



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr.6 Sector 3, ... România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642; +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr.... ..

Data:...

Prin contestația nr. ... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 22821/..., depusă de către ... cu sediul în având Cod Unic de Înregistrare ... și număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului ... în calitate de lider al asocierii ... - ... formulată împotriva comunicării nr. ... emisă de către JUDEȚUL ... cu sediul în județul ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de „licitație deschisă” online, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect „Furnizare de echipamente, implementarea sistemului informatic integrat și realizarea instruirii în cadrul Proiectului "E-UAT.Sistem Informatic Integrat, suport pentru dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice în județul ... coduri CPV 48000000-8, 48820000-2, 51611100-9, 72000000-5, 80533100-0, s-a solicitat:

- anularea acesteia
- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertelor depuse
- anularea raportului de evaluare a ofertelor și a oricăror acte subsecvente acesteia, inclusiv a adreselor de comunicare a rezultatului procedurii de atribuire.

În baza prevederilor legale aplicabile,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

În temeiul prevederilor art. 278 alin. (2) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, admite contestația formulată de ... în calitate de lider al asocierii ... - ... în contradictoriu cu JUDEȚUL ...

Dispune anularea deciziei de declarare ca neconformă a ofertei depuse de asociera ... - ... anularea deciziei de anulare a procedurii, anularea raportului procedurii nr. 9866/01.07.2014 și a tuturor comunicărilor subsecvente acestuia.

În temeiul prevederilor art. 278 alin. (4) și (6) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, dispune continuarea procedurii, după îndeplinirea dispozițiilor de mai sus, prin organizarea sesiunii demonstrative pentru evaluarea îndeplinirii cerințelor funcționale solicitate, potrivit celor cuprinse în motivare, în termen de 20 de zile de la comunicarea prezentei decizii.

Prezenta decizie este obligatorie pentru autoritatea contractantă, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

... în calitate de lider al asocierii ... - ... a formulat contestație împotriva comunicării nr. ... emisă de către JUDEȚUL ... în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de „licitație deschisă” online, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect *„Furnizare de echipamente, implementarea sistemului informatic integrat și realizarea instruirii în cadrul Proiectului "E-UAT.Sistem Informatic Integrat, suport pentru dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice în județul ... coduri CPV 48000000-8, 48820000-2, 51611100-9, 72000000-5, 80533100-0, s-a solicitat:*

- anularea acesteia
- obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertelor depuse
- anularea raportului de evaluare a ofertelor și a oricăror acte subsecvente acesteia, inclusiv a adreselor de comunicare a rezultatului procedurii de atribuire.

În fapt, contestatorul arată că în urma analizării ofertei sale, autoritatea contractantă a transmis în data de 11.06.2014 o solicitare de clarificări cu nr. 8835 din 11.06.2014, la care societatea sa a răspuns prin adresa nr. 5478 din 17.06.2014. Mai arată că în urma procesului de evaluare a ofertelor, prin adresa nr. ... a fost

informat de rezultatul evaluării ofertelor depuse la procedura de atribuire a contractului și de faptul că oferta sa a fost declarată neconformă, în baza prevederilor art. 36 alin. (2), lit. a) din HG nr. 925/2006, cu modificările și completările ulterioare, întrucât „*oferta Asocierii nu a respectat cerințele caietului de sarcini*”.

Contestatorul precizează faptul că autoritatea contractantă și-a motivat decizia adoptată prin faptul că „*Deși Asocieria ... și ... a prezentat matricea de compliantă, nu a detaliat în cadrul propunerii tehnice, caracteristicile privind nivelul calitativ, tehnic și funcțional pentru subcapitolele (...)*”.

Apreciind motivele care au stat la baza deciziei de respingere a ofertei sale ca fiind nefondate, contestatorul face următoarele precizări:

Raportat la cele precizate de autoritatea contractantă în actul atacat, conform cărora nu au fost detaliate în cadrul propunerii tehnice, caracteristicile privind nivelul calitativ, tehnic și funcțional pentru subcapitolele menționate în comunicare, contestatorul menționează faptul că detalierea caracteristicilor solicitate se regăsește în Anexa 3 - Matricea de compliantă care este parte integrantă din oferta tehnică a asocierii.

În acest sens, contestatorul înțelege să redea prevederile din oferta tehnică în măsură să ateste cele precizate anterior:

- In Cap. 3 Detalierea Ariei de cuprindere a proiectului, pagina 24 din propunerea tehnică se precizează următoarele:

„Oferta noastră urmărește să răspundă cerințelor generale și specifice dezvoltării sistemului informatic integrat dedicat gestionării Registrului Agricol electronic și managementului intern performant, pentru Consiliul Județean ...

In secțiunile care urmează prezentăm detaliat soluția noastră pentru sistemul informatic integrat și rezumat în matricea de compliantă a ofertei (Anexa 3- Matricea de complianta), matrice care evidențiază gradul de acoperire a cerințelor din Caietul de Sarcini cu funcționalitățile oferite”

- In Cap. 5.7.2 Codificarea cerințelor și matricea de complianta, pagina 172 din propunerea tehnică se precizează următoarele:

„Pentru a valida acoperirea în întregime a cerințelor din Caietul de sarcini, a fost întocmită o matrice de complianta cu următorul format:

- Cerința - reproducerea unei cereri, așa cum este ea formulată în Caietul de sarcini, care face referire la componenta sistemului IT care urmează a se livra în cadrul proiectului.
- DA/NU - se completează cu DA în cazul în care sistemul informatic propus asigură cerința corespunzătoare, și cu NU în caz contrar.

