



...
**CONSILIUL NAȚIONAL DE
SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR**

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos, nr. 6, sector 3, ... România, CIF 20329980, CP 030084
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642, +40218900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. .../... (precizată prin adresa nr. 177462/31.10.2013, ce a fost înregistrată la CNSC sub nr. 37050/31.10.2013), înregistrată la CNSC sub nr. ... înaintată ... cu sediul în înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ... având CUI ... reprezentată legal prin ... - ... lider al Asocierii ... - ... formulată în procedura, licitație deschisă cu etapă finală de licitație electronică, organizată de ... în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în județul ... în vederea atribuirii contractului de furnizare având ca obiect „Calculatoare electronice de debit pentru determinarea simultană a debitelor pe mai multe linii de măsurare, cu sistem de achiziție date”, coduri CPV 38421110-6 – *Debitmetre (Rev.2)*, 38421110-6 – *Servicii de instalare de echipament de măsurat (Rev.2)*, s-a solicitat Consiliului:

- „constatarea ca neconformă a ofertei depuse de
- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei depuse de...
- anularea în parte a procedurii de atribuire, în sensul excluderii de la etapa de licitație electronică a ...
- obligarea autorității contractante la continuarea procedurii de atribuire și la desemnarea ofertei câștigătoare cu respectarea criteriului de atribuire”.

Prin adresa nr. 915/31.10.2013, înregistrată la CNSC sub nr. 37091/31.10.2013, ... cu sediul în înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ... având CUI ... lider al Asocierii ... &

... reprezentată legal prin ... – ... și convențional prin ... a înaintat Consiliului cererea de intervenție, solicitând „respingerea ca neîntemeiate a tuturor capetelor de cerere ce formează petitul contestației formulate de către ofertantul... împotriva deciziei nr. F1999/10.10.2013 emisă de ..., privind declararea ca admisibilă a ofertei sale și invitației participării la etapa finală de licitație electronică, cu consecința menținerii ca legală și temeinică a deciziei autorității contractante și a continuării procedurii între ofertanții desemnați deja ca fiind eligibili”.

În baza legii și a documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația formulată de ... și dispune continuarea procedurii de atribuire.

Admite cererea de intervenție formulată de

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei, s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația nr. .../... înregistrată la CNSC sub nr. atacă decizia autorității contractante, ... de stabilire a conformității ofertei aparținând Asocierii ... & ... considerând că, prin acceptarea acestei oferte în etapa de licitație electronică, se creează o concurență neloială între participanți.

În fapt, contestatoarea arată că, prin caietul de sarcini, autoritatea contractantă urmărește achiziționarea de „Calculatoare electronice de debit pentru determinarea simultană a debitelor pe mai multe linii de măsurare cu sistem de achiziție date”.

Cunoscând faptul că ... nu dispune de soluții tehnice pentru îndeplinirea cerințelor caietului de sarcini, contestatoarea precizează că a solicitat studierea ofertei acesteia la sediul autorității contractante. Astfel, pretinde că a constatat neconformitatea ofertei tehnice depuse de această asocierie cu specificațiile tehnice stabilite prin caietul de sarcini, întrucât autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze calculatoare electronice de debit, iar ... a ofertat controler programabil tip ControlWave Micro (potrivit fișei tehnice a produsului ControlWave Micro <d301671x012>, produsul ControlWave Micro este descris ca

fiind controler programabil/PLC). Principala diferență dintre aceste două echipamente ar fi următoarea: calculatorul de debit reprezintă un mijloc de măsurare, în timp ce controlerul programabil (cunoscut și sub denumirea de automat programabil sau PLC) este un sistem electronic (digital) de operare, proiectat pentru utilizarea în mediul industrial, ce folosește o memorie programabilă pentru stocarea internă a instrucțiunilor necesare implementării unor funcții specifice (logice, secvențiale, temporizare, contorizare, calcul matematic), definiția fiind extrasă din Cursul de Automate Programabile - 2012.

Calculatorul de debit este un dispozitiv de calcul electronic care implementează algoritmi, utilizând semnale analogice și digitale primite de la traductorii de măsurare a debitelor, temperaturii, presiunii și densității fluidelor măsurate, transformând aceste semnale în volume și/sau energie la condițiile de bază.

Diferența dintre cele două tipuri de echipamente este prevăzută și de acte normative în vigoare. Astfel, conform dispozițiilor art. 17 din Ordinul nr. 62/24.06.2008, privind aprobarea „Regulamentului de măsurare a cantităților de gaze naturale tranzacționate în România”, emis de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, „(1) Sistemul de măsurare cu element deprimogen este alcătuit din următoarele componente:

- *Tronsoane de conducte amonte și aval;*

- *Element primar*

- a) *element deprimogen de tipul:*

- 1. *diafragmă cu prize de presiune în unghi;*

- 2. *diafragmă cu prize de presiune la flanșe;*

- 3. *diafragmă cu prize de presiune la D și D/2;*

Diafragmele se pot monta în dispozitive port-diafragmă.

- b) *prize de presiune*

- *Elemente secundare (traductoare), care pot fi:*

- a) *traductoare de presiune statică;*

- b) *traductoare de presiune diferențială;*

- c) *traductoare de temperatură;*

- d) *traductor multivariabil;*

- e) *termorezistență;*

- f) *traductor de densitate;*

- g) *cromatograf de linie;*

- *Element terțiar (calculator de debit);*

- *Elemente auxiliare, care sunt țevi de impuls pentru preluarea parametrilor gazelor naturale”.*

De asemenea, în cadrul Normei de Metrologie Legală NML 018-06 „Sisteme de măsurare continuă și dinamică a cantităților de fluide

(de volum și de masă)” emisă de Biroul Român de Metrologie Legală, la capitolul 2 „Terminologie”, se specifică următoarele:

„2. Terminologie

în prezenta normă de metrologie legală, termenii specifici au următoarele semnificații:

2. 1 sistem de măsurare a cantităților de fluide și energie termică convențională: ansamblu constituit din:

- *traductor de debit,*
- *calculator de debit,*
- *un traductor de temperatură: senzor Pt100, Pt500 cu sau fără adaptor (analogic sau digital),*
- *un traductor de presiune statică (absolută sau relativă),*
- *unul două sau trei traductoare de presiune diferențială,*
- *densimetru,*
- *cromatograf de gaz.*

Primele trei componente sunt obligatorii celelalte pot fi prezente în funcție de aplicația dată. În afară de aceste componente pot fi prezente dispozitive anexe pentru realizarea condițiilor de curgere.

2.2 calculator de debit: parte a sistemului care primește semnalele de ieșire de la unul sau mai multe traductoare de măsurare de debit și, de la mijloacele de măsurare asociate și afișează rezultatele măsurării”.

Contestatoarea arată că, având în vedere diferența, „legal stabilită”, între cele două echipamente, atât Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, cât și Biroul Român de Metrologie Legală, „institute naționale” care reglementează măsurarea debitelor de fluide pe teritoriul României, solicită utilizarea calculatoarelor de debit și nu a automatelor programabile/controler programabil/PLC, chiar dacă funcțiile îndeplinite de un controler programabil pot fi similare cu cele ale unui calculator de debit.

