



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București, cod poștal 030084, România
Tel: +4 021.310.46.41 Fax: +4 021.890.07.45 și +4 021.310.46.42 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea,

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. ... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. ... depusă de ... cu sediul în CUI ... privind procedura de cerere de oferte offline organizată de Orașul ... cu sediul în județul ... în calitate de autoritate contractantă, în vederea atribuirii contractului de lucrări *circuite secundare pentru extinderea rețelei de termoficare ...*, contestatoarea a solicitat obligarea autorității contractante la remedierea documentației în sensul prevederii unei durate de execuție de minimum 4 luni de la data încheierii contractului de achiziției publice.

...În baza legii și a documentelor depuse de părți,

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

În temeiul art. 278 alin. (2) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, admite, în parte, contestația ... în contradictoriu cu Orașul ... și obligă autoritatea contractantă să modifice documentația de atribuire (fișa de date și caietul de sarcini), în sensul stabilirii unei durate realiste a contractului, în concordanță cu obiectul acestuia și cerințele documentației. Modificările vor fi efectuate în termen de 10 zile de la primirea deciziei și vor fi aduse la cunoștința operatorilor economici prin publicarea acestora în SEAP.

În temeiul art. 278 alin. (5) din ordonanță, respinge ca nefondată solicitarea contestatoarei referitoare la prevederea în documentația de atribuire a unei durate minime a contractului de 4 luni.

În temeiul art. 278 alin. (6) din ordonanță, dispune continuarea procedurii.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006. Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de zece zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația depusă, ... a solicitat cele menționate în partea introductivă a deciziei, criticând durata stabilită pentru execuția contractului, 15.12.2013.

Contestatoarea redă cerințe din tema de proiectare și caietul de sarcini și susține că, potrivit fișei de date, tipul lucrării este proiectare și executare, iar durata contractului și termenul de finalizare a lucrării este de 30 zile începând de la data atribuirii contractului/emiterii ordinelor de începere a serviciilor sau lucrărilor.

Se apreciază că, prin documentația de atribuire, se prevede o durată de proiectare și execuție de mai puțin de o lună de la data deschiderii ofertelor, respectiv de la 18.11.2013 până la 15.12.2013, fără a lua în calcul analiza ofertelor primite și termenul legal de 6 zile de la data atribuirii până la data semnării contractului. Termenul fixat de autoritate pentru proiectare și execuție este imposibil de respectat. În mai puțin de o lună nu se poate întocmi studiul geotehnic, studiul topografic, proiectul de execuție, obține toate avizele necesare și autorizația de construire și executa, totodată, lucrarea. Numai termenul legal pentru eliberarea de avize și autorizația de construire este de 30 zile, actele fiind emise succesiv.

În punctul său de vedere înregistrat la Consiliu cu nr. 38328/13.11.2013, asupra contestației, Orașul ... arată că termenul de execuție a lucrării a fost stabilit până la data de 15.12.2013, deoarece investiția nu este susținută numai din bugetul local, ci este cofinanțată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. Pentru cofinanțarea investiției a fost încheiat contractul nr. 83916/18.10.2013, conform art. 3 din contract, acesta încetează la data de 31.12.2013, iar sumele neutilizate de beneficiar până la data de 31.12.2013 se restituie bugetului ministerului. Plățile între instituțiile bugetare se pot efectua până la data de 20.12.2013 pentru anul în curs.

În completarea punctului de vedere inițial, autoritatea contractantă a transmis adresa înregistrată la Consiliu cu nr. 38728/15.11.2013, în care s-a arătat că:

- certificatul de urbanism a fost eliberat;

- documentele pentru obținerea avizelor cerute prin certificatul de urbanism au fost depuse și se vor obține până la încheierea contractului;
- autorizația de construcție se va obține în regim de urgență datorită contractului de finanțare;
- o mare parte din documentația de proiectare aferentă acestei investiții este elaborată fiind cea depusă pe SEAP, cealaltă parte poate fi elaborată concomitent cu începerea lucrărilor;
- lucrările pentru rețeaua de termoficare pe străzi se pot executa concomitent cu lucrările de execuție a punctelor termice;
- lucrările pentru rețeaua de termoficare pe străzi se pot executa concomitent cu lucrările de execuție a punctelor termice;
- operatorul economic care va dispune și de utilajele solicitate prin fișa de date consideră că se poate încadra în durata de execuție care se poate prelungi până la data de 20.12.2013, când se vor face și plățile.

Documentele necesare soluționării cauzei au fost înregistrate la Consiliu sub nr. 38699/13.11.2013.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

Procedura de atribuire aplicată de Orașul ... în vederea atribuirii contractului de ..., este cererea de oferte offline. Conform invitației de participare nr. ... 01.11.2013, publicată în Sistemul Electronic de Achiziții Publice, data limită de depunere a ofertelor a fost 18.11.2013, ora 10, iar deschiderea acestora a fost programată pentru aceeași dată, ora 12.

