ) și încheierea anuală a contractelor subsecvente, autoritatea contractantă precizează că contestatorul încearcă să inducă în eroare Consiliul, omițând să precizeze că ... are reprezentanți locali la nivelul tuturor municipiilor reședință de județ, inclusiv municipiul ... Având în vedere aceste aspecte, devine evident și logic că fiecare reprezentant are de încheiat și de semnat în medie câte 2 (două) contracte subsecvente. Ordonatorii de credite ai autorității contractante se află în majoritatea cazurilor în municipiile reședință de județ și municipiul ... ceea ce face ca acești reprezentanți locali să nu fie nevoiți să se deplaseze pe distanțe mari, putând fi încheiate chiar în aceeași zi.

Referitor la calendarul estimativ de aplicare a procedurii, autoritatea contractantă menționează că având în vedere necesitatea asigurării continuității serviciilor și-a luat măsurile necesare pentru semnarea contractelor subsecvente la nivelul tuturor ordonatorilor de credite în maximum 2 zile lucrătoare.

Această măsură va conduce, în condițiile prezentate anterior, la situația în care fiecare reprezentant local al prestatorului ar gestiona, în medie, doar 2 contracte subsecvente.

Cu privire la instalarea serviciilor pe zi, chiar și cu o echipă a contestatorului pe județ, fiind astfel lovită de nulitate afirmația contestatorului, conform căreia, VPN în locațiile achizitorului, aceasta se poate face într-un termen de maximum 14 zile, în condițiile în care ar avea de instalat servicii în 3 locații actualul furnizor de servicii ar fi favorizat.

Pe de altă parte, solicitarea autorității contractante de asigurare a serviciilor în alte sedii ale ..., derivă din necesitatea generată de înființarea de noi unități, un proces firesc în dinamica oricărei structuri, lucru care nu poate fi prevăzut la acest moment și care nu necesită operaționalizare începând cu data de 01.01.2014.

În ceea ce privește instalarea de echipamente atât în interiorul cât și în exteriorul clădirii, autoritatea contractantă precizează că aceste activități nu prezintă un grad ridicat de complexitate, așa cum, în mod greșit, dorește contestatorul să sublinieze, ci presupune instalarea în circa 75% din locații, de exemplu, a unei antene radio, a unui echipament de comunicații de date și a cablurilor aferente în fiecare sediu al achizitorului, activități de operaționalizare care, pentru echipele tehnice, care realizează aceste lucrări, nu reprezintă o problemă tehnică, fiind un aspect ce ține de rutina activității specifice.

Referitor la invocarea de către contestator a imposibilității respectării termenului, ca urmare a zilelor libere din timpul sărbătorilor de iarnă, autoritatea contractantă precizează că modalitatea de prioritizare a activității contestatorului cade exclusiv în sarcina acestuia, însă nu reprezintă un impediment, întrucât se poate stabili un acord între cele două părți, care să includă un calendar al activităților de instalare, luând în calcul și un eventual program suplimentar în zilele lucrătoare sau chiar activități desfășurate în zilele nelucrătoare, în limitele prevederilor legale.

În concluzie, autoritatea contractantă învederează faptul că nu se impune modificarea și extinderea termenului de instalare și funcționare a serviciilor care fac obiectul acordului-cadru, susținerile contestatorului fiind în mod vădit eronate.

Cu privire la acuzația de neincludere a calendarului estimativ de aplicare a procedurii în documentația de atribuire, autoritatea contractantă arată că acesta este menționat în documentația de atribuire, fiind precizate data de depunere a ofertelor (IV.3.4), data de deschidere a ofertelor (IV.3.8) și etapele de desfășurare a licitației electronice (IV.2.2).