- *Răspunsul tehnic - Descrierea soluției tehnice conform cerinței formulate în Caietul de sarcini și indicarea Numărului capitolului din oferta tehnică unde cerința a fost referită.*

Matricea de complianță a ofertei cu cerințele caietului de sarcini este prezentată în Anexa 3 - Matricea de complianță a Ofertei Tehnice cu cerințele Caietului de Sarcini”.

- În cadrul Anexei 3 - Matricea de complianță la începutul fiecărei secțiuni a documentului (capitol/subcapitol) se indică în clar referința din cadrul propunerii tehnice a ofertantului.

Exemplu:

„4.5 Cerințe Software de baza - Detalii privind acoperirea cerințelor exprimate în cadrul acestei secțiuni a caietului de sarcini pot fi regăsite în Oferta tehnică în cadrul secțiunii 6.1.3 - Cerințe Software

4.5.1 Cerințe baza de date - Detalii privind acoperirea cerințelor exprimate în cadrul acestei secțiuni a caietului de sarcini pot fi regăsite în Oferta tehnică în cadrul secțiunii 6.1.3.3 - Baza de date”

- În oferta tehnică la Cap.11 Lista Anexelor pag. 263 este menționată Anexa 3 - Matricea de complianță, care este parte integrantă din oferta tehnică.

În ceea ce privește motivele punctuale prezentate de către autoritatea contractantă în comunicarea rezultatului, conform cărora oferta tehnică depusă de către Asocieră nu a răspuns cerințelor din caietul de sarcini, contestatorul face următoarele precizări:

A. Referitor la cerința de la subcapitolul 4.10.2.1.7. Componenta Portal Web (cu secțiune publică și privată):

„Sistemul informatic integrat va include un forum de discuții în cadrul Subsistemului Portal, care furnizează cetățeanului un mijloc facil de informare asupra tuturor aspectelor legate de activitatea din instituție.(...)”

Sistemul va permite obținerea de rapoarte de către ... forumului, care să reliefeze activitatea de pe forum (număr mesaje postate, utilizatori înregistrați, număr de răspunsuri postate)”

contestatorul menționează faptul că sistemul informatic ofertat permite realizarea cerințelor menționate la subcapitolul 4.10.2.1.7. Componenta Portal Web (cu secțiune publică și privată), modalitatea de îndeplinire fiind detaliată în cadrul Anexei 3 „*Matricea de Conformitate*” din Oferta Tehnică începând cu punctul 14 de la pagina 235 până la punctul 21 de la pagina 237, înțelegând să redea, în cuprinsul contestației, pag. (6-8), punctual, modul în care matricea compliantă a răspuns la fiecare cerință din documentația de atribuire.

De asemenea, contestatorul subliniază faptul că aceste aspecte au fost confirmate de asocieră și prin răspunsul dat în data de

17.06.2014, prin adresa nr. 5478, care, în opinia sa, confirmă îndeplinirea cerinței de către sistemul oferat.

B. Referitor la cerința de la subcapitolul „4.10.2.2.2 Componenta de gestionare a fluxurilor electronice de date și management al documentelor:

- componenta de gestionare a fluxurilor electronice de date și managements al documentelor trebuie sa permită unui utilizator sa deschidă mai multe sesiuni de lucru simultane; (...)

- Platforma pentru terminale mobile trebuie să permită realizarea de marcaje de tip bookmark pentru conținutul din biblioteca de documente”

contestatorul menționează faptul că sistemul informatic oferat permite realizarea cerințelor menționate la subcapitolul 4.10.2.2.2 Componenta de gestionare a fluxurilor electronice de date și management al documentelor, modalitatea de îndeplinire fiind detaliată în cadrul Anexei 3 „Matricea de Conformitate” din Oferta Tehnică începând cu punctul 27 de la pagina 278, până la punctul 135 de la pagina 357, înțelegând să redea, în cuprinsul contestației, pag. (9-24), punctual, modul în care matricea compliantă a răspuns la fiecare cerință din documentația de atribuire.

De asemenea, contestatorul subliniază faptul că aceste aspecte au fost confirmate de asociere și prin răspunsul dat în data de 17.06.2014, prin adresa nr. 5478, care, în opinia sa, confirmă îndeplinirea cerinței de către sistemul oferat.

C) Referitor la cerința de la subcapitolul „4.10.2.2.3. Componenta de stabilire a creanțelor bugetare

Principalele cerințe la care trebuie să răspundă componenta sunt:

- înregistrare, vizualizarea, modificarea de proprietăți pe baza de documente justificative; (...)

- Fiecare utilizator poate accesa aplicația de colectare a plății, în baza unui user și a unei parole, fiecare având gestiune separată a încasărilor”

contestatorul menționează faptul că sistemul informatic oferat permite realizarea cerințelor menționate la subcapitolul 4.10.2.2.3. Componenta de stabilire a creanțelor bugetare, modalitatea de îndeplinire fiind detaliată în cadrul Anexei 3 „Matricea de Conformitate” din Oferta Tehnică începând cu punctul 4 de la pag. 364 până la punctul 38 de la pagina 416, înțelegând să redea, în cuprinsul contestației, pag. (25-43), punctual, modul în care matricea compliantă a răspuns la fiecare cerință din documentația de atribuire.

De asemenea, contestatorul subliniază faptul că aceste aspecte au fost confirmate de asociere și prin răspunsul dat în data de

17.06.2014, prin adresa nr. 5478, care, în opinia sa, confirmă îndeplinirea cerinței de către sistemul oferat.

D) Referitor la cerința de subcapitolul 4.10.2.2.6 Componenta de urmărire a creanțelor:

„Contabilitate: (...)

