



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr.6 Sector 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980

Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642; +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ... C10/...

Data: ...

Prin contestația nr. ... înregistrată la CNSC sub nr. ... formulată de ... cu sediul în ... județul ... înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. ... având CUI RO ... împotriva caietului de sarcini emis de ... cu sediul în ... județul ... în cadrul procedurii de atribuire, prin „licitație deschisă” online, a contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect „*încălțăminte și accesorii încălțăminte*”, cod CPV 18813000-1, 18317000-4, 18812200-6, s-a solicitat „anularea procedurii din anunțul ... și a caietului de sarcini, urmând ca acesta să fie refăcut și procedura să fie reluată la o dată ulterioară”.

În baza prevederilor legale aplicabile,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

În temeiul prevederilor art. 278 alin. (2) și alin.(6) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, admite contestația formulată de ... în contradictoriu cu ... și dispune anularea procedurii de atribuire.

Prezenta decizie este obligatorie pentru autoritatea contractantă, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

... a formulat contestație împotriva caietului de sarcini emis de ... în cadrul procedurii de atribuire, prin „licitație deschisă” online, a contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect „încălțăminte și accesorii încălțăminte”, cod CPV 18813000-1, 18317000-4, 18812200-6, solicitând „anularea procedurii din anunțul ... și a caietului de sarcini, urmând ca acesta să fie refăcut și procedura să fie reluată la o dată ulterioară”.

În fapt, contestatorul susține că prin elaborarea specificațiilor tehnice din caietul de sarcini, autoritatea contractantă a încălcat dispozițiile art. 35 alin. (5) din OUG nr. 34/2006, restrângând, chiar eliminând posibilitatea altor operatori economici de a participa la licitație.

În acest sens, arată că, pentru produsul Bocanci sau cizme scurte – personal nesilvic bărbați, au fost impuse următoarele specificații tehnice:

„Fețele : toate componentele confecționate din piele de bovină box față naturală netedă de culoare neagră. Carâmbul interior să prezinte un fermoar, montat oblic, pentru o încălțare mai ușoară, cu o lungime de 13,5-14,0 cm.

Caputa: să fie dintr-o singură bucată de piele cusută peste carâmbi cu două rânduri de cusături paralele.

Carâmbul exterior: va fi dintr-o singură bucata de piele, tivit pe partea superioară cu un singur rând de cusătură.

Gheata să prezinte la spate mijloc o fâșie de piele descrescător cu o lățime de 8.0-8.2 cm lângă talpă și de 2,2-2,4 cm la partea superioară.

Captușeala:

- mesina de 2,3-2,5 cm lățime la partea superioară.
- caputa, carâmbi, branț - blanita sintetică/naturală.

Talpa: TR cu porțiuni antiderapante

- grosime talpă 0,8-1
- grosime toc 2,8-3,0 cm.

Înălțimea ghetei este de 16,5-17,0 cm, măsurabil spate, inclusiv tocul”.

Potrivit contestatorului, prin toate aceste descrieri autoritatea contractantă nu face altceva decât să restrângă mult numărul de agenți economici care pot lua parte la procedură.

În calitate de producător de încălțăminte, contestatorul susține că descrierea "Gheata să prezinte la spate mijloc o fâșie de piele descrescător cu o lățime de 8.0-8.2 cm lângă talpă și de 2,2-2,4 cm la partea superioară" este irelevantă deoarece fâșia de piele poate avea și o lățime de 7-7.5 cm și respectiv de 1.5-2 cm fără ca prin aceasta să se aducă vreo atingere nivelului calității sau rezistenței ghetei.

De asemenea, contestatorul arată că potrivit art. 38 alineat (1) se interzice definirea în caietul de sarcini a unor specificații tehnice care indică o anumită origine, sursă sau un procedeu special care are ca efect FAVORIZAREA sau ELIMINAREA anumitor operatori economici sau a anumitor produse.