... mult decât atât, termenele de derulare a procedurii, evaluarea ofertelor și atribuirea acordului-cadru sunt cele prevăzute în OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Autoritatea contractantă arată că nu a precizat care sunt termenele solicitate pentru instalarea serviciilor contractelor

subsecvente ulterioare, întrucât acestea se vor încheia în funcție de nevoile ordonatorilor Achizitorului și alocărilor bugetare la momentul respectiv. Totodată, ordonatorii de credite, la încheierea contractelor subsecvente, vor avea în vedere asigurarea unui timp suficient pentru desfășurarea unei competiții corecte și transparente și instalarea serviciilor necesare.

Așa cum a arătat anterior, autoritatea contractantă consideră că termenul de 01.01.2014, este perfect fezabil și suficient pentru instalarea serviciilor contractate în cursul lunii decembrie 2013 de către ordonatorii de credite ai ...

Autoritatea contractantă arată că a avut în vedere la stabilirea procedurii de achiziție crearea unui cadru concurențial corect, transparent și echitabil pentru toți operatorii de telecomunicații interesați în furnizarea serviciilor VPN către structurile Astfel, încheierea contractelor subsecvente, prin reluarea competiției între operatorii prevăzuți în acordul-cadru, va asigura obținerea unor prețuri cât ... scăzute, în urma unei competiții transparente și echidistante.

Totodată, autoritatea contractantă reiterează faptul că se află în imposibilitatea de a preciza, în cadrul documentației de atribuire, termene pentru instalarea serviciilor din contractele subsecvente ulterioare anului 2014. De altfel, fiecare ordonator de credite, la atribuirea contractelor subsecvente, va ține cont de necesitatea acordării unui termen rezonabil pentru instalarea și funcționarea serviciilor, cu atât ... mult cu cât, buna funcționare a serviciilor este prioritară pentru unitățile ...

Pe cale de consecință, modalitatea de încheiere a contractelor subsecvente prin reluarea competiției, asigură că nici un operator nu va fi favorizat, aceștia fiind stimulați să ofere Achizitorului prețul cel ... scăzut. De asemenea, prin încheierea acordului cadru cu patru operatori economici se oferă posibilitatea acestora de a instala echipamente și linii de comunicații în sediile achizitorului, încă de la începutul derulării acordului-cadru, fapt ce va elimina termenele necesare de instalare și va crea un mediu concurențial real.

Având în vedere aspectele prezentate anterior, conform cărora nu s-a creat nici o situație de discriminare, iar termenul de instalare a serviciilor este fundamentat și suficient, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației depuse de ... ca nefondată.

Prin adresa nr. B.VDF-371/14.10.2013 înregistrată la Consiliu sub nr. 34664/14.10.2013, ... răspunde la punctul de vedere al autorității contractante nr. 4.011.974/...

Contestatorul arată că autoritatea contractantă încearcă să justifice impunerea termenului restrictiv de 01.01.2014 pentru

instalarea serviciilor ce fac obiectul procedurii, invocând necesitatea asigurării continuității serviciilor pentru unitățile

Contestatorul consideră că o asemenea justificare nu poate fi luată în considerare, întrucât autoritatea contractantă cunoștea cu siguranță data la care expira contractul/contractele actuale de prestare de servicii similare și ar fi trebuit să organizeze această procedură din timp, astfel încât să se acorde ofertanților o perioadă de timp rezonabilă pentru instalarea serviciilor. Autoritatea contractantă este singura responsabilă pentru modul în care alege să organizeze procedurile de achiziție publică. ... nu poate să își invoce propria culpă pentru a justifica impunerea unui termen restrictiv, care încalcă prevederile legale, așa cum a arătat în cuprinsul contestației și nici să se apere valorificând un asemenea temei („Nemo auditur propriam turpitudinem allegans”).

În privința cantităților de servicii, contestatorul face precizarea că numărul de 1955 menționat de societatea sa în cuprinsul contestației, nu privește volumul serviciilor, așa cum în mod eronat susține ..., ci se referă la numărul de locații ale acesteia în care urmează a se presta serviciile VPN, așa cum sunt precizate de însăși autoritatea contractantă în Anexa nr. 7 la Acordul-cadru.

