



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

... Str. Stavropoleos, nr.6 sector 3, România, CP 030084, CIF 20329980,
Tel. +4 021 3104641, Fax. +4 021 3104642, +4 021 8900745 www. cnscl.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. ... / ... /...

Data: ...

Prin contestația nr. ... din ... transmisă prin mijloace electronice (e-mail), înregistrată la C.N.S.C. cu nr. ... din ... depusă de ... cu sediul în municipiul înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ... având CUI, reprezentată legal prin împotriva documentației de atribuire întocmită de ... cu sediul în municipiul ... str. ... județul ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de atribuire, prin licitație deschisă, pe loturi, a contractului de achiziție publică, având ca obiect „*Închiderea depozitelor urbane neconforme din și ... în cadrul proiectului «Sistem de management integrat al deșeurilor în județul ... cod CPV 45222110-3 lucrări de construcții de rampe de deșeuri (Rev.2), 4511...60-6 lucrări de reabilitare a terenului (Rev. 2), 45...3228-3 lucrări de construcții (Rev. 2), 71322000-1 servicii de proiectare tehnică pentru construcția de lucrări publice (Rev.2), se solicită admiterea contestației, suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației, obligarea autorității contractante la refacerea documentației de atribuire și, în subsidiar, anularea procedurii de atribuire.*

În baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge, ca nefondată, contestația depusă de către ... cu sediul în municipiul în contradictoriu cu ... cu sediul în municipiul ... str. ... județul ...

Respinge cererea de suspendare a procedurii, ca fiind rămasă fără obiect.

Dispune continuarea procedurii de atribuire.

Obligatorie.

Împotriva prezentei decizii, se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei, s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația nr. ... din ... înregistrată la C.N.S.C. cu nr. ... din critică documentația de atribuire întocmită de ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de atribuire, prin licitație deschisă, pe loturi, a contractului de achiziție publică, având ca obiect „*Închiderea depozitelor urbane neconforme din și ... în cadrul proiectului «Sistem de management integrat al deșeurilor în județul ...* solicitând admiterea contestației, suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației, obligarea autorității contractante la refacerea documentației de atribuire și, în subsidiar, anularea procedurii de atribuire.

... menționează că, intenționând să participe, în calitate de ofertant, la procedura de atribuire mai sus menționată, inițiată prin publicarea în SEAP, în data de 06.03.2014, a anunțului de participare nr. ... a analizat documentația de atribuire aferentă acesteia și a constatat că soluția adoptată de autoritatea contractantă pentru închiderea depozitelor neconforme ... și, încalcă prevederile Normativului tehnic privind depozitarea deșeurilor din 26.11.2004, aprobat prin Ordinul Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor nr. 757/2004.

Petenta susține că autoritatea contractantă a prevăzut ca efectuarea închiderilor să se realizeze într-o singură etapă, încălcând astfel dispozițiile art. 4.2.2.2 din normativul susmenționat, care prevăd două etape, cu o etapă de monitorizare intermediară a tasărilor, cuprinsă între 3-5 ani, respectiv:

- Acoperire provizorie – strat de acoperire care se aplică peste deșeurile depozitate în primii ani după sistarea activității, atunci când au loc cele mai importante tasări;

- Acoperire finală – strat de acoperire realizat conform cerințelor de impermeabilizare a suprafeței specifice fiecărei clase de depozit.

Contestatoarea menționează că, la Cap. 9 „Parametrii generali de proiectare” din cuprinsul caietului de sarcini, se specifică faptul că:

„*Ambele depozite ... și sunt încă în funcțiune și conform (HG nr.) 349/2005 inceteaza depozitarea in 2015. Începând cu anul 2010, an în care s-a realizat proiectarea închiderii acestor depozite, depozitele*

neconforme de la ... și, au primit deșeuri din tot județul ca urmare a sistării depozitarii deșeurilor în celelalte depozite neconforme din județul Cantitatea estimată pentru fiecare an începând cu 2010 este de aproximativ 80.000 t/an deșeuri depozitate în depozitul neconform de la ... și 25.000 tone/an deșeuri depozitate în depozitul neconform de la Prin urmare cantitatea estimată de deșeuri depozitată pe care ofertanții o vor lua în considerare la faza de proiectare și execuție este de: 1.765.875 t deșeuri depozitate în depozitul neconform din ... și 308.654 t deșeuri depozitate în depozitul neconform din", iar la Cap. II.3) „Durata contractului/acordului cadru/sau sau termenul pentru finalizare” se precizează: „22 luni începând de la data atribuirii contractului”.