Raportat la această prevedere legală, contestatorul subliniază faptul că prin descrierea de mai jos, respectiv:

„CIZME CAUCIUC - personal silvic și nesilvic, bărbați și femei Cizmele sunt executate din material cauciuc termoplastic tip vânătoresc, textura mată de culoare verde închis, cu rezistență la frig până la - 40 ° C, rezistente la apă, caserate cu bumbac. Cizmele vor prezenta o textură bob de orez contra alunecării în porțiunile: steif (4,2-4,4 cm), bot (2,4-2,6 cm), pe deasupra tălpii (0,9-1,1 cm) și deasupra gulerului (1,41,6 cm), care va prezenta la partea interioară un orificiu pentru aerisire. La partea superioară a cizmei, la o distanță de 1 cm de margine, va fi cusut un guler din material textil-sintetic foarte rezistent de 6,4-6,6 cm lățime de culoare neagră, care are o dublură de 1,9-2,1 cm pentru șiret și prezintă o capsă metalică în față prin care se poate regla pe picior, în funcție de cerințe.

Talpa este de culoare neagră și prezintă profile antiderapante cu o grosime de 1,7-1,9 cm în față și de 3,4-3,6 cm la călcâi, cu o platformă de 0,5-0,7 cm la partea de sus spate, care permite o descălțare mai ușoară.

Cizma este prevăzută cu ciorapi detașabili, pe partea exterioară ciorapi sunt din burete iar pe partea interioară din lână dublat printr-un guler de 3,9-4,1 cm lățime. Cizma are o înălțime de 37,5-38,5 cm, inclusiv talpa și guler”

autoritatea contractantă pare că favorizează anumiți agenți economici.

În susținerea afirmațiilor sale, contestatorul arată că cizmele pot prezenta și altfel de textură nu neapărat bob de orez contra alunecării. Ori prin aceasta expresă specificație, toți ceilalți producători de cizme nu pot lua parte la procedură. De asemenea susține că textura bob de orez deasupra gulerului de 1.4-1.6 cm este irelevantă deoarece partea de guler (partea superioară a cizmei) nu este supusa alunecării.

În același sens arată că toata descrierea succesivă, menționând strict cm pe fiecare porțiune a cizmei, are ca scop restrângerea participanților la procedură.

Totodată, pentru că în documentație, autoritatea contractantă specifică în mod expres - la punctul „2.2.2. - Sunt acceptate doar produse care respectă aceste caracteristici”, iar la SECȚIUNE IV-ALTE INFORMAȚII se specifică: „Prevederile din caietul de sarcini referitoare la caracteristicile tehnice sunt minime și obligatorii,

nerespectarea lor ducând la respingerea ofertei ca neconformă”, contestatorul apreciază că orice operator economici participant la procedură va fi eliminat deoarece, chiar dacă produsele pe care le prezintă sunt conforme și au aceleași caracteristici tehnice, nu a respectat în mod obligatoriu, înălțimile, lățimile, cm sau milimetri specificați în caietul de sarcini.

Prin adresa nr. 5669/17.06.2014, înregistrată la CNSC sub nr. 20138/19.06.2014, ... în calitate de autoritatea contractantă, formulează un punct de vedere cu privire la contestația dedusă judecății, solicitând respingerea acesteia ca nefondată, din următoarele considerente:

Potrivit prevederilor art. 35 alin. 2 din OUG nr. 34/2006 caietul de sarcini cuprinde specificații tehnice, adică: cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, în așa manieră încât să corespundă necesității autorității contractante.

De asemenea, potrivit Statutului Personalului Silvic: *"Personalul silvic de toate gradele din unitățile silvice este obligat ca în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu să poarte uniformă și însemnele distinctive de ierarhizare, stabilite prin regulament aprobat de conducătorul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură. Uniforma de serviciu se atribuie gratuit personalului silvic; valoarea uniformei nu se impozitează” - Art. 39 din OUG nr. 59/2000.*

Luând în considerare cerințele criticate în cuprinsul contestației, autoritatea contractantă motivează impunerea acestora, astfel:

Produsele de încălțăminte ce vor fi achiziționate urmează să echipeze personalul Direcției Silvice ... Salariații autorității contractante au o durată a timpului de muncă de 8 ore pe zi, însă, programul acestora este flexibil, necesitând frecvent efectuarea de ore suplimentare până la rezolvarea situațiilor neprevăzute ce apar adesea.

Activitatea specifică pe care o desfășoară personalul silvic se desfășoară în natură, adesea în condiții de teren grele și periculoase, personalul de birou peste 70% din timpul de lucru. Personalul desfășoară lucrări de coordonare, de control, de strângere a datelor, de punere în valoare a masei lemnoase etc., care necesită ca un procent de peste 70% din timpul de lucru să fie petrecut în teren.