În opinia sa, întrucât, autoritatea contractantă cunoaște aceste reglementări, a solicitat achiziționarea de calculatoare de debit indiferent de tipul de măsurare fiscală sau tehnologică.

Pe de altă parte, contestatoarea arată că, potrivit caietului de sarcini, autoritatea contractantă a cerut calculatoare de debit capabile să gestioneze măsurarea debitului de gaz pentru un număr maxim de 15 linii de măsură.

Ori, din manualul controlerului programabil ControlWave Micro, propus de ... & ... susține că nu reiese câte linii de măsură poate gestiona acest aparat. În opinia sa, singurul document care descrie funcționarea controlerului programabil în măsurarea gazelor naturale îl constituie documentul ControlWave Station Manager (fișa tehnică D301685X012, pag.3), care detaliază capabilitatea

soft-ului de a gestiona până la 8 fluxuri de gaze.

În acest sens, contestatoarea redă un extras din fișa tehnică a acestui controlerul programabil:

October 2012 CWMICRO:SM

ControlWave Station Manager	
Station Capacity	
Number of Runs	8
Number of Stations	6
Flow Direction	Forward and bi-directional

De altfel, din clarificările prezentate de ... reiese faptul că e necesară dezvoltarea unei noi aplicații software speciale, utilizând OpenBSI, un soft de programare care utilizează diferite biblioteci de date, astfel încât să se asigure măsurarea debitelor de gaze pe 15 linii de măsură.

Acest fapt contravine prevederilor capitolului 1 Generalități, paragraf 1.1, din Specificația Tehnică impusă de autoritatea contractantă, potrivit căroră:

Calculatoare electronice de debit pentru determinarea simultană a debitelor pe mai multe linii de măsurare cu sistem de achiziții date
Măsurarea tehnologică a debitului de gaze naturale din câmpurile de producție.

CERINȚE MINIMALE

1. GENERALITĂȚI

1.1. *Destinație: măsurarea cantităților de gaze naturale, simultan pe 5, 10 sau 15 linii de măsurare, exprimate în unități de volum și energie, conform anexei 1,*

1.2. *Elementele de primogene (diafragmă cu prize în unghi, diafragmă cu prize la flanșă, ajutoraj) nu fac obiectul contractului, fiind puse la dispoziție de beneficiar;*

precum și a capitolului 1.1 Cerințe generale privind specificațiile, paragraful D. Prototip, pagina 4 din caietul de sarcini:

D) Prototip. Se consideră că un calculator electronic de debit este conform aplicației descrisă în prezentul caiet de sarcini dacă alte calculatoare electronice de debit produse în serie, comparabile ca tip, performanță și componente majore, au funcționat satisfăcător timp de cel puțin 1 (unu) an. Se vor prezenta referințe în acest sens, inclusiv recomandări din partea beneficiarilor în limba română, traduceri legalizate. Pentru această ofertă nu sunt acceptate prototipurile, prin prototip înțelegând exemplar/exemplare de probă care se experimentează înaintea producerii lui/lor în serie.

Toate modificările care sunt necesare prin utilizarea echipamentului oferit de ... pentru a îndeplini cerințele caietului de sarcini și că

trebuie efectuate în controlerul programabil de tip ControlWave Micro, periclitizează siguranța informațiilor și precizia de calcul a aparatului, consideră contestatoarea.

Un calculator de debit este supus reglementărilor standardului API 14.3.4, care impune calcularea parametrilor sistemului de măsură în a 50 parte per milion, iar această condiție nu este verificată de un controler programabil ControlWave Micro, întrucât acesta nu este mijloc de măsurare.

Într-un controller programabil, caracterul flexibil de programare a echipamentului permite modificări ale aplicației software, modificări accidentale sau rău intenționate. Modificările pot să apară la pornire sau în orice moment din funcționarea viitoare. Spre exemplu:

1. Calculele și formulele de calcul pot fi modificate,
2. Erorile de rotunjire nu sunt calculabile,
3. Programarea de către o terță parte poate conține erori, și nu sunt testate din punct de vedere metrologic,
4. Nu toate modificările aduse de programare sunt documentate într-un fișier „ne-editabil”.

Contestatoarea susține că, toate aceste probleme, prezentate mai sus și care apar la utilizarea controlerului programabil de tip ControlWave Micro, oferat de Asocieria ... & ... nu se regăsesc în calculatorul de debit, întrucât acesta din urmă trebuie să îndeplinească cerințele mai multor standarde metrologice internaționale și naționale. Altfel, nu sunt admise pe piața de gaze naturale.

În opinia contestatoarei, prin acceptarea ofertei depuse de... în etapa de licitație electronică, se creează o concurență neloială între participanți, întrucât controlerul programabil este mai ieftin de 2-3 ori decât un calculator de debit.

Pentru motivarea în drept a contestației, autoarea acesteia invocă dispozițiile art. 255, art. 256 și ale art. 257 din OUG nr. 34/2006, precum și pe cele ale art. 80 din HG nr. 925/2006.

Prin adresa nr. 30016/28.10.2013, înregistrată la CNSC sub nr. 36838/30.10.2013, autoritatea contractantă a transmis Consiliului punctul de vedere la contestație, prin care își susține și motivează decizia de stabilire a conformității ofertei tehnice depuse de ... solicitând respingerea cererilor contestatoarei, ca nefondate.

În prealabil, autoritatea contractantă arată că, prin achiziția echipamentelor care fac obiectul licitației, își propune eficientizarea și îmbunătățirea raportării capacităților de producție prin monitorizarea de la distanță, printr-un sistem de achiziție de date dedicat, cu urmărirea în timp real a parametrilor pentru 2.292 sonde de producție.

Conform cerințelor caietului de sarcini, această monitorizare se face prin măsurarea parametrilor fiecărei sonde în parte (presiune statică, presiune diferențială, temperatură), prin intermediul unui traductor multivariabil care transmite semnalele electrice aferente parametrilor sondelor, unui calculator electronic de debit.

Calculatorul electronic de debit face calculele debitelor de gaz și energie, în baza algoritmilor de calcul implementați conform standardelor ISO 5167 și ISO 12213, și transmite rezultatele calculelor sistemului de achiziții date.

În vederea eficientizării costului investiției, s-au solicitat calculatoare electronice de debit multistream, care să fie capabile să gestioneze simultan mai multe traductoare multivariabile, respectiv câte 5, 10 și 15 traductoare, inserate pe liniile de măsurare ale unui grup de sonde.

Pe fondul cauzei, autoritatea contractantă precizează că membrii comisiei de evaluare au constatat, cu ocazia analizei ofertelor, că există diferențe de terminologie utilizate de către producători, respectiv: „calculator electronic de debit” și „controler logic programabil (PLC)” și, ca urmare, a solicitat ofertantului ..., prin adresa nr. F1879/25.09.2013, clarificări în acest sens.

Cerința caietului de sarcini este achiziția a 484 calculatoare electronice de debit care să gestioneze, fiecare, în mod simultan, câte 5, 10 și 15 traductoare multivariabile, montate pe liniile de măsurare.

