



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980

Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. ... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ... formulată de ... cu sediul în comuna ... județul ... înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ..., având CUI RO ... împotriva documentației de atribuire elaborată de ..., cu sediul în ..., în calitate de autoritate contractantă, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect „achiziție medicamente program hemofilie”, s-a solicitat modificarea documentației de atribuire în sensul stabilirii la 60 de zile a termenului de plată prevăzut la art. 6.3.3 din contractul de furnizare medicamente.

În baza legii și a documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

În temeiul art. 278 alin. (2) și (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, admite contestația depusă de ... în contradictoriu cu ... și anulează prevederea din modelul de contract și din caietul de sarcini potrivit căreia „La efectuarea plăților însă, părțile vor avea în vedere respectarea Protocoalelor EN nr. 2719/20.03.2013 și nr. EN 4502/30.04.2013 încheiate între Ministerul

Sănătății și Asociația Română a Producătorilor Internaționali de Medicamente, respectiv Asociația Producătorilor de Medicamente Generice din România privind calendarul de eşalonare a datoriilor”. Obligă autoritatea contractantă la publicarea unei clarificări privind modificarea documentației dispusă prin prezenta.

Măsurile în cauză vor fi aduse la îndeplinire în termen de 10 zile de la primirea prezentei.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE:

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația înregistrată la Consiliu cu nr. ... formulată de ... în contradictoriu cu ..., în vederea atribuirii contractului de achiziție publică anterior menționat, s-a solicitat modificarea documentației de atribuire în sensul stabilirii la maxim 60 de zile a termenului de plată prevăzut la art. 6.3.3 din contractul de furnizare medicamente.

Contestatoarea critică prevederile cap. „Modalități de plată” din caietul de sarcini și ale art. 6.3.3 din contractul de furnizare medicamente, potrivit cărora termenul de plată către furnizor este de 60 de zile de la primirea facturii, cu luarea în considerare a Protocoalelor EN nr. 2719/20.03.2013 și EN nr. 4502/30.04.2013, încheiate între Ministerul Sănătății și Asociația Română a Producătorilor de Medicamente Generice din România privind calendarul de eşalonare a datoriilor.

În opinia sa, termenul respectiv este contrar prevederilor art. 6 alin. (4) din Legea nr. 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante, arătând că termenul legal de maxim 60 de zile este imperativ, iar părțile nu pot deroga de la el.

În plus, Protocoalele EN nr. 2719/20.03.2013 și EN nr. 4502/30.04.2013, încheiate între Ministerul Sănătății și Asociația Română a Producătorilor de Medicamente Generice din România, sunt două documente al căror conținut nu este cunoscut de contestatoare.

Prin adresa nr. 16509/29.10.2013, înregistrată la Consiliu cu nr. 36781/30.10.2013, autoritatea contractantă a transmis punctul său de vedere cu privire la contestația depusă de ... solicitând respingerea ca nefondată a acesteia.

În susținere, autoritatea contractantă arată că termenul prevăzut la art. 6.3.3 din contractul de furnizare medicamente este unul legal, în acord cu prevederile art. 6 alin. (4) din Legea nr. 72/2013. În ceea ce

privește Protocoalele EN nr. 2719/20.03.2013 și EN nr. 4502/30.04.2013, încheiate între Ministerul Sănătății și Asociația Română a Producătorilor de Medicamente Generice din România, autoritatea contractantă arată că acestea prevăd posibilitatea eșalonării plăților, posibilitate prevăzută, de altfel, și în Legea nr. 72/2013. De asemenea, arată că nici autoritatea contractantă nu se află în posesia protocoalelor respective, existența acestora fiindu-i adusă la cunoștință prin adresele Ministerului Sănătății nr. EN 2719/29.04.2013 și nr. EN 2719/09.05.2013, pe care le atașează în copie la dosarul cauzei.

Din documentele depuse la dosarul cauzei și din susținerile părților, Consiliul reține următoarele:

Autoritatea contractantă ... a inițiat procedura de atribuire, prin licitație deschisă, a contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect „achiziție medicamente program hemofilie”, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. ... din 18.10.2013, criteriul de atribuire fiind „prețul cel mai scăzut” și o valoare estimată între 25.134,48 lei și 37.701,72 lei.

Ca urmare a publicării în SEAP a documentației de atribuire, a formulat contestație împotriva prevederilor acesteia ... solicitând modificarea prevederilor cap. „Modalități de plată” din caietul de sarcini și ale art. 6.3.3 din contractul de furnizare medicamente, potrivit cărora termenul de plată către furnizor este de 60 de zile de la primirea facturii, cu luarea în considerare a Protocoalelor EN nr. 2719/20.03.2013 și EN nr. 4502/30.04.2013, încheiate între Ministerul Sănătății și Asociația Română a Producătorilor de Medicamente Generice din România privind calendarul de eșalonare a datoriilor, în sensul că termenul de plată de 60 zile trebuie să fie imperativ.

