



# CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3, București, România, CIF 20329980, CP 030084  
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 +4 021 8900745 www.cnsr.ro

**În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea,**

## DECIZIE

**Nr. ...**

**Data: ...**

Prin contestația nr. ... din ... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 5482 din ... înaintată de S.C. ... S.R.L. cu sediul în ... județul ... având CUI ... formulată împotriva documentației de atribuire elaborată de SC ... SA, cu sediul în ... județul ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de cerere de oferte organizată în vederea atribuirii contractului de lucrări de „Îmbunătățire nivel tensiune LEA jt ..., județul ...”, s-a solicitat eliminarea cerinței de a „poseda atestat de tip C1A”.

În baza legii și a documentelor depuse de părți,  
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

## DECIDE:

În temeiul art. 278 alin. (2), (4) și (6) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările ulterioare, Consiliul admite în parte contestația formulată de S.C. ... S.R.L., în contradictoriu cu SC ... SA, și obligă autoritatea contractantă ca, în termen de cel mult zece zile de la data primirii prezentei decizii, să remedieze documentația de atribuire aferentă licitației, prin completarea fișei de date a achiziției și caietului de sarcini cu precizarea că operatorii economici au obligația de a realiza și proiectarea faza Detalii de execuție (DE). Măsura de remediere va fi adusă la cunoștința operatorilor economici, prin publicarea ei în Sistemul Electronic de Achiziții Publice. Totodată, termenul de depunere a ofertelor va fi decalat cu o perioadă suficientă pentru întocmirea corespunzătoare a ofertelor.

Respinge ca nefondată solicitarea contestatoarei de eliminare a cerinței de deținere a atestatului de tip C1A, fiind posibilă remedierea documentației de atribuire. Dispune continuarea procedurii de atribuire.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006. Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

## MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația nr. ... din ... înregistrată la Consiliu cu nr. 5482 din ... S.C. ... S.R.L., în calitate de operator economic interesat de participarea la procedura de cerere de oferte organizată de SC ... SA, critică cerința de calificare, cuprinsă în documentația de atribuire, de a „poseda atestat de tip C1A”.

Prin adresa nr. 3110/...-... Consiliul a solicitat autorității contractante transmiterea punctului de vedere la contestație și documentele din dosarul achiziției publice.

Prin adresa nr. 700/4043/25.02.2014, înregistrată la Consiliu cu nr. 6549/03.03.2014, autoritatea contractantă a comunicat punctul său de vedere cu privire la contestație, precizând că impunerea cerinței privind atestatul ... tip C1A – pentru proiectare de linii electrice, aeriene sau subterane, cu tensiuni nominale de 0,4kV – 20kV și posturi de transformare cu tensiune nominală superioară, de cel mult 20kV, este necesară pentru evitarea riscului neîndeplinirii contractului, deoarece ofertantul trebuie să întocmească detaliile de execuție ale lucrării, așa cum este specificat în caietul de sarcini.

Potrivit prevederilor art. 5 alin. (1) din Hotărârea nr. 28/2008, proiectarea lucrărilor de construcții pentru obiective de investiții noi, inclusiv extinderi, se elaborează în următoarele faze:

a) studiu de fezabilitate; b) proiect tehnic; c) detalii de execuție.

Având în vedere necesitatea întocmirii de către ofertanți a detaliilor de execuție (care sunt o fază a proiectării), pentru montajul echipamentelor oferite, este necesară deținerea Atestatului ... tip C1A - pentru proiectare de linii electrice, aeriene sau subterane, cu tensiuni nominale de 0,4kV – 20kV și posturi de transformare cu tensiune nominală superioară, de cel mult 20kV.

De asemenea, autoritatea contractantă arată că, în conformitate cu art. 1 din Ordinul nr. 863/2008 – „Proiectul tehnic permite elaborarea detaliilor de execuție în conformitate cu materialele și tehnologia de execuție propusă”, materiale ce sunt definite în PT-CS, din cadrul documentației, doar sub formă de fișă tehnică. În concluzie, aceasta solicită respingerea contestației, ca nefondată.

Analizând documentele existente la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

Pentru atribuirea contractului de lucrări având ca obiect „Îmbunătățire nivel tensiune LEA jt ..., județul ...”, SC ... SA în calitate de autoritate contractantă a inițiat procedura cerere de oferte, prin

publicarea în SEAP a invitației de participare nr. ... din 17.02.2014, dată la care a postat și documentația de atribuire. Nemulțumită de conținutul documentației de atribuire, S.C. ... S.R.L. a înaintat Consiliului prezenta contestație, solicitând eliminarea cerinței de a „poseda atestat de tip C1A”.

