



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S.C.

Str. Stavropoleos, nr. 6, sector 3, ... România, CIF 20329980, CP 030084
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642; +4 021 8900745, www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. ... înregistrată la CNSC sub nr. ... formulată de ... cu sediul în înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. ... având CUI ... reprezentată legal prin ... - reprezentant legal, împotriva documentației de atribuire, emisă de către autoritatea contractantă ... cu sediul în județul ... în cadrul procedurii de încheiere a acordului-cadru, prin „cerere de oferte online”, având ca obiect: „ACORD CADRU ÎN VEDEREA ÎNCHEIERII DE CONTRACTE SUBSECVENTE DE FURNIZARE OXIGEN MEDICAL LICHID ȘI SERVICII AFERENTE LIVRĂRILOR”, cod CPV 14111500-0, s-a solicitat obligarea autorității contractante la remedierea documentației de atribuire, respectiv eliminarea cerinței privind avizul de funcționare emis de Ministerul Sănătății, corelarea cerințelor privind autorizarea ISCIR a instalației și precizarea condițiilor de instalare și a aspectelor legate de fundația necesară pentru noile instalații de stocare, evaporare și distribuție oxigen medicinal lichefiat sau, în subsidiar, anularea procedurii de atribuire.

În baza legii și documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Admite, în parte, contestația formulată de ... cu sediul în
în contradictoriu cu ... cu sediul în județul ...

Obligă autoritatea contractantă, în termen de 10 zile de la data primirii prezentei decizii, pentru considerentele expuse în motivare, la modificarea documentației de atribuire, în sensul modificării termenului de instalare și punere în funcțiune a instalațiilor și echipamentelor tehnice, prin corelare cu termenul legal de emitere a autorizațiilor ISCIR de funcționare pentru acestea.

Respinge, ca nefondat, capătul de cerere referitor la eliminarea cerinței privind avizul de funcționare emis de Ministerul Sănătății și, ca rămas fără obiect, capătul de cerere referitor la precizarea condițiilor de instalare și a aspectelor legate de fundația necesară pentru noile instalații de stocare, evaporare și distribuție oxigen medicinal lichefiat, din contestația formulată de ... în contradictoriu cu ...

Dispune continuarea procedurii de achiziție publică cu decalarea datei-limită de depunere a ofertelor cu o perioadă cel puțin egală cu perioada de suspendare a procedurii de achiziție publică.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

Prin contestația nr. ... înregistrată la CNSC sub nr. ... formulată de ... împotriva documentației de atribuire, emisă de către autoritatea contractantă ... în cadrul procedurii de încheiere a acordului-cadru, prin „cerere de oferte online”, având ca obiect: „ACORD CADRU ÎN VEDEREA ÎNCHEIERII DE CONTRACTE SUBSECVENTE DE FURNIZARE OXIGEN MEDICAL LICHID ȘI SERVICII AFERENTE LIVRĂRILOR”, cod CPV 14111500-0, s-a solicitat obligarea autorității contractante la remedierea documentației de atribuire, respectiv eliminarea cerinței privind avizul de funcționare emis de Ministerul Sănătății, corelarea cerințelor privind autorizarea ISCIR a instalației și precizarea condițiilor de instalare și a aspectelor legate de fundația necesară pentru noile instalații de stocare, evaporare și distribuție oxigen medicinal lichefiat sau, în subsidiar, anularea procedurii de atribuire.

Prin aceeași contestație, ... a solicitat suspendarea procedurii de achiziție publică în cauză. Prin Decizia CNSC nr. ... Consiliul a respins, ca rămasă fără obiect, solicitarea contestatorului și a menținut decizia autorității contractante de suspendare a procedurii de atribuire.

Contestatorul susține că autoritatea contractantă a solicitat, în mod eronat, în cadrul secțiunii III.2.1 – Capacitatea de exercitare a activității profesionale, ca participanții la procedura de atribuire să

prezintă avizul de funcționare, emis de Ministerul Sănătății, conform Legii nr. 176/2000 privind dispozitivele medicale, deoarece s-a solicitat furnizarea de oxigen medical lichid, care este autorizat de Agenția națională a Medicamentului și nu oxigen cu puritatea minimă 93%, care este considerat dispozitiv medical, produs cu ajutorul concentratoarelor de oxigen.

Acesta precizează faptul că precizările de la capitolul IV din caietul de sarcini, conform cărora, "ofertantul economic declarat câștigător va pune la dispoziția autorității contractante recipientul de stocare a oxigenului însoțit de autorizațiile ISCIR, în termen de 10 zile de la semnarea acordului cadru" și "ofertantul va instala și va pune în funcțiune echipamentele tehnice pe cheltuială proprie în termen de maximum 10 zile de la semnarea contractului. De asemenea, în același termen, ofertantul va pune la dispoziție și întreaga documentație – inclusiv proiectul de instalații – necesară obținerii avizelor pe care le impune legislația pentru funcționarea acestor tipuri de echipamente" restricționează participarea la procedura de atribuire, deoarece este imposibil ca, în termen de 10 zile, să se poată obține autorizațiile ISCIR, în condițiile în care Legea nr. 544/2001 menționează la art. 7 alin. (1), un termen de maxim 30 de zile pentru obținerea unui răspuns în scris de la o autoritate sau o instituție publică, reprezentantul CNCIR putând face inspecția doar după ce instalația de distribuție și stocare oxigen medicinal lichid este montată de furnizor și funcțională.