Cantitatea estimată corectă de servicii VPN fixe este de 1932, așa cum rezultă din prevederile Documentației de atribuire și așa cum a menționat și în contestație (această cantitate incluzând nu... serviciile VPN fixe, iar nu și pe cele mobile). Chiar dacă reprezintă cantitatea maximă estimată, este evident că această cantitate trebuie avută în vedere de către ofertanți, iar nu cea de 1380 de servicii, cum în mod eronat susține autoritatea contractantă. De altfel, în funcție de această cantitate maximă se întocmește și oferta financiară (a se vedea Formularul nr. 10 Centralizatorul de prețuri din Documentația de atribuire) și este firesc ca această cantitate să fie avută în vedere de fiecare ofertant și la întocmirea ofertei sale tehnice. Este adevărat că este posibil ca în realitate această cantitate să ... scadă (așa cum susține ...), dar la fel de posibil este să se atingă și pragul maxim, ba chiar să se și depășească, în măsura în care crește numărul locațiilor ... (cap. II din Caietul de sarcini, pct. 5). De altfel, aceasta este și interpretarea ANRMAP, pe care însăși ... o invocă în punctul său de vedere. Prin urmare, în lipsa unei alte precizări exprese în cadrul Documentației de atribuire, fiecare ofertant trebuie să se raporteze la cantitatea maximă de servicii, de 1932, iar nu la cea intermediară de 1380. Nu... astfel se poate asigura îndeplinirea corespunzătoare a tuturor obligațiilor din viitoarele contracte.

De asemenea, așa cum vom demonstra în continuare, contestatorul arată că pretinsul calcul al autorității contractante

pentru instalarea serviciilor într-un termen de 14 zile, este complet eronat și nerealist:

- în primul rând trebuie să se diferențieze aria de acoperire națională a fiecărui operator, de personalul necesar instalării serviciilor. Acestea sunt aspecte complet diferite. Faptul că operatorii au arie de acoperire națională de minim 90% din teritoriul național și respectiv 95% din populația țării, nu are nicio relevanță în ceea ce privește personalul necesar din partea operatorului pentru a realiza operațiunile de instalare și punere în funcțiune a serviciilor VPN solicitate de

- așa cum a arătat ... sus, cantitatea maximă de servicii ce trebuie avută în vedere la instalare este de 1932, iar nu de 1380. În aceste condiții, se ajunge la un număr de 46 de locații per județ și respectiv la circa 4 locații/zi/județ. Prin urmare, calculul prezentat de autoritatea contractantă este greșit.

- de asemenea, premisa de la care a pornit autoritatea contractantă este greșită. ... a avut în vedere că prestatorul va aloca pentru instalarea serviciilor în mod simultan cel puțin câte o echipă în fiecare județ. Aceasta ar presupune minim 42 de echipe care să lucreze simultan la instalarea serviciilor, ceea ce nu poate fi susținut de niciun operator național (fără a lua în considerare faptul că în plus, fiecare ofertant ... are în derulare și alte proiecte, pe care trebuie să le implementeze și pentru care trebuie să aloce resurse umane). Chiar dacă operatorii naționali au în general personal propriu în fiecare județ, contestatorul precizează faptul că niciunul dintre aceștia nu deține personal tehnic de specialitate, autorizat să instaleze serviciile de comunicații, în fiecare județ al țării.

- instalarea propriu-zisă a serviciilor este precedată de alte activități care necesită timp.

- pentru funcționarea corespunzătoare a serviciilor, prestatorii vor trebui să furnizeze achizitorului o cantitate mare de echipamente. Un asemenea volum de echipamente nu se regăsește în mod uzual în stocurile prestatorilor, care vor fi nevoiți să le comande de la furnizorii de profil. Livrarea acestor echipamente poate dura, în funcție de complexitatea produselor, și până la 30 de zile, perioadă care în mod evident se adaugă la intervalul de timp necesar instalării serviciilor VPN.

