



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3, ... România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642; +4 021 8900745, www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...
Data: ...

Prin contestația nr. ... transmisă prin fax, înregistrată la Consiliu sub nr. ... și în original, înregistrată la Consiliu sub nr. 13506/... S.C. ... S.R.L., cu sediul în municipiul ... bd. ... sector 3, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ... având CUI RO ... a contestat documentația de atribuire întocmită în cadrul procedurii de atribuire, prin „licitație deschisă”, cu etapă finală de licitație electronică, a acordului-cadru având ca obiect „Furnizare echipamente de fitness în aer liber”, cod CPV: 37440000-4 (Rev.2) și altele, inițiată de autoritatea contractantă ... cu sediul în ... str. ... județul ... și a solicitat suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea pe fond a contestației, în conformitate cu dispozițiile art. 275¹ din OUG nr. 34/2006, precum și modificarea documentației de atribuire prin „eliminarea tuturor referințelor ce implică modificarea și completarea prescripției tehnice PT R 19-2002”.

În baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE

Respinge, ca nefondată, contestația formulată S.C. ... S.R.L., cu sediul în municipiul ... bd. ... sector 3, în contradictoriu cu autoritatea contractantă ... cu sediul în ... str. ... județul ... și dispune continuarea procedurii de atribuire.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

Prin contestația nr. ... transmisă prin fax, înregistrată la Consiliu sub nr. ... și în original, înregistrată la Consiliu sub nr. 13506/... S.C. ... S.R.L. a contestat documentația de atribuire întocmită în cadrul procedurii de atribuire, prin „licitație deschisă”, cu etapă finală de licitație electronică, a acordului-cadru având ca obiect „Furnizare echipamente de fitness în aer liber”, cod CPV: 37440000-4 (Rev.2) și altele, inițiată de autoritatea contractantă ... și a solicitat suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea pe fond a contestației, în conformitate cu dispozițiile art. 275¹ din OUG nr. 34/2006, precum și modificarea documentației de atribuire, prin „eliminarea tuturor referințelor ce implică modificarea și completarea prescripției tehnice PT R 19-2002”.

Contestatoarea încunoștințează că prin fișa de date a achiziției, secțiunea III.2.1.b) „Capacitatea de exercitare a activității profesionale”, autoritatea contractantă solicită „Autorizații pentru lucrări de montaj, întreținere, revizie și reparare în perioada de garanție, conform următoarelor: /.../ și Prescripția tehnică ISCIR, -PTR19 – 2002”.

În acest context, contestatoarea invocă prevederile Ordinului nr. 4/2006, privind modificarea și completarea Prescripției tehnice PT R 19-2002, ediția 1, „Cerințe tehnice de securitate privind echipamentele și instalațiile montate și utilizate în cadrul parcurilor de distracții și spațiilor de joacă”, potrivit cărora „Echipamentele pentru spațiile de joacă concepute sau destinate pentru a fi utilizate în special de copii, la care intervine exclusiv greutatea sau forța fizică a ființei umane și destinate folosirii pe un spațiu colectiv de joacă, temporar sau permanent, nu necesită autorizație de funcționare de la ISCIR”.

Astfel, contestatoarea apreciază că echipamentele de fitness la care se face referire în contractul în discuție nu mai necesită autorizație de montaj, întreținere, revizie și reparare de la ISCIR, întrucât la acestea intervine exclusiv greutatea sau forța fizică a ființei umane și sunt destinate folosirii pe un spațiu colectiv de joacă, temporar sau permanent. Astfel, echipamentele de fitness nu mai reprezintă obiectul prescripției tehnice PTR 19/2002, deoarece articolul care făcea referire la acest tip de echipamente a fost abrogat prin Ordinul ministrului Industriei și Resurselor nr. 98/2003.

Față de cele precizate, contestatoarea solicită obligarea autorității contractante la eliminarea tuturor referințelor ce implică modificarea și completarea Prescripției tehnice PT R 19-2002.

În dovedirea contestației sale, contestatoarea S.C. ... S.R.L. a depus la dosarul cauzei, în copie, un set de înscrisuri.

Prin adresa nr. 155235/06.04.2014, înregistrată la Consiliu sub nr. 13874/... autoritatea contractantă ... a transmis punctul de vedere referitor la contestație, însoțit de copia documentelor necesare soluționării acesteia.

În punctul său de vedere, autoritatea contractantă arată că cerința contestată în conținutul contestației referitoare la „autorizație pentru lucrări de montaj, întreținere, revizie și reparare în perioada de garanție, conform Normativului European - SR EN 1176, Normativul European SR EN 1177, HG nr. 435/2010 și Prescripția tehnică ISCIR - PT R 19-2002” a fost solicitată în conformitate cu prevederile art. 183 din OUG nr. 34/2006, ceea ce presupune ca operatorul economic să dețină o astfel de autorizare.