Asigurarea securității și sănătății în toate aspectele legate de muncă, este obligația angajatorului, conform Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006 și a normelor metodologice de aplicare a acesteia (HG nr.1425/2006), cu modificările și completările ulterioare.

Autoritatea contractantă învederează faptul că a avut în vedere respectarea întru totul a prevederilor art. 35-36 și 38 din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, atunci când a întocmit caietul de sarcini corespunzător procedurii de achiziție aflată în discuție. La baza realizării acestuia, autoritatea contractantă a avut prevederile Ordinului Ministrului nr. 1305/ 2005, cu modificările și completările ulterioare, însă le consideră minimale în încercarea depunerii de eforturi în vederea ameliorării permanente a condițiilor de muncă ale personalului angajat. O astfel de opinie ce privește detaliile tehnice foarte sumare, cuprinse de Ordinul Ministrului anterior amintit, este întărită și de experiența anterioară a autorității contractante, căpătată în urma desfășurării de proceduri de achiziție cu caiete de sarcini ce conțineau exclusiv aceste detalii și la care ofertanții au prezentat produse de foarte slabă calitate, care respectau prevederile caietelor de sarcini, produse lipsite de confort și care s-au deteriorat foarte repede prin purtare în condițiile specifice activității desfășurate de personalul silvic.

Prin achiziționarea unor produse de încălțăminte de calitate superioară autoritatea contractantă dorește diminuarea prin orice mijloace a riscurilor de îmbolnăvire profesională sau de accidentare la locul de muncă a personalului angajat. Evoluția tehnologică specifică produselor de încălțăminte, în ceea ce privește proprietățile materialelor folosite în procesul de confecționare și nu numai, din anii ulteriori stabilirii specificațiilor tehnice a modelelor de uniforma de serviciu a personalului prin Ordinul Ministrului nr. 1305/ 2005, cu modificările și completările ulterioare, permite achiziționarea unor produse superioare calitativ, care asigură un plus incontestabil de confort și siguranță în comparație cu produsele de încălțăminte ale căror caracteristici au fost foarte sumar descrise în ordinul anterior amintit.

Încălțăminte asigură confort sporit în timpul mersului și al staționării, atât printr-o ventilație foarte bună pe parcursul purtării, cât și printr-o formă ergonomică a acesteia. Așa cum s-a amintit anterior personalul de birou, în cazul ..., are program de lucru de 8 ore/zi în care trebuie să poarte obligatoriu echipamentul din dotare, astfel că o încălțăminte cu astfel de proprietăți superioare este extrem de necesară, în opinia autorității contractante.

În cauză, autoritatea contractantă subliniază faptul că nu a urmărit achiziția unui produs extravagant, ci doar funcțional care să asigure protecție eficientă, durabilitate și confort, învederând faptul că o uniformă de serviciu care are în componență acest gen de încălțăminte asigură atât o securitate superioară personalului, scăzând semnificativ riscul accidentării prin alunecare și cât și

condiții de protejare a sănătății sporite, prin impermeabilitatea și respirabilitatea oferite.

În altă ordine de idei, autoritatea contractantă susține că este inadmisibil ca o societate comercială, care, din motive imputabile doar managementului propriu, nu are posibilitatea realizării unor produse de care o autoritate contractantă are nevoie și pe care dorește să le achiziționeze, să solicite modificarea caietului de sarcini pentru a putea obține condiții prielnice participării la respectiva procedură de achiziție. Faptul că, în opinia societății contestatoare, prin caietul de sarcini se "restrânge, chiar elimina posibilitatea unor operatori economici de a participa la licitație/FAVORIZAREA sau ELIMINAREA anumitor operatori economici" este, potrivit autorității contractante, doar o problema a managementului propriu, aceasta subliniind faptul că nu poate renunța la achiziționarea unor produse, care-i sunt necesare, doar pentru că o anumită societate comercială nu le poate produce, în condițiile în care pe piața internă și internațională există nenumărate societăți care realizează astfel de produse și care sunt potențiali ofertanți în cadrul procedurii de licitație deschisă în cauză.

De asemenea, autoritatea contractantă precizează că legislația actuală prevede posibilitatea operatorilor economici de a se asocia în vederea participării la procedura de achiziție publică în cazul în care nu au capacitatea de furnizare a tuturor produselor sau nu dispun de mijloacele necesare îndeplinirii contractului, astfel că nimic nu împiedică operatorul economic contestator să se asocieze cu furnizorii sau comercianții de articole pe care nu le produce el, după cum nimic nu împiedică operatorul să realizeze el însuși furnizarea lor, prin comenzi de pe piața internă sau externă.