- totodată, înainte de instalarea propriu-zisă, în funcție de amplasamentul locației, se elaborează designul detaliat al soluției (low level design), independent de soluția prezentată în oferta tehnică; or, și aceste activități necesită timp, care se adaugă la perioada necesară instalării serviciilor.

- pentru locațiile în care se instalează antene radio, trebuie respectate condițiile legale de instalare; este interzis lucrul la

înălțime pe timpul nopții sau în condiții meteo nefavorabile; or, în luna decembrie riscul de a avea condiții meteo nefavorabile este crescut, iar la ora 18 este deja întuneric.

- așa cum a menționat și în cuprinsul contestației, o parte semnificativă dintre servicii necesită în vederea instalării și punerii în funcțiune, realizarea de studii de fezabilitate, de proiecte tehnice, obținerea certificatelor de urbanism, a autorizațiilor de construcție, etc., activități care, în conformitate cu prevederile legale, presupun cu ușurință câteva luni calendaristice.

- în plus, toate locațiile pentru care se fac instalări separate trebuie integrate în cadrul aceleiași rețele VPN. Aceste activități de integrare presupun un interval de timp diferit de cel al instalării fizice propriu-zise.

Contestatorul precizează că toate cele de ... sus demonstrează cu claritate faptul că instalarea serviciilor într-un termen de 14 zile nu este posibilă. Autoritatea contractantă prezintă situația în mod distorsionat, cu scopul vădit de a induce în eroare CNSC.

În ceea ce privește reluarea competiției și încheierea anuală a contractelor subsecvente în aceeași zi sau în maxim două zile lucrătoare, astfel cum din nou eronat susține ..., contestatorul învederează faptul că, autoritatea contractantă se contrazice pe sine, deoarece în modelul de Acord-cadru inclus în documentația de atribuire, ... însăși prezintă modalitatea de încheiere a contractelor subsecvente, modalitate care presupune un interval de timp mult ... mare.

Astfel, după încheierea Acordului-cadru, conform cap. 7. Emiterea, semnarea și executarea contractelor subsecvente, ... întâi Ordonatorii de credite vor transmite Promitenților-prestatori lista cu locațiile și tipurile de servicii VPN solicitate per locație. În baza acestei liste Promitenții-prestatori vor furniza în termen de maxim 10 zile de la data transmiterii listei noua ofertă de preț. Ordonatori de credite vor stabili oferta câștigătoare și apoi vor notifica promitenții-achizitori. În final, Promitentul-prestator desemnat câștigător este obligat ca în termen de două zile de la primirea notificării de ... sus, să se prezinte la sediile ordonatorilor de credite pentru semnarea contractelor subsecvente.

Așadar, contestatorul învederează faptul că această perioadă de aproape încă două săptămâni pentru reluarea competiției și încheierea contractelor subsecvente, nu doar că demonstrează netemeinicia susținerilor autorității contractante, dar reduce și ... mult intervalul de timp acordat de ... pentru instalarea serviciilor.

De asemenea, contestatorul consideră că refuzul autorității contractante de a preciza un termen pentru instalarea serviciilor VPN pentru contractele subsecvente ulterioare, încalcă principiul

transparenței, consacrat prin art. 2 alin. (2) lit. d) din OUG nr. 34/2006.

În plus, contestatorul arată că autoritatea contractantă încearcă să justifice lipsa unui termen pentru instalarea serviciilor aferente contractelor subsecvente ulterioare, argumentând că, pentru evitarea perioadei de instalare, orice operator economic semnatar al acordului-cadru ar putea instala echipamentele încă de la începutul derulării acordului-cadru.

Contestatorul apreciază că această susținere este complet eronată și lipsită de vreun temei. Contestatorul se întreabă, ce operator economic ar decide să investească sume enorme pentru a achiziționa echipamentele necesare pentru prestarea serviciilor VPN în toate locațiile ... și să instaleze apoi aceste echipamente, în speranța că poate în viitor, ar putea ajunge să presteze o parte din servicii în câteva dintre locațiile autorității contractante. Cum ar putea un asemenea operator să își recupereze vreodată costurile investite.