- Rapoarte statistice privind reducerile de impozit acordate pe proprietate;

- Rapoarte statistice privind terenurile;

- Raport centralizator al vehiculelor înregistrate”

contestatorul menționează faptul că sistemul informatic oferat permite realizarea cerințelor menționate la subcapitolul 4.10.2.2.6 Componenta de urmărire a creanțelor, modalitatea de îndeplinire fiind detaliată în cadrul Anexei 3 *„Matricea de Conformitate”* din Oferta Tehnică începând cu punctul 7 de la pag. 420 până la punctul 86 pagina 434, înțelegând să redea, în cuprinsul contestației, pag. (43-53), punctual, modul în care matricea compliantă a răspuns la fiecare cerință din documentația de atribuire.

De asemenea, contestatorul subliniază faptul că aceste aspecte au fost confirmate de asociere și prin răspunsul dat în data de 17.06.2014, prin adresa nr. 5478, care, în opinia sa, confirmă îndeplinirea cerinței de către sistemul oferat.

E) Referitor la cerința de subcapitolul 4.10.2.2.7 Componenta financiar-contabilitate:

„- soluția trebuie să dispună de help la nivel de ecran, obligatoriu în limba româna; (...)

Analiza Facturilor Neplătite centralizat și detaliat în cadrul căreia se vor evidenția informații precum: denumire client, sold total”

contestatorul menționează faptul că sistemul informatic oferat permite realizarea cerințelor menționate la subcapitolul 4.10.2.2.7 Componenta financiar-contabilitate, modalitatea de îndeplinire fiind detaliată în cadrul Anexei 3 *„Matricea de Conformitate”* din Oferta Tehnică începând cu punctul 12 de la pagina 553, înțelegând să redea, în cuprinsul contestației, pag. (53-59), punctual, modul în care matricea compliantă a răspuns la fiecare cerință din documentația de atribuire.

De asemenea, contestatorul subliniază faptul că aceste aspecte au fost confirmate de asociere și prin răspunsul dat în data de 17.06.2014, prin adresa nr. 5478, care, în opinia sa, confirmă îndeplinirea cerinței de către sistemul oferat.

F) Referitor la cerința de subcapitolul 4.10.2.2.8 Componenta de buget :

„copierea structurii de la un indicator superior la altul și de la o unitate organizatorică la alta”

contestatorul menționează faptul că sistemul informatic oferat permite realizarea cerințelor menționate la subcapitolul 4.10.2.2.8

Componenta de buget modalitatea de îndeplinire fiind detaliată în cadrul Anexei 3 „*Matricea de Conformitate*” din Oferta Tehnică la punctul 12 de la pagina 553, înțelegând să redea, în cuprinsul contestației, pag. (60), punctual, modul în care matricea compliantă a răspuns la fiecare cerință din documentația de atribuire.

G) Referitor la cerința de subcapitolul 4.10.2.2.10 Componenta de evaluare a eficienței proiectelor desfășurate:

„Componenta Contracte trebuie sa gestioneze contractele de finanțare cu toate informațiile existente pe contractul semnat, si anume: (...)

- Registru de banca pe proiect”

contestatorul menționează faptul că sistemul informatic oferat permite realizarea cerințelor menționate la subcapitolul 4.10.2.2.10 Componenta de evaluare a eficienței proiectelor desfășurate, modalitatea de îndeplinire fiind detaliată în cadrul Anexei 3 „*Matricea de Conformitate*” din Oferta Tehnică începând cu punctul 17 de la pagina 641 până la punctul 101 de la pagina 683, înțelegând să redea, în cuprinsul contestației, pag. (61-67), punctual, modul în care matricea compliantă a răspuns la fiecare cerință din documentația de atribuire.

De asemenea, contestatorul subliniază faptul că aceste aspecte au fost confirmate de asociere și prin răspunsul dat în data de 17.06.2014, prin adresa nr. 5478, care, în opinia sa, confirmă îndeplinirea cerinței de către sistemul oferat.

Față de cele prezentate mai sus, contestatorul apreciază că oferta tehnică depusă de Asociere răspunde complet și corespunzător cerințelor prevăzute în caietul de sarcini, iar motivele invocate de autoritatea contractantă potrivit cărora în oferta tehnică nu se regăsesc detaliate cerințele solicitate prin caietul de sarcini sunt neîntemeiate.

Analizând conținutul comunicării privind rezultatul procedurii, privind motivele pentru care oferta sa a fost respinsă ca "neconformă" și luând în considerare argumentele aduse mai sus, contestatorul consideră că autoritatea contractantă a respins în mod nejustificat și neîntemeiat oferta depusă de Asocierea formată din SIVECO România SA și

Prin adresa nr. 10.780/16.07.2014 înregistrată la Consiliu sub nr. 23267/18.07.2014, JUDEȚUL ... în calitate de autoritate contractantă, a comunicat un punct de vedere cu privire la contestație, arătând că, în urma evaluării propunerilor tehnice depuse de ofertanți, și în baza Raportului tehnic al expertului extern cooptat înregistrat la autoritatea contractantă sub nr. 9532/24.06.2014, comisia de evaluare a declarat neconforme ofertele celor doi ofertanți din cadrul procedurii, și a dispus anularea procedurii de achiziție publică, în baza art. 209 alin. (1) lit. a) din OUG nr.

34/2006, cu modificările și completările ulterioare, întrucât au fost depuse doar oferte neconforme.

Apreciind criticile contestatorului ca fiind nefondate, autoritatea contractantă precizează că, în cadrul fișei de date a achiziției, Capitolul IV.4.1) Modul de prezentare a propunerii tehnice s-a solicitat *„3.Propunerea tehnica va fi însoțită de o matrice de corespondență în care se va indica în clar referința din cadrul propunerii tehnice a ofertantului în care se regăsesc ofertate caracteristicile privind nivelul calitativ, tehnic sau funcțional”*.