Contestatorul solicită reformularea cerințelor din caietul de sarcini, astfel, "termenul de instalare și punere în funcțiune echipamentele tehnice, precum și de predare a întregii documentații tehnice – inclusiv proiectul de instalații, să se facă în termen de maximum 10 zile de la semnarea contractului, urmând ca obținerea autorizațiilor ISCIR să se facă conform legislației în vigoare, iar ofertantul declarat câștigător să furnizeze oxigen medicinal lichid în butelii la același preț ca cel ofertat până la obținerea autorizațiilor ISCIR" și susține că autoritatea contractantă, prin aceste cerințe, favorizează un singur operator economic, cel care are autorizate instalațiile deja puse în funcțiune, încălcând prevederile art. 2 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 21/1996 a concurenței, precum și principiile care guvernează desfășurarea achizițiilor publice.

... mai formulează critici cu privire la lipsa următoarelor informații legate de fundația necesară pentru noile instalații de stocare, evaporare și distribuție oxigen medicinal lichefiat:

a) Există fundație construită în acest moment pentru noile instalații de stocare oxigen medicinal lichefiat;

b) Fundația existentă este în proprietatea autorității contractante;

c) Autoritatea contractantă deține Avizul de construire a fundației respective;

d) Autoritatea contractantă trebuie să precizeze detaliile tehnice existente în Avizul de construire a fundației și în proiectul tehnic care a stat la baza obținerii acestuia, respectiv: regimul maxim de înălțime a întregului montaj și încărcarea maximă admisă pe fundație;

e) Autoritatea contractantă va pune la dispoziția operatorului economic declarat câștigător fundația existentă.

Contestatorul susține că, în lipsa acestor informații, se vor depune oferte ce nu vor putea fi comparate din cauza modului neuniform de abordare a soluțiilor tehnice, fiind favorizat furnizorul actual de oxigen, în cazul obligării celorlalți operatori economici să includă, în prețul ofertei, costurile generate de fundație.

Totodată, contestatorul consideră că se impune remedierea documentației de atribuire, în sensul includeii necesarului obiectiv de produse, de lucrări și de servicii, sau dacă nu mai este posibil, anularea procedurii de atribuire.

În vederea soluționării contestației susmenționate, prin adresa nr. 6618/.../... Consiliul a solicitat autorității contractante să transmită copia dosarului achiziției publice și punctul de vedere referitor la contestație.

Prin adresa nr. 8422/17.04.2014, înregistrată la CNSC cu nr. 12268/18.04.2014, autoritatea contractantă a transmis documentele solicitate, formulând un punct de vedere cu privire la contestația depusă de

Autoritatea contractantă arată că, în conformitate cu prevederile ISO 7396.1 (art. 5.1.2), standardul internațional cu privire la Sistemele de distribuție a gazelor medicinale, sistemul de alimentare cu gaz medicinal trebuie să conțină cel puțin 2 surse de aprovizionare, respectiv, în cazul său, sursa principală este rezervorul de stocare pus la dispoziție de furnizor, iar sursa secundară stația de distribuție a oxigenului medicinal comprimat care va fi utilizată ca soluție de siguranță; aceasta din urmă este considerată dispozitiv medical, deci trebuie ca ofertantul să dețină Aviz de funcționare emis de Ministerul Sănătății.

Referitor la solicitarea privind deținerea de către furnizor a autorizației ISCIR, autoritatea contractantă susține că acceptarea modificării cerinței presupune la prelungirea termenului de livrare a oxigenului medicinal lichefiat din instalațiile de stocare și distribuție, autorizate ISCIR, ceea ce ar pune în pericol siguranța actului medical deoarece spitalul nu dispune de personal care să manipuleze butelii de oxigen, fiind posibilă apariția de sincope în aprovizionarea cu oxigen

medicinal și, implicit, putând fi pusă în pericol siguranța actului medical și a pacienților.

În ceea ce privește aspectele privind precizarea condițiilor de instalare și a aspectelor legate de fundație, autoritatea contractantă arată că le-a clarificat prin adresa nr. 8266/...

