



# CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, ... România, CIF 20329980, CP 030084  
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642; +4 021 8900745, [www.cnsc.ro](http://www.cnsc.ro)

**În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea:**

## DECIZIE

**Nr. ...**

**Data: ...**

Prin adresa nr. ... înregistrată la CNSC sub nr. ... cu sediul în ... înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului cu nr. ... având CUI ... reprezentantă legal de ... - Director General, a formulat contestație împotriva procedurii de atribuire a contractului de servicii, având ca obiect: „STUDIUL DE OPORTUNITATE A DELEGĂRII SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL”, cod CPV 79311000-7, organizată de ... cu sediul în ... județul ...

În baza legii și documentelor depuse de părți,  
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

## DECIDE:

Admite excepția de necompetență materială a Consiliului, invocată din oficiu.

Declină competența de soluționare a contestației formulate de ... cu sediul în ... în contradictoriu cu ... cu sediul în ... județul ... către TRIBUNALUL ... - SECȚIA CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL, pentru considerentele expuse în motivare.

Dispune trimiterea de îndată a dosarului către TRIBUNALUL ... - SECȚIA CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL, cu sediul în ...

Fără cale de atac.

## MOTIVARE

În luarea deciziei, s-au avut în vedere următoarele:

Prin adresa nr. ... înregistrată la CNSC sub nr. ... a formulat contestație împotriva procedurii de atribuire a contractului de servicii, având ca obiect: „STUDIUL DE OPORTUNITATE A DELEGĂRII

SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL”, cod CPV 79311000-7, organizată de ...

Prin adresa nr. 14144/.../... Consiliul a solicitat contestatorului punctul său de vedere cu privire la excepția lipsei de competență a Consiliului, prin raportare la prevederile art. 18 alin. (1) coroborat cu art. 19 și art. 266 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa nr. 59/04.08.2014, înregistrată la CNSC cu nr. 24422/04.08.2014, ... a menționat următoarele: „(...) Înțelegem limita dvs. de competență (conform OUG nr. 34/2006) în rezolvarea contestației pe care v-am înaintat-o cu privire la procedura de cumpărare directă organizată de autoritatea contractantă ... pentru atribuirea contractului de servicii STUDIUL DE OPORTUNITATE A DELEGĂRII SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL (...)”.

De asemenea, pentru respectarea principiului contradictorialității, prevăzut la art. 269 din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, prin adresa nr. 14145/.../ ... Consiliul a solicitat ... un punct de vedere referitor la excepția lipsei de competență a Consiliului, prin raportare la prevederile art. 18 alin. (1) coroborat cu art. 19 și art. 266 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, la care să atașeze și notele justificative privind procedura selectată și valoarea estimată.

... prin adresa nr. 34453/DII/IV/04.08.2014, înregistrată la CNSC cu nr. 24439/04.08.2014, a transmis documentele solicitate împreună cu punctul său de vedere precizând următoarele: „(...) cumpărarea directă care face obiectul prezentei contestații nu este o procedură de achiziție în sensul prevederilor art. 18 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, modificată și completată ulterior, prezenta achiziție încadrându-se în prevederile art. 19 din OUG nr. 34/2006, modificată și completată ulterior, respectiv valoarea estimată se încadrează sub pragul de 30.000 de euro, exclusiv TVA pentru achiziționarea de produse și servicii.

Mai mult, în conformitate cu prevederile art. 266 din OUG nr. 34/2006, modificată și completată ulterior, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor este competent să soluționeze contestațiile cu privire la procedura de atribuire, respectiv procedurile de atribuire prevăzute la art. 18 alin. (1), fapt care denotă lipsa competenței Consiliului în ceea ce privește obiectul contestației depuse de .... În concluzie, această contestație, în opinia noastră, este nelegală, neîntemeiată, nefondată și îndreptată în scopul obstrucționării evidente a cumpărării directe, motiv pentru care solicităm respingerea acesteia”.

Din examinarea materialului probator administrat, aflat la dosarul cauzei, Consiliul reține următoarele:

... a organizat procedura de atribuire a contractului de servicii, prin „achiziție directă”, având drept obiect: „STUDIUL DE OPORTUNITATE A DELEGĂRII SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL”, cod CPV 79311000-7.

... formulează critici cu privire la procedura de atribuire în cauză.

În temeiul art. 278 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 131 Cod Procedură Civilă, Consiliul procedează la analizarea competenței sale materiale în ceea ce privește soluționarea contestației cu care a fost investit.

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 255 și art. 266 din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este competent să soluționeze doar contestațiile formulate împotriva actelor autorităților contractante emise în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică.