În acest sens, arată că potrivit documentației de atribuire, oferta tehnică prezentată de ofertant trebuia să cuprindă matrici de corespondență în care să se indice în clar referința din cadrul propunerii tehnice a ofertantului precum și caracteristicile privind nivelul calitativ, tehnic sau funcțional.

După analizarea ofertei tehnice a ofertantului Asocierea ... - ... autoritatea contractantă a solicitat prin adresa nr.8835/11.06.2014, o serie de clarificări cu privire la propunerea tehnică depusă în cadrul procedurii, iar, în urma reanalizării ofertei tehnice a ofertantului și a răspunsului la solicitarea de clarificări, comisia de evaluare a constatat faptul că Asocierea ... - ... deși a prezentat matricea de corespondență, nu a detaliat în cadrul propunerii tehnice, caracteristicile privind nivelul calitativ, tehnic și funcțional pentru următoarele subcapitole:

„4.10 Cerințe ale sistemului informatic integrat, respectiv:

4.10.2.1.7 Componenta Portal Web (cu secțiune publică și privată)

Sistemul informatic integrat va include un forum de discuții în cadrul Subsistemului Portal, care furnizează cetățeanului un mijloc facil de informare asupra tuturor aspectelor legate de activitatea din instituție.

Forumul de discuții va fi accesibil tuturor cetățenilor și va fi integrat în portalul web destinat serviciilor online. Cetățenii pot adresa întrebări în forum către reprezentanții instituției. Cetățenii care au adresat întrebări sunt notificați la publicarea unui răspuns, notificarea realizându-se prin intermediul e-mail-ului. Cetățeanul va putea completa și edita datele personale de contact pentru a fi notificat la publicarea de răspunsuri în paginile forumului. Cetățeanul poate să se informeze asupra subiectelor postate pe forum și chiar să intervina, prin mesaje personale, în discuțiile inițiate pe anumite subiecte. În cazul în care cetățeanul găsește interesant un anumit subiect abordat de o altă persoană, va putea să se înscrie pentru a fi notificat automat, prin email, în cazul în care apare un nou mesaj relativ la subiectul ales.

Administrarea forumului se va face din secțiunea backend a sistemului informatic, de către persoanele din cadrul instituției

desemnate pentru aceasta activitate, aceasta fiind web based. In secțiunea de administrare a forumului, personalul desemnat din cadrul institutiei poate modera mesajele publicate de cetateni in forum.

Moderarea va permite:

- vizualizarea si sortarea mesajelor postate de către cetateni
- direcționarea cand este cazul spre direcțiile corespunzătoare din institutie, a mesajelor postate de către cetateni, in special a mesajelor care conțin intrebari

- furnizarea de răspunsuri la intrebarile adresate de cetateni si publicarea acestor răspunsuri in forumul portalului

- inițierea de subiecte de discuție

Sistemul va permite obținerea de rapoarte de către ... forumului, care sa reliefeze activitatea de pe forum (număr mesaje postate, utilizatori inregistrati, număr de răspunsuri postate).

4.10.2.2 Componenta de gestionare a fluxurilor electronice de date si management al documentelor

- componenta de gestionare a fluxurilor electronice de date si managementul al documentelor trebuie sa permită unui utilizator sa deschidă mai multe sesiuni de lucru simultane;

- componenta trebuie sa permită gruparea utilizatorilor in grupuri si sub-grupuri de utilizatori;

- componenta trebuie sa prevada diferite tipuri de drepturi precum scriere, modificare, ștergere, versionare, publicare sau control total pentru fiecare unitate din cadrul componentei;

- componenta trebuie sa dispună de un sistem de delegare temporara a responsabilităților unui utilizator către un alt utilizator;

- componenta trebuie sa permită selecția limbii interfetei in cursul activitatii utilizatorilor in componenta fara sa afecteze poziția acestuia in el;

- fiecare secțiune a componentei informatic va fi prevăzută cu un ajutor contextual online.

- componenta trebuie sa permită importul de documente de pe calculatorul utilizatorului prin intermediul unei funcțiuni de tipul „Drag and Drop”;

- componenta trebuie sa afișeze documentele ce urmeaza a fi copiate sau mutate in cadrul unei ferestre de tip „Clipboard”;

- componenta trebuie sa permită versionarea documentelor cu posibilitatea incrementării versiunii minore si majore;

- componenta va permite ca același document sa aiba versiuni diferite de formate diferite (de exemplu o prima versiune va conține descrierea documentului existent in format tipărit si a locației acestuia, a doua versiune, imaginea sa scanata, iar a treia versiune, textul extras din imagine);

- componenta de gestionare a fluxurilor electronice de date si managementul al documentelor trebuie sa permită exportul structurii de directoare din cadrul arhivei de documente in format XML;

- componenta de gestionare a fluxurilor electronice de date si managementul al documentelor trebuie sa permită trimiterea documentelor din cadrul componentei intr-o secțiune speciala de arhivare, in funcție de tipul lor. Documentele arhivate trebuie sa poata fie regăsite de către utilizator prin specificarea criteriilor corespunzătoare;

- componenta trebuie sa asigure replicarea fidela a caii de acces către document din depozitul de documente in secțiunea speciala de gestiune a arhivei;

- secțiunea de arhivare trebuie sa aiba aceasi interfata ca intreaga componenta, inasa trebuie sa fie diferențiată prin culori specifice si iconițe care sa indice faptul ca utilizatorul se afla in secțiunea de arhiva;

- secțiunea de arhivare trebuie sa dispună de posibilitatea de a restaura documentul din arhiva in depozitul activ de documente.