Se mai arată că Normativul tehnic privind depozitarea deșeurilor din 26/11/2004, aprobat prin Ordinul M.M.G.A. nr. 757/ 2004, prevede:

„3.7.2. Cerințe pentru închiderea depozitelor pentru deșeuri nepericuloase/municipale (clasa b):

... Așezarea ultimului strat al sistemului de impermeabilizare la suprafața se realizează numai atunci când tasările corpului depozitului sunt într-un stadiu la care nu mai pot determina deteriorarea acestui sistem. In perioada principala de tasare se poate realiza o acoperire temporară conform cu 4.2.2.2.”, și „4.2.2.2. Acoperirea deșeurilor/a celulelor de depozitare: Depozitele de deșeuri menajere sunt prevăzute mai întâi cu o acoperire provizorie, din pamant, in perioada in care au loc cele mai mari tasari (3-5 ani).”

Față de cele prezentate, petenta apreciază că închiderea depozitelor într-o singură etapă, cu nerespectarea normativului, implică garanții din partea autorității contractante pe care aceasta nu și le asuma prin documentația de atribuire. În același sens, contestatoarea susține că acoperirea deșeurilor în perioada când au loc tasări importante înseamnă ruperea geomembranei, material folosit pentru etapa finală.

De asemenea, ... opinează că, în ipoteza în care depozitarea deșeurilor pe amplasamentele ... și încetează în 2015, iar durata de execuție este de 22 de luni de la data încheierii contractului, închiderea depozitelor ar trebui să înceapă înainte de terminarea depozitarii, situație fără precedent, iar lucrările de închidere nu pot fi realizate.

Față de cele prezentate, petenta apreciază că „aceste încălcări fac imposibilă întocmirea ofertei și necesită revizuirea documentației de atribuire”.

În drept, au fost invocate art. 255 și următoarele din O.U.G. nr. 34/2006, H.G. nr. 925/2006.

În probațiune, a fost depus, în copie, un set de documente.

Prin adresa nr. 3019/19.03.2014, înregistrată la Consiliu sub nr. 8488 din 19.03.2014, ... a transmis punctul de vedere privind capătul de cerere din cuprinsul contestației formulată de S.C. BPIA-CONSULTANTA referitor la suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației, prin care arată că solicitarea în cauză este

neîntemeiată, întrucât, pe de-o parte, nu sunt întrunite condițiile prevăzute de art. 275¹ alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 34/2006, respectiv „cazul temeinic justificat” și „prevenirea unei pagube iminente”, iar pe de altă parte, în susținerea cererii petenta nu a prezentat argumente concrete care să probeze, în mod cert, „categoriile de interese care ar putea fi lezate”.

Prin punctul de vedere nr. 3387 din 01.04.2014, înregistrat la Consiliu sub nr. 10656 din 07.04.2014, ... solicită respingerea contestației formulate de ... și, pe cale de consecință, continuarea procedurii de atribuire.

Autoritatea contractantă menționează că proiectul intitulat „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul ...” din care face parte contractul având ca obiect „*Închiderea depozitelor urbane neconforme din și ...*”, a obținut o finanțare nerambursabilă prin POS Mediu, Axa prioritară 2, Domeniul Major de intervenție 1 „Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor”, conform Deciziei de aprobare nr. C (2014) 4447 din 28.01.2014 a Comisiei Europene, a Notei Direcției Generale AM POS Mediu nr. 137273/24.10.2013 privind aprobarea proiectului și a Ordinului Ministrului Mediului și Schimbărilor Climatice nr. 168/14.02.2014, iar în urma obținerii acestei finanțări, între Consiliul Județean ... și Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice a fost încheiat Contractul de finanțare nr. 912/04.03.2014.

