



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleus nr.6 Sector 3, ... România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642, +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr.

Data: ...

Prin contestația nr. ... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. ... depusă de către ... cu sediul în ... județul ... având Număr de Înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului ... și Cod Unic de Înregistrare ... formulată împotriva documentației de atribuire, elaborată de către ... în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în ... în cadrul procedurii de „cerere de ofertă”, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de servicii având ca obiect „Achiziția de «Servicii de dezvoltare și implementare în cadrul Platformei ...» - pentru proiectul POSDRU/...: „Rețeaua ... (... România)”, cod CPV 72000000-5, s-a solicitat anularea procedurii de atribuire în temeiul art. 209 lit. c) din OUG nr. 34/2006.

În baza prevederilor legale aplicabile,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge ca rămasă fără obiect contestația formulată de ... în contradictoriu cu ...

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

... a formulat contestație împotriva documentației de atribuire, elaborată de către ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de „cerere de ofertă”, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de servicii având ca obiect „Achiziția de «Servicii de dezvoltare și implementare în cadrul Platformei ...» – pentru proiectul POSDRU/...: “Rețeaua (...)”, cod CPV 72000000-5, solicitând anularea procedurii de atribuire în temeiul art. 209 lit. c) din OUG nr. 34/2006.

În fapt, contestatorul arată că în caietului de sarcini se face referire la Anexa 1 (pagina 51) - "*Descrierea componentelor pentru care urmează să fie achiziționate licențe prin prezentul caiet de sarcini și care vor fi puse la dispoziție de autoritatea contractantă pentru implementarea platformei*", fapt ce, în opinia acestuia, induce confuzie asupra obiectului contractului, respectiv dacă prin prezenta procedură se dorește prestarea de servicii de dezvoltare software sau furnizarea de produse tip licențe de utilizare.

Totodată acesta precizează că în cazul în care autoritatea contractantă nu are achiziționate în prealabil licențele care stau la baza dezvoltării software dorite, atunci este absolut necesară precizarea clară în acest sens în cadrul invitației de participare. Contestatorul subliniază și faptul atunci când atribuirea unui contract de achiziție se leagă în mod evident de rezultatul unei alte proceduri (a se vedea invitația ... publicată pe site-ul www.e-licitatie.ro) acest aspect este de natură a restrânge concurența și de a impune condiții suplimentare arbitrare. Cu privire la acest aspect, contestatorul atrage atenția asupra nerespectării de către autoritatea contractantă a prevederilor art.23 din OUG nr. 34/2006 cu modificările și completările ulterioare prin spargerea valorii unei licitații deschise în doua cereri de oferte (vezi invitațiile ... și ... publicate pe site-ul www.e-licitatie.ro), cu scopul explicit de a beneficia de reducerile de termene prevăzute.

Un alt aspect criticat de contestator se referă la cerințele pentru experți, solicitate la capitolul 6.4, "Experți cheie" (pagina 31) din caietul de sarcini și considerate de acesta ca fiind excesive. Astfel:

1. Manager de proiect

a) studii superioare universitare de lungă durată absolvite cu diplomă de licență în domeniul economic/științe ingineresti;

b) cunoștințe în utilizarea unei metodologii de management de proiect recunoscute internațional (certificare PMI, PMP, PRINCE2 sau) echivalent;

c) minim 3 ani în domeniul IT;

d) cunoștințe specifice de managementul riscului în cadrul proiectelor IT;

- e) participarea ca lider de proiect/coordonator de echipă la implementarea unui proiect de servicii în domeniul IT;
- f) certificare minimă – manager de proiect;

2. Expert modelare a proceselor de business și a fluxurilor de date.

- a) studii superioare universitare absolvite cu diplomă de licență în domeniile: cibernetică/ automatică/ informatică /electronică;
- b) minim 3 ani de experiență specifică;
- c) participarea la cel puțin un proiect finalizat de consultanță IT, în calitate de expert modelare procese business / mapare fluxuri de date / proiectare procese;

Experiență relevantă / dovedită în:

- d) stabilirea cerințelor beneficiarilor și interpretarea acestor cerințe pentru a fi transpuse în funcționalități ale aplicațiilor informatice;
- e) identificarea mapării funcționalităților existente ale aplicațiilor pe cerințele beneficiarului;
- f) folosirea unui software specific de analiza și modelare ce utilizează standarde comun acceptate de business proces modeling;
- g) certificare minimă – CGEIT (Certification în the Governance of Enterprise IT) sau echivalent.

