



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos, nr. 6, sector 3, București, România, CIF 20329980, CP 030084
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642; +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art.266 alin. (2) din OUG nr.34/ 2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. ... înregistrată la CNSC sub nr. ... formulată de ... cu sediul în ... județul ... având CUI 12028030, reprezentată legal prin ... împotriva adresei nr. 3675/01.07.2014, reprezentând comunicarea rezultatului procedurii, emisă de către autoritatea contractantă SERVICIUL DE AMBULANȚĂ JUDEȚEAN ... cu sediul în ... județul ... în cadrul procedurii de atribuire, prin „negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare”, a contractului, de servicii având ca obiect: „SERVICII DE REPARARE ȘI DE ÎNTREȚINERE A AUTOVEHICULELOR”, cod CPV 50...0000-9, s-a solicitat admiterea contestației cu luarea tuturor măsurilor legale care se impun.

În baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Admite contestația formulată de ... cu sediul în ... județul ... în contradictoriu cu SERVICIUL DE AMBULANȚĂ JUDEȚEAN ... cu sediul în ... județul ...

Obligă autoritatea contractantă, în termen de 10 zile de la comunicarea prezentei, cu respectarea dispozițiilor legale și a celor expuse în motivare, în termen de 10 zile de la primirea prezentei decizii, cu respectarea dispozițiilor legale și a celor expuse în motivare, să refacă raportul procedurii și comunicările privind rezultatul aplicării

procedurii, în sensul precizării, ca temei legal al anulării procedurii, a art. 209 alin. (1) lit. c) și alin. (4) lit. b) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Mentține decizia de anulare a procedurii, dispusă de autoritatea contractantă.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația nr. ... înregistrată la CNSC sub nr. ... formulată de ... împotriva adresei nr. 3675/01.07.2014, reprezentând comunicarea rezultatului procedurii, emisă de către autoritatea contractantă **SERVICIUL DE AMBULANȚĂ JUDEȚEAN** ... în cadrul procedurii de atribuire prin „negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare”, a contractului de servicii având ca obiect: „**SERVICII DE REPARARE ȘI DE ÎNTREȚINERE A AUTOVEHICULELOR**”, cod CPV 50...0000-9, s-a solicitat admiterea contestației, cu luarea tuturor măsurilor legale care se impun.

În fapt, contestatorul afirmă că, în data de 02.07.2014, **SERVICIUL DE AMBULANȚĂ JUDEȚEAN** ... i-a retransmis în format corect, în urma contestației depuse și soluționate de CNSC, comunicarea rezultatului procedurii de atribuire prin care oferta sa a fost declarată neconformă; conform comunicării în cauză, în temeiul art. 36 alin.(2) lit. a) din HG nr.925/2006, oferta sa a fost declarată necâștigătoare pentru neconformitate, în sensul că aceasta nu a satisfăcut cerințele caietului de sarcini, respectiv obligația de a fi trecute în ofertă toate prețurile și totalurile pentru fiecare piesă în parte.

Față de acest aspect, ... susține că lipsa stipulării prețurilor pentru piesele auto la autovehiculele indicate în comunicarea autorității contractante, se datorează:

1. Autovehiculele enumerate mai jos nu sunt echipate din punct de vedere constructiv cu aceste piese:

- CITROEN JUMPER :

- Arbore cardanic -VOLKSWAGEN TRANSPORTER 2008
- Saboți frână

- FORD TRANSIT 2007

- cap planetară spre cutia de viteze
- cap planetară spre roată

- pompă alimentare
- MERCEDES SPRINTER 2001
- cap planetară spre cutia de viteze
- cap planetară spre roată
- MERCEDES VITO 2008
- cap planetară spre cutia de viteze
- cap planetară spre roată
- MERCEDES SPRINTER 2008
- cap planetară spre cutia de viteze
- cap planetară spre roată

2. Pentru autovehiculele enumerate mai jos, producătorul de piese comercializează în varianta PIESE ORIGINALE, după cum urmează:

-] - IVECO DAILY 2.0
- pentru butuc roata spate se comercializează rulment
 - pentru fulie compresor se comercializează compresor complet
 - pentru kit rulment roată față se comercializează butuc roată
 - pentru pivot inferior se comercializează braț suspensie complet
 - pentru sensor plăcută frână se comercializează plăcuță frână
- FIAT 2.2 DIESEL 2007:
- pentru bieleta direcție se comercializează casetă direcție complet
 - pentru bucșă bară stabilizatoare se comercializează bară stabilizatoare completă
 - pentru bucșă braț inferior se comercializează braț inferior complet
 - pentru butuc roată se comercializează rulment
 - pentru cap planetară spre cutia de viteze se comercializează planetară completă
 - pentru cap planetară spre roată se comercializează planetară completă
 - pentru fulie compresor se comercializează compresor complet
 - pentru kit reparație etrier se comercializează etrier complet
 - pentru kit rulment roată spate se comercializează butuc complet
 - pentru senzor frână se comercializează plăcuțe frână cu senzor incorporat
 - pentru set culisant etrier se comercializează suportți culisanți
- CITROEN JUMPER
- pentru bucșă bara stabilizatoare față se comercializează bară stabilizatoare completă
 - pentru bucșă braț inferior se comercializează braț inferior
 - pentru butuc roată față se comercializează rulment roată față
 - pentru burdof planetară se comercializează planetară completă

- pentru cap planetară spre CV se comercializează planetară completă
- pentru cap planetară spre roată se comercializează planetară completă
- pentru fulie compresor se comercializează compresor ac complet
- pentru kit reparație etrier se comercializează etrier complet
- pentru kit rulment roată spate se comercializează butuc complet
- pentru senzor plăcuțe frână se comercializează plăcuțe frână cu senzor inclus
- pentru set culisant se comercializează suport etrier având culisanți incluși
 - VOLKSWAGEN TRANSPORTER 2008
- pentru senzor plăcută frână se comercializează plăcuțe frână cu senzor inclus
 - FORD TRANSIT 2007
- pentru butuc roată față se comercializează rulment roată față
- pentru butuc roată spate se comercializează rulment roată spate
- pentru cap planetară spre cv se comercializează planetară completă
- pentru cap planetară spre roată se comercializează planetară completă
- pentru fulie compresor se comercializează compresor complet
- pentru senzor plăcuțe frână se comercializează plăcuțe frână cu senzor inclus
 - MERCEDES SPRINTER 2001
- pentru fulie compresor se comercializează compresor complet
- pentru pivot inferior se comercializează braț suspensie
- MERCEDES VITO 2008
 - pentru fulie compresor se comercializează compresor complet
 - pentru kit rulment roată față se comercializează butuc roată
 - pentru pivot inferior se comercializează braț suspensie
- MERCEDES SPRINTER 2008
 - pentru fulie compresor se comercializează compresor ac complet
 - pentru kit rulment roată față se comercializează butuc complet
 - pentru kit rulment roată spate se comercializează butuc complet
- roată spate
 - pentru pivot inferior se comercializează braț suspensie
 - pentru rulment flanșă amortizor se comercializează flanșă amortizor complet
- DACIA LOGAN
 - pentru butuc roată față se comercializează rulment

Contestatorul menționează că piesele mai sus enumerate se pot comanda doar în varianta aftermarket și nu în varianta originală, așa cum a solicitat autoritatea contractantă prin caietul de sarcini.

De asemenea, ... precizează că oferta sa a fost declarată neconformă, în temeiul art.36 alin. (2) lit. c) din HG 925/2006, în sensul că propunerea financiară conține prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și nu pot fi justificate.

Față de acest aspect, contestatorul subliniază că diferența de preț dintre oferta furnizorului și oferta sa (Mercedes Vito – alternator, preț furnizor 4.122,5 lei, preț ofertat 1.770 lei; casetă direcție, preț furnizor 7.158,75 lei, preț ofertat 2.690 lei; etrier față, preț furnizor 1.324,8 lei, preț ofertat 743 lei; servofrână, preț furnizor 1.014,3 lei) se datorează faptului că piesa înlocuită se preda furnizorului, urmând a se face în acest fel compensarea prețului; astfel, din prețul piesei noi se va scădea valoarea în bani a piesei înlocuite și predate (valoare de buy-back).

Având în vedere că s-au respectat toate cerințele imperative prevăzute în caietul de sarcini, depunându-se în termen și clarificările solicitate de către autoritatea contractantă, ... solicită admiterea contestației, cu luarea tuturor măsurilor legale care se impun în materie.