Totodată, urmare a analizării contestației ce face obiectul prezentei cauze, autoritatea contractantă consideră că aceasta nu conține toate elementele obligatorii prevăzute de art. 270 din OUG nr. 34/2006, respectiv nu este motivată în drept, respectiv nu sunt precizate prevederile legale considerate ca fiind încălcate pe parcursul inițierii procedurii de achiziție publică astfel încât nu respectă prevederile obligatorii ale art. 270, alin. 1, lit. e, teza II din OUG nr. 34/2006, având în vedere că majoritatea prevederilor legale invocate în cuprinsul contestației nu reglementează presupusele încălcări la care se face referire.

Analizând susținerile părților și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

... a inițiat procedura de atribuire prin „licitație deschisă” online, a contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect „*încălțăminte și accesorii încălțăminte*”, cod CPV 18813000-1, 18317000-4, 18812200-6. În acest sens, a elaborat documentația

de atribuire aferentă și a publicat, în SEAP, anunțul de participare nr. ..., criteriul de atribuire stabilit fiind „prețul cel mai scăzut”.

În cadrul prezentei proceduri de achiziție publică, ... a depus contestația care formează obiectul dosarului nr. .../2014, contestație care conține critici referitoare la conținutul caietului de sarcini.

Examinând susținerile părților, înscrisurile aflate la dosarul cauzei și dispozițiile legale aplicabile, Consiliul urmează să admită contestația ... având în vedere următoarele considerente.

Consiliul reține că ... prin contestația depusă critică conținutul caietului de sarcini, susținând că acesta conține specificații tehnice restrictive ce împiedică participarea operatorilor economici la procedură.

Verificând caietul de sarcini aflat în dosarul achiziției publice, Consiliul constată că pentru produsele solicitate autoritatea contractantă a solicitat următoarele specificații tehnice:

BOCANCI SAU CIZME SCURTE – personal nesilvic bărbați:

„Fețele : toate componentele confecționate din piele de bovină box față naturală netedă de culoare neagră. Carâmbul interior să prezinte un fermoar, montat oblic, pentru o încălțare mai ușoară, cu o lungime de 13,5-14,0 cm.

Caputa: să fie dintr-o singură bucată de piele cusută peste carâmbi cu două rânduri de cusături paralele.

Carâmbul exterior: va fi dintr-o singură bucata de piele, tivit pe partea superioară cu un singur rând de cusătură.

Gheata să prezinte la spate mijloc o fâșie de piele descrescător cu o lățime de 8.0-8.2 cm lângă talpă și de 2,2-2,4 cm la partea superioară.

Captușeala:

- mesina de 2,3-2,5 cm lățime la partea superioară.

- caputa, carâmbi, brant - blanita sintetica/naturală.

Talpa: TR cu porțiuni antiderapante

- grosime talpă 0,8-1

- grosime toc 2,8-3,0 cm.

Înălțimea ghetei este de 16,5-17,0 cm, măsurabil spate, inclusiv tocul”.

„CIZME CAUCIUC - personal silvic și nesilvic, bărbați și femei Cizmele sunt executate din material cauciuc termoplastic tip vânătoresc, textura mată de culoare verde închis, cu rezistență la frig până la - 40 ° C, rezistente la apă, caserate cu bumbac. Cizmele vor prezenta o textură bob de orez contra alunecării în porțiunile: steif (4,2-4,4 cm), bot (2,4-2,6 cm), pe deasupra tălpii (0,9-1,1 cm) și deasupra gulerului (1,41,6 cm), care va prezenta la partea interioară un orificiu pentru aerisire. La partea superioară a cizmei, la o distanță de 1 cm de margine, va fi cusut un guler din material

textil-sintetic foarte rezistent de 6,4-6,6 cm lățime de culoare neagră, care are o dublură de 1,9-2,1 cm pentru șiret și prezintă o capsă metalică în față prin care se poate regla pe picior, în funcție de cerințe.

Talpa este de culoare neagră și prezintă profile antiderapante cu o grosime de 1,7-1,9 cm în față și de 3,4-3,6 cm la călcâi, cu o platformă de 0,5-0,7 cm la partea de sus spate, care permite o descălțare mai ușoară.