Conform ofertei tehnice depuse de ... se ofertează produsul ControlWave Micro, denumit calculator electronic de debit, după cum urmează:

- Pag. 2 pct.1.1 D): „Calculatorul de debit ControlWave Micro”;
- Pag. 4 pct. 3.1. e): „La un calculator ControlWave Micro (CWM) specific (...)”;
- Pag. 10 pct. 5.1. „Calculatorul de debit: ControlWave Micro”;
- Pag. 11 pct. 6 ; 6.1 „Calculatorul de debit. Caracteristici”;
- Pag. 11 pct. 6.2 „Programul rezident pe calculatorul electronic de debit: Programul rezident pe CWM”, unde CWM este prescurtarea de la ControlWave Micro;
- Pag. 18. a „Calculatorul de debit, tip ControlWave Micro”;
- Pag. 24. pct 2.1 „Calculatorul de debit ControlWave Micro”;
- Pag. 27. „(...) Calculatoarele de debit sau controlere logice programate (PLC) (...)”;
- Pag. 64. „ ControlWave Micro Electronic Flow Computer”.

Totodată, în anexele ofertei tehnice, prin specificația de produs atașată ofertei - în traducere legalizată - produsul ControlWave Micro este descris ca fiind: „(...) un controler programabil care combină capacitățile unice ale unui controler logic programabil

(PLC) și o unitate a terminalului la distanță (RTU) într-un singur controler hibrid”.

Din analiza răspunsului la solicitarea de clarificări transmis prin adresa nr. 1464/25.09.2013, comisia de evaluare a constatat că produsul oferit (ControlWave Micro) îndeplinește cerințele caietului de sarcini și ale specificației tehnice din documentația de atribuire, atât în ceea ce privește caracteristicile de performanță, cât și ca denumire (calculator electronic de debit).

Mai mult, prin consultarea, de către comisia de evaluare, a site-ului ...

http://www.documentation...process.com/groups/public/documents/brochures/d350924x0_12.pdf, reiese că produsul ControlWave Micro este inclus în categoria de produse „calculatoare electronice de debit” (Flow Computers - calculator electronic de debit, RTU - unitate cu transmitere la distanță și PLC - controler logic programabil).

De altfel, comisia de evaluare a constatat că, în raport cu cerințele caietului de sarcini, referitoare la partea hardware și software dedicat determinării debitului de gaze a calculatorului electronic de debit, caracteristicile produsului ControlWave Micro sunt egale sau superioare solicitărilor, astfel:

Nr.	Cerințe Caiet de Sarcini	Oferta tehnică Asoc. ...
6.	CALCULATOR ELECTRONIC DE DEBIT. CARACTERISTICI. - Destinație: măsurarea cantităților de gaze naturale, simultan pe 5, 10 sau 15 linii de măsurare, exprimate în unități de volum și energie.	ControlWave Micro
6.1.	Arhitectură microprocesor	min. 32 bit ARM 9, 32 bit, 150 MHz - fișă produs
6.2.	Ceas de timp real cu baterie „backup” Programul rezident al calculatorului electronic va face calculul cantităților de gaze naturale în conformitate cu următoarele standarde:	Baterie litiu - fișă produs ISO 5167 prin ControlWave Designer și ACCOL III prin implementarea a CPU cu Gas Calc în firmware-ul plăcii CPU - fișă produs din ofertă și răspuns de clarificare ... nr. 1464/25.09.2013
	Zconf.: ISO 12213-1-2-3	ISO 12213-1-2-3 prin ControlWave Designer și ACCOL III - fișă produs din ofertă și răspuns de clarificare ... nr. 1464/25.09.2013

	Capacitatea de stocare a datelor orare și zilnice (SP, DP, T, Hs, Volum, Energie, Timp funcționare.	min. 34 de zile pentru fiecare punct de măsurare	35 zile / punct de măsurare
6.3.	Afișarea mărimilor determinate pentru fiecare sondă local pe afișaj LCD sau LED cu posibilitatea afișării a 2 zecimale. Afișajul este activat de utilizator fără a necesita deschiderea carcasei calculatorului pentru afișarea parametrilor: ...		4 rânduri, 20 caractere, tastatură 25 butoane pentru vizualizarea parametrilor ceruți
6.4.	Porturi de comunicație	RS 232C; RS 232C/RS422/RS485 ; port Ethernet	Intre 1xRS232 și 1xRS485 până la 3xRS232 și 3xRS485, în configurații aferente pentru 5, 10 sau 15 linii de măsurare, precizat la pag 22. Port Ethernet - ofertă tehnică și fișă produs
6.5.	Protecția configurației:	Nivele protecție software pentru acces: min. 2 nivele	Nivele protecție software pentru acces 3 nivele pag. 22
6.6.	Funcții standard ale calculatorului electronic:		-
	- va permite introducerea compoziției gazului (după un buletin de analiză cromatografică efectuat), de la tastatura laptop-ului sau via GPRS,		permite introducerea compoziției gazului, de la tastatura laptop-ului prin Open BSI sau via GPRS prin Open Enterprise SCAD Server,
	- va permite stocarea datelor de măsurare orare, zilnice, istorice,		permite stocarea datelor de măsurare orare, zilnice (35), istorice
	- va păstra în memorie jurnal cu evenimente (modificare parametrii și calibrare, alarme),		memorează jurnale - 400 evenimente și 400 alarme
	- va permite configurarea la locul de montaj, utilizând software compatibil sistemelor de operare Windows 7 Professional SP1		permite configurarea la locul de montaj, prin Open BSI compatibil Windows 7 Professional SP1
	- Software-ul de configurare trebuie să aibă capacitatea de a salva fișiere de configurare pe calculatoare portabile, fișiere ce pot fi apoi restaurate în alte calculatoare, pentru a simplifica punerile în funcțiune repetate și a reduce în acest fel erori umane,		Permite salvare fișiere de configurare și încărcarea pe alte calculatoare prin OpenBSI
	- Software-ul trebuie să permită descărcarea datelor local.		permite descărcarea datelor local prin OpenBSI
6.7.	Apelare prin protocol de comunicație	- minim Modbus (RTU/ASCII) obligatoriu	MODBUS, BASAP, FOUNDATION Fieldbus, 4 HART, DFI, CIP, ASCII

Comisia de evaluare a constatat că, în conformitate cu Certificatul de Conformitate al produsului oferit, atașat ofertei tehnice, produsul îndeplinește cerințele standardului EN 61326:1997 „Echipamente electrice de măsurare, de comandă și de laborator. Cerințe EMC”, în baza căruia s-a efectuat certificarea produsului.

Mai mult, Norma de Metrologie Legală 018-06 și Ordinul ANRE nr. 62/24.06.2008 stabilesc cerințe metrologice și tehnice pentru măsurări efectuate în cadrul tranzacțiilor comerciale.

Autoritatea contractantă arată că, va utiliza echipamentele care fac obiectul achiziției pentru măsurări tehnologice și nu pentru tranzacții comerciale astfel că, documentele menționate nu au caracter obligatoriu de aplicare și nu au constituit o cerință a documentației de atribuire. Chiar și în cazul în care ar fi avut caracter obligatoriu de aplicare, conform definiției menționate în Norma de Metrologie Legală 018-06, punct 2.2, prin calculator (de debit) se înțelege „parte a sistemului care primește semnalele de ieșire de la unul sau mai multe traductoare de măsurare de debit și de la mijloacele de măsurare asociate și afișează rezultatele măsurării”. Din punct de vedere al definiției menționate, produsul ControlWave Micro este calculator electronic de debit, prin preluarea parametrilor transmiși de traductorii multivariabili și afișarea, respectiv transmiterea rezultatelor măsurării.