În vederea soluționării contestației susmenționate, Consiliul a solicitat autorității contractante, prin adresa nr. 12926/.../... 09.07.2014, să transmită un punct de vedere cu privire la inadmisibilitatea contestației, raportat la art. 27... alin. (2) – (5) din OUG nr. 34/2006, modificată prin OUG nr. 51/2014.

Prin adresa nr. 12927/.../... 09.07.2014, Consiliul a solicitat ... să facă dovada constituirii garanției de bună conduită, dovada transmiterii acesteia, în original, autorității contractante, precum și punctul de vedere cu privire la inadmisibilitatea contestației, raportat la art. 27... alin. (2) – (5) din OUG nr. 34/2006, modificată prin OUG nr. 51/2014.

Prin adresa nr. 3758/09.07.2014, înregistrată la CNSC sub nr. 22539/10.07.2014, autoritatea contractantă a transmis, în copie, documentele care completează dosarul achiziției, emise după Decizia CNSC nr. ... precum și punctul de vedere referitor la contestația formulată de

SERVICIUL DE AMBULANȚĂ JUDEȚEAN ... solicită Consiliului respingerea contestației depuse de ... ca fiind nefondată și inadmisibilă pentru următoarele motive:

A) Nefondată, deoarece, în cazul în care ofertantul ar fi sesizat neclarități privind caietul de sarcini, ar fi avut dreptul de a solicita clarificări; drept urmare, caietul de sarcini a fost acceptat în forma

actuală, iar nerespectarea prevederilor acestuia a atras declararea ofertei ca fiind neconformă și anularea procedurii de negociere, conform articolului 209 alin. (1) lit. a) din OUG nr.34/2006.

B) Inadmisibilă, deoarece ... nu a constituit garanția de bună conduită, conform prevederilor din art.27... din OUG nr. 34/2006, modificată prin OUG nr. 51/2014.

Prin adresa 13/10.07.2014, înregistrată la CNSC sub nr. 22539/10.07.2014, ... a transmis dovada constituirii garanției de bună conduită, pentru procedura de atribuire în cauză.

Prin adresa 14/10.07.2014, înregistrată la CNSC sub nr. 22650/... ... a formulat un punct de vedere, cu privire la inadmisibilitatea contestației sale, raportat la art. 27... alin. (2) – (5) din OUG nr. 34/2006, modificată prin OUG nr. 51/2014, susținând că obligativitatea a face dovada constituirii garanției de buna conduită, în temeiul OUG nr. 51/2014, sub sancțiunea respingerii contestației ca inadmisibilă, încalcă principiul neretroactivității legii; principiul neretroactivității legii este stipulat și la nivel constituțional în art. 15 alin. (2).

Ținând cont de faptul că procedura de atribuire s-a desfășurat în luna aprilie anul curent, iar OUG nr. 51/2006 a intrat în vigoare la data de 30.06.2014, contestatorul consideră că prevederile art. 27... alin. (2) – (5) din OUG nr. 34/2006 nu sunt incidente cauzei de față.

Analizând actele existente la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

SERVICIUL DE AMBULANȚĂ JUDEȚEAN ... a organizat, în calitate de autoritate contractantă, procedura de atribuire, prin „negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare”, a contractului de servicii având ca obiect: „SERVICII DE REPARARE ȘI DE ÎNTREȚINERE A AUTOVEHICULELOR”, cod CPV 50...0000-9, elaborând, în acest sens, documentația de atribuire aferentă; valoarea estimată a achiziției este 105.242 lei, fără TVA; criteriul de atribuire ales este „prețul cel mai scăzut”.

Prin Decizia ... Consiliul „admite în parte contestația depusă de ... și admite în tot contestația depusă de Anulează raportul procedurii și adresele de comunicare a rezultatului procedurii de achiziție publică, ca acte subsecvente ale raportului procedurii.

În baza art. 278 alin. (2) și (4) din ordonanța de urgență, obligă autoritatea contractantă ca, în termen de 15 zile de la primirea deciziei Consiliului, cu respectarea dispozițiilor legale și a celor evocate în motivare, să refacă raportul procedurii și comunicările privind rezultatul aplicării procedurii.

