



# CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3, București, România, CIF 20329980, CP 030084  
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 +4 021 8900745 www.cnscc.ro

**În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea,**

## DECIZIE

**Nr. ...**

**Data: ...**

Prin contestația nr. ... din „04.10.2013”, înregistrată la Consiliu cu nr. ... din ... înaintată de S.C. ... S.A., cu sediul în ... județul ... având CUI ... formulată împotriva adresei nr. 1156 din 28.10.2013, reprezentând comunicarea rezultatului procedurii, emisă de ... cu sediul în ... județul ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de cerere de oferte organizată în vederea atribuirii contractului de furnizare „geamanduri luminoase”, s-a solicitat anularea deciziei autorității contractante, comunicată prin adresa nr. 1156/28.10.2013 și declararea ofertei contestatoarei ca fiind câștigătoare.

În baza legii și a documentelor depuse de părți,  
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

## DECIDE:

În temeiul art. 278 alin. (5) și (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge ca nefondată contestația formulată de S.C. ... S.A., în contradictoriu cu ... și dispune continuarea procedurii de atribuire.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

## MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația nr. ... din „04.10.2013”, înregistrată la Consiliu cu nr. ... din ... S.C. ... S.A., în calitate de operator economic participant la procedura de cerere de oferte indicată mai sus, organizată de ... critică decizia autorității contractante de a declara câștigătoare oferta depusă de ... S.R.L., pentru următoarele motive:

Urmare evaluării, oferta S.C. ... S.A. a fost declarată admisibilă, dar necâștigătoare, deoarece s-a constatat că prețul ofertat este mai mare decât al ofertantului ... SRL.

Contestatoarea consideră că, în mod neîntemeiat, a fost declarată admisibilă din punct de vedere tehnic și câștigătoare oferta depusă de ... SRL, din cel puțin două motive:

A) Conform caietului de sarcini, solicitările pentru sistemul de monitorizare și control sunt următoarele:

„c) monitorizarea, controlul și alertarea:

<b>Cerințe generale</b>	
Tip	GSM/GPS
Compunere	Va include toate componentele hardware și software, aplicațiile și hărțile necesare cu posibilitatea monitorizării de la distanță cu ajutorul unui PC. central, (deja existent)
Control	Datele monitorizate să poată fi transmise în mod regulat în timp real(acceptând întârzierea introdusă de sistemul GSM) către un portal web securizat. Să existe posibilitatea modificării caracteristicilor și setărilor pentru geamanduri.
Alertare	Alertele vor fi transmise prin SMS individual de către geamanduri în parte către minim 2 telefoane desemnate de beneficiar.
Eroare de poziție	Să asigure posibilitatea introducerii unei zone de atenție variabile a cărei rază minimă să fie de sub 2 m față de poziția de instalare a geamandurii.
Off-station	Să aibă facilitatea „ off- station ” (detectarea și urmărirea poziției geamandurii în cazul deplasării acesteia în afara zonei de atenție stabilite, din diferite motive).
<b>Caracteristici</b>	
Antenă	Combinată GSM/GPS
Modul intern	GSM
Mărimi/stări monitorizate	Tensiune baterie
	Curentul de încărcare asigurat de modulul solar

	Poziție (latitudine și longitudine), inclusiv facilitatea „ off-station ”
	Starea de funcționare: zi/noapte
	Caracteristicile luminii alese de operator
	Temperatura internă PCB
Caracteristici controlate de la distanță	Setarea caracteristicii luminii
	Comutare ON/OFF
	Mărimea zonei(cercului) de atenție
Alerte	Tensiune insuficientă în baterie
	Off-station(deplasarea în afara zonei de atenție prestabilite)
	Lipsă date GPS
	Temperatură ridicată a PCB
<b>Standarde</b>	
Certificat de calitate	ISO9001:2000
Etanșe itate/impermeabile	IP67
Garanție	> 2 ani

Potrivit procesului-verbal nr. A340, ... SRL a beneficiat de susținere tehnică din partea societății ... PTY. LTD., ofertând produse fabricate de acesta.

Cunoscând bine aceste produse, contestatoarea apreciază că, oferta prezentată de ... SRL nu putea fi declarată admisibilă din punct de vedere tehnic, deoarece nu este compatibilă cu solicitările din caietul de sarcini prezentate mai sus, cel puțin la capitolele de control, alertare și eroare de poziție.

B) De asemenea, se arată că, potrivit caietului de sarcini, cap. V - Condiții de furnizare, recepție și garanție, *„recepția finală se va executa de către beneficiar în momentul finalizării punerii pe pozițiile stabilite a geamandurilor în portul Mangalia și verificării funcționării acestora și a monitorizării, controlul și alertarea minim 72 ore”*.

Întrucât piața furnizorilor de astfel de produse și servicii de montaj geamanduri îi este foarte cunoscută, necesitând activități cu strictă specializare și având în vedere că ... SRL nu a declarat subcontractanți, contestatoarea susține că ofertantul declarat câștigător al procedurii în cauză, nu poate efectua această operațiune. Dacă oferta sa conține aceste activități, atunci există motive temeinice să creadă că ele nu pot fi efectuate în condițiile declarate și că ofertantul nu poate realiza contractul în condițiile solicitate prin caietul de sarcini.