Analizând actele existente la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

... a inițiat procedura de încheiere a acordului-cadru, prin „cerere de oferte online”, având ca obiect: „ACORD CADRU ÎN VEDEREA ÎNCHEIERII DE CONTRACTE SUBSECVENTE DE FURNIZARE OXIGEN MEDICAL LICHID ȘI SERVICII AFERENTE LIVRĂRILOR”, cod CPV 14111500-0, elaborând, în acest sens, documentația de atribuire aferentă și publicând, în SEAP, invitația de participare nr. 369162/10.04.2014, conform căreia valoarea estimată este între 258.600 lei și 517.200 lei, fără TVA.

Potrivit invitației de participare, criteriul de atribuire ales este „prețul cel mai scăzut”.

Consiliul reține că ... formulează critici referitoare la prevederile documentației de atribuire, solicitând eliminarea cerinței privind avizul de funcționare emis de Ministerul Sănătății, corelarea cerințelor privind autorizarea ISCIR a instalației și precizarea condițiilor de instalare și a aspectelor legate de fundația necesară pentru noile instalații de stocare, evaporare și distribuție oxigen medicinal lichefiat.

Consiliul respinge, ca nefondată, solicitarea de eliminare a cerinței privind avizul de funcționare emis de Ministerul Sănătății, reținând, în soluționare, susținerea autorității contractante, conform căreia, stația de distribuție a oxigenului medicinal comprimat este încadrată la dispozitiv medical, fiind necesar ca ofertanții să dețină Aviz de funcționare emis de Ministerul Sănătății și constatând netemeinicia susținerii contestatorului referitoare la concentratoarele de oxigen, care, de altfel, având în vedere prevederile documentației de atribuire, nu fac obiectul prezentei proceduri de achiziție publică.

În ceea ce privește critica legată de cerința referitoare la corelarea cerințelor privind autorizarea ISCIR a instalației, respectiv la eliminarea termenului de 10 zile de la semnarea acordului-cadru pentru instalarea și punerea în funcțiune a echipamentelor, stabilit prin documentația de atribuire, Consiliul o va admite, deoarece, autorizația ISCIR de funcționare a instalațiilor nu poate fi obținută decât după montarea echipamentelor și după efectuarea probelor de funcționare, termenul legal de emitere fiind de 30 zile.

Consiliul nu reține, în soluționare, susținerea autorității contractante, conform căreia, „acceptarea modificării cerinței presupune la prelungirea termenului de livrare a oxigenului medicinal lichefiat din

instalațiile de stocare și distribuție, autorizate ISCIR, ceea ce ar pune în pericol siguranța actului medical deoarece spitalul nu dispune de personal care să manipuleze butelii de oxigen, fiind posibilă apariția de sincope în aprovizionarea cu oxigen medicinal și, implicit, putând fi pusă în pericol siguranța actului medical și a pacienților”, deoarece instalarea și punerea în funcțiune a celor două sisteme nu poate fi făcută concomitent, decât în situația în care se oprește furnizarea oxigenului medicinal în spital, argument valabil și pentru stabilirea unui termen mărit de instalare și punere în funcțiune a echipamentelor.

În ceea ce privește solicitarea contestatorului, privind precizarea condițiilor de instalare și a aspectelor legate de fundația necesară pentru noile instalații de stocare, evaporare și distribuție oxigen medicinal lichefiat, Consiliul o va respinge, ca rămasă fără obiect, deoarece autoritatea contractantă a răspuns acestei solicitări prin adresa de clarificări nr. 8266/... publicată în SEAP.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept precizate în motivare, în baza art. 278 alin. (2) și (4) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va admite, în parte, contestația formulată de ... în contradictoriu cu ...

Va obliga autoritatea contractantă, în termen de 10 zile de la data primirii prezentei decizii, pentru considerentele expuse în motivare, la modificarea documentației de atribuire, în sensul modificării termenului de instalare și punere în funcțiune a instalațiilor și echipamentelor tehnice, prin corelare cu termenul legal de emitere a autorizațiilor ISCIR de funcționare pentru acestea.

În temeiul art. 278 alin. (5) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va respinge, ca nefondat, capătul de cerere referitor la eliminarea cerinței privind avizul de funcționare emis de Ministerul Sănătății, din contestația formulată de ... în contradictoriu cu ...

În temeiul art. 278 alin. (1) și (5) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va respinge, ca rămasă fără obiect, capătul de cerere referitor la precizarea condițiilor de instalare și a aspectelor legate de fundația necesară pentru noile instalații de stocare, evaporare și distribuție oxigen medicinal lichefiat, din contestația formulată de ... în contradictoriu cu ...

În temeiul art. 278 alin. (6) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va dispune continuarea procedurii de achiziție publică cu decalarea datei-limită de depunere a ofertelor cu o perioadă cel puțin egală cu perioada de suspendare a procedurii de achiziție publică.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (1) și (3) din actul normativ menționat.

PREȘEDINTE COMPLET

...

MEMBRU COMPLET

...

MEMBRU COMPLET

...

Redactat în 4 exemplare originale, conține 7 (șapte) pagini.