Obligă autoritatea contractantă să comunice tuturor participanților încă implicați în procedura de atribuire măsurile luate în baza prezentei

decizii.

În baza art. 278 alin. (5) din ordonanța de urgență, pentru considerentele din motivare, respinge ca inadmisibil capătul de cerere, din contestația depusă de, vizând obligarea autorității contractante la declararea câștigătoare a ofertei contestatoarei.

În baza art. 278 alin. (6) din ordonanța de urgență, dispune continuarea procedurii de achiziție publică, cu respectarea celor decise anterior.”

Din contestația depusă de ... Consiliul reține că acesta critică adresa nr. 3675/01.07.2014, reprezentând comunicarea rezultatului procedurii, solicitând admiterea contestației, cu luarea tuturor măsurilor legale care se impun

Având în vedere criticile contestatorului, Consiliul se va pronunța asupra acestora, raportat la prevederile legislative, în vigoare, din domeniul achizițiilor publice.

Conform prevederilor art. 278 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, modificată și completată, Consiliul trebuie să se pronunțe mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond, iar când se constată că acestea sunt întemeiate, nu mai procedează la analiza pe fond a cauzei.

Consiliul reține că, prin adresa 13/10.07.2014, înregistrată la CNSC sub nr. 22539/10.07.2014, ... a constituit garanția de bună conduită, în conformitate cu dispozițiile art. 27... din OUG nr. 34/2006, după cum a fost completată și modificată prin OUG nr. 51/2014, astfel încât excepția inadmisibilității contestației depuse de ... pentru neconstituirea garanției de bună execuție, invocată de autoritatea contractantă, apare ca nefondată.

Pe fond, Consiliul reține că, prin caietul de sarcini, autoritatea contractantă a solicitat, pentru toate autovehiculele, ca cerință minimă: „se vor trece obligatoriu toate prețurile și se vor face totalurile”; contestatorul susținând că, din punct de vedere constructiv, anumite mărci de autovehicule nu sunt echipate cu următoarele piese:

- CITROEN JUMPER :
 - Arbore cardanic
- VOLKSWAGEN TRANSPORTER 2008
 - Saboți frână
- FORD TRANSIT 2007
 - cap planetară spre cutia de viteze
 - cap planetară spre roată
 - pompă alimentare
- MERCEDES SPRINTER 2001
 - cap planetară spre cutia de viteze
 - cap planetară spre roată

- MERCEDES VITO 2008
 - cap planetară spre cutia de viteze
 - cap planetară spre roată
- MERCEDES SPRINTER 2008
 - cap planetară spre cutia de viteze
 - cap planetară spre roată, iar

pentru autovehiculele enumerate mai jos, producătorul de piese comercializează piese doar în varianta aftermarket și nu în varianta piese originale, așa cum s-a solicitat de către autoritatea contractantă:

- IVECO DAILY 2.0
 - pentru butuc roata spate, se comercializează rulment
 - pentru fulie compresor, se comercializează compresor complet
 - pentru kit rulment roată față, se comercializează butuc roată
 - pentru pivot inferior, se comercializează braț suspensie complet
 - pentru sensor plăcuță frână, se comercializează plăcuță frână
- FIAT 2.2 DIESEL 2007:
 - pentru bieleta direcție se comercializează casetă direcție complet
 - pentru bucșă bară stabilizatoare se comercializează bară stabilizatoare completă
 - pentru bucșă braț inferior se comercializează braț inferior complet
 - pentru butuc roată se comercializează rulment
 - pentru cap planetară spre cutia de viteze se comercializează planetară completă
 - pentru cap planetară spre roată se comercializează planetară completă
 - pentru fulie compresor se comercializează compresor complet
 - pentru kit reparație etrier se comercializează etrier complet
 - pentru kit rulment roată spate se comercializează butuc complet
 - pentru senzor frână se comercializează plăcuțe frână cu senzor incorporat
 - pentru set culisant etrier se comercializează suportți culisanți
- CITROEN JUMPER
 - pentru bucșă bara stabilizatoare față se comercializează bară stabilizatoare completă
 - pentru bucșă braț inferior se comercializează braț inferior
 - pentru butuc roată față se comercializează rulment roată față
 - pentru burdof planetară se comercializează planetară completă
 - pentru cap planetară spre CV se comercializează planetară completă
 - pentru cap planetară spre roată se comercializează planetară completă

