



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3, București, România, CIF 20329980, CP 030084
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 +4 021 8900745 www.cnscl.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea,

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. ... din ... înregistrată la Consiliu cu nr. ... din ... înaintată de SC ... SRL, cu sediul în ... județul ... formulată împotriva documentației de atribuire elaborată de ... cu sediul în sat ... comuna ... județul ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de cerere de oferte organizată în vederea atribuirii contractului de „Servicii de proiectare faza AT, documentații de avize și documentație DTAC, inclusiv studiu hidrogeologic preliminar și lucrări execuție - Alimentare cu apă Satu Nou, comuna ... județul ... s-a solicitat „anularea fișei de date a achiziției și obligarea autorității contractante la remedierea actelor care afectează procedura, prin eliminarea cerințelor restrictive din fișa de date și reluarea procedurii”.

În baza legii și a documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

În temeiul art. 278 alin. (5) și (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, pentru considerentele evocate în motivarea prezentei, respinge ca nefondată contestația formulată de SC ... SRL, în contradictoriu ... și dispune continuarea procedurii de atribuire.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația nr. ... din ... înregistrată la Consiliu cu nr. ... din ... SC ... SRL, în calitate de operator economic interesat de participarea la procedura de cerere de oferte indicată mai sus, organizată de ... critică unele cerințe cuprinse în fișa de date a achiziției, parte a documentației de atribuire.

După verificarea fișei de date a achiziției, petenta a constatat că aceasta cuprinde cerințe restrictive și care exced cadrului legal în vigoare, cerințe care conduc la restricționarea participării, nu au legătură directă cu natura și obiectul contractului de achiziție publică, pot conduce la distorsionarea rezultatului aplicării procedurii, nu reflectă un avantaj real și evident pe care autoritatea contractantă îl poate obține și care conduc la nerespectarea principiilor care stau la baza organizării și atribuirii contractului de achiziție publică, respectiv libera concurență, transparența și tratamentul egal, aplicarea în mod nediscriminatoriu a criteriilor de participare și selecție.

La capitolul IV.4.1) „Modul de prezentare a propunerii tehnice”, cerințele solicitate încalcă prevederile Ordinului nr. 863/2008, pentru aprobarea „instrucțiunilor de aplicare a unor prevederi din HG nr. 28/2008, privind aprobarea conținutului cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții” fie nu au legătură directă cu obiectul contractului, fie restricționează participarea cu avantajarea evidentă a altora.

1. Se solicită water managementul investiției, în condițiile în care ofertantul pune în operă proiectul întocmit de proiectant și, cu atât mai mult în cazul de față, când în cuprinsul caietului de sarcini nu se regăsește niciunul din componentele de bază ale unui astfel de sistem: calculator, soft corespunzător, cablu fibră optică, pentru transmisia și recepția semnalului, electrovane care să închidă automat rețeaua de distribuție în cazul unor defecțiuni pentru a reduce pierderile de apă.

2. Se solicită „Tehnici de planificare cum ar fi: metoda potențialelor, metoda diagramelor de precedenta, tehnica evaluării grafice repetate a programului”, cerințe care ar avea logică în cazul în care obiectul procedurii ar fi proiectare și execuție și nu în cazul de față, când se cere AT, DTAC, inclusiv studiul hidrogeologic preliminar și lucrări execuție.

În opinia petentei se încalcă prevederile art. 9 lit. c)-e) din HG nr. 925/2006, care stipulează că stabilirea unor asemenea cerințe sunt disproporționate în raport cu natura și complexitatea contractului ce urmează a fi atribuit.

Prin adresa nr. 8877/...-... Consiliul a înștiințat autoritatea contractantă despre depunerea contestației de către SC ... SRL,

solicitând punctul de vedere cu privire la contestație și copia dosarului achiziției.

Autoritatea contractantă a transmis documentele necesare soluționării contestației, împreună cu punctul său de vedere nr. 1827/16.05.2014, înregistrat la Consiliu cu nr. ... prin care solicită respingerea contestației ca nefondată, precizând următoarele:

Fișa de date a fost verificată de ANRMAP, iar aceasta nu conține cerințe restrictive sau care exced cadrului legal în vigoare, cerințele nu conduc la restricționarea participării și toate cerințele au legătură directă cu obiectul contractului de achiziție publică.

Solicitarea privind water managementul investiției se referă la modul de organizare a funcționării sistemului de alimentare cu apă ce va fi implementat cu accent pe asigurarea unei continuități a funcționării sistemului de alimentare cu apă.