Raportându-se la afirmația contestatoarei privind neîndeplinirea cerinței 1.1 din Specificația Tehnică, prin care se solicită măsurarea debitelor de gaze simultan pe 15 linii de măsură și a capitolului 1.1 paragraf D. Prototipuri din caietul de sarcini, autoritatea contractantă menționează că membrii comisiei de evaluare au constatat că: pentru măsurarea simultană a 5 linii (pag. 18, oferta tehnică) se ofertează produsul ControlWave Micro standard, cu porturile de comunicație (ofertă tehnică, pag. 22):

- „RS232 - port de configurare locală/port de descărcare date (DIN 9 pini M);
- Ethernet - port de configurare locală/port de descărcare date (RJ45);
- RS485 - Port de comunicație date cu până la 5 MVS, în protocol Modbus, unde MVS reprezintă traductorii multivariabili (Multi-Variable Sensor)”.

Comisia de evaluare a constatat că pentru măsurarea simultană a 10 linii (pag. 24, din oferta tehnică) și a 15 linii (pag. 25, din oferta tehnică) este propus produsul ControlWave Micro standard cu extensiile: „Expansion Communication Modules” cu 2 (pentru 10 linii) și respectiv 4 (pentru 15 linii) porturi seriale (specificație tehnică atașată ofertei tehnice, fișă produs: „CWMICRO:COM, D301673X012” - ControlWave Micro Communication Modules).

Conform fișei tehnice „CWMICRO D30167X012” a ControlWave Micro (atașată ofertei tehnice), posibilitatea de instalare a Expansion Communication Modules este detaliată la capitolul „Comunicații” astfel: „Modulele adiționale de comunicații pot fi instalate în sloturile trei și patru a unității bazei ControlWave Micro”.

Astfel, adăugarea unor module de comunicații, ca și extensii, la modelul ControlWave Micro standard - este o practică curentă și nu poate fi apreciată a fi un prototip.

Drept urmare, comisia de evaluare a constatat că produsul oferit, ControlWave Micro, poate gestiona 5, 10 și 15 linii de măsurare, conform cerințelor caietului de sarcini.

Pe de altă parte, analizând contestația, autoritatea contractantă susține că produsul „ControlWave Station Manager” - cu fișă de produs D301685X012 (prin care se susține „capabilitatea soft-ului de a gestiona până la 8 fluxuri de gaze”), nu este oferit de Produsul ControlWave Station Manager, conform fișei de produs, este o aplicație pentru ControlWave Micro, care realizează măsurări ale debitului de gaze naturale și control/comandă stații - până la 8 linii de măsurare, distribuite până în 6 stații.

Aplicația oferită pentru măsurarea debitului de gaze naturale și instalată în ControlWave Micro, conform ofertei tehnice (fișă tehnică ControlWave Micro CWIMICRO, D301671X012 - Software), este formată din suita de aplicații:

- ControlWave Designer, cu bibliotecă de funcții dedicate;
- ACCOL III cu bloc de funcții dedicat calcului debitului;
- OpenBSI - setare rețea;
- ObjectServer - server compatibil OPC.

Răspunsul la solicitarea de clarificări nr. 1464/25.09.2013 detaliază, la punctul 2, efectuarea calculului de debit, utilizând biblioteci de funcții dedicate, fapt care nu contravine cerințelor caietului de sarcini.

Astfel, în opinia comisiei de evaluare, contestatoarea se înșeală, în ceea ce privește Aplicația oferită, cât și asupra capabilității acesteia de a gestiona simultan doar 8 linii/fluxuri.

În ceea ce privește încadrarea în cerința caietului de sarcini din capitolului 1.1, paragraf D. Prototipuri, autoritatea contractantă a constatat că declarația ofertantului ... din oferta tehnică, pag. 2, pct. 1.1 D) este probată de recomandările atașate ofertei, fiind conformă cerinței caietului de sarcini, pag. 4, paragraf D).

În acest context, autoritatea contractantă arată că ofertantul afirmă, la pag. 2, pct. 1.1, D: „Calculatorul electronic de debit ControlWave Micro, MVS-ul 3059FB și pachetul SCADA Open Enterprise (OE) sunt toate utilizate deja în industrie de peste 5 ani

și nu pot fi, în niciun fel, considerate prototipuri. A se vedea Cap. 3. Calculatoare cu 15 linii”.

În continuare, autoritatea contractantă menționează că produsul ControlWave Micro efectuează calculele de debit conform API 14.3.4 la cap. 21, iar modificarea rău intenționată sau accidentală a formulelor dedicate calculării debitului nu este posibilă.

În încheierea punctului de vedere, autoritatea contractantă menționează că ofertele de preț - consemnate în procesul-verbal al ședinței de deschidere a ofertelor - pentru calculatoarele electronice de debit ofertate de contestatoare și cele ofertate de ... sunt similare, astfel:

Denumire	Ofertă ...	Ofertă L &
	Preț unitar LEi fără TVA	
Calculatoare 5 linii(buc.)	10532	9646,78
Calculatoare 10 linii(buc.)	11266	9646,78
Calculatoare 15 linii(buc.)	11358	11993,41

Prin urmare, afirmația că *prețul produselor ofertate de ... sunt de 2-3 ori mai mici decât cel al produselor sale*, nu se susține și reprezintă o presupunere.

În cadrul aceleiași proceduri, prin adresa nr. 915/31.10.2013, înregistrată la CNSC sub nr. 37091/31.10.2013, ... a înaintat Consiliului cerere de intervenție, solicitând „respingerea ca neîntemeiate a tuturor capetelor de cerere ce formează petitul contestației formulate de către ofertantul ... împotriva deciziei nr. F1999/10.10.2013 emisă de ..., privind declararea ca admisibilă a ofertei sale și invitației participării la etapa finală de licitație electronică, cu consecința menținerii ca legală și temeinică a deciziei autorității contractante și a continuării procedurii între ofertanții desemnați deja ca fiind eligibili”.

Intervenienta susține că autoritatea contractantă a efectuat o evaluare legală și temeinică a ofertelor depuse, constatând în mod întemeiat faptul că oferta sa corespunde cerințelor din caietul de sarcini.

În primul rând, intervenienta arată că, în cadrul ofertei sale tehnice, la pag. 1-18, sunt enumerate toate caracteristicile produsului ofertat, fiind indicate și cerințele din caietul de sarcini ce sunt îndeplinite de respectivele caracteristici.

Totodată, intervenienta precizează că a specificat în mod expres, în cadrul ofertei tehnice, faptul că acest document este o declarație directă a producătorului, ce prevalează în fața unor eventuale

prevederi cuprinse în fișa de date a achiziției sau în manualul aferent produsului.