- pentru fulie compresor se comercializează compresor ac complet
- pentru kit reparație etrier se comercializează etrier complet
- pentru kit rulment roată spate se comercializează butuc complet
- pentru senzor plăcuțe frână se comercializează plăcuțe frână cu senzor inclus
 - pentru set culisant se comercializează suport etrier având culisanți incluși
- VOLKSWAGEN TRANSPORTER 2008
 - pentru senzor plăcută frână se comercializează plăcuțe frână cu senzor inclus
- FORD TRANSIT 2007
 - pentru butuc roată față se comercializează rulment roată față
 - pentru butuc roată spate se comercializează rulment roată spate
 - pentru cap planetară spre cv se comercializează planetară completă
 - pentru cap planetară spre roată se comercializează planetară completă
 - pentru fulie compresor se comercializează compresor complet
 - pentru senzor plăcuțe frână se comercializează plăcuțe frână cu senzor inclus
- MERCEDES SPRINTER 2001
 - pentru fulie compresor se comercializează compresor complet
 - pentru pivot inferior se comercializează braț suspensie
- MERCEDES VITO 2008
 - pentru fulie compresor se comercializează compresor complet
 - pentru kit rulment roată față se comercializează butuc roată
 - pentru pivot inferior se comercializează braț suspensie
- MERCEDES SPRINTER 2008
 - pentru fulie compresor se comercializează compresor ac complet
 - pentru kit rulment roată față se comercializează butuc complet
 - pentru kit rulment roată spate se comercializează butuc complet roată spate
 - pentru pivot inferior se comercializează braț suspensie
 - pentru rulment flanșă amortizor se comercializează flanșă amortizor complet
- DACIA LOGAN
 - pentru butuc roată față se comercializează rulment.

Consiliul, analizând punctul de vedere transmis de către autoritatea contractantă, constată că, din conținutul acestuia, nu rezultă că susținerile contestatorului nu ar fi reale, reținând, astfel, că cerințele din caietul de sarcini criticate de contestator nu pot fi

îndeplinite, datorită inadvertențelor sesizate de acesta, prezentate la alineatul anterior

Având în vedere cele de mai sus, Consiliul apreciază că decizia autorității contractante, de anulare a procedurii, este întemeiată, dar nu pentru motivul invocat de către aceasta din urmă, ci, întrucât, în condițiile derulării, în continuare, a procedurii, ar fi fost încălcate principiile tratamentului egal și transparenței, prevăzute la art. 2 alin. (2) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, raportat la operatorii economici care nu au depus ofertă în cadrul procedurii, din cauza modalității defectuoase a întocmirii caietului de sarcini.

Astfel, pentru realizarea concordanței între motivul real al deciziei autorității contractante de anulare a procedurii și raportul procedurii nr. 3673/01.07.2014, Consiliul va dispune înlocuirea temeiului legal al anulării procedurii, respectiv art. 209 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, cu art. 209 alin. (1) lit. c) și alin. (4) lit. b) din același act normativ.

Luând în considerare aspectele de fapt și de drept prezentate, în temeiul art. 278 alin. (2), alin. (4) și alin. (6) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul va admite contestația formulată de ... în contradictoriu cu SERVICIUL DE AMBULANȚĂ JUDEȚEAN ... și va anula, în parte, raportul procedurii nr. 3673/01.07.2014, precum și actele subsecvente, în ceea ce privește motivul anulării procedurii de achiziție publică în speță.

Va obliga SERVICIUL DE AMBULANȚĂ JUDEȚEAN ... în termen de 10 zile de la primirea prezentei decizii, cu respectarea dispozițiilor legale și a celor expuse în motivare, să refacă raportul procedurii și comunicările privind rezultatul aplicării procedurii, în sensul precizării, ca temei legal al anulării procedurii, a art. 209 alin. (1) lit. c) și alin. (4) lit. b) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art. 278 alin. (6) din ordonanța de urgență, Consiliul va menține măsura anulării procedurii, dispusă de autoritatea contractantă.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (3) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE COMPLET

...

MEMBRU COMPLET

MEMBRU COMPLET

...

...

Redactat în 4 (patru) exemplare originale, conține ... (unsprezece) pagini.