Lucrările ce se vor executa în cadrul contractului de achiziție publică constau în: sursa de apă, înmagazinare, stație de pompare și clorinare, rețea de aducțiune și distribuție, refacere trotuare, refacere carosabil prin pietruire și refacere accese în curți.

În cadrul lucrării, executantul va monta echipamente electrice sau de automatizare la obiectul sursa de apă - forajul propus va fi echipat cu 2 pompe submersibile), la obiectul stație de pompare - se vor monta 2 pompe orizontale, la obiectul stație de clorinare - dispozitiv electric de aerisire/placă de bază pentru dozarea pompei. Toate aceste echipamente apar descrise detaliat în caietul de sarcini postat pe SEAP.

Echipamentele enumerate mai sus sunt vitale în funcționarea sistemului de alimentare cu apă, modul de montare a acestora și tipul echipamentelor alese de ofertanți având impact în asigurarea unei funcționări continue a sistemului de alimentare cu apă, la parametri necesari, astfel încât populația să beneficieze de avantajele sistemului de alimentare cu apă implementat.

Având executate în localitate astfel de sisteme de alimentare cu apă, autoritatea contractantă s-a confruntat cu probleme privind defecțiuni repetate la sistemul electric din cadrul sistemelor de alimentare cu apă și a constatat că rata defecțiunilor și problemele în funcționare apar în special datorită montării eronate a echipamentelor electrice, a neasigurării mentabilității sistemelor prin nemontarea corectă a pompelor, și anume în paralel, astfel încât în momentul defectării uneia să intre în funcțiune cea de rezervă.

Sistemele electrice din cadrul sistemelor de alimentare cu apă nu trebuie să fie echipate și să fie configurate, așa cum sugerează contestația, care dă exemplu de un sistem electric cu sistem de achiziție computerizat. De fapt, nici nu s-ar preta un astfel de sistem în Satul Nou din comuna ...

Sistemul electric propus de autoritatea contractantă, aprobat în comisia tehnico-economică și care satisface nevoile beneficiarului este strict cel descris detaliat în caietul de sarcini și ofertanții trebuie să se raporteze doar la acel sistem electric.

Autoritatea contractantă apreciază că nu poate lua în considerație cele afirmate de contestatoare, respectiv că „ofertantul pune în operă

proiectul întocmit de proiectant”, deoarece ofertanții prin propunerea tehnică trebuie să facă dovada că dețin resursele necesare implementării proiectului, că vor utiliza materiale, echipamente și vor aplica tehnologia adecvată în concordanță cu cele solicitate în caietul de sarcini.

Cerința contestatoarei privind anularea procedurii de achiziție este nejustificată, deoarece putea cere lămuriri autorității contractante privind modul de prezentare și detaliere a acestei cerințe. Autoritatea contractantă a postat în SEAP o clarificare din oficiu privind modul de îndeplinire a cerinței privind prezentarea water managementului investiției, astfel încât toți ofertanții să aibă acces la informații.

În ceea ce privește al doilea motiv al contestației, autoritatea contractantă precizează că aceste tehnici de planificare a modului de execuție a lucrărilor se implementează în special în producție și în lucrări de construcții. Acestea au rol în utilizarea eficientă a resurselor, în modul de organizare a lucrărilor, etapizat. Prin aceste tehnici se determină corect timpul de execuție pe etape cu detectarea timpului minim posibil, maxim posibil, ofertanții pot detecta constrângerile în procesul de execuție, ofertanții pot pune în evidență măsurile ce le vor lua pentru a minimiza aceste constrângeri etc. Aceste tehnici de planificare sunt utile autorității contractante în momentul verificării implementării execuției. Sunt un instrument eficient pentru demonstrarea riguroasă a timpilor de execuție, astfel încât acest termen, care în fișa de date reprezintă factor de punctaj (criteriu de atribuire), să fie justificat de fiecare ofertant.

Contestatoarea se contrazice și spune că aceste cerințe ar avea logică dacă obiectul procedurii ar fi proiectare și execuție. Dacă se analizează fișa de date, capitolul II. 1.5 Descrierea succintă a contractului sau a achiziției/achizițiilor și capitolul II. 1.6) Clasificare CPV, se observă că în obiectul contractului există și servicii de proiectare, cod 71322000-1 Servicii de proiectare tehnică pentru construcția de lucrări publice (Rev.2), și anume servicii de proiectare faza asistență tehnică, documentații avize, documentație DTAC și studiu hidrologic preliminar.

Propunerea tehnică este anexă la contractul de execuție, iar solicitarea detaliată de informații tehnice ofertanților este în avantajul autorității contractante, deoarece va avea pârghiile necesare pentru monitorizarea execuției lucrărilor.