Totodată, contestatorul menționează că practica CNSC este unitară în sensul că în situații similare a dispus modificarea termenelor restrictive impuse de autoritățile contractante, astfel încât să se asigure tratamentul egal al ofertanților și promovarea concurenței. Cu titlu de exemplu, contestatorul invocă Decizia nr. 3497/C2/4024 din data de 27.09.2013, pronunțată de CNSC într-o situație absolut similară celei de față și implicând aceeași autoritate contractantă.

Având în vedere toate cele arătate ... sus, contestatorul precizează că își menține contestația astfel cum a fost formulată și solicită Consiliul să ia act de faptul că susținerile exprimate de ... prin punctul de vedere transmis sunt nefondate și trebuie respinse.

Prin adresa nr. ... înregistrată la Consiliu sub nr. 35237/18.10.2013, ... răspunde la punctul de vedere al autorității contractante nr. 4.011.990/... considerând nefondate argumentele autorității contractante.

Contestatorul precizează că, așa cum a arătat și în contestație, termenul cuprins între data estimată a semnării acordului cadru și 01.01.2014 reprezintă un interval de timp nejustificat de scurt și disproporționat în raport cu obiectul, natura și complexitatea prezentei proceduri.

În opinia contestatorului această cerință este restrictivă, încalcă flagrant principiul nediscriminării și al tratamentului egal, având ca efect favorizarea actualului furnizor de servicii, care nu trebuie să construiască blucla locală, fiind astfel încălcate prevederile imperative ale art. 2 alin. (2) lit. a), b), e) din OUG nr. 34/2006. Totodată cerința contravine prevederilor art. 35 alin. (5) din OUG nr. 34/2006.

Contestatorul solicită Consiliului să aibe în vedere faptul că natura, obiectul, complexitatea și cantitatea serviciilor ce trebuie implementate în locațiile autorității contractante impun un termen de minim 4 luni necesar implementării, iar argumentele expuse în punctul de vedere transmis de autoritatea contractantă prin care se încearcă susținerea contrariului sunt nefondate.

Față de cele prezentate în cuprinsul adresei nr. ...contestatorul solicită admiterea contestației și obligarea autorității contractante de a adopta măsurile corective ce se impun prin amânarea termenului de implementare pentru toate serviciile cu minim 4 luni față de data de 01.01.2012 (data solicitată prin documentația de atribuire) sau, în caz contrar, anularea procedurii și obligarea autorității contractante la refacerea documentației de atribuire astfel încât să fie respectate dispozițiile OUG nr. 34/2006 și ale HG nr. 925/2006.

Analizând susținerile părților și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

..., în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de licitație deschisă cu faza finală de licitație electronică, pentru atribuirea acordului cadru de servicii, având ca obiect „Acord-cadru de servicii de comunicații VPN”, cod CPV 64227000-3. În acest sens a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP anunțul de participare nr. ... din data de 24.09.2013, criteriul de atribuire stabilit fiind „prețul cel ... scăzut”.

Prin decizia nr. ... Consiliul a admis cererile de suspendare formulate de ... și de ... și a dispus suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea pe fond a contestațiilor.

Referitor la problemele de fond ridicate în cele trei contestații formulate, Consiliul retine:

1. În contestația formulată de către ... (problema fiind reluată cu detalii în contestația formulată de către ...) se susține că termenele de implementare a tuturor serviciilor sunt stabilite cu încălcarea principiului proportionalității prevăzut de art. 2 alin. (2) lit. e) din OUG nr. 34/2006, precum și cu încălcarea și principiilor tratamentului egal și nediscriminării operatorilor economici, prevăzute de art. 2 alin. (2) lit. a) și b) din același act normativ, cu favorizarea actualului furnizor al serviciilor ce fac obiectul procedurii.