1. Organizatoarea procedurii precizează că soluția adoptată pentru închiderea depozitelor neconforme din și ... soluție prezentată în caietul de sarcini, a făcut parte integrantă din Aplicația de finanțare, aplicație aprobată de către autoritățile competente, în baza căreia s-a acordat finanțarea nerambursabilă și care fost întocmită cu respectarea legislației, normelor și normativelor tehnice în vigoare.

2. Autoritatea contractantă mai arată că, în conformitate cu prevederile art. 22 alin. (1) din H.G. nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, „*depozitul sau o secțiune a depozitului se închide în următoarele situații:*

a) *când sunt îndeplinite condițiile cuprinse în autorizația/autorizația integrată de mediu referitoare la perioada de funcționare;*

b) *la cererea operatorului depozitului și după analiza și aprobarea acesteia de către autoritatea competentă pentru protecția mediului;*

c) *prin decizia motivată a autorității competente pentru protecția mediului”.*

Organizatoarea procedurii precizează că închiderea depozitelor neconforme din și ... se încadrează în procedura de închidere a H.G. nr. 349/2005, pentru care s-au obținut atât Avizele de Gospodărire a Apelor, cât și Acordul de mediu emis de APM

3. Se mai arată că, la Cap.3 „Situația existentă” din Avizul de Gospodărire a Apelor nr. 170/25.07.2013, pentru investiția „*Sistem de management integrat al deșeurilor în județul ... – Închidere depozit de deșuri neconforme ...*” se menționează următoarele aspecte:

- exploatarea depozitului a început în anul 1962, iar în anul 2015 trebuie sistată depozitarea, conform anexei 5 din HG 349/2005 și executarea lucrărilor de închidere și ecologizare a depozitului;

- colectarea deșeurilor se face selectiv;

- exploatarea depozitului se face prin depunerea deșeurilor transportate cu mijloace auto, compactare și nivelare cu ajutorul buldozerului compactor. Deșeurile astfel depozitate sunt acoperite cu straturi intermediare de pământ,

iar la cap.4 „Descrierea lucrărilor proiectate”, sunt menționate lucrările pregătitoare și lucrările de închidere-ecologizare.

Astfel la Cap.4.1 „Lucrări pregătitoare” din aviz se menționează că închiderea depozitului de deșuri implică anumite lucrări pregătitoare înainte de așternerea straturilor de închidere, respectiv:reprofilarea depozitului de deșuri prin relocarea deșeurilor în corpul depozitului, nivelarea și compactarea deșeurilor cu asigurarea pantelor de scurgere a apelor pluviale spre rigolele perimetrare, iar la Cap.4.2 „Lucrări de închidere-ecologizare” se precizează că *„după executarea lucrărilor pregătitoare, de relocare a deșeurilor în corpul depozitului, se vor aplica mai multe straturi succesive, atât pe platforma superioară a depozitului de deșuri, cât și pe taluzurile exterioare, astfel:*

- *strat de susținere cu o grosime minimă de 0,50 m (grosime maximă de 1 m), strat ce trebuie să permită trecerea biogazului și va avea un coeficient de permeabilitate $K > = 1 \times 10^{-4}$ m/s (materiale: deșuri inerte rezultate din construcții și demolări, deșuri minerale, etc.); suprafața va fi nivelată;*

- *strat drenant pentru colectarea biogazului care va fi format din material granular cu grosime $\geq 0,30$ m și cu o granulație cuprinsă între 8-32 mm, care va asigura un coeficient de permeabilitate $K > = 1 \times 10^{-4}$ m/s;*

- *strat de impermeabilizare care va fi executat din geomembrană PEHD și va asigura un coeficient de permeabilitate $K < 5 \times 10^{-9}$ m/s;*