- componenta trebuie sa permită alocarea mai multor secvențe de inregistrare cu alocare de intervale;

- Componenta de gestionare a fluxurilor electronice de date si managementul al documentelor trebuie sa asigure standardizarea si optimizarea fluxurilor de procesare sau de aprobare desfasurate in cadrul organizației.

- gestiunea fluxurilor de lucru (adaugare, modificare, ștergere) trebuie sa se poata realiza controlat, pe baza drepturilor de acces, astfel incat numai anumiți utilizatori sa poata realiza aceste acțiuni asupra fluxurilor.

- dupa trecerea unei perioade de timp predefinite, componenta trebuie sa permită aprobarea tacita pe fluxurile de lucru si avansarea la următorul pas.

- componenta trebuie sa permită utilizatorilor sa aiba drept de veto pe fluxuri de lucru.

- componenta trebuie sa permită ca pe fluxurile de lucru sa poata fi adaugate puncte de distribuire a activitatii către mai mulți responsabili sau puncte de unificare a procesării provenite de la mai mulți responsabili;

- componenta va asigura alocarea unui număr de sarcina pentru toate sarcinile din cadrul componentei, indiferent daca necesita escaladare sau se transmite răspuns standard.

- componenta de gestionare a fluxurilor electronice de date si managementul al documentelor va asigura generarea unui număr de inregistrare pentru sarcinile de lucru care necesita escaladare;

- componenta trebuie sa dea utilizatorilor posibilitatea de a realiza căutări in interiorul textului documentelor electronice existente in aplicație;

- Platforma pentru terminale mobile trebuie sa permită navigarea in biblioteca de documente si previzualizarea acestora de pe echipamentul mobil.

- Platforma pentru terminale mobile trebuie sa permită cautarea documentelor din biblioteca si accesarea acestora prin legaturi rapide la căutările salvate anterior.

- Platforma pentru terminale mobile trebuie sa permită incarcarea de continut nou cum ar fi imagini, galerii de imagini, documente.

- Platforma pentru terminale mobile trebuie sa permită salvarea modificărilor realizate cu editorul de text principal de pe dispozitivul mobil al utilizatorului.

- Platforma pentru terminale mobile trebuie sa permită realizarea de marcaje de tip bookmark pentru continutul din biblioteca de documente.

4.10.2.2.3 Componenta de stabilire a creanțelor bugetare

Principalele cerințe la care trebuie sa răspundă componenta sunt:

- inregistrare, vizualizarea, modificarea de proprietati pe baza de documente justificative;

- alocarea dintr-un anumit registru a unui număr unic de inregistrare fiecărei operații de adaugare, modificare;

De asemenea, modulul trebuie sa fie prevăzut cu un motor de cautare a contribuabililor in baza de date a sistemului, care sa permită:

- paginare cu acces rapid la un anumit subset de date, cu număr configurabil de rânduri per pagina.

Modulul de contribuabili trebuie sa asigure funcționalitatea de editare a informațiilor despre contribuabili, dupa cum urmeaza;

- sa se poate cauta dupa CNP daca este incarcata baza de date de la evidenta populației si se completeaza automat datele contribuabilului.

In cazul in care plățile au fost efectuate greșit, acestea pot fi sterse sau modificate, cu pastrarea in istoric a acestor operațiuni si a stării plăților la un moment dat. Componenta va permite consultarea plăților modificate sau sterse.

Noile inregistrari de patrimoniu sau modificările efectuate asupra patrimoniilor deja existente trebuie sa fie evidentiata pe baza de documente justificative in urma carora sa se faca si înregistrările contabile aferente.

Având in vedere activitatea de lucru cu publicul, componenta trebuie sa ofere posibilitatea gestionarii cat mai facile a informațiilor

despre contribuabili si materia impozabila pentru urmatoarele activitati:

- unificare a rolurilor apartinand unui contribuabil

- Terenuri: Aceasta funcțiune trebuie sa permită:

- inregistrarea, modificarea si incetarea proprietatii,*
- aplicarea de scutiri si impuneri speciale pe proprietate in conformitate cu legislația in vigoare,*
- introducerea datelor tehnice referitoare la terenurile care sunt in posesia contribuabilului, diferențierea terenurilor dupa tipul de asezamant si categorii de folosința a terenului*

- Mijloace transport: Aceasta funcțiune trebuie sa permită:

- inregistrarea, modificarea si incetarea proprietatii*
- aplicarea de scutiri si impuneri,*
- introducerea datelor tehnice referitoare la mijloacele de transport care sunt in posesia contribuabilului,*
- gestionarea înregistrărilor privind: dobândirile, modificările, transferurile sau incetarile asupra unui mijloc de transport.*

- Amenzi: Aceasta funcțiune trebuie sa permită:

- inregistrarea debitelor din procesele verbale de contravenție intocmite in baza reglementarilor legale si venite la serviciul de specialitate, in vederea urmăririi, incasarii si gestionarii.*

- Mijloace de reclama si publicitate: Aceasta funcțiune trebuie

sa permită:

- inregistrarea si gestionarea mijloacelor de reclama si publicitate pe care le dețin contribuabilii.*

- Taxa pe spectacole: Aceasta funcțiune trebuie sa permită:

- inregistrarea si gestionarea declarațiilor pentru impozitul pe spectacole si activitati artistice pe care le depun contribuabilii.*

- Taxe pentru ocuparea domeniului public: Aceasta funcțiune trebuie sa permită:

- inregistrarea si gestionarea debitelor pe taxele de ocupare a domeniului public*

- Alte taxe stabilite prin Hotarari ale Consiliului Local: Aceasta funcțiune trebuie sa permită:

- definirea de noi categorii de taxe si asocierea lor in clasificatiile bugetare conform reglementarilor legale din interfata aplicației de utilizatori autorizati;*
- definirea modului de calcul al debitelor asociate categoriei de taxe (procentual, fix, in funcție de cantitate, etc) si a aplicabilitatii acestora (se aplica la persoane fizice si/sau persoane juridice; se aplica pe proprietate si/sau pe contribuabil);*
- inregistrarea, modificarea si incetarea acestor noi categorii.*

Componenta de stabilire a creanțelor bugetare trebuie sa păstreze si sa ofere spre vizualizare istoricul complet pe perioada legala de stocare a informațiilor pentru:

- datele de identificare ale contribuabililor,*
- datele fiscale aferente proprietăților,*
- debitele rolului, pe categorii si tipuri de obligații,*
- plățile efectuate pentru stingerea debitelor,*
- operațiuni curente efectuate la rol,*
- documentele justificative pe baza carora s-au efectuat operații asupra proprietăților - dosarul fiscal al contribuabilului in format electronic.*

Componenta de stabilire a creanțelor bugetare trebuie sa permită generarea următoarelor rapoarte:

Roluri:

- lista de roluri pe tipul de persoane;*
- situatia fiscala;*
- lista de matricole;*
- certificate de atestare fiscala privind deținerea si declararea bunurilor precum si stingerea datoriei fiscale;*
- inscrisuri (procese verbale de impunere, de incetare, de radiere, decizii de impunere, avize de plata);*
- istoricul proprietăților pentru un bun impozabil;*
- istoricul proprietăților pentru un contribuabil - extras de rol;*
- impuneri.*

Clădiri

- patrimoniu clădiri - clădirile existente in baza de date, dupa diferite criterii de filtrare si sortare: adresa, stare, zona, tip, etc - analitic si sintetic;*
- matricola clădiri pe tipuri de persoane - lista clădiri cu adresa proprietati - analitic si sintetic;*
- evidențierea patrimoniului unui contribuabil care are mai multe proprietati, detaliat (adresa, suprafața, număr act, data dobândirii, valoare de impunere, starea proprietatii).*

Teren

- patrimoniu terenuri - terenurile existente in baza de date, dupa diferite criterii de filtrare si sortare: adresa, stare, zona, categorie etc - analitic si sintetic;*
- matricola terenuri pe tipuri de persoane - lista terenuri cu adresa proprietati - analitic si sintetic.*

Auto

- patrimoniu mijloace de transport;*
- Trebuie sa permită listarea mijloacelor de transport existente in baza de date, dupa diferite criterii, de filtrare si sortare: adresa, stare, tip, marca, serii sasiu/motor, capacitate cilindrica);*

- *Matricola auto - lista mijloace de transport cu adresa proprietati - analitic si sintetic.*

Amenzi

- lista amenzi - lista amenzilor existente in debit, dupa diferite criterii de filtrare si sortare: număr proces-verbal, data proces verbal, tip, suma, stare, etc - analitic si sintetic;

- inregistrare amenzi- procesul de luare in evidenta a debitului, confirmare de primire, instiintare, somație;

- total debite.

Facilitati fiscale

- roluri cu scutiri sau impuneri speciale;

- registru Rol Unic;

- registru Matricol.

Fundamentare bugetara:

- sinteza intregii mase impozabile.

Unealta de raportare va permite extragerea următoarelor tipuri de rapoarte:

- borderou debit si scădere

- *borderou debit*

- *borderou scădere*

- centralizări varsaminte

- *Centralizarea varsamintelor zilnice*

- *Centralizarea incasarilor prin chitante sau foi de varsamant*
Centralizarea incaș ari prin alte instrumente de plata

- *Incasari zilnice casier*

- *Centralizator incasari (inspectori) Incasari pe debite/taxe/ amenzi*

- *Incasari persoane fizice/persoane juridice*

- rapoarte restante

- *Prescrieri*

- *Ramasite ani anteriori*

- rapoarte amenzi

- *Borderou de executare silita*

- *Lista plăți amenzi*

- *Lista amenzi plătite in 48 ore*

- *Borderou de scădere*

- rapoarte matricole persoane fizice/persoane juridice

- *Matricole auto*

- *Matricole terenuri intravilane*

- *Matricole terenuri extravilane*

- *Matricole clădiri*

- extrase de rol

- executare si insolvabilitate

- *Dosare de executare*

- *Dosare de executare si credite*

- *Raport insolabilitate*

- *partizi*

- *lista de solduri*

Componenta de incasare a creanțelor bugetare

Componenta de incasare a creanțelor bugetare trebuie sa permită:

- *emiterea Chitantei de Plata si efectuarea plății in același loc;*

- *emiterea de chitante fiscale personalizate;*

- *Registru de banca, încasare pe teren*

Componenta de incasare a creanțelor bugetare inclusiv funcția de incasare pe teren trebuia a indeplineasca urmatoarele cerințe:

- *trebuie sa permită plata cu numerar a impozitelor, taxelor si amenzilor, pentru fiecare rol in parte, pentru fiecare contribuabil.*

- *trebuie sa permită plata cu numerar, atat pentru intreaga suma datorata, cat si plata parțiala, dar nu mai mult decât suma datorata.*

- *trebuie sa permită posibilitatea extinderii colectării pe teren a taxelor prin incasarea impozitelor si taxelor utilizând componenta de plata*

- *trebuie sa permită posibilitatea de accesare a informației on-line, pentru fiecare contribuabil in parte, pentru fiecare unitate administrativ-teritoriala in parte.*

- *trebuie sa permită si posibilitatea de lucru off-line, astfel:*

➤ *Aplicația de colectare a plăților pe teren trebuie sa permită incarcarea listei cu contribuabilii care au sold la data colectării pe teren.*

➤ *La intoarcerea de pe teren, plățile incasate vor fi inregistrate in componenta, debitele datorate fiind stinse cu valoarea incasarilor.*