De asemenea, se precizează că petenta nu a demonstrat nerespectarea principiilor privind libera concurență, transparența și tratamentul egal și cum a aplicat autoritatea în mod discriminatoriu criteriile de participare și selecție.

Analizând documentele existente la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

Pentru atribuirea contractului având ca obiect „Servicii de proiectare faza AT, documentații de avize și documentație DTAC, inclusiv studiu hidrogeologic preliminar și lucrări execuție - Alimentare cu apă Satu Nou, comuna ... județul ... în calitate de autoritate contractantă a inițiat procedura cerere de oferte, prin publicarea în SEAP a invitației de participare nr. ... din 09.05.2014, dată la care a postat și documentația de atribuire. Ca urmare a ședinței de deschidere a

ofertelor a fost întocmit procesul-verbal al ședinței de deschidere a ofertelor nr. 1902/23.05.2014, consemnându-se depunerea a două oferte. Nemulțumită de conținutul documentației de atribuire, anterior datei de depunere a ofertelor, SC ... SRL a înaintat Consiliului prezenta contestație, solicitând „anularea fișei de date a achiziției și obligarea autorității contractante la remedierea actelor care afectează procedura, prin eliminarea cerințelor restrictive din fișa de date și reluarea procedurii”.

Criticile contestatoarei formulate împotriva cerinței din fișa de date a achiziției privind prezentarea water managementului investiției și a tehnicilor de planificare în cadrul propunerii tehnice sunt considerate de Consiliu nefondate. În conformitate cu dispozițiile art. 33 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, *Autoritatea contractantă are obligația de a preciza în cadrul documentației de atribuire orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.*

În acest sens, prin fișa de date a achiziției, la cap. IV.4.1) „Modul de prezentare a propunerii tehnice” autoritatea contractantă a precizat:

Propunerea tehnică va conține cel puțin informațiile de mai jos:

Organizarea Lucrărilor - Formular nr. 12

Adecvarea la constrângerile fizice impuse de amplasamentul în cauză:

Ofertantul va demonstra că oferta sa este adecvată constrângerilor fizice impuse de amplasamentul în cauză, prin elaborarea unei planșe care să prezinte, în special, următoarele:

Limitele instalațiilor,

Clădiri,

Zone de depozitare,

Accese în șantier,

Lucrări temporare,

Planșa va include dimensiuni și etichete.

Aspecte de ordin operațional ale lucrărilor existente ce trebuie menținute (acolo unde este cazul).

Ofertantul va demonstra că facilitățile ce trebuie menținute vor rămâne în operare în timp ce Lucrările propuse se vor afla în execuție. Pentru demonstrare, se va utiliza text descriptiv, însoțit de planșe și/sau diagrame. Va fi prezentat Planul pentru toate Lucrările Temporare necesare pentru păstrarea funcțiilor lucrărilor existente.

Metodologia pentru realizarea lucrării - Formular nr. 13

Ofertantul va descrie abordarea generală și metodologia pentru realizarea Lucrărilor, inclusiv descrieri detaliate pentru metodele de lucru pentru componentele majore ale Lucrarilor.

Program - Formular nr. 14.

Un program pentru execuție care să illustreze ordinea și derularea în timp a activităților pe care ofertantul propune să le îndeplinească pentru realizarea Lucrărilor; programul va prezenta, în special, următoarele:

Lucrări permanente și temporare ce urmează a fi executate.

Activități de interfațare cu lucrările existente și operarea acestora.

Perioadele pentru examinarea Documentelor Contractorului de către Inginer.

Secvențierea, derularea în timp și durata testelor.

Perioadele necesare elaborării de documentații pentru toate permisele și acordurile necesare și pentru înaintarea acestora. Etape esențiale.

Resurse (personal și instalații/echipamente) - Formular nr. 15.

Ofertantul va ilustra organizarea de proiect pe care o propune. Aceasta se va realiza prin prezentarea unei organigrame cuprinzătoare care să identifice în mod clar tot personalul și echipamentele pe care Ofertantul intenționează să le utilizeze la realizarea Lucrarilor. Această organigramă va include și o descriere a rolurilor și responsabilităților personalului și liniile de comunicare dintre membrii echipei.