- *strat de protecție care va fi format din material geotextil cu greutatea specifică ≥ 1000 g/mp cu rol de a proteja geomembrană împotriva deteriorării de către materialul granular din stratul de drenaj;*

- *strat drenant pentru apa pluvială care va fi executat din material granular cu grosime $\geq 0,30$ m și cu o granulație cuprinsă între 4-32 mm, care va asigura un coeficient de permeabilitate $K > 1 \times 10^{-3}$ m/s;*

- *strat de separare care va fi format din material geotextil (PP; PEHD) cu greutatea specifică ≥ 400 g/mp și va avea rolul de a preveni intrarea componentelor din stratul de recultivare în stratul de drenaj;*

- *stratul de recultivare se va aplica pe suprafața și taluzele depozitului reprofilat, va avea o grosime de minimum 1 m și va consta dintr-un substrat de reținere a apei de grosime 0,85 m și un strat vegetal de grosime 0,15 m;*

- *plantarea vegetației recomandate: imediat după închidere se face însămânțare cu iarbă, plantarea arbuștilor (specii cu rădăcini scurte), fiind permisă doar după minimum doi ani de la însămânțarea cu iarbă.*

În primii doi ani după închidere, peste suprafața de teren înierbat nu se va trece cu alte vehicule, în afara celor destinate întreținerii stratului vegetal”.

4. Autoritatea contractantă menționează că, la Cap.3 „Situția existentă” din Avizul de Gospodărire a Apelor nr. 175/25.07.2013 pentru investiția „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul ... - Închidere depozit de deșuri neconforme”, se precizează și următoarele aspecte:

„Exploatarea depozitului a început în anul 1967, iar în anul 2014 trebuie sistată depozitarea, conform anexei 5 din HG 349/2005 și executarea lucrărilor de închidere și ecologizare a depozitului. Exploatarea depozitului se face prin depunerea deșeurilor transportate cu mijloace auto, compactare și nivelare cu ajutorul buldozerului compactor. În partea de SV a depozitului nu se mai depun deșuri și suprafața respectivă (cca 25%) a fost acoperită cu pământ.”

Organizatoarea procedurii precizează că și în cazul depozitului neconform se vor face lucrări pregătitoare și lucrări de închidere-ecologizare similare cu cele prezentate mai sus pentru depozitul neconform

5. ... mai arată că în Acordul de Mediu nr. 2/12.09.2013, emis de APM ... este prevăzută închiderea și ecologizarea depozitelor neconforme ... (67,4 ha) și (5,0 ha), pe lângă alte 7 depozite neconforme din județ și se precizează că sistemul de acoperire constă în:

„- strat suport de susținere de minim 0,5 m grosime;

- stat de drenare a gazului realizat din material granular sau materiale artificiale având 0,30 m grosime;

- lucrările ce se vor executa pentru închiderea depozitelor neconforme constau în:

- retaluzarea depozitului cu excavatorul, panta fiind de maxim 1:3, după depunere straturile de deșuri se vor compacta; suprafața orizontală a depozitului va fi amenajată cu pante de 2-3% pentru a asigura scurgerea apelor pluviale ;

- realizarea stratului de suport din deșuri minerale adecvate din construcții și demolări, pământ săpat, cenușă cu grosime minimă de 0,05 m și o grosime maximă de 1,0m, care va prelua presiunile statice și dinamice ce apar odată cu sistemul de închidere;

- realizarea stratului de drenare a gazelor de depozit;

- montarea materialelor geotextile utilizate ca strat separator între stratul de recultivare și stratul de drenaj;

- acoperirea depozitului cu stratul de pământ și sol vegetal;

- plantarea cu arbuști va fi permisă numai după 2 ani de la înierbare”.