Cizma este prevăzută cu ciorapi detașabili, pe partea exterioară ciorapi sunt din burete iar pe partea interioară din lână dublat printr-un guler de 3,9-4,1 cm lățime. Cizma are o înălțime de 37,5-38,5 cm, inclusiv talpa și guler”

Potrivit dispozițiilor art.35 alin.(2) și alin.(5) din OUG nr.34/2006, cu modificările și completările ulterioare, „Specificațiile tehnice reprezintă cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui produs, serviciu sau lucrare să fie descris, în mod obiectiv, în așa manieră încât să corespundă necesității autorității contractante.

.....
(5) Specificațiile tehnice trebuie să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.”

Analizând conținutul specificațiilor tehnice din caietul de sarcini prin raportare la dispozițiile legale mai sus menționate, Consiliul constată că acestea sunt, într-adevăr, restrictive și de natură a crea obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici. Este adevărat că autoritatea contractantă este îndrituită să-și procure produse care corespund necesităților sale însă descrierea specificațiilor tehnice trebuie făcută în mod obiectiv și nu prin impunerea unor caracteristici stricte, extrem de detaliate, care nu au nicio legătură cu funcționalitatea, durabilitatea și protecția oferită de produsul oferit.

Prin Ordinului Ministrului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării rurale nr. 1305/ 2005, cu modificările și completările ulterioare, în anexa acestuia, a fost întocmit caietul de sarcini privind realizarea modelelor de uniformă de serviciu a personalului silvic, care prevede următoarele: „**II.3.3. Ghetele căptușite** - se confecționează din piele, fiind căptușite cu blană sintetică. Carâmbul este dintr-o singură bucată. Se încheie lateral cu fermoar. La personalul feminin carâmbul este mai înalt.

II.3.4. Bocancii sau cizmele scurte - se confecționează din piele naturală, de culoare neagră. Talpa este din cauciuc cu profile antiderapante. Are carâmbul din 2 bucăți. Se pot executa și modele pentru schi. Se încheie cu șiret și clapă. După caz se pot executa și

cizme, din același material, cu înălțimea până la jumătatea distanței dintre genunchi și gleznă și mai largi în partea de sus.

II.3.5. Cizmele de cauciuc - sunt de tip vânătorească; se confecționează din cauciuc și BBC cașerat și se dublează cu căptușeală pe interior”.

Chiar dacă, așa cum susține autoritatea contractantă, caracteristicile tehnice pentru produsele de încălțăminte au fost foarte sumar descrise, în opinia Consiliului, acest fapt nu poate da dreptul autorității contractante de a preciza în conținutul caietului de sarcini aferent prezentei proceduri de achiziție publică cerințe precum: *Gheata să prezinte la spate mijloc o fâșie de piele descrescător cu o lățime de 8.0-8.2 cm lângă talpă și de 2,2-2,4 cm la partea superioară; Cizmele vor prezenta o textură bob de orez contra alunecării în porțiunile: steif (4,2-4,4 cm), bot (2,4-2,6 cm), pe deasupra tălpii (0,9-1,1 cm) și deasupra gulerului (1,41,6 cm), care va prezenta la partea interioară un orificiu pentru aerisire. La partea superioară a cizmei, la o distanță de 1 cm de margine, va fi cusut un guler din material textil-sintetic foarte rezistent de 6,4-6,6 cm lățime de culoare neagră, care are o dublură de 1,9-2,1 cm;etc fără a fi în măsură să justifice solicitările formulate. Dimensiunile impuse și modalitatea de execuție a produselor mai sus menționate nu au relevanță în ceea ce privește calitatea și utilitatea acestora întrucât, în aprecierea Consiliului, pot exista pe piața de profil și alte produse care pot fi conforme necesităților autorității contractante dar care nu ar respecta anumite înălțimi, lățimi sau textura contra alunecării solicitate în caietul de sarcini.*

În consecință, Consiliul reține că în cauză se impune anularea prezentei proceduri de achiziție publică întrucât specificațiile tehnice din caietul de sarcini sunt restrictive, nejustificate, încălcând astfel prevederile legislației specifice.

Pentru considerentele anterior expuse, Consiliul va admite contestația formulată de către ... în contradictoriu cu ... și va dispune anularea procedurii de atribuire.

PREȘEDINTE COMPLET

...

MEMBRU COMPLET

...

MEMBRU COMPLET

...

....