- *trebuie sa aiba o evidenta a personalului care va avea in gestiune echipamentul precum si posibilitatea de asignare a echipamentelor pentru fiecare utilizator in parte.*

- *Fiecare utilizator poate accesa aplicația de colectare a plății, in baza unui user si a unei parole, fiecare avand gestiune separata a incasarilor.*

4.10.2.2.6 Componenta de urmărire a creanțelor

Contabilitate

Componenta trebuie sa permită urmatoarele:

- *corelarea datei extrasului pentru anumite incasari cu data operării in trezorerie;*

- *trebuie sa permită instituirea codurilor de debit, modificarea sau suspendarea anumitor coduri;*

- *evidențierea diferențiată pe tipuri de contribuabil (persoane fizice si persoane juridice) a înregistrărilor din componenta; -*

- *trebuie sa poata genera o situatie centralizata a debitelor si incasarilor pe codurile de clasificatie bugetara si va cuprinde soldul*

total defalcat pe debit curent si trecut, ramasita, penalitate, majorare, cunoscuta sub numele de Registrul Partizi;

- Lista restituirii;

- Soldul de la începutul anului, defalcat pe debit curent, ramasita, penalitate, majorare; Situatia in cursul anului curent ce conține plusuri/minusuri la debite, in cursul unei anumite perioade, incasarile aferente debitelor precum si majorarile pentru neplata debitelor;

- Incasari pe cod debit pe anul curent;

- Incasari lunare pe anul curent;

- Debitări lunare pe anul curent. Urmărire si executare silita

Pentru o urmărire cat mai eficienta a restantierilor componenta trebuie sa permită urmatoarele operații:

- emitere nota de plata - un raport centralizator al debitelor pentru un contribuabil, in care algoritmi de calcul al majorarilor si penalitatilor cat si cei de stingere a debitelor pentru contribuabilii trecuti in starea de executare silita trebuie sa se modifice conform prevederilor legislative;

- emiterea unei situatii fiscale — ce cuprinde detalierea debitelor din momentul constituirii lor si a plăților/stingerilor de debite la rol efectuate;

- emitere instiintare, titlu executoriu, somație, poprire (indiferent de tipul persoanei - fizica sau juridica);

- modificarea stării obiectelor impozabile - trecerea acestora in starea de litigiu - operata pe baza documentelor justificative urmând a se tine cont la eliberarea documentelor necesare de starea acestora;

- pentru obiectele impozabile trecute in starea Litigiu componenta trebuie sa nu permită nicio modificare asupra acestora (incetarea/modificarea proprietatii bunului, emitere de certificat fiscal de instrainare) inainte de ridicarea sechestrului sau a ipotecii pe acel bun.

Trebuie sa permită generarea următoarelor rapoarte si documente:

- lista soldurilor restante pentru inceperea urmării (persoane fizice si persoane juridice);

Componenta de urmărire a creanțelor privind activitatea de administrarea informațiilor referitoare la actualizarea, calculul si colectarea taxelor si impozitelor trebuie sa permită urmatoarele operații:

- gestionarea exclusiv din interfata aplicației de către utilizatori, fara a fi necesara interventia asupra bazei de date, a taxelor si normelor fiscale stabilite prin lege si prin hotarari ale Consiliului Local;

- introducerea si modificarea din interfata aplicatiei a datelor aferente cotelor procentuale/normelor fixe anuale pentru calculul impozitelor si taxelor locale;

- introducerea si modificarea din interfata aplicatiei pe perioade de valabilitate a procentului majorarilor, penalitatilor si bonificatiilor;

- introducerea si modificarea din interfata aplicatiei a modului de calcul pentru fiecare tip de debit in parte;

- evidentierea modificarilor efectuate asupra taxelor si impozitelor, precum si baza legislativa care a generat modificarea; gestionarea codurilor de debit, asocierea acestora la clasificatia bugetara din interfata aplicatiei, permitând actualizari pe tipuri de contribuabili, conform legislatiei in vigoare;

- evidenta pe minim 5 ani a modificarilor/inregistrarilor efectuate.

De asemenea, componenta trebuie sa ofere facilitati pentru intretinerea următoarelor nomenclatoare:

- nomenclator artere si suburbii;

- categorii de folosinta a terenurilor (intravilan, extravilan);

- tipuri de terenuri (folosinta, proprietate);

- tipuri de clădiri;

- tipuri de materiale de constructii;

- tipuri de mijloace de transport;

- tipuri de documente;

- tipuri de înlesniri la plata;

- centralizatorul documentelor legale folosite in aplicatie;

- tipuri de amenzi si taxe locale;

- tipuri de termene de plata;

- valute, curs valutar;

- nomenclator de orașe si județe in Romania;

- gestionarea zonei fiscale pe străzi, numere poștale, paritate, cu istoric;

- gestionarea automata a numerelor si seriilor de chitanta;

- gestiunea seriilor de arhiva;

Componenta trebuie sa gestioneze taxele existente dar sa dea si posibilitatea de definire de noi taxe si impozite fara a fi necesara interventia furnizorului, oferind posibilitatea de:

- definire si introducere de denumire a debitului;

- definire si introducere de cont de buget;

- definire si introducere de cote de majorare;

- definire si introducere de procente de penalitate;

- definire si introducere de termene de plata;

- definire si introducere de categorii in cadrul aceluiași tip de taxa/impozit/amenda (detalierea pe mai multe niveluri in cadrul aceluiași cod de debit).