În ceea ce privește invocarea, de către contestatoare, a Ordinului nr. 4/2006 care modifica Prescripția Tehnică PT R 19-2002, autoritatea contractantă consideră că autoarea contestației a înțeles în mod eronat cerințele de calificare stabilite, respectiv solicitarea ca echipamentele să fie autorizate ISCIR, arătând că solicitarea din fișa de date a achiziției este că operatorul economic trebuie să dețină autorizație ISCIR pentru lucrări de montaj, întreținere, revizie și reparare.

Față de cele menționate, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației ca nefondată.

Din documentele depuse la dosarul cauzei și din susținerile părților, Consiliul reține următoarele:

... în calitate de autoritate contractantă, a inițiat procedura de atribuire, prin „licitația deschisă”, cu etapă finală de licitație electronică, a acordului-cadru având ca obiect „Furnizare

echipamente de fitness în aer liber”, cod CPV: 37440000-4 (Rev. 2), 45255400-3 (Rev. 2), 60000000-8 (Rev. 2), prin publicarea în S.E.A.P. a anunțului de participare nr. ... stabilind data de depunere a ofertelor la 04.06.2014 ora 11:00 și data de deschidere a ofertelor la 04.06.2014 ora 12:00, criteriul de atribuire „prețul cel mai scăzut” și o valoare estimată fără TVA de 2.055.000 lei.

Împotriva documentației de atribuire emisă de autoritatea contractantă în vederea derulării procedurii de achiziție publică în cauză, a formulat contestație SC ... SRL.

Prin decizia nr. ... din ... Consiliul a respins ca, rămasă fără obiect, cererea de suspendare a procedurii de atribuire formulată în cadrul contestației înaintată de SC ... SRL. deoarece la data de 05.05.2014 autoritatea contractantă a suspendat în SEAP procedura în discuție.

Consiliul procedează la analiza singurei critici a contestatoarei ce vizează cerința menționată în Fișa de date a achiziției, la punctul III.2.1.b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale: „Cerință minimă: Autorizații pentru lucrări de montaj, întreținere, revizie și reparare în perioada de garanție conform următoarelor: Normativul european - SR EN 1176, Normativul european - SR EN 1177, Hotărârea Guvernului nr. 435/2010 și Prescripția tehnică ISCIR, - PT R 19 - 2002”, în concluzie este criticată o cerință prin care i se solicită operatorului economic să dețină o astfel de autorizație.

Motivarea în fapt a contestației vizează faptul că prin Ordinul ministrului economiei și comerțului nr. 4/2006 pentru modificarea Prescripției tehnice PT R 19-2002, ediția 1, „Cerințe tehnice de securitate privind echipamentele și instalațiile montate și utilizate în cadrul parcurilor de distracții și spațiilor de joacă”, echipamentele de fitness la care se face referire în acest contract nu mai necesită „autorizație de montaj, întreținere, revizie și reparare de la ISCIR (...)”, motiv pentru care contestatoarea solicită Consiliului „să oblige autoritatea contractantă la eliminarea tuturor referințelor ce implică modificarea și completarea prescripției tehnice PT R 19-2002”.

Analizând conținutul Reglementării tehnice naționale - Prescripție tehnică PT R 19 - 2002 - Cerințe tehnice de securitate privind echipamentele și instalațiile montate și utilizate în cadrul parcurilor de distracții și spațiilor de joacă, Consiliul reține următoarele dispoziții relevante în soluționarea cauzei:

- punctul 1.2 Domeniu de aplicare: „Prezenta prescripție tehnică se aplică echipamentelor și instalațiilor montate și utilizate

în cadrul parcurilor de distracții și spațiilor de joacă și pentru distracții extreme.

Nu fac obiectul prezentei prescripții tehnice echipamentele și instalațiile montate și utilizate în spațiile de joacă aflate pe domeniul privat și folosite numai pentru uz propriu”.

- punctul 1.4. Termeni și definiții:

„1.4.3 autorizare de funcționare a echipamentului – document emis de către un organism desemnat, pe baza unei metodologii, prin care se certifică faptul că echipamentul pentru agrement satisface cerințele esențiale de securitate;

(...)