C) Potrivit fișei de date, punctul III.2.3.b) Standarde de asigurare a calității și de protecție a mediului, se solicită: *„Prezentarea unor certificate prin care se atestă faptul că operatorul economic respectă anumite standarde de asigurare a calității”*.

Pe site-ul oficial al ... SRL, apare un document prin care se certifică respectarea cerințelor standardului de sănătate și siguranță ocupațională pentru cerințele standardului ISO 9001:2008. Deși acest standard este trecut cu majuscule, certificatul nu se referă la standardul ISO 9001:2008.

În plus, contestatoarea susține că activitatea certificată este cea de „telecomunicații”, și nu „sisteme de semnalizare marină”, așa cum este obiectul procedurii. Partea de comunicații nu acoperă activitățile ce se desfășoară în cadrul furnizării și montării unui sistem de semnalizare marin.

În concluzie, autoarea contestației apreciază că oferta depusă de ... SRL a fost declarată admisibilă în mod eronat.

Prin adresa nr. 22086/...-... Consiliul a înștiințat autoritatea contractantă despre depunerea contestației de către S.C. ... S.A., solicitând punctul de vedere cu privire la contestație, copia dosarului achiziției publice, copia ofertei depusă de ... SRL, precum și corespondența purtată cu aceasta pe perioada de evaluare a ofertelor.

... a transmis documentele necesare soluționării contestației, împreună cu punctul său de vedere nr. A 3248 din 06.11.2013, înregistrat la Consiliu cu nr. 37965 din 07.11.2013, prin care solicită respingerea contestației ca fiind nefondată, precizând următoarele:

A) Specialiștii tehnici desemnați să verifice oferta tehnică depusă de operatorii economici participanți la procedură au apreciat, prin Raportul tehnic nr. A 3141/24.10.2013, că oferta operatorului economic ... S.R.L. corespunde cu cerințele tehnice întocmite de autoritatea contractantă, în totalitate, mai puțin asigurarea montării geamandurilor, aspect ce a fost clarificat ulterior, ... S.R.L. asumându-și răspunderea asigurării montării geamandurilor în Portul Mangalia.

B) ... S.R.L. a depus documente justificative din care reiese clar că asigură furnizarea, montarea și punerea în funcțiune a produselor. Mai mult, operatorul economic participă la procedură cu susținătorul ... ..

C) Prin fișa de date a achiziției, autoritatea contractantă a solicitat la pct. III.2.4 - Standarde de asigurare a calității, ca ofertanții să depună: „certificate prin care se atestă faptul că operatorul economic respectă anumite standarde de asigurare a calității”.

Astfel, ... S.R.L. a depus ISO 9001:2008 - document ce confirmă Sistemul de Management al Calității al organizației. Comisia de evaluare a acceptat acest document ca fiind suficient pentru calificarea ofertantului din punct de vedere al standardelor de asigurare a calității.

Analizând documentele existente la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

Pentru atribuirea contractului de achiziție având ca obiect „geamanduri luminoase”, ... în calitate de autoritate contractantă a inițiat procedura cerere de oferte prin publicarea în SEAP a invitației de participare nr. ... din 14.10.2013, odată cu care a postat și documentația de atribuire. Cu ocazia deschiderii ofertelor depuse, autoritatea contractantă a întocmit procesul-verbal nr. A3140 din 24.10.2013, iar rezultatul evaluării lor a fost consemnat în raportul procedurii nr. A3160/28.10.2013. Nemulțumită de rezultatul procedurii de atribuire (ce

i-a fost comunicat prin adresa nr. AF1156/28.10.2013) S.C. ... S.A. a formulat prezenta contestație, solicitând anularea deciziei autorității contractante, comunicată prin adresa nr. 1156/28.10.2013 și declararea ofertei sale ca fiind câștigătoare.

Criticile contestatoarei formulate împotriva ofertei desemnate câștigătoare bazate pe presupusa neîndeplinire de către produsul oferit a cerințelor caietului de sarcini cu referire la capitolele de control, alertare și eroare de poziție sunt considerate de Consiliu neîntemeiate. În susținere Consiliul are în vedere că prin caietul de sarcini, la componenta c) *monitorizarea, controlul și alertarea*, autoritatea contractantă a solicitat:

- *Controlul - Datele monitorizate să poată fi transmise în mod regulat în timp real (acceptând întârzierea introdusă de sistemul GSM) către un portal web securizat. Să existe posibilitatea modificării caracteristicilor și setărilor pentru geamanduri.*

- *Alertare - Alertele vor fi transmise prin SMS individual de către geamanduri în parte către minim 2 telefoane desemnate de beneficiar.*

- *Eroare de poziție - Să asigure posibilitatea introducerii unei zone de atenție variabile a cărei rază minimă să fie de sub 2 m față de poziția de instalare a geamandurii.*

- *Off-station - Să aibă facilitatea „off-station” (detectarea și urmărirea poziției geamandurii în cazul deplasării acesteia în afara zonei de atenție stabilite, din diferite motive).*