3. Expert Securitate

- a) studii superioare universitare absolvite cu diplomă de licență în domeniul științelor ingineresti: electronică, automatică/ matematică informatică/ IT/ cibernetică;

Experiență generală 5 ani.

- b) experiență specifică - minim 5 ani în domeniul IT
- c) experiență în: Administrare avansată pentru rețele TCP/IP, LAN, WAN, WLAN;
- d) utilizare avansată de Microsoft (Windows 200x Server, Active Directory, etc.);
- e) experiență dovedită în proiectarea arhitecturii de securitate a cel puțin unui sistem informatic național;
- f) certificare minimă – LDAP (Microsoft Active Directory) sau echivalent;
- g) certificare minimă – pentru o soluție de tip firewall;

4. Expert Arhitect software

- a) studii superioare universitare absolvite cu diplomă de licență în domeniile: electronică, automatică/ matematică/ informatică/ IT/ cibernetică/ economic;

Experiență generală 5 ani;

- b) experiență specifică minim 3 ani în domeniul IT/ dezvoltare soluții IT;
- c) participarea la cel puțin un proiect IT, în calitate de arhitect software sau dezvoltator de soluții;
- d) experiență relevantă și dovedită în: Stabilirea cerințelor beneficiarilor și interpretarea acestor cerințe pentru a fi transpuse în funcționalități ale aplicațiilor informatice;
- e) identificarea mapeării funcționalităților existente ale aplicațiilor pe cerințele beneficiarului;
- f) elaborarea de documente de specificații funcționale, planuri de testare, arhitecturi de business, arhitecturi de sistem într-un limbaj comun pentru beneficiar și echipa de dezvoltare;
- g) certificare minimă – deținerea unei certificări care să probeze competențe de Arhitect Software în cel puțin o tehnologie de programare;

5. Arhitect de sistem

- a) studii superioare universitare absolvite cu diplomă de licență în domeniul științelor ingineresti: electronică, automatică/matematică informatică/IT/cibernetică
Experiență generală 5 ani
- b) experiență specifică - minim 3 ani în domeniul proiectării de sisteme informatice;
- c) experiență dovedită prin participare ca arhitect sisteme informatice la cel puțin un proiect finalizat de anvergură națională;
- d) cunoștințe avansate de Microsoft (Windows 200x Server, Active Directory, etc.);
- e) certificare minimă – certificare de administrare pentru minim 2 tipuri de sisteme de operare cu producători diferiți;
- f) Certificare minimă – certificare în soluții de stocare de date în rețea.

6. Expert baze de date

- a) studii superioare universitare absolvite cu diplomă de licență în domeniul științelor ingineresti: electronică, automatică/matematică informatică/IT/cibernetică
Experiență generală 5 ani;
- b) experiență specifică minim 3 ani în domeniul IT;
- c) folosirea avansată a limbajelor de programare SQL;
- d) capacitatea de a scrie script-uri cu ajutorul limbajului SQL, Shell Script, Bach;
- e) creează rapoarte cu ajutorul limbajului SQL și Shell Script;
- f) Certificare minimă – SQL Expert.

7. Inginer testare și suport tehnic

Pregătire profesională - Studii superioare universitare absolvite cu diploma de licență în domeniile: automatică și calculatoare/informatică/cibernetica/electronică și telecomunicații sau echivalent.

Experiență generală 5 ani.

Experiență profesională specifică - Minim 3 ani de experiență profesională în domeniul IT-tester

Certificare minimă – care să probeze competente de specialist testare, emisă de o organizație recunoscută la nivel național/internațional sau certificare echivalentă (ISTQB sau echivalent).

Să facă dovada că a participat pe poziția de Inginer testare și suport tehnic în cadrul a cel puțin unui proiect similar (Prin proiect similar se înțelege implementarea unui sistem informatic).