1.4.17 montator – agent economic autorizat de ISCIR-INSPECT IT care își asumă responsabilitatea montării echipamentelor/ instalațiilor utilizate în parcurile de distracții și spațiile de joacă”;

1.4.24 reparator - agent economic autorizat de ISCIR-INSPECT IT care își asumă responsabilitatea reparării echipamentelor/instalațiilor montate și utilizate în parcurile de distracții și spațiile de joacă;

- punctul 6.1.1: „Montarea echipamentelor și instalațiilor utilizate în cadrul parcurilor de distracții și spațiilor de joacă poate fi făcută de agenți economici care dispun de mijloace tehnice corespunzătoare și sunt autorizați de ISCIR-INSPECT”.

Prin Ordinul ministrului economiei și comerțului nr. 471/2005 pentru modificarea și completarea Prescripției tehnice PT R 19 - 2002, ediția 1, „Cerințe tehnice de securitate privind echipamentele și instalațiile montate și utilizate în cadrul parcurilor de distracții și spațiilor de joacă” a fost modificat conținutul punctului 1.2 „Domeniu de aplicare”, după cum urmează: „Prezenta prescripție tehnică se aplică echipamentelor și instalațiilor montate și utilizate în cadrul parcurilor de distracții, spațiilor de joacă și sporturi extreme.

Echipamentele de joacă pentru copiii la care mișcarea acestora sau inițierea acestora se datorează utilizării greutății corporale, în plan orizontal, în plan vertical sau pe plan înclinat, nu necesită autorizarea ISCIR Inspect, acestea trebuind doar certificate de către organismele abilitate.

Fabricația, montarea-instalarea, punerea în funcțiune, utilizarea și întreținerea se vor efectua în conformitate cu SR EN 1176-2002, fiind responsabilitatea proprietarului/deținătorului.

Nu fac obiectul prezentei prescripții tehnice echipamentele și instalațiile montate și utilizate în spațiile de joacă aflate pe domeniul privat și folosite numai pentru uz propriu”.

Ulterior, prin Ordinul ministrului economiei și comerțului nr. 4/2006 pentru modificarea Prescripției tehnice PT R 19-2002, ediția 1, „Cerințe tehnice de securitate privind echipamentele și instalațiile montate și utilizate în cadrul parcurilor de distracții și spațiilor de joacă”, a fost abrogat Ordinul nr. 471/2005 și totodată modificat conținutul punctului 1.2. - Domeniu de aplicare, după cum urmează:

„Prezenta prescripție tehnică se aplică echipamentelor și instalațiilor montate și utilizate în cadrul parcurilor de distracții și pentru sporturi extreme.

Echipamentele pentru spațiile de joacă concepute sau destinate pentru a fi utilizate în special de copii, la care intervine exclusiv greutatea sau forța fizică a ființei umane, și destinate folosirii pe un spațiu colectiv de joacă, temporar sau permanent, nu necesită autorizație de funcționare de la ISCIR.

Introducerea pe piață și exploatarea echipamentului pentru spații de joacă se realizează cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1.102/2002 privind regimul de introducere pe piață și exploatare a echipamentelor pentru agrement.

Nu fac obiectul prezentei prescripții tehnice echipamentele de agrement și echipamentele pentru spațiile de joacă, aflate pe domeniul privat și folosite numai pentru uz propriu”.

Având în vedere cele mai sus menționate, Consiliul constată că prin Ordinul nr. 4/2006 s-a precizat că „Echipamentele pentru spațiile de joacă concepute sau destinate pentru a fi utilizate în special de copii, la care intervine exclusiv greutatea sau forța fizică a ființei umane, și destinate folosirii pe un spațiu colectiv de joacă, temporar sau permanent, nu necesită autorizație de funcționare de la ISCIR”, prin urmare nu că aceste echipamente „nu mai reprezintă obiectul prescripției tehnice PTR 19/2002”, cum eronat susține contestatoarea.

Această prescripție tehnică astfel cum a fost modificată prin Ordinul nr. 4/2006, precizează în mod expres că „Nu fac obiectul prezentei prescripții tehnice echipamentele de agrement și echipamentele pentru spațiile de joacă, aflate pe domeniul privat și folosite numai pentru uz propriu”, prin urmare nu și echipamentele de fitness care fac obiectul procedurii de atribuire în cauză.

În consecință, echipamentele în discuție nu necesită autorizație de funcționare de la ISCIR, însă operatorul economic

trebuie să dețină autorizație ISCIR pentru lucrări de montaj, întreținere, revizie și reparare.

Luând în considerare cele mai sus menționate, în temeiul dispozițiilor art. 278 alin. (5) și (6) din OUG nr. 34/2006, Consiliul va respinge contestația formulată de SC ... SRL și va dispune continuarea procedurii de atribuire.

PREȘEDINTE COMPLET

...

MEMBRU COMPLET

...

...

MEMBRU COMPLET

Redactată în 4 exemplare originale, conține 7 pagini.