... exact, contestatorii ... și ... realizând fiecare o simulare a calendarului probabil al achiziției publice, solicită Consiliului obligarea autorității contractante de a extinde termenul de instalare și funcționare a serviciilor ce fac obiectul acordului-cadru, astfel încât să se asigure promovarea concurenței și să se permită accesul egal al operatorilor economici la această procedură.

Consiliul constată că în caietul de sarcini, la capitolul III denumit "Cerințe obligatorii", punctul 19, se precizează că *"instalarea și operaționalizarea tuturor serviciilor solicitate, se va face până la data de 31.12.2013 inclusiv"* și de asemenea, la punctul 1.a) din capitolul VI. Servicii de operaționalizare, suport și disponibilitate, se solicită: *"toate serviciile contractate vor fi operaționale în data de 01.01.2014, ora 00.00"*.

Intr-o estimare bazată pe operațiunile obligatorii de efectuat pentru instalarea și operaționalizarea serviciilor solicitate raportat la toate conexiunile aferente acordului-cadru ce urmează a fi semnat, contestatorul ... calculează un termen de 120 de zile necesar (de la semnarea acordului-cadru de servicii).

Chiar ... riguros, contestatorul ... identifică în susținerile sale toate aspectele procedurale anterioare semnării contractelor subsecvente (cu timpul necesar desfășurării acestor activități obligatorii), solicitând de asemenea extinderea cu ... multe luni a termenului de instalare și funcționare a serviciilor.

În cealaltă extremă, autoritatea contractantă, luând în calcul *reluarea competiției la nivelul fiecăruia dintre cei 96 de ordonatori de credite al ... (pentru atribuirea contractelor subsecvente acordului-cadru)*, invocând și situația potrivit căreia *cantitățile minime și maxime pe care autoritatea contractantă le stabilește inițial în documentația de atribuire și, ulterior, în acordul-cadru, reprezintă estimări ale unor cantități care ar putea fi solicitate pe durata întregului acord-cadru*, consideră că instalarea serviciilor VPN în locațiile achizitorului se poate face într-un termen de maximum 14 zile.

Estimând ca etapa de evaluare se va finaliza la 22.11.2013, odată cu ultima zi de testare a serviciilor precum și faptul că acordul-cadru se va semna în intervalul ... autoritatea contractantă consideră realist termenul 01.01.2014 pentru instalarea și operaționalizarea serviciilor solicitate.

Consiliul reține:

- impunerea termenului de 01.01.2014 de operaționalizare a tuturor serviciilor necesare autorității contractante îl favorizează în mod evident pe actualul furnizor de servicii.

- **autoritatea contractantă nu poate preciza la acest moment, data atribuirii acordului-cadru de servicii, având ca obiect „servicii de comunicații VPN”** (în situația în care va fi depusă o contestație autoritatea contractantă va fi obligată să aștepte comunicarea deciziei pronunțată de CNSC).

Potrivit prevederilor art. 205 alin (1) și (2) din O.U.G. nr.34/2006, cu modificările și completările ulterioare:

„Art. 205. - (1) Contractele care intră în sfera de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență pot fi încheiate nu... după împlinirea termenelor de așteptare de:

a) 11 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii, în cazul în care valoarea estimată, conform prevederilor art. 23 și ale cap. II secțiunea a 2-a, a contractului respectiv este egală sau ... mare decât pragurile valorice prevăzute la art. 55 alin. (2);

b) 6 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii, în cazul în care valoarea estimată, conform prevederilor art. 23 și ale cap. II secțiunea a 2-a, a contractului respectiv este ... mică decât pragurile valorice prevăzute la art. 55 alin. (2).

(2) Contractele/acordurile-cadru care intră în sfera de aplicare a prezentei ordonanțe de urgențe, încheiate înainte de împlinirea termenelor prevăzute la alin. (1), sunt lovite de nulitate."