Verificând modelul de contract de furnizare atașat documentației de atribuire, Consiliul observă că la art. 6.3.3 se menționează că *„Achizitorul are obligația de a efectua plata către furnizor în termen de 60 zile de la data primirii facturii de către acesta. La efectuarea plăților însă, părțile vor avea în vedere respectarea Protocoalelor EN nr. 2719/20.03.2013 și nr. EN 4502/30.04.2013 încheiate între Ministerul Sănătății și Asociația Română a Producătorilor Internaționali de medicamente, respectiv Asociația Producătorilor de medicamente generice din România privind calendarul de eșalonare a datoriilor”*.

Aceeași dispoziție este înscrisă și la cap. VII din caietul de sarcini.

Autoritatea contractantă, deși vorbește despre protocoalele EN nr. 2719/20.03.2013 și EN nr. 4502/30.04.2013, nu prezintă niciun fel de informații sau documente privind conținutul acestora, clauzele cuprinse și alte asemenea. Mai mult chiar, în punctul de vedere cu privire la contestația depusă, autoritatea contractantă menționează că nu se află în posesia acestor documente, dar a luat cunoștință despre existența lor din adresele nr. EN 2719/29.04.2013 și nr. EN 2719/09.05.2013, pe care le atașează în copie la dosarul cauzei. Totodată, autoritatea contractantă mai atașează și o altă adresă emisă de Ministerul Sănătății,

respectiv nr. 47562/30.08.2013, din care rezultă că protocoalele în cauză conțin termene de eșalonare pentru datoriile Ministerului dinaintea de data apariției Legii nr. 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante, respectiv plata a două treimi din datorii până la finele anului 2013, iar restul până la finele anului 2014. Protocoalele nu prevăd eșalonarea datoriilor de după intrarea în vigoare a Legii nr. 72/2013, deci termenul de plată potrivit prevederilor art. 6 alin. (4) este de 60 zile [În cazul instituțiilor publice din domeniul sănătății și entităților publice care furnizează servicii medicale de sănătate, termenul legal de plată pentru obligațiile bănești rezultând din contracte încheiate cu profesioniști *este de cel mult 60 de zile calendaristice*, care se calculează potrivit prevederilor alin. (1)]. Prin urmare, protocoalele menționate în cadrul documentației de atribuire sunt inaplicabile în speță, motiv pentru care este necesară eliminarea prevederilor referitoare la acestea.

De altfel, este total inadecvată menționarea unor documente în cadrul unei documentații de atribuire despre conținutul cărora nici autoritatea contractantă nu este pe deplin edificată. Mai mult, chiar dacă aceste protocoale priveau și datoriile instituțiilor publice din domeniul sănătății și entităților publice care furnizează servicii medicale de sănătate acumulate după data intrării în vigoare a Legii nr. 72/2013, conținutul lor nu putea fi invocat pentru a eșalona plata mai mult de 50 zile, deoarece actul normativ obligatoriu este legea, iar părțile nu pot deroga de la prevederile acesteia prin convenții sau protocoale contrare acesteia. Numai prin acordul de voință a ambelor părți contractante, termenele de plată pot fi prelungite, însă o asemenea posibilitate se referă la etapa executării contractului, nefiind necesară includerea unei asemenea prevederi în documentația de atribuire. Astfel, instituțiile publice din domeniul sănătății și entităților publice care furnizează servicii medicale de sănătate au obligația de a menționa în contractul de furnizare termenul legal de plată al facturilor, care este de 60 zile.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 278 alin. (2) și (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, Consiliul va admite contestația depusă de ... în contradictoriu cu ... și va anula prevederea din modelul de contract și din caietul de sarcini potrivit căreia „La efectuarea plăților însă, părțile vor avea în vedere respectarea Protocoalelor EN nr. 2719/20.03.2013 și nr. EN 4502/30.04.2013 încheiate între Ministerul Sănătății și Asociația Română a Producătorilor Internaționali de Medicamente, respectiv Asociația Producătorilor de Medicamente Generice din România privind calendarul

de eşalonare a datoriilor”. Obligă autoritatea contractantă la publicarea unei clarificări privind modificarea documentației dispusă prin prezenta.

Măsurile în cauză vor fi aduse la îndeplinire în termen de 10 zile de la primirea prezentei.

Redactată în patru exemplare, conține cinci pagini.

PREȘEDINTE COMPLET,

...

MEMBRU,

...

MEMBRU,

...