6. Organizatoarea procedurii menționează că, printre motivele și considerentele care au stat la baza emiterii acordului, APM ... menționează și faptul că „Proiectul prevede închiderea și ecologizarea unui număr de 9 depozite neconforme amplasate pe teritoriul județului

... în conformitate cu cerințele legislației în vigoare: H.G. nr. 349/2005 și Normativul tehnic nr. 757/2004 privind depozitarea deșeurilor, precum și a legislației europene privind închiderea depozitelor de deșeuri nepericuloase”.

7. Pe de altă parte, susține autoritatea contractantă, în caietul de sarcini sunt descrise lucrările de retaluzare a deșeurilor :

- *Transferul și reamenajarea masei de deșeuri în interiorul zonei care va fi reabilitată, astfel încât să se obțină taluzarea optimă;*
- *Lucrări de terasamente în corpul depozitului - excavații și umpleri pentru retaluzarea finală a depozitului;*
- *Compactarea masei de deșeuri.*

Se mai menționează că masa de deșeuri va fi reamenajată și amplasată în interiorul amplasamentelor care vor fi reabilite, astfel încât să asigure o pantă adecvată a taluzării finale, activitate ce implică excavarea masei de deșeuri și crearea unor terasamente în interiorul amplasamentelor care vor fi reabilite, iar ulterior, taluzul masei de deșeuri va fi compactat cu ajutorul echipamentelor mecanice adecvate pentru a se evita instabilitatea și pentru a reduce depunerile de masă de deșeuri. Cel puțin 5 până la 7 treceri sunt necesare pentru o compactare adecvată.

De asemenea, se precizează că pe suprafața nivelată a deșeurilor se aplică un strat suport cu o grosime minimă de 50 cm și o grosime maximă de 1,00 m, iar acesta trebuie să asigure preluarea sarcinilor statice și dinamice care apar odată cu sistemul de închidere.

Ca material pentru stratul suport se pot utiliza deșeuri minerale adecvate din construcții și demolări, pământ săpat, cenușă, deșeuri minerale adecvate sau minerale naturale. De asemenea, solul din lucrările de excavații pentru retaluzarea depozitului poate fi utilizat ca strat suport, strat ce trebuie să fie omogen și rezistent la eforturi constante, suprafața trebuie să fie plană și nivelată.

8. ... arată că un alt argument invocat în susținerea solicitării privind respingerea contestației îl reprezintă chiar actul normativ invocat de contestator, respectiv Ordinul Ministrului Mediului și Gospodăririi Apelor nr. 757/2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind depozitarea deșeurilor, care la Cap. 5 „Închidere și monitorizare post-închidere”, art. 5.1, prevede că *„închiderea începe o dată cu încetarea exploatarei depozitului (încetarea depozitării deșeurilor) pe o anumită suprafață a depozitului”.*

Organizatoarea procedurii reiterează faptul că, în partea de SV a depozitului neconform nu se mai depun deșeuri, iar suprafața respectivă (cca. 25%) a fost acoperită de pământ, context în care rezultă că și în cadrul depozitului neconform ... deșeurile sunt depuse doar într-o parte a depozitului și nu pe toată suprafața acestuia, astfel încât pot fi începute lucrările de închidere.

9. Autoritatea contractantă menționează că, în conformitate cu fișa de date a achiziției, pct. II.3, VI. 3 și clarificarea autorității contractante postată în SEAP la data 18.03.2014, durata contractului este de „22 de

luni de la emiterea ordinului de începere al acestuia”, această durată incluzând perioada de execuție a lucrărilor de 10 luni și perioada de notificare a defectelor de 12 luni.

Astfel, susține autoritatea contractantă, din prevederile clauzelor contractuale rezultă următoarele: *„Contractul intră în vigoare după îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții: a) semnarea acordului contractual de ambele părți; b) emiterea Ordinului administrativ de începere de către Beneficiar”* (art. 7 din acordul contractual).

Se mai arată că, potrivit clarificării postate în SEAp la data de 18.03.2014 - *„Beneficiarul va emite ordinul de începere după finalizarea lucrărilor de construire ale primei celule de depozitare din cadrul Centrului de Management al Deșeurilor din Bârcea Mare*”, obiectiv cuprins în cadrul proiectului.