Concluzionând, contestatorul critică faptul că pe lângă studiile specifice postului cheie respectiv experiența similară necesară pentru fiecare expert în parte, autoritatea contractantă a solicitat și o serie de certificări specifice, certificări ce nu sunt titluri de calificare oficială și care prin frecvența solicitării și a cumulării determină o restrângere a numărului operatorilor economici ce pot depune o ofertă ce poate conține o listă a experților întocmai cu cerințele autorității contractante.

În continuare, contestatorul prezintă un tabel comparativ ce conține cerințele pentru experții cheie, din capitolul 6.4 din caietul de sarcini, raportate la cerințele pentru experții cheie din cap. III.2.3.a) Capacitatea tehnică și/sau profesională din fișa de date a achiziției.

Crt.	Cerința experți Caiet de sarcini	Cerința experți Fisa de date
1	Manager de proiect	
	<p>Studii superioare universitare de lungă durată absolvite cu diplomă de licență în domeniul economic/ științe inginerești. Experiență generală 5 ani Cunoștințe în utilizarea unei metodologii de management de proiect recunoscute internațional (certificare PMI, PMP, PRINCE2 sau) echivalent. Minim 3 ani în domeniul IT Cunoștințe specifice de managementul riscului în cadrul proiectelor IT Participarea ca lider de proiect/coordonator de echipă la implementarea unui proiect de servicii în domeniul IT Certificare minimă - manager de proiect</p>	<p>Pregătire profesională - Studii superioare universitare absolvite cu diploma de licență experiența similară Participarea ca manager de proiect la implementarea unui proiect și participarea pe orice poziție în implementarea unui proiect de servicii în domeniul obiectului contractului</p>
2.	Expert modelare a proceselor de business și a fluxurilor de date	

	<p>Studii superioare universitare absolvite cu diplomă de licență în domeniile: cibernetică/ automatică/ informatică /electronică</p> <p>Experiență generală 5 ani</p> <p>Minim 3 ani de experiență specifică</p> <p>Participarea la cel puțin un proiect finalizat de consultanță IT, în calitate de expert</p> <p>modelere procese business / mapare fluxuri de date / proiectare procese. Experiență relevantă / dovedită în Stabilirea cerințelor beneficiarilor și interpretarea acestor cerințe pentru a fi transpuse în funcționalități ale aplicațiilor informatice</p> <p>Identificarea mapării funcționalităților existente ale aplicațiilor pe cerințele beneficiarului</p> <p>Folosirea unui software specific de analiza și modelare ce utilizează standarde comun acceptate de business</p> <p>proces modeling Certificare minimă - CGEIT (Certification în the Governance of Enterprise IT) sau echivalent</p>	<p>Pregătire profesionala - Studii superioare absolvite cu diploma de licență în D omeniile: cibernetică/ automatica/ informatica /electronica</p> <p>Experiența relevantă / dovedita în</p> <p>Identificarea maparii funcționalităților existente ale aplicațiilor pe cerințele beneficiarului</p> <p>Folosirea unui software specific de analiza și modelare ce utilizează standarde comun acceptate de business</p> <p>proces modeling</p>
3.	Expert Securitate	
	<p>Studii superioare universitare absolvite cu diplomă de licență în domeniul științelor ingineresti: electronică, automatică/ matematică informatică/ IT/ cibernetică</p> <p>Experiență generală 5 ani</p> <p>Experiență specifică - minim 5 ani în domeniul IT</p> <p>Experiență în: Administrare avansată pentru rețele TCP/IP, LAN, WAN, WLAN, Utilizare avansată de Microsoft (Windows 200x Server, Active Directory, etc.);</p> <p>Experiență dovedită în proiectarea arhitecturii de securitate a cel puțin unui sistem informatic național</p> <p>Certificare minimă - LDAP (Microsoft Active Directory) sau echivalent</p> <p>Certificare minimă - pentru o soluție de tip firewall.</p>	<p>Pregătire profesionala - Studii superioare absolvite cu diploma de licență în omeniul stiintelor ingineresti: electronica, automatica/ matematica/ informatica/ IT/ cibernetica</p> <p>Experiența profesionala specifica cel puțin 3 ani experiența in domeniile de networking si securitate</p>
4.	Expert Arhitect software	
	<ul style="list-style-type: none"> • studii superioare universitare absolvite cu diplomă de licență în domeniile: electronică, automatică/ matematică/ informatică/ IT/ cibernetică/ economic; • Experiență generală 5 ani; • experiență specifică minim 3 ani în domeniul IT/ dezvoltare soluții IT; • participarea la cel puțin un proiect IT, în calitate de arhitect software sau dezvoltator de soluții; • experiență relevantă și dovedită în: Stabilirea cerințelor beneficiarilor și interpretarea acestor cerințe pentru a fi transpuse în funcționalități ale aplicațiilor informatice; • identificarea mapării funcționalităților existente ale 	<p>Pregatire profesionala - Studii superioare universitare absolvite cu diploma de licenta în domeniile: electronica/ automatica/ matematica/ informatica/ IT/ cibernetica/ economic</p> <p>Experienta specifica</p> <p>experienta prin implicarea intr-un contract al carui domeniu corespunde obiectului contractului</p>