Prin urmare, în cazul în care ar exista omisiuni, limitări sau neconcordanțe în documentația de tip fișe de date sau în manual, prin comparație cu declarația directă a producătorului, făcută în cadrul Tabelului privind conformitatea cu cerințele ..., prezentat în oferta tehnică, mențiunile cuprinse în acest tabel prevalează.

Oferta tehnică respectă în totalitate cerințele din caietul de sarcini, între oferta tehnică și acesta neexistând nicio diferență sau neconcordanță, care să justifice eliminarea ei de la evaluarea tehnică, concluzie la care a ajuns și autoritatea contractantă, după ce a analizat oferta tehnică depusă și răspunsul la solicitarea de clarificări.

De altfel, prin solicitarea de clarificări, autoritatea contractantă a cerut în mod expres să se precizeze de ce produsul oferit formează în cadrul produselor companiei o altă gamă de produse decât calculatoarele electronice de debit, în contextul în care comercializează și această categorie de produse.

Pe de altă parte, faptul că produsul oferit are o denumire specifică, înregistrată de către această companie, și anume ControlWave MICRO, nu înseamnă că produsul ar fi incompatibil cu cerințele caietului de sarcini.

Calculatorul electronic industrial ControlWave MICRO, în componența/configurație hardware și software, inclusiv cu accesoriile, astfel cum este descrisă în oferta tehnică (pag. 1 - 25), este deplin conform specificațiilor cuprinse în caietul de sarcini, fiind un calculator de debit.

Conform definiției date chiar de către contestatoare, calculatorul de debit este (i) un dispozitiv de calcul electronic - ControlWave MICRO cu „CPU with gas calcs”, (ii) care implementează algoritmi de calcul - în prezenta procedură algoritmul de calcul trebuie efectuat conform standardelor ISO 5167 și ISO 12213 cerute de autoritatea contractanta la pct. 6.2 pag. 14 din caietul de sarcini, îndeplinite de produsul oferit, (iii) utilizează semnale analogice și digitale primite de la traductorii de măsurare - conform cerințelor ..., produsul ... oferă de la 5, 10 sau 15 traductori multivariabili 3095FB, (iv) transformând aceste semnale în volume și/sau energie - în cazul produsului oferit de ..., în Volum, Masă și Energie, (v) la condițiile de bază, care sunt Standard (15 °C și 1 atm) sau Normal (0 °C și 1 atm), (vi) și le afișează, în acest caz pe modulul de afișare „Display/Keyboard - 4 lines x 20 character”.

Prin urmare, susține că nu există vreun element, fie el hard sau soft, prin care produsul ControlWave MICRO oferit să difere de definițiile unanim acceptate ale calculatorului de debit. Nu există

nicio certificare pentru calculatorul de debit, pe care autoritatea contractantă a cerut-o prin caietul de sarcini și pe care calculatorul de debit ControlWave ofertat să nu o posedă.

Calculatorul de debit ControlWave MICRO cu „CPU with gas calcs” este predominant utilizat în industria de petrol și gaze, în domeniul producției (la sonde), în transport (stații de măsurare), precum și în distribuție (Stații de reglare măsurare SRM). Acolo unde cererea pentru anumite aplicații a fost mai mare, intervenția arată că a standardizat acele aplicații și le-a dat un nume comercial distinct, spre exemplu Control Wave MICRO Multiple Runs, multiple Stations sau Control Wave MICRO Station Manager.

Totodată, intervenția susține că autoarea contestației, în mod complet eronat, precizează că autoritatea contractantă urmărește achiziționarea de calculatoare de debit, independent de tipul de măsurare, fiscală sau tehnologică, deoarece în cadrul caietului de sarcini nu există vreo mențiune cu privire la măsurătorile fiscale, în schimb, în cadrul antetului cap. Generalități, se precizează „Măsurarea tehnologică a debitului de gaze naturale din câmpurile de producție”, fiind evidentă vizarea achiziționării de către autoritatea contractantă a acelor produse ce pot realiza măsurătorile tehnologice.

Ordinul nr. 62/24.06.2008 și Norma de metrologie legală NML 018-06 se referă la sistemele de măsurare tranzacțională fiscale și respectiv la sistemele supuse controlului statului, prin Biroul Român de Metrologie Legală (BRML).

Ori, în conformitate cu prevederile caietului de sarcini, pagina 2, scopul echipamentului ce trebuie ofertat este măsurarea tehnologică, ceea ce implică faptul că autoritatea contractantă nu a vizat nici măsurare tranzacțională (schimb de proprietate) și nici măsurare supusă controlului statului - ca să fie vorba de reglementare prin NML. Măsurarea tehnologică a debitelor de gaz permite utilizarea echipamentelor ce nu sunt sub reglementarea, supravegherea și incidența normelor de metrologie legală, ele trebuind să satisfacă numai cerințele specificate de utilizator/beneficiar în caietele de sarcini.

De asemenea, intervenția apreciază că, în mod complet eronat contestatoarea afirmă că produsul ofertat de ea nu ar corespunde cerinței 1.1 din Specificația Tehnică, prin care se solicită măsurarea debitelor de gaze simultan pe 15 linii de măsurare.

În primul rând, fișa tehnică D301685X012, indicată de contestatoare, vizează produsul ControlWave Station Manager, care nu este același cu produsul ofertat, respectiv ControlWave Micro, identificat prin codul D301671X012.

Ca atare, fundamentul afirmației contestatoarei, conform căreia intervenienta nu ar respecta cerința celor 15 linii, este complet eronată, întrucât vizează un alt produs decât cel oferit și implicit, o altă fișă tehnică (descărcată de pe site-ul web ...).

De altfel, arată intervenienta, a precizat, în cadrul răspunsului trimis la adresa de solicitare de clarificări, că „CPU with GAS Calcs” se referă la faptul că funcțiile bloc de calcul a debitelor de gaz sunt prezente în firmware - ul plăcii CPU și că o licență soft este necesară pentru activarea/utilizarea acestor funcții bloc de calcul a debitelor de gaz, această licență soft (oferită de către ...), nelimitând numărul de linii de măsurare ce pot fi utilizate.

Numărul maxim de linii de măsurare nu este limitat și nu este nici precizat, pentru că el depinde foarte mult de algoritmi de calcul utilizați, de limitările impuse de către beneficiar (în speță ...) și de standardele aplicabile, cum ar fi standardul API 21.1, ce impune un calcul pe secundă pentru fiecare din liniile de măsurare și limitează configurarea la 18 linii de măsurare. Însă, acest standard nu a fost solicitat de către autoritatea contractantă.

În plus, intervenienta precizează că OpenBSI este softul de descărcare date și configurare, solicitat în caietul de sarcini/Specificația Tehnică la punctul 10.1., cu funcțiile descrise la 6.6. Prin urmare, nu este vorba de o aplicație nou dezvoltată, astfel cum susține contestatoarea, ci este softul de configurare solicitat de ..., care permite crearea/modificarea și încărcarea diferitelor configurații, local sau de la distanță, aceste funcții fiind cerute în caietul de sarcini.

Pe de altă parte, intervenienta susține că produsul oferit nu este un prototip, iar atât, prin cerința 1.1 paragraful D, autoritatea contractantă nu solicită ca produsul efectiv oferit să fi fost implementat în piață pe o perioadă de cel puțin 1 an, ci un produs comparabil ca tip, performanță și componente majore.