Ulterior consultării documentației de atribuire, pentru motivele evocate anterior, ... a atacat-o la Consiliu, în termenul legal, prin contestația ce formează obiectul prezentei cauze.

Procedura a fost suspendată din data de 15.11.2013.

Analizând documentația de atribuire, Consiliul constată că, în „tema de proiectare” s-a prevăzut la cap. II „Situția ce se cere” următoarele:

Elaborarea documentației tehnico - economice pentru dotarea și echiparea punctelor termice PT 7, PT 46 și extinderea rețelei de distribuție pentru încălzire și apă caldă menajeră (rețeaua secundară) aferent PT7 str. Mircea cel Mare.

- zona Dealul Sofia, care se poate racorda la PT 7, str. Mircea cel Mare;

Se va ține cont de prevederile studiului de fezabilitate elaborat de ISPE ... și de documentația în faza PT + DDE + CS elaborată de ... pentru construirea Punctelor Termice (reprezentând partea de construcții).

Rețelele de distribuție pentru încălzire și apă caldă menajeră (rețelele secundare) se vor proiecta tur – retur cu conducte de oțel trase, preizolate având înglobate fire electrice în vederea depistării pierderilor de apă și vor fi prevăzute cu bransamente individuale, de asemenea tur – retur (până la limita proprietății) pentru fiecare locuință. Aceste bransamente vor fi prevăzute cu dopuri filetate.

În caietul de sarcini nr. 34208/17.10.2013 pentru PT46 și PT7, s-au prevăzut, între altele:

Consiliul Local ... dorește proiectarea și execuția a două puncte termice cu echipamente și dotări precum și a rețelelor secundare de încălzire și apă caldă menajeră (tur – retur), aferente punctului termic nr. 7 din orasul ...

Punctele termice nr. 7 și nr. 46 se vor amplasa și se vor executa conform prevederilor proiectelor de execuție elaborate de către ...:

- numărul 101 / 2013 – construire punct termic nr.7;

- numărul 103 / 2013 – construire punct termic nr.46.

Dotările și echipamentele aferente punctelor termice se vor proiecta și monta ținând cont de prevederile Studiului de fezabilitate nr.24899/ 24051/ 6604/ 2009/ 3 elaborat de către ISPE ...

Retelele de distribuție secundare de încălzire și apă caldă menajeră (tur – retur) aferente punctului termic nr.7 din orasul ... se vor proiecta în concordantă cu prevederile Studiului de fezabilitate nr. 24899/ 24051/ 6604/ 2009/ 3 elaborat de către ISPE ...

Elaborarea proiectului tehnic și a documentației tehnice se va face conform Ordin 863/2008 al MDLPL.

Vor fi respectate de asemenea condițiile de mediu impuse, iar proiectul trebuie să-și demonstreze compatibilitatea cu reglementările de mediu naționale precum și cu legislația Europeană în domeniu.

Retelele de distribuție pentru încălzire și apă caldă menajeră (rețele secundare) se vor executa tur – retur cu conducte de oțel trase, preizolate având înglobate fire electrice în vederea depistării pierderilor de apă și vor fi prevăzute cu bransamente individuale din oțel tras, de asemenea tur – retur (până la limita proprietății) pentru fiecare locuință . Aceste bransamente se vor finaliza cu dopuri metalice filetate.

Rețelele de distribuție secundare ce se vor proiecta și executa vor cuprinde rețelele de încălzire și apă caldă aferente străzilor din cartierul de locuințe Dealul Sofia: Vasile Lupu, Vlad Tepes, Matei Basarab, Mihai Viteazul, Nufarului , Luntrasilor, Zborului, Petru Rares , Stefan cel Mare, ing.A.Saligny (între str.Lt.I.Musat și str.M.Viteazul) și str.Plopilor .

Punctul termic nr. 46 va deservi rețelele de încălzire și apă caldă aferente străzilor din cartierul de locuințe zona străzii Răsăritului: Victoriei (între str.Răzoare și str.General Praporgescu), 1933, 1877, 1919, 1848, Teilor, G-ral Praporgescu, Îndiguirii, G-ral Eremia Grigorescu, E.Teodoroiu, G–ral Dragalina, Mircea cel Bătrân (între str. Cuza Vodă și str. Indiguirii), Răsăritului (între Cimitirul ortodox și str.M.Eminescu) , Mircea cel Bătrân (între str. Răsăritului și str. Îndiguirii), N.Bălcescu (între str.Cuza Vodă și str.Răsăritului) și Călărași (între str. Cuza Vodă și str.Răsăritului).