	<p>aplicațiilor pe cerințele beneficiarului;</p> <ul style="list-style-type: none"> • elaborarea de documente de specificații funcționale, planuri de testare, arhitecturi de business, arhitecturi de sistem într-un limbaj comun pentru beneficiar și echipa de dezvoltare; • certificare minimă – deținerea unei certificări care să probeze competențe de Arhitect Software în cel puțin o tehnologie de programare 	
5.	Arhitect de sistem	
	<ul style="list-style-type: none"> • studii superioare universitare absolvite cu diplomă de licență în domeniul științelor ingineresti: electronică, automată/ matematică informatică/IT/cibernetica • Experiență generală 5 ani • experiență specifică - minim 3 ani în domeniul proiectării de sisteme informatice; • experiență dovedită prin participare ca arhitect sisteme informatice la cel puțin un proiect finalizat de anvergură națională; • cunoștințe avansate de Microsoft (Windows 200x Server, Active Directory, etc.); • certificare minimă – certificare de administrare pentru minim 2 tipuri de sisteme de operare cu producători diferiți; • Certificare minimă – certificare în soluții de stocare de date în rețea 	<p>Pregatire profesionala - Studii superioare universitare absolvite cu diploma de licenta în domeniile: automatica si calculatoare/ informatica/ cibernetica/ electronica si telecomunicatii sau echivalent.</p> <p>Experienta profesionala specifica</p> <ul style="list-style-type: none"> • experienta prin implicarea într-un contract al carui domeniu corespunde obiectului contractului
6.	Expert baze de date	
	<ul style="list-style-type: none"> • studii superioare universitare absolvite cu diplomă de licență în domeniul științelor ingineresti: electronică, automată/ matematică informatică/IT/cibernetica • Experiență generală 5 ani; • experiență specifică minim 3 ani în domeniul IT; • folosirea avansată a limbajelor de programare SQL; • capacitatea de a scrie script-uri cu ajutorul limbajului SQL, Shell Script, Bach; • creează rapoarte cu ajutorul limbajului SQL și Shell Script; • Certificare minimă – SQL Expert 	<p>Pregatire profesionala - studii superioare finalizate cu diploma de licenta</p> <p>Experienta profesionala specifica – implicarea in calitate de ... baza de date intr-un proiect similar (un proiect de implementare a unor solutii software integrate, intr-un rol similar)</p>
7.	Inginer testare și suport tehnic	
	<ul style="list-style-type: none"> • Pregătire profesională - Studii superioare universitare absolvite cu diploma de licență în domeniile: automată și calculatoare/ informatică/cibernetica/electronică și telecomunicații sau echivalent. 	<p>Pregatire profesionala - studii superioare absovite cu diploma de licenta</p> <p>Experienta profesionala specifica -- cel putin 3 ani</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • Experiență generală 5 ani. • Experiență profesională specifică - Minim 3 ani de experiență profesionala în domeniul IT-tester • certificare minimă – care să probeze competente de specialist testare, emisă de o organizație recunoscuta la nivel național/ internațional sau certificare echivalentă (ISTQB sau echivalent). • să facă dovada că a participat pe poziția de Inginer testare și suport tehnic în cadrul a cel puțin unui proiect similar (Prin proiect similar se înțelege implementarea unui sistem informatic) 	
--	--	--