Autoritatea contractantă apreciază ca fiind nefondată afirmația petentei, potrivit căreia *„durata de execuție este de 22 de luni de la data încheierii contractului, iar închiderea depozitelor ar trebui să înceapă înainte de terminarea depozitării, lucrările de închidere neputând fi realizate*”, având în vedere faptul că, în fapt, închiderea depozitelor de deșuri neconforme din și ... nu va începe înainte de încetarea depozitării pe aceste amplasamente.

Având în vedere cele prezentate ... apreciază ca fiind nefondată solicitările contestatoarei privind obligarea autorității contractate la refacerea documentației se atribuire și, în subsidiar de anulare a procedurii de atribuire.

În probațiune, au fost depuse, în copie certificată, documente ale dosarului achiziției publice.

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarea situație de fapt:

... .. în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de atribuire, prin licitație deschisă, pe loturi, a contractului de achiziție publică, având ca obiect *„Închiderea depozitelor urbane neconforme din și ... în cadrul proiectului «Sistem de management integrat al deșeurilor în județul ... cod CPV 45222110-3 lucrări de construcții de rampe de deșuri (Rev.2), 4511...60-6 lucrări de reabilitare a terenului (Rev. 2), 45...3228-3 lucrări de construcții (Rev. 2), 71322000-1 servicii de proiectare tehnică pentru construcția de lucrări publice (Rev.2), sens în care, în data 06.03.2014, a publicat în SEAP anunțul de participare nr. ... atașând acestuia, în format electronic, documentația de atribuire.*

Conform anunțului de participare și documentației de atribuire, criteriul de atribuire este *„prețul cel mai scăzut”*, iar valoarea estimată a contractului este de 41.904.373 lei, fără TVA.

Documentația de atribuire a fost contestată în termen legal de către ... prin contestația ce constituie obiect al prezentei analize.

Examinând susținerile părților, probatoriul aflat la dosarul cauzei și dispozițiile legale aplicabile, Consiliul constată următoarele:

În analiza contestației ... Consiliul are în vedere prevederile legale invocate de către respectiva petentă constituite de pct. 4.2.2.2. din Normativul tehnic privind depozitarea deșeurilor aprobat prin Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 757/2004 cu următorul conținut: "**4.2.2.2. Acoperirea deșeurilor/a celulelor de depozitare.**

Deșeurile descărcate și compactate pe depozitele de clasă b se acoperă periodic, în funcție de condițiile de operare și de prevederile autorizației de mediu, pentru a evita mirosurile, împrăștierea de vânt a deșeurilor ușoare și apariția insectelor și a păsărilor. Acoperirea are ca scop și îmbunătățirea aspectului depozitului. Drept material pentru acoperire se pot utiliza deșeuri solide minerale, cum ar fi sol, deșeuri din construcții și demolări, cenușă, compost. Deșeurile prăfoase nu pot fi utilizate.

Utilizarea altor tipuri de materiale de acoperire, cum ar fi foliile plastice și țesăturile fibroase, trebuie aprobată în fiecare caz de către autoritatea competentă pentru protecția mediului. Aceste tipuri de acoperiri se îndepărtează înainte de continuarea depozitării, ele putând fi reutilizate.

Autorizația de mediu trebuie să conțină date despre tipul și grosimea stratului de acoperire. Tipul și grosimea stratului de acoperire se stabilesc în funcție de:

- criterii referitoare la permeabilitatea pentru gazul de depozit și apa din precipitații,

- criterii referitoare la volumul pe care îl ocupă stratul de acoperire.

O acoperire a deșeurilor menajere nu este necesară, dacă în ziua următoare se continuă depozitarea.

Acest lucru este valabil numai pentru acele celule de depozitare care au fost proiectate la dimensiuni cât se poate de mici. Proiectarea dimensiunilor celulei în operare ține cont de cantitățile de deșeuri livrate zilnic.