În opinia sa, în mod corect, autoritatea contractantă a precizat faptul că expunerea în piață trebuie să vizeze un produs comparabil, întrucât aceste categorii de produse urmează a fi personalizate, în funcție de necesitățile beneficiarului.

În acest sens, intervenienta arată că, în cadrul ofertei depuse, că toate componentele produsului oferit sunt produse în serie mare, aflate de mai mult de 5 ani în fabricație, anual fiind produse mai multe mii de exemplare, vândute în toată lumea.

De altfel, susține intervenienta, nu este necesară realizarea de către autoritatea contractantă a vreunei modificări, în vederea utilizării produsului oferit, astfel cum sugerează contestatoarea, întrucât produsul este oferit cu toate accesoriile sale, hard sau soft, care permit realizarea funcțiilor solicitate, respectând

configurația de calcul impusă prin ISO 5167 și ISO 12213, nefiind posibile modificări care să determine calcule eronate.

În ceea ce privește necesitatea existenței unei conformități cu standardul API 14.3.4, intervenienta arată că aceasta nu a fost solicitată de autoritatea contractantă.

La pct. 6.2. pagina 14 din caietul de sarcini, autoritatea contractantă solicită respectarea algoritmului de calcul stabilit prin standardul ISO 5167:2004. Referitor la acest aspect, menționează că atât standardul API 14.3.4, cât și standardul ISO 5167, vizează module de calcul al debitului de gaz, însă acestea sunt complet diferite, fiind incompatibile în cadrul aceluiași produs. De aceea, autoritatea contractantă a solicitat respectarea doar a unuia dintre aceste standarde, și anume ISO 5167, produsul oferit fiind în conformitate cu acesta.

Pe de altă parte, intervenienta menționează că, în general, calculatoarele trebuie să aibă o funcționare previzibilă, motiv pentru care autoritatea contractantă a solicitat efectuarea testelor la producător (FAT). Aceste teste au rolul de a elimina orice posibile greșeli de configurare și de a pune în evidență că performanțele calculatoarelor de debit corespund cu cerințele caietului de sarcini. După aceste teste, configurațiile pentru 5, 10 și 15 linii nu vor mai fi practic modificate și, astfel, nu mai pot să apară erori în configurare. Mai mult, la lit. c) din capitolul I Generalități din caietul de sarcini, se prevede necesitatea efectuării unui test de performanță, care implică o perioadă de 144 ore de funcționare neîntreruptă. Ori, în aceste condiții, nu s-ar putea presupune faptul că vreunul dintre ofertanții la această procedură ar putea prezenta un produs care să prezinte erori încă de la pornire.

De asemenea, intervenienta arată că produsul său respectă cerința de la punctul 6.6 funcția nr. 3 din caietul de sarcini de a avea jurnal de evenimente în fișier ne-editabil, iar produsul oferit, ControlWave Micro, efectuează calculele de debit de gaz în conformitate cu standardele menționate în caietul de sarcini și Specificația Tehnică: ISO 5167 și ISO 12213-1-2-3, astfel cum solicită autoritatea contractantă, fiind tot un tip de calculator de debit, prețul oferit de către companie fiind unul în conformitate cu cerințele pieții.

Pentru toate aceste motive, intervenienta solicită Consiliului să constate că prezenta cerere este întemeiată și, pe cale de consecință, admiterea ei astfel cum a fost formulată.

În drept, intervenienta își întemeiază cererea pe dispozițiile OUG nr. 34/2006 și ale HG nr. 925/2006, precum și ale art. 61 și următoarele din Codul de procedură civilă.

În replică la punctul de vedere înaintat de autoritatea contractantă, ... a transmis Consiliului adresa nr. 177477/01.11.2013, înregistrată la CNSC sub nr. 37300/04.11.2013, prin care reiterează aspectele precizate în contestație referitoare la neconformitatea produsului ofertat de ... cu prevederile caietului de sarcini.

În urma studierii dosarului cauzei, ... a transmis Consiliului adresa FN (fără număr de înregistrare la emitent), înregistrată la CNSC sub nr. 38203/08.11.2013, prin care solicită Consiliului să respingă ca nefondate și neîntemeiate criticile contestatoarei din răspunsul la punctul de vedere înaintat de autoritatea contractantă, argumentând faptul că produsul ofertat de ea este tot un tip de calculator de debit.

Totodată, prin adresa nr. 177730/20.11.2013, înregistrată la CNSC sub nr. 39653/20.11.2013, ... a transmis Consiliului punctul de vedere la cererea de intervenție înaintată de ... prin care reia criticile formulate în contestație, referitoare la neconformitatea produsului ofertat de aceasta din urmă.

De asemenea, prin adresa nr. 966/22.11.2013, înregistrată la CNSC sub nr. 40136/22.11.2013, ... precizează că autoarea contestației se află într-o gravă eroare cu privire la tipul și caracteristicile produsului ofertat de societatea sa, contestatoarea neavând acces la detaliile tehnice ale acestuia.

Față de susținerile părților și de documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul reține cele ce urmează:

Pentru atribuirea contractului de furnizare având ca obiect „Calculatoare electronice de debit pentru determinarea simultană a debitelor pe mai multe linii de măsurare, cu sistem de achiziție date”, coduri CPV 38421110-6 – *Debitmetre (Rev.2)*, 38421110-6 – *Servicii de instalare de echipament de măsurat (Rev.2)*, ... (în calitate de autoritate contractantă) a inițiat procedura, licitație deschisă cu etapă finală de licitație electronică, prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. ... din data de 24.07.2013, odată cu care a postat și documentația de atribuire.

Procedând la deschiderea celor patru oferte primite, autoritatea contractantă a încheiat procesul-verbal nr. 24784/10.09.2013, consemnând rezultatul evaluării lor inițiale în raportul intermediar al procedurii nr. 28015/10.10.2013, din care rezultă următoarele: „... întrucât procedura este prevăzută cu etapă finală de licitație electronică, invitațiile de participare la faza finală de licitație electronică vor fi trimise prin intermediul SEAP, înainte cu două zile lucrătoare de data când va avea loc licitația electronică, ofertanților care au oferte admisibile, respectiv ofertanților: ... și ... și ..., Elementul ofertei care face obiectul procesului repetitiv de ofertare

este prețul ...". Împotriva invitației la etapa finală de licitație electronică, a Asocierii ... și SC ... a formulat prezenta contestație.

De asemenea, Consiliul are în vedere că, în cauză, ... a formulat o cerere de intervenție, demers ce a fost încunoștințat părților interesate. Cererea de intervenție, considerată admisibilă de către Consiliu, urmează a fi cercetată odată cu solicitările contestatoarei, în condițiile impuse de dispozițiile coroborate ale art. 297 din OUG nr. 34/2006 cu cele ale art. 64 și următoarele din Codul de procedură civilă, autoarea acesteia prezentând interes în finalizarea procedurii de atribuire, respectiv în susținerea deciziei autorității contractante. Sub acest aspect, cererea de intervenție are caracterul unei cereri de intervenție accesorii.