- de asemenea, **autoritatea contractantă nu poate preciza la acest moment, datele la care se vor încheia contractele subsecvente acordului-cadru la nivelul fiecăruia dintre cei 96 de ordonatori de credite al ...**

- in mod evident, termenul maxim(realist calculat) pentru instalarea și operaționalizarea serviciilor solicitate **pentru fiecare locatie**, nu poate avea ca punct de reper decat **data la care se va încheia contractul subsecvent acordului-cadru** cu ordonatorul de credite al ... proprietar/... al acelei locatii.

In consecinta, prevederile din caietul de sarcini capitolul III punctul 19 "*instalarea și operaționalizarea tuturor serviciilor solicitate, se va face până la data de 31.12.2013 inclusiv*" si din capitolul VI. punctul 1.a) "*toate serviciile contractate vor fi operaționale în data de 01.01.2014, ora 00.00*" sunt complet nerealiste si incalca principiile tratamentului egal, nediscriminarii și proportionalității prevăzute de art. 2 alin. (2) lit. a) , b) și e) din O.U.G. nr.34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Analizand argumentele contestatorilor privind operatiunile obligatorii de efectuat pentru instalarea și operaționalizarea serviciilor solicitate (inclusiv eventuala realizare, dupa caz, de studii de fezabilitate, de proiecte tehnice, obținerea certificatelor de urbanism, a autorizațiilor de construcție), luand in considerare si argumentul autorității contractante potrivit caruia *„cantitatea estimată a fi contractată poate fi mult ... mică datorită nevoilor imediate ale ordonatorilor de credite și a fondurilor bugetare alocate”*, Consiliul apreciaza ca cele doua cerinte criticate din caietul de sarcini se impun a fi eliminate, iar la capitolul III punctul 19 se va mentiona "*instalarea și operaționalizarea tuturor serviciilor*

solicitate, se va face intr-un termen de maximum 45 de zile de la semnarea contractului subsecvent acordului-cadru”.

2. Referitor la criticile formulate in contestația ... Consiliul le apreciaza ca fiind nefondate pentru urmatoarele motive:

- detaliile pe care contestatorul considera ca ar trebui sa fie introduse in documentatie (tip de cablu, lungime de cablu, numar sau grosime de pereti gauriti, tip de perete, program de efectuare a lucrarilor, etc) nu pot fi precizate in mod individual pentru fiecare dintre cele 1955 de locatii, orice operator economic avand posibilitatea si totodata obligatia de a-si calcula o medie a eforturilor si costurilor cu manopera pe fiecare locatie.

- prin Nota de clarificare nr. 4, autoritatea contractantă a răspuns, in masura posibilului, la aspectele solicitate de către operatori privind electro-alimentarea.

Concluzionand, Consiliul apreciaza ca, sub aspectele invocate ... sus, fiecare operator economic are suficiente informatii pentru a elabora o oferta.

Pentru considerentele anterior expuse, Consiliul va admite contestațiile formulate de către ... și de către ... în contradictoriu cu ...și va dispune modificarea documentatiei de atribuire dupa cum urmeaza:

- eliminarea prevederii "*instalarea și operaționalizarea tuturor serviciilor solicitate, se va face până la data de 31.12.2013 inclusiv*" din caietul de sarcini capitolul III punctul 19 si inlocuirea acesteia cu prevederea "*instalarea și operaționalizarea tuturor serviciilor solicitate, se va face intr-un termen de maximum 45 de zile de la semnarea contractului subsecvent acordului-cadru”.*

- eliminarea prevederii "*toate serviciile contractate vor fi operaționale în data de 01.01.2014, ora 00.00”* din caietul de sarcini capitolul VI. punctul 1.a).

Consiliul va dispune continuarea procedurii, dupa efectuarea modificarilor ... sus mentionate si publicarea acestora in SEAP, in termen de 10 zile de la comunicarea prezentei decizii.

Pentru considerentele anterior expuse, Consiliul va respinge ca nefondată contestația formulată de către ... în contradictoriu cu....

PREȘEDINTE COMPLET

...

MEMBRU COMPLET

...

...

MEMBRU COMPLET

...