- Grafic Gantt cu indicarea necesarului de resurse;
- Water managementul investiției;
- tehnici de planificare cum ar fi: metoda potențialelor; metoda diagramelor de precedenta; tehnica evaluării grafice repetate a programului, histograma personalului; se vor prezenta toate tehnicile enumerate;
- diagrama drumului critic explicitată pentru fiecare activitate, evidențiind detaliat metodele de remediere pentru activitățile supuse constrângerilor;
- planul de execuție pentru îndeplinirea condițiilor de calitate;
- Managementul tuturor resurselor alocate și al timpului de execuție pe fiecare activitate în parte;
- Planul propriu de protecție a mediului, pe perioada execuției lucrărilor, a cărui structură să acopere elementele: descrierea sistemului de management de mediu aplicabil pe perioada execuției lucrărilor; prevenirea și combaterea poluărilor accidentale asupra mediului; protecția atmosferei, gestionarea zgomotului ambietal; protecția solului, subsolului; managementul deșeurilor rezultate ca urmare a execuției lucrărilor; identificarea impactului de mediu și măsuri de atenuare; supraveghere, control, monitorizare - Plan de monitorizare;
- declarație privind termenul de garanție acordat lucrărilor de construcții. Acest termen nu va fi mai mic de 48 de luni.

Ofertantul va prezenta o Declarație pe propria răspundere că la elaborarea a ținut cont de obligațiile referitoare la condițiile de muncă și protecția muncii, inclusiv de condițiile de mediu.

Consiliul are în vedere că obiectul procedurii de față fiind alimentare cu apă, documentația de atribuire aferentă acestei proceduri respectă dispozițiile Ordinului comun al Ministerului Mediului și Pădurilor și al ANRMAP nr. 2266/335/2012 privind aprobarea modelelor de documentații standardizate aferente procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție de lucrări publice pentru proiectele de "proiectare și execuție de stație de tratare a apei/stație de epurare de ape reziduale", "execuție de rețele de canalizare și rețele de alimentare cu apă", "proiectare și execuție de stație de sortare, compostare și tratare mecano-biologică a deșeurilor", "execuție de depozit conform de deșuri", care la art. 2 prevăd: Autoritățile contractante care implementează proiecte din domeniul infrastructurii de mediu prevăzute în acest ordin au obligația utilizării acestor documentații începând cu data intrării în vigoare a prezentului ordin, prin transmiterea lor în Sistemul electronic de achiziții publice în vederea inițierii procedurii de atribuire. Din acest motiv, Consiliul constată că modul de prezentare a propunerii tehnice este preluat din documentația standard, și anume Formularul 12 – Organizarea lucrărilor, Formularul 13 – Metodologia pentru realizarea lucrării, Formularul 14 – Program și Formularul 15 – Resurse, al căror conținut a fost reprodus în mod identic.

De asemenea, prin clarificarea nr. 1 postată în SEAP la ... din oficiu, autoritatea contractantă a explicat la ce se referă expresia water management:

Solicitarea privind descrierea de către ofertanți a water managementul investiției va consta în:

În cadrul lucrării, executantul va monta echipamente electrice sau de automatizare la obiectul sursă de apă (forajul propus va fi echipat cu 2 pompe submersibile), la obiectul stație de pompare (se vor monta 2 pompe cu ax orizontal), la obiectul stație de clorinare (dispozitiv electric de aerisire și placă de bază pentru dozarea pompei).

Ofertanții vor descrie modul de montare a acestor echipamente, tipul echipamentelor utilizate, cum vor asigura funcționalitatea continuă a sistemului de alimentare cu apă.

De asemenea, tehnicile de planificare solicitate de autoritate spre a fi prezentate în cadrul propunerii tehnice sunt metode de planificare a activităților ce fac obiectul procedurii și de gestionare a timpului alocat de fiecare ofertant realizării contractului. Toate aceste elemente fac dovada că operatorii economici au înțeles obiectul contractului, precum și a faptului că dețin toate resursele tehnice și umane pentru realizarea contractului în condiții de calitate și în timpul angajat.

Sușinerile contestatoarei că cerințele autorității contractante se pretează doar procedurilor de proiectare și execuție ceea ce nu se regăsește în procedura de față, sunt considerate de Consiliu nefondate. Pe de o parte procedura de față include proiectare (studiu hidrogeologic, documentații pentru obținerea avizelor și DTAC, inclusiv asistență tehnică) și execuție. Pe de altă parte, tehnicile de planificare a contractului nu sunt specifice unui anumit tip de contract ci se pretează oricărui contract, scopul fiind o planificare cât mai riguroasă și mai realistă a modului de îndeplinire a contractului în condiții de calitate și în timpul oferat.

Pentru cele ce preced, în temeiul dispozițiilor de la art. 278 alin. (5) și (6) din OUG nr. 34/2006, Consiliul respinge ca nefondată contestația formulată de SC ... SRL în contradictoriu cu ... și dispune continuarea procedurii de atribuire.

Redactată în patru exemplare, conține șapte pagini.

PREȘEDINTE COMPLET,

...

MEMBRU,

...

...

MEMBRU,