Prin urmare, pentru ca CNSC să fie competent să soluționeze o contestație, trebuie să îndeplinite cumulativ două condiții, și anume actul contestat să fie emis de o autoritate contractantă, respectiv să fie emis în cadrul unei proceduri de achiziție publică, reglementată de OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Verificând competența de soluționare a prezentei contestații, Consiliul constată că autoritatea contractantă nu a organizat o procedură de achiziție potrivit dispozițiilor art. 18 din OUG nr. 34/2006, ci a recurs la o achiziție directă în temeiul prevederilor art. 19 din același act normativ; potrivit Notei justificative nr. 1512/DII/IV/17.07.2013, valoarea estimată pentru achiziția contractului de servicii, având ca obiect „STUDIUL DE OPORTUNITATE A DELEGĂRII SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL”, este de 70.967 lei, fără TVA, reprezentând echivalentul a 16.002,30 euro, fără TVA (1 euro = 4.4348 lei, la cursul BNR din data de 17.07.2014), sub valoarea de 30.000 euro de la care este obligatorie organizarea unei proceduri competitive.

Potrivit art. 1 din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare: *„Prezenta ordonanță de urgență reglementează regimul juridic al contractului de achiziție publică, al contractului de concesiune de lucrări publice și al contractului de concesiune de servicii, procedurile de atribuire a acestor contracte, precum și modalitățile de soluționare a contestațiilor formulate împotriva actelor emise în legătură cu aceste proceduri.”*

Potrivit art. 18 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare: *„procedurile de atribuire a contractului de achiziție publică sunt:*

*a) licitația deschisă, respectiv procedura la care orice operator economic interesat are dreptul de a depune oferta;*

b) *licitația restrânsă, respectiv procedura la care orice operator economic are dreptul de a-și depune candidatura, urmând ca numai candidații selectați să aibă dreptul de a depune oferta;*

c) *dialogul competitiv, respectiv procedura la care orice operator economic are dreptul de a-și depune candidatura și prin care autoritatea contractantă conduce un dialog cu candidații admiși, în scopul identificării uneia sau mai multor soluții apte să răspundă necesităților sale, urmând ca, pe baza soluției/soluțiilor, candidații selectați să elaboreze oferta finală;*

d) *negocierea, respectiv procedura prin care autoritatea contractantă derulează consultări cu candidații selectați și negociază clauzele contractuale, inclusiv prețul, cu unul sau mai mulți dintre aceștia. Negocierea poate fi:*

- *negociere cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare;*
- *negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare;*

e) *cererea de oferte, respectiv procedura simplificată prin care autoritatea contractantă solicită oferte de la mai mulți operatori economici."*

Potrivit art. 19 din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare: *„Autoritatea contractantă achiziționează direct produse, servicii sau lucrări, în măsura în care valoarea achiziției, estimată conform prevederilor secțiunii a 2-a a prezentului capitol, nu depășește echivalentul în lei a 30.000 euro exclusiv TVA pentru fiecare achiziție de produse ori servicii, respectiv a 100.000 euro exclusiv TVA pentru fiecare achiziție de lucrări. Achiziția se realizează pe bază de document justificativ”.*

În același sens Consiliul reține prevederile instrucțiunilor ANRMAP art. 7 care statuează: *„(...) achiziția directă nu reprezintă o procedură de atribuire, în sensul art. 3 lit. ș) și art. 18 din OUG nr. 34/2006, în cazul acesteia nu sunt incidente dispozițiile capitolului IX – Soluționarea contestațiilor din ordonanță de urgență”.*

Din coroborarea acestor texte, achiziția directă nefiind una din procedurile de atribuire expres reglementate la art. 18 din ordonanță, regulile de desfășurare ale acestora nu sunt aplicabile, singurele dispoziții din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, aplicabile, fiind cele referitoare la păstrarea documentelor.

Potrivit art. 255 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare *„orice persoană care se consideră vătămată într-un drept ori într-un interes legitim printr-un act al autorității contractante, prin încălcarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice, poate solicita, prin contestație, anularea actului, obligarea autorității contractante de a emite un act, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim pe cale administrativ-jurisdicțională, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență.”*

Potrivit art. 266 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare „*Consiliul este competent să soluționeze contestațiile cu privire la procedura de atribuire, prin complete specializate, constituite potrivit Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului, aprobat potrivit art. 291*”.

Față de dispozițiile de mai sus, competența de soluționare a CNSC se limitează doar la contestațiile depuse în cadrul unei proceduri de atribuire, astfel cum sunt acestea definite de art. 18 din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare și nu la achiziții directe.

Pentru toate aceste motive, în temeiul alin. (1) al art. 278 din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul admite excepția privind lipsa competenței sale materiale, invocată din oficiu și trimite dosarul la TRIBUNALUL ... - SECȚIA CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL, cu sediul în ... .. spre competență soluționare, potrivit art. 95 Cod procedură civilă.

Date fiind cele ce preced, Consiliul urmează a face aplicarea art. 131 și art. 132 alin. (3) din Codul de Procedură Civilă, se va declara incompetent și va dispune trimiterea de îndată a dosarului către TRIBUNALUL ... - SECȚIA CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL.

Fără pronunțare asupra fondului contestației.

Fără cale de atac.

**PREȘEDINTE COMPLET**

...

**MEMBRU COMPLET**

...

...

**MEMBRU COMPLET**

Redactat în 5 (cinci) exemplare originale, conține 5 (cinci) pagini.