Contestatorul învederează că prezenta procedură este descrisă prin două coduri CPV: 72000000-5 Servicii IT: consultanță, dezvoltare de software, internet și asistență (Rev.2) și 79633000-0 Servicii de perfecționare a personalului (Rev.2). Acesta apreciază ca fiind irelevantă și inadecvată folosirea codului CPV 79633000-0 Servicii de perfecționare a personalului în descrierea unor servicii de dezvoltare software, cu atât mai mult cu cât nu se face vorbire nicăieri în cuprinsul fișei de date de servicii de perfecționare a personalului. Acesta mai adaugă că folosirea codului CPV 79633000-0 Servicii de perfecționare a personalului, denaturează modul de alcătuire a ofertei, deoarece oferă posibilitatea demonstrării îndeplinirii Cerințelor 1 și 2 din Secțiunea III.2.3.a) Capacitatea tehnica si/sau profesională din fișa de date prin contracte de perfecționare a personalului, total irelevante pentru obiectul prezentei proceduri

Analizând susținerile părților și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

... în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura „cerere de ofertă”, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de servicii având ca obiect „Achiziția de «Servicii de dezvoltare și implementare în cadrul Platformei ...» – pentru proiectul POSDRU/...: “Rețeaua ... (...)”, cod CPV 72000000-5. În acest sens a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP invitația de participare nr. ... criteriul de atribuire stabilit fiind “prețul cel mai scăzut”.

Împotriva documentației de atribuire ... a formulat contestația care formează obiectul dosarului în cauză.

Examinând susținerile părților, înscrisurile aflate la dosarul cauzei și dispozițiile legale aplicabile, Consiliul urmează a respinge ca rămasă fără obiect contestația depusă de ... având în vedere următoarele considerente:

Potrivit adresei nr. 3769/53132/25.10.2013, publicată în SEAP, autoritatea contractantă a decis anularea procedurii de atribuire în cauză în baza art. 209 alin. (1) lit. c) din OUG nr. 34/2006.

De asemenea, Consiliul reține că decizia de anulare a fost publicată și în SEAP în cadrul invitației de participare nr. ... la data de ... ora 10.59, la rubrica Observații fiind precizat că: „*Procedura a fost anulată având în vedere că:*

1. Proiectul ... este suspendat 4 luni începând cu 15.10.2013 iar în această perioadă beneficiarul se află în imposibilitatea legală de a angaja cheltuieli, respectiv de a semna contracte.

2. perioada până la finalizarea contractului de finanțare a proiectului, din momentul încetării perioadei de suspendare este de 14 zile calendaristice”.

Consiliul mai reține că ... a solicitat anularea procedurii de atribuire în temeiul art. 209 lit. c) din OUG nr. 34/2006, întrucât cerințele de la cap. 6.4 Experți cheie din caietul de sarcini sunt excesive și nu corespund cu cerințele de la punctul III.2.3 a) Capacitatea tehnică și/sau profesională din fișa de date a achiziției.

Având în vedere faptul că autoritatea contractantă a luat decizia anulării procedurii, Consiliul constată că solicitarea formulată în contestație de ... apare ca fiind rămasă fără obiect ca urmare a deciziei publicată în SEAP în data de ... ora 10.59.

Chiar dacă decizia de anulare a procedurii de atribuire s-a întemeiat pe alte motive decât cele invocate de ... în cuprinsul contestației, Consiliul reține că efectele măsurii de anulare a procedurii sunt aceleași, în sensul anulării documentației de atribuire criticată de

Pentru considerentele anterior expuse, în temeiul dispozițiilor art. 278 alin. (1) și (5) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va respinge ca rămasă fără obiect contestația formulată de către ... în contradictoriu cu ...

PREȘEDINTE COMPLET

...

MEMBRU COMPLET

...

MEMBRU COMPLET

...

....