Criticile contestatoarei referitoare la eliminarea cerinței din fișa de date a achiziției ca operatorii economici să dețină atestat ... tip C1A sunt considerate de Consiliu întemeiate în parte. În motivare, Consiliul are în vedere că prin fișa de date a achiziției, la cap. III.2.1.b) „Capacitatea de exercitare a activității profesionale” autoritatea contractantă a solicitat: *Atestat ... tip B, C1A, C2A conf Ordin ... nr. 23/2013.*

În conformitate cu dispozițiile art. 12 din Regulamentul pentru atestarea operatorilor economici care proiectează, execută și verifică instalații electrice din 17.04.2013, aprobat prin Ordinului ... nr. 23/2013, Atestatele emise de Autoritatea competentă sunt:

*h) Atestat de tip C1A - proiectare de linii electrice, aeriene sau subterane, cu tensiuni nominale de 0,4 kV ÷ 20 kV și posturi de transformare cu tensiunea nominală superioară de cel mult 20 kV;*

Conform informațiilor existente în invitația de participare, fișa de date a achiziției și caietul de sarcini, obiectul contractului de achiziție este execuția lucrărilor electrice privind *Îmbunătățire nivel tensiune LEA jt ..., județul ....* În nici unul din aceste documente nu se precizează că operatorii economici au obligația de a realiza proiectarea în faza DE (detalii de execuție). Singura mențiune referitoare la proiectare faza Detalii de Execuție apare în Caietul de sarcini, la pagina 17 sub forma: ***OBSERVAȚII:** După achiziționarea echipamentului electric, dacă la execuția lucrării executantul întâmpină dificultăți tehnice legate de montarea echipamentului electric, va comanda unui proiectant atestat un proiect care va cuprinde detaliile de execuție.*

Din această prevedere nu rezultă obligația operatorilor economici de a realiza proiectarea fază DE ci, din contră, reiese că nu trebuie să facă proiectarea acum și doar după achiziționarea echipamentelor dacă întâmpină dificultăți la montaj să comande detaliile de execuție unui proiectant atestat. Contestatoarea solicită eliminarea cerinței privind deținerea atestatului de tip C1A tocmai prin prisma inexistenței unei cerințe clare prin documentația de atribuire care să impună realizarea proiectării faza Detalii de Execuție.

Dispozițiile art. 170 din OUG nr. 34/2006, impun ca ofertanții să întocmească ofertele în conformitate cu prevederile documentației de atribuire. Pentru a putea întocmi o ofertă corectă și competitivă operatorii economici trebuie să cunoască toate informațiile relevante pentru realizarea contractului supus achiziției. În acest sens, dispozițiile art. 33 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, prevăd: *Autoritatea contractantă are obligația de a preciza în cadrul documentației de atribuire orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.*

Cum, prin punctul de vedere la contestație autoritatea contractantă susține că ofertanții trebuie să realizeze și faza de proiectare Detalii de

Execuție (DE), Consiliul consideră că acest lucru trebuie precizat expres, atât în fișa de date a achiziției cât și în caietul de sarcini, în vederea cuantificării inclusiv a acestor costuri.

Având în vedere că se impune modificarea documentației de atribuire, în sensul completării ei cu obligația operatorilor economici de a realiza și faza de proiectare Detalii de execuție (DE), Consiliul va respinge ca nefondată solicitarea contestatoarei de eliminare a cerinței de deținere atestat de tip C1A (fiind posibilă remedierea documentației de atribuire în stadiul actual).

Ținând seama de ansamblul celor ce preced, în baza art. 278 alin. (2), (4) și (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, Consiliul va admite în parte contestația S.C. ... S.R.L., în contradictoriu cu SC ... SA, urmând a se dispune continuarea procedurii de atribuire după remedierea documentației de atribuire, prin completarea fișei de date a achiziției și caietului de sarcini cu precizarea că operatorii economici au obligația de a realiza și proiectarea faza Detalii de execuție (DE), componentă ce trebuie să se regăsească în propunerea tehnică și financiară. Totodată, termenul de depunere a ofertelor va fi decalat cu un termen suficient pentru întocmirea corespunzătoare a ofertelor. Actul de remediere a documentației va fi postat de autoritate în SEAP, pentru a fi adus la cunoștința operatorilor economici interesați.

Cele dispuse nu aduc atingere dreptului autorității contractante de a anula licitația în baza art. 278 alin. (2) teza ultimă din aceeași ordonanță (*"în cazul în care Consiliul dispune modificarea/eliminarea oricăror specificații tehnice din caietul de sarcini ori din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire, autoritatea contractantă are dreptul de a anula aplicarea procedurii de atribuire"*).

Redactată în patru exemplare, conține patru pagini.

**PREȘEDINTE COMPLET,**

...

**MEMBRU,**

...

...

**MEMBRU,**