În ceea ce privește critica contestatoarei legată la neconformitatea ofertei depuse de Asocieria ... & ... pe motiv că nu respectă toate cerințele caietului de sarcini cu privire la capacitatea gestionării de măsurare a debitului de gaz pentru un număr maxim de 15 linii de măsură, întrucât, din „manualul controlerului programabil ControlWave Micro, propus de ... nu reiese câte linii de măsură poate gestiona acest aparat. Singurul document care descrie funcționarea controlerului programabil în măsurarea gazelor naturale îl constituie documentul ControlWave Station Manager (fișa tehnică D301685X012, pag.3) care detaliază capacitatea soft-ului de a gestiona până la 8 fluxuri de gaze”, Consiliul o consideră nefondată.

În acest sens, Consiliul a avut în vedere, pe de o parte, contestatoarea susține că „funcțiile îndeplinite de un controler programabil pot fi similare cu cele ale unui calculator de debit”, iar pe de altă parte, că „modificările care sunt necesare prin utilizarea echipamentului oferit de ... pentru a îndeplini cerințele caietului de sarcini și trebuie efectuate în controlerul programabil de tip ControlWave Micro, periclitează siguranța informațiilor și precizia de calcul a aparatului”.

Cu privire la aspectele contestate, Consiliul constată că, pe parcursul evaluării ofertelor, prin adresa nr. F1879/25.09.2013, au fost solicitate următoarele clarificări Asocierii ... & ...: „1. În specificația tehnică de produs: CWMICRO D301671X012, atașată ofertei dvs. tehnice, Control Wave Micro este definit ca *controller programabil care combină capacitățile unice ale unui controller logic programabil (PLC) și o unitate a terminalului la distanță (RTU) într-un singur control hibrid*. Cerința caietului de sarcini referitoare la produsul ofertat de dumneavoastră este de calculator electronic de debit, categorie de produse care de asemenea se regăsesc în oferta dvs. de produse comercializate. În acest sens vă rugăm să ne

precizați de ce produsul oferit este încadrat în altă gamă de produse decât calculatoare electronice de debit?; 2. În documentația dvs. tehnică la pagina 20 precizați: *Control Wave Micro cu CPU cu Gas calcs este astfel realizat încât acesta să poată calcula debite de gaze naturale în conformitate cu standardul ISO 5167 - 2003 ...* vă rugăm să ne precizați: a) ce înțelegeți prin CPU cu Gas calcs?; b) în ce condiții în ce condiții se pot modifica formulele utilizate la calculul debitului, determinarea compresibilității, calculul puterii calorifice de către un operator?; c) în ce condiții este certificată blocarea configurației de calcul a parametrilor determinați conf ISO 5167, ISO 12213 astfel încât să fie prevenită orice modificare accidentală care poate duce la calcule eronate?; 3. Vă rugăm să ne precizați care este perioada de timp necesară efectuării unui calcul complet (debit, PCS, energie) pentru o linie de măsurare. Vă rugăm să ne precizați care este perioada de timp necesară efectuării unui calcul complet (debit, PCS, energie) pentru fiecare din configurațiile de 5, 10 și 15 linii de măsurare ...". Prin adresa înregistrată la sediul autorității contractante sub nr. 26768/30.09.2013, ... a răspuns la solicitare astfel: „1. Produsul oferit ControlWave Micro este un RTU care asigură deplin funcționalitatea de calculator de debit cerută prin caietul de sarcini și clarificările aferente acestuia. Nu este vorba de ofertarea unei categorii diferite de produse deoarece, de exemplu, calculatorul de debit ControlWave EFM este tot un ControlWave Micro care însă este „împachetat” într-o carcasă ce nu satisface cerințele ... (certificarea ATEX este în curs), și prin urmare nu poate fi utilizată. Mai jos detaliem răspunsul: Din punct de vedere tehnic (automatizări) și istoric, calculatoarele electronice industriale de proces, se împart în doar două categorii: calculatoare cu logică programabilă (PLC) - care au un program secvențial ce se execută în buclă de la prima linie de program până la ultima și apoi ciclul se reia, și calculatoare unități terminale la distanță (RTU) care-și execută programul în funcție de apariția unor anumite evenimente, cum sunt trecerea unui anumit interval de timp, apariția unei alarme, o acțiune a operatorului ...etc. RTU-urile se diferențiază și prin faptul că au biblioteci cu funcții bloc pentru algoritmi de calcul de debit de gaz sau de lichid ce sunt conforme cu anume standarde internaționale (ISO 5167, ISO 12213 ... etc.). Din această perspectivă, toate calculatoarele electronice de debit, cu atât mai mult cele ce permit mai multe linii de măsurare simultan, aparțin categoriei RTU-uri, ControlWave Micro fiind un RTU ce are și bibliotecă de funcții bloc pentru calculul debitelor de gaz, este evident în aceeași categorie cu calculatoarele electronice de debit solicitate de dumneavoastră. Referitor la gama ... de produse, trebuie știut că toate RTU-rile ...

au capacități și funcționalitate de calculator de debit. Familia de produse ControlWave (inclusiv CW Micro) au toate o platformă comună de programare și o platformă comună firmware fiind realizată cu programe ce sunt conforme cu standardul IEC 61131. Dacă vă uitați pe website-ul nostru veți vedea o întreagă panoplie de produse din familia ControlWave, calculatoare de debit, mai jos sunt câteva exemple:

a) ControlWave EFM Flow Computer - Acesta utilizează ControlWave Micro și este o soluție compactă ce include și o carcasă la care însă certificarea ATEX este în curs.

b) ControlWave GFC Gas Flow Computer-Acesta utilizează CW Express RTU.

ControlWave XFC - Acesta este un produs similar cu FloBoss 103 pe care ... îl utilizează deja. Toate cele trei echipamente prezentate mai sus utilizează aceleași softuri utilitare de configurare, aceleași firmware ca și RTU-urile cu care sunt realizate, Aceste echipamente sunt destinate a fi utilizate ca unități autonome „stand alone”, sunt „pre-programate” cu aplicații standard și sunt împachetate în carcase. Am decis să ofertăm ControlWave Micro, pentru că acesta are cel mai bun raport preț-performanță și consumul cel mai redus dintre produsele disponibile, și are capacitatea de procesare necesară pentru a satisface cerințele aplicației, a se vedea și Clarificarea 3. 2. ControlWave Micro este programat astfel încât să îndeplinească cerințele beneficiarului prin utilizarea softului ControlWave Designer (parte a pachetului soft OpenBSi). ControlWave Designer include o librărie cu mai mult de 200 funcții de baza IEC 61131-3 și funcții bloc, utilizate în mod curent de RTU-uri. În plus față de funcțiile de bază și cele de bloc ControlWave Designer include și biblioteca de funcții ACCOL III (proprietate ...) rezultate din 20 de ani de experiență SCADA și aplicații industriale de măsurare sau de control. ACCOL III include peste 60 de funcții bloc utilizate în aplicații din industria de țigă și gaze, apă uzată, măsurări de proces și control. Pe scurt această librărie include funcții bloc pentru: i. Medieri, Comparări, Totalizări, ii. Calcul debit de gaze conform standardelor ISO și AGA (...), Aplicația ... este o aplicație clar definită, în care standardele de referință, condițiile de referință și întreaga funcționalitate a calculatorului de debit este clar definită și completă. Din acest punct de vedere, după acceptarea de către ... a testelor efectuate cu ocazia FAT-ului, cele trei programe de aplicație (pentru 5, 10 și respectiv 15 linii de măsurare) se compilează și se încarcă în memoria calculatorului de debit în funcție de numărul de linii de măsurare ale acestuia și practic nu mai trebuie să fie modificată pe întreaga durată de funcționare. Menționăm că utilizatorul, în funcție de nivelul de acces ce-l are,