Ofertele se vor întocmi după cum urmează:

1- Punct termic PT 7 (cu toate echipamentele, dotările precum și utilitățile necesare punerii în funcțiune) și rețele termice secundare aferente (Zona Dealul Sofia);

2- Punct termic PT 46 (cu toate echipamentele, dotările precum și utilitățile necesare punerii în funcțiune)

Oferta financiară va conține :

- Valoarea lucrărilor de construcții – montaj;
- Valoarea lucrărilor pentru studiu geotehnic, studiu topografic, pentru elaborarea proiectului de execuție, pentru elaborarea documentației în vederea obținerii avizelor cerute prin certificatul de urbanism precum și a documentației tehnice în vederea obținerii autorizației de construire;

- Durata maximă necesară pentru elaborarea proiectului de execuție;

- Durata maximă pentru executia lucrărilor de constructii montaj.

Durata de execuție nu va depăși data de 15.12.2013.

De asemenea, se constată că, la dispoziția operatorilor economici, au fost puse, între altele, listele cu cantitățile de lucrări pentru arhitectură, suprastructură, infrastructură, instalații sanitare, racord apă potabilă, racord canalizare.

Din cele de mai sus, se observă că autoritatea contractantă urmărește elaborarea studiului geotehnic, topografic, proiectului de execuție, cel pentru *elaborarea documentației în vederea obținerii avizelor cerute prin certificatul de urbanism, precum și a documentației tehnice în vederea obținerii autorizației de construire.*

Având în vedere ceea ce s-a cerut prin caietul de sarcini, nu se poate reține susținerea autorității contractante din punctul de vedere nr.

38728/15.11.2013 că *documentele pentru obținerea avizelor au fost depuse și se vor obține până la încheierea contractului.*

Valoarea estimată a contractului se stabilește prin însumarea tuturor sumelor plătibile pentru îndeplinirea contractului respectiv, fără taxa pe valoarea adăugată (art. 25 alin. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006), iar caietul de sarcini cuprinde conform art. 35 alin. (1) și (2) din ordonanță cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, *în așa manieră încât să corespundă necesității autorității contractante*, astfel că, din modul de redactare a caietului de sarcini, rezultă că operatorii economici trebuie să cuprindă în propunerea financiară inclusiv valoarea pentru *elaborarea documentației în vederea obținerii avizelor cerute prin certificatul de urbanism*, prin urmare și această activitate va fi cuprinsă în contract.

De asemenea, având în vedere că, în cadrul contractului se vor realiza, pe lângă *documentația tehnico-economică pentru dotarea și echiparea punctelor termice PT 7 și PT 46 și extinderea rețelei de distribuție pentru încălzire și apă caldă menajeră (rețeaua secundară) aferent PT 7*, și lucrările de execuție pentru cele două puncte termice, inclusiv extindere rețele termice aferente PT 7, autoritatea contractantă trebuia să stabilească o durată a contractului realistă, faptul că beneficiază de un contract de finanțare a investiției și trebuie să utilizeze sumele aferente contractului până la data de 31.12.2013 neputând constitui un motiv întemeiat pentru obligarea operatorilor economici la respectarea unor termene imposibile.

Mai mult decât atât, este de observat că, pe de o parte, în fișa de date a achiziției s-a prevăzut o durată a contractului de *30 zile* de la data atribuirii contractului/emiterii ordinelor de începere a serviciilor sau lucrărilor, iar pe de altă parte, în caietul de sarcini, s-a prevăzut că durata de execuție nu va depăși data de 15.12.2013. Or, în condițiile în care, inițial, data limită de depunere a ofertelor a fost stabilită pentru 18.11.2013, între data limită de depunere a ofertelor și finalizarea contractului (15.12.2013) era o perioadă de 26 zile, fără a adăuga că, în această perioadă, trebuie efectuată evaluarea ofertelor și așteptată perioada minimă necesară încheierii contractului.

De altfel, din data de 15.11.2013 fiind suspendată procedura, termenul de 15.12.2013 devine imposibil de respectat.

Față de cele de mai sus, ținând seama de faptul că, la elaborarea ofertei, operatorii economici trebuie să respecte dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 28/2008 privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții și ale Ordinului nr. 863/2008 pentru aprobarea Instrucțiunilor de aplicare a unor prevederi din Hotărârea Guvernului nr. 28/2008, precum și de faptul că *autoritatea contractantă are obligația de a preciza în cadrul documentației de*

atribuire orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire (art. 33 alin. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006), Consiliul constată că este necesară modificarea documentației de atribuire.

În considerarea celor prezentate, în temeiul art. 278 alin. (2) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, Consiliul va obliga autoritatea contractantă să modifice documentația de atribuire (fișa de date și caietul de sarcini), în sensul stabilirii unei durate realiste a contractului, în concordanță cu obiectul acestuia și cerințele documentației.

Nefiind făcută dovada de către contestatoare că este necesară stabilirea unei durate de execuție de minimum 4 luni, în temeiul art. 278 alin. (5) din ordonanță, Consiliul va respinge ca nefondată solicitarea acesteia de prevedere în documentația de atribuire a unei durate minime a contractului de 4 luni.

Redactată în patru exemplare, cuprinde șase pagini.

PREȘEDINTE COMPLET,

...

MEMBRU COMPLET,

...

...

MEMBRU COMPLET,