După umplerea completă și nivelarea unei celule de depozit, stratul de impermeabilizare a suprafeței se aplică imediat. Depozitele de deșeuri menajere sunt prevăzute mai întâi cu o acoperire provizorie, din pământ, în perioada în care au loc cele mai mari tasări (3-5 ani). Stratul de pământ pentru acoperire trebuie să aibă o grosime de 30-50 cm; pe el se plantează gazon".

Din prevederile redate, Consiliul reține trei aspecte:

1. Acoperirea periodică a deșeurilor se execută **conform condițiilor de operare și prevederilor autorizației de mediu.**

2. După umplerea celulelor de depozitare acestea se impermeabilizează.

3. În prima etapă a acoperirii deșeurilor menajere se execută acoperirea provizorie cu pământ, în grosime de 30-50 cm, peste care se plantează gazon, stare în care este lăsat, **pentru tasare, un timp de 3-5 ani.**

Considerentul petentei conform căruia "închiderea depozitelor într-o singură etapă, cu nerespectarea normativului, implică garanții din partea autorității contractante pe care aceasta nu și le asuma prin documentația de atribuire. În același sens, contestatoarea susține că acoperirea deșeurilor în perioada când au loc tasări importante înseamnă ruperea geomembranei, material folosit pentru etapa finală", se vor analiza în raport de prevederile caietului de sarcini referitoare la:

- „**STRATURI DE INCHIDERE FINALA**” - „Pentru a preveni formarea de levigat în etapa de intretinere a depozitului sau eliberarea de mirosuri sau alte emisii se va aplica un strat de etansare de suprafață. Stratul de etansare de suprafață va fi aplicat numai pe suprafața reprofilată finală a depozitului.

Stratul de etansare de suprafață al depozitului urban neconform va include următoarele straturi (de la partea inferioară înspre partea superioară):

- Strat suport (nivelare)
- Strat de drenaj gaze
- Strat de protecție din materiale geotextile
- Strat de impermeabilizare
- Strat de protecție din materiale geotextile
- Strat de drenaj apă de ploaie
- Strat de separare din material geotextile
- Strat de recultivare (pământ și sol vegetal)”;

- „**STRAT DE RECULTIVARE** - Se recomandă ca grosimea stratului de recultivare alcătuit dintr-un strat de pământ și un strat de sol vegetal să fie de cel puțin 1 m, din care 0.15m în partea superioară se prevede a fi sol vegetal îmbogățit (fertil). **Dupa asezarea stratului de recultivare masinile pot circula numai pe drumurile realizate în acest scop. Stratul de recultivare nu se va compacta.** Stratul de acoperire este realizat dintr-un strat de pământ pentru reținerea apei ($d \geq 85\text{cm}$) și dintr-un strat de sol vegetal ($d \geq 15\text{ cm}$) **care se va însămânța cu vegetație (gazon). Plantarea de arbuști este permisă numai după 2 ani de la plantarea ierbii. Se pot planta doar specii de arbuști cu rădăcini scurte**”.

Prin urmare, autoritatea contractantă a prevăzut toate condițiile necesare pentru respectarea reglementărilor de la pct. "4.2.2.2. Acoperirea deșeurilor/a celulelor de depozitare" din Normativul tehnic privind depozitarea deșeurilor aprobat prin Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 757/2004, critica petentei fiind formulată, atât cu interpretarea eronată a prevederii normative invocate, dar și cu neobservarea prevederilor caietului în integralitatea lor.

Față de cele constatate, în temeiul dispozițiilor art. 278 alin. (5) – (6) din OUG nr. 34/2006, Consiliul va respinge, ca nefondată, contestația depusă de ... în contradictoriu cu procedura de atribuire urmând a fi continuată.

Rin soluționarea contestației, cererea petentei de suspendare a procedurii este rămasă fără obiect, urmând a fi respinsă ca atare.

Decizia este obligatorie pentru părți, potrivit art. 280 alin. (3) din OUG nr. 34/2006.

PREȘEDINTE COMPLET,

...

MEMBRU

...

MEMBRU

...