poate să modifice condițiile de referință, diafragma, compoziția gazului ... etc., toți parametrii prevăzuți a fi modificați de către caietul de sarcini - dar nu și formulele utilizate. Dacă totuși, în viitor, trebuiesc modificate formulele utilizate - aceasta modificare în nici un caz nu se poate face de către un operator. Ea trebuie făcută de producător (cazul recomandat) sau de către un inginer al beneficiarului școlarizat de producător pentru utilizarea OpenBSI și programarea ControlWave Micro: Funcțiile bloc ale bibliotecii ACCOL III nu pot fi modificate, calculele interne acestor funcții sunt securizate, ele ne fiind accesibile. Se pot adăuga funcții ieșirilor din funcțiile bloc ale ACCOL III pentru a oferi rezultate alternative (cu alte unități de măsură de exemplu). Oricum, ControlWave Designer are securitatea asigurată prin nivele de acces cu parolă, astfel încât aplicația programată în fabrică nu poate fi modificată fără a avea nivelul de privilegii și de cunoștințe necesar. Beneficiarii au posibilitatea de a crea propriile funcții bloc (propriile formule de calcul) utilizând ControlWave Designer. c. Așa cum s-a menționat mai sus, funcțiile bloc ACCOL III și formulele lor interne sunt blocate pentru toți utilizatorii. Aceste funcții sunt verificate metrologic și validate în nenumărate aplicații și prin urmare ele sunt protejate împotriva scrierii sau modificării, indiferent de nivelul de acces al utilizatorului, Aceasta asigură/certifică faptul ca rezultatul acestor funcții nu poate fi alterat. Astfel este exclusă modificarea accidentală sau nu a formulelor de calcul corespunzătoare ISO 5167, ISO 12213 ... etc ... În ceea ce privește întregul program de aplicație, protecția configurației, respectiv a programului aplicației, cu excepția parametrilor ce pot fi modificați de operator în anumite condiții și numai între anumite limite, este asigurată prin faptul că cel care poate modifica configurația trebuie să cunoască parola pentru nivelul de acces ce permite modificarea programelor, în ControlWave Designer, să compileze programul modificat și să-l descarce în memoria ControlWave Micro, deci nu poate fi vorba, nici în acest caz de modificare accidentală. Protecția împotriva modificărilor accidentale se realizează prin nivele de acces cu parolă. În operare normală, programul de aplicație din memoria nevolatilă a calculatorului nu mai e nevoie să fie vizualizat/editat, după completarea FAT-ului. 3. După cum se știe, standardul pentru calculatoarele de debit, API Cap. 21, specifică faptul că un calculator de debit de gaz trebuie să efectueze un calcul complet de debit în fiecare secundă pentru fiecare linie de măsurare. În tabelul de mai jos se dau informațiile relative la intervalul de timp necesar pentru a efectua calculele specificate pentru o linie de măsurare, pentru 5, 10 și 15 linii. Considerând că durata totală a unui ciclu nu trebuie să depășească 750ms (25% rezervă față de 1 s), s-au calculat și

sarcinile/încărcările procentuale, punându-se în evidență faptul că în cazul celor 15 linii de măsurare nu se depășește 74% din încărcarea admisibilă pentru CPU ...”.

Prin urmare, Consiliul constată că produsul oferit de ... este conform cerințelor caietului de sarcini, întrucât:

- fișa tehnică D301685X012, indicată de contestatoare, vizează produsul ControlWave Station Manager, care nu este același cu produsul oferit, respectiv ControlWave Micro, identificat prin codul D301671X012;

- produsul ControlWave Micro este descris: „(...) un controler programabil care combină capacitățile unice ale unui controler logic programabil (PLC) și o unitate a terminalului la distanță (RTU) într-un singur controler hibrid”, care calculează debitele de gaz și energie, în baza algoritmilor de calcul implementați conform standardelor ISO 5167 și ISO 12213, și transmite rezultatele calculului sistemului de achiziții date și poate gestiona 5, 10 și 15 linii de măsurare, exprimate în unități de volum și energie;

- comisia de evaluare a făcut o evaluare temeinică a specificațiilor tehnice și în baza principiului asumării răspunderii a constatat că, în raport cu cerințele caietului de sarcini, referitoare la partea hardware și software dedicată determinării debitului de gaze a calculatorului electronic de debit, caracteristicile produsului ControlWave Micro sunt egale sau superioare solicitărilor, iar pentru măsurarea simultană a 10 și 15 linii este oferit produsul ControlWave Micro standard cu extensiile: „Expansion Communication Modules” cu 2 (pentru 10 linii) și respectiv 4 (pentru 15 linii) porturi seriale (specificație tehnică atașată ofertei tehnice, fișă produs: „CWMICRO:COM, D301673X012” - ControlWave Micro Communication Modules). Conform fișei tehnice „CWMICRO D30167X012” a ControlWave Micro, posibilitatea de instalare a Expansion Communication Modules este detaliată la capitolul „Comunicații” astfel: „Modulele adiționale de comunicații pot fi instalate în sloturile trei și patru a unității bazei ControlWave Micro”.

În ceea ce privește afirmația contestatoarei, legată de „acceptarea ofertei depuse de ... în etapa de licitație electronică creează o concurență neloială între participanți întrucât controlerul programabil este mai ieftin de 2-3 ori decât un calculator de debit...”, aceasta nu va fi reținută în soluționare, întrucât, pe de o parte, nu a fost dovedită această diferență între prețurile oferite, ci, dimpotrivă acestea fiind aproximativ egale cu ale contestatoarei, iar pe de altă parte, prezenta procedură se finalizează după derularea etapei de licitație electronică, elementul care face obiectul

procesului repetitiv de ofertare fiind prețul ofertei. Ori, potrivit prevederilor art. 249 Codul de procedură civilă, sarcina probei, aparține părții ce invocă un prejudiciu (contestatoarei, în speță), aceasta trebuind să își dovedească afirmațiile, dispozițiile amintite fiind deplin aplicabile raportat la art. 297 din OUG nr. 34/2006.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept, în temeiul art. 278 alin. (5) și (6) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul respinge ca nefondată contestația formulată de ... și dispune continuarea procedurii de atribuire. Pe cale de consecință, admite cererea de intervenție formulată de

La punerea în aplicare a dispozițiilor din prezenta decizie, părțile vor avea în vedere că aceasta este obligatorie, conform art. 280 alin. (3) din OUG nr. 34/2006, precum și că au dreptul de a o ataca cu plângere, în concordanță cu art. 281 din același act normativ.

PREȘEDINTE COMPLET

...

MEMBRU COMPLET

...

...

MEMBRU COMPLET

...