Prin propunerea tehnică ofertantul desemnat câștigător a prezentat geamandura SLB 1250 pe care se fixează lanterna SLC 420 ale producătorului .... Verificând informațiile existente în cadrul propunerii tehnice precum și informațiile de pe site-ul [www.....com](http://www.....com), secțiunea GSM Cell-Phone Monitoring & Control System, Consiliul constată că la echipamentul oferit datele monitorizate pot fi transmise în mod regulat în timp real către un portal web securizat (pag. 17 punct B, pag. 28-46), existând posibilitatea modificării caracteristicilor și setărilor pentru geamanduri. De asemenea, așa cum se precizează la pagina 18 din secțiunea GSM Cell-Phone Monitoring & Control System alertele pot fi transmise prin SMS individual de către geamanduri în parte către maxim 16 telefoane desemnate de beneficiar. Totodată se poate asigura o zonă de atenție variabilă și poate detecta și urmări poziția geamandurii în cazul deplasării acesteia în afara zonei de atenție stabilite pe o rază de maxim 200m (pagina 14-15 din secțiunea GSM Cell-Phone Monitoring & Control System).

Și în ceea ce privește presupunerea contestatoarei că ofertantul desemnat câștigător nu ar putea realiza montajul geamandurilor, Consiliul constată netemeinicia acesteia. Pe de o parte, prin fișa de date a achiziției nu s-a solicitat ca ofertanții să dețină personal cu o anumită specializare și nici o anumită dotare tehnică. Pe de altă parte, Consiliul constată că prin propunerea tehnică prezentată ofertantul desemnat câștigător s-a angajat că va realiza toate activitățile ce fac obiectul contractului așa cum au fost solicitate de autoritatea contractantă inclusiv montajul conform angajamentului ferm existent la dosarul cauzei. În același timp, conform informațiilor existente pe site-ul

[www.mfinante.ro](http://www.mfinante.ro) Consiliul constată că ofertantul desemnat câștigător are un număr suficient de personal (77 angajați) pentru a realiza obiectivele acestui contract. Cum autoritatea contractantă nu a impus cerințe minime obligatorii privind personalul și dotarea tehnică, Consiliul consideră suficient angajamentul ofertantului că va realiza contractul conform propunerii tehnice prezentate în procedură.

Referitor la neîndeplinirea cerinței de calificare de prezentare „certificate prin care se atestă faptul că operatorul economic respectă anumite standarde de asigurare a calității”, Consiliul constată netemeinicia criticilor contestatoarei. Prin fișa de date a achiziției, cap. III.2.3.b) Standarde de asigurare a calității și de protecție a mediului, autoritatea contractantă a solicitat: *Prezentarea unor certificate prin care se atestă faptul că operatorul economic respectă anumite standarde de asigurare a calității.* În cadrul documentelor de calificare depuse în ofertă ofertantul desemnat câștigător a prezentat certificatul nr. 26101/28 iunie 2012 ce confirmă că sistemul de management al calității al organizației SC ... SRL a fost auditat și înregistrat conform ISO 9001:2008 cu valabilitate până la 18 iunie 2015. În același timp se confirmă implementarea sistemului de management al calității pentru *activități de telecomunicații.* Susținerile contestatoarei că domeniul de activitate trebuia să fie „sisteme de semnalizare marină” sunt eronate. Pe de o parte, obiectul procedurii este achiziție *geamanduri luminoase*, inclusiv montaj și punere în funcțiune, service și mentenanță pe perioada de garanție, post garanție și pe toată perioada de folosire a produsului. Pe de altă parte, nu există în nomenclatorul de clasificare a activităților din economia națională aprobat prin Ordinul nr. 337/2007 un cod CAEN pentru furnizare „sisteme de semnalizare marină”. Cum nu există coduri CAEN concrete pentru obiectul procedurii (inclusiv contestatoarea are certificat ISO 9001 pentru activitatea de „întreținere semnalizare porturi și căi navigabile” care de altfel nu se regăsește în codurile CAEN), iar autoritatea contractantă nu a solicitat în mod expres ISO 9001 pentru un anumit domeniu, Consiliul consideră că prin prezentarea certificatului ISO 9001:2008 ce dovedește implementarea sistemului de management al calității la nivel de organizație pentru activități de telecomunicații ofertantul desemnat câștigător a răspuns în mod substanțial cerinței documentației de atribuire (fiind acoperită punerea în funcțiune, monitorizarea, controlul și alertarea).

Capătul de cerere privind desemnarea ofertei sale drept câștigătoare a procedurii este respins de Consiliu în consecință.

Pentru cele ce preced, în temeiul dispozițiilor de la art. 278 alin. (5) și (6) din OUG nr. 34/2006, Consiliul va respinge ca nefondată contestația formulată de de S.C. ... S.A. în contradictoriu cu ... și va dispune continuarea procedurii de atribuire.

Redactată în patru exemplare, conține șapte pagini.

**PREȘEDINTE COMPLET,**

...

**MEMBRU,**

...

...

**MEMBRU,**