Din interfata componentei utilizatorii trebuie sa se permită generarea următoarelor rapoarte:

- rapoarte cu activitatea desfasurata de un utilizator pe zi sau intr-o anumita perioada;

- rapoarte centralizatoare a activitatilor tuturor utilizatorilor;

declarațiile inregistrate de un anumit utilizator pe zi sau perioada;

- amenzile inregistrate de un utilizator pe zi sau perioada;

- incasarile operate de un utilizator pe zi sau perioada;

- rapoarte statistice privind obiectele impozabile:

- Matricula Generala pentru toate suburbiile, proprietati active si incetate, sortate in ordinea rolurilor;*
- Rapoarte statistice privind construcțiile;*
- Rapoarte statistice privind reducerile de impozit acordate pe proprietate;*
- Rapoarte statistice privind terenurile;*
- Raport centralizator al vehiculelor inregistrate.*

4.10.2.2.7 Componenta de financiar-contabilitate

- soluția trebuie sa dispună de help la nivel de ecran, obligatoriu in limba romana;

- soluția trebuie sa permită ca baza de date sa poata fi recuperata in orice moment din copiile de rezerva (mecanism back-up). Fișierele back-up se vor realiza in mod automat in baza configurațiilor definite de ... de baza de date sau sistem (frecventa, ora, destinație, etc.);

- definirea calitatii atat de client cat si de furnizor pentru un partener;

- deschiderea oricărei activitati inchise, pentru efectuarea de corecții, dar numai de către un utilizator cu drepturi speciale in acest sens;

- trebuie sa permită si inregistrarea zilnica a cursurilor valutare pentru valutele utilizate in operațiunile curente

- trebuie sa fie obligatoriu completarea elementului de cheltuiala si al proiectului pe factura primita lei si valuta

- operațiuni de plata rapida de la nivelul documentelor

• Analiza Facturilor Neincasate centralizat si detaliat

• Situatia Facturilor Plătite in care sa fie evidentiata informații precum: numele partenerului, data factura, număr factura, valoare factura, sold

• Analiza Facturilor Neplatite centralizat si detaliat in cadrul careia se vor evidenția informații precum: denumire client, sold total

4.10.2.2.8 Componenta de buget

- copierea structurii de la un indicator superior la altul si de la o unitate organizatorica la alta;

4.10.2.2.10 Componenta de evaluare a eficientei proiectelor desfasurate

Componenta Contracte trebuie sa gestioneze contractele de finanțare cu toate informațiile existente pe contractul semnat, si anume:

- durata contractului

Componenta de evaluarea a eficienței proiectelor trebuie sa conțină - in afara rapoartelor cerute de legislația privind finanțarea din fonduri UE (Cererea de Rambursare, Evidenta cheltuielilor, Raport tehnico - financiar) - o serie de rapoarte precum:

- fisa contului pe proiecte

- bilanța de verificare sintetica/analitica pe proiecte cu 4 coloane de egalitati

- bilanța de verificare sintetica/analitica pe proiecte cu 6 coloane de egalitati

- situatia pe proiecte

- registrul de banca pe proiecte

- tranzactii bancare efectuate pe proiect

Componenta de evaluare a eficienței proiectelor desfasurate va indeplini urmatoarele cerințe:

- trebuie sa asigure integritatea datelor prin: verificarea datelor inconsistente (verificare si validare), date lipsa (validare) sau deteriorate (verificare inconsistenta si validare reguli de business implementate funcțional in sistem);

- sa permită posibilitatea defalcarii planului de conturi, atat sintetic cat si analitic;

- pentru fiecare contract/proiect se vor putea defini un număr nelimitat de faze si sub-faze distincte, pe oricâte niveluri, care se vor putea derula succesiv sau in paralel fazele contractului trebuie sa poata fi definite conform Graficului cererilor de rambursare aprobate de către autoritatile de management;

- pe langa informațiile de baza aferente unui contract (data incheiere contract, localitatea, stare, perioada de valabilitate, client/furnizor, responsabil contract), componenta trebuie sa permită si gestionarea informațiilor din contract si anume:

- valoarea contractului;

- valoarea si procentul din valoarea totala aferenta diverselor fonduri din care se face rambursarea(buget național, FSE, etc.);

- procent prefinantare;

- procent si valoare a cofinantarii.

- trebuie sa permită generarea automata a rectificărilor bugetare care apar pe parcursul derulării proiectului;

- trebuie sa ofere posibilitatea generării automate a Cererii de Rambursare, atat in situatia in care societatea este beneficiar, cat si in situatia in care este partener in proiect;

- trebuie sa ofere posibilitatea generării automate a situatiei

- Evidenta cheltuielilor;

- *Facturi primite pe proiecte*
- *Fisa contului pe proiecte*
- *Registrul Jurnal pe proiecte*
- *Note de contabilitate pe proiecte*
- *Cash Flow pe proiecte*
- *Balanța de verificare sintetica si analitica cu 6 coloane de egalitati*
- *Balanța de verificare sintetica si analitica cu 4 coloane de egalitati*
- *Situatia Deplasarilor interne pe proiect*
- *Situatia Deplasărilor externe pe proiect*
- *Registru de banca pe proiect"*

În cauză, autoritatea contractantă arată că pentru toate cele menționate anterior, ofertantul contestator a făcut referire la matricea de conformitate, fără a avea o corespondență în propunerea tehnică depusă în cadrul procedurii.

În argumentarea deciziei sale, autoritatea contractantă arată că, potrivit art. 170 din OUG nr.34/2014, cu modificările și completările ulterioare, ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar în ipoteza în care oferta operatorului economic nu satisface în mod corespunzător cerințele din caietul de sarcini, oferta acestuia este neconformă, potrivit prevederilor art. 36 alin.2 lit. a) din același act normativ.

În considerarea tuturor aspectelor descrise pe larg mai sus, autoritatea contractantă apreciază că, în mod justificat, comisia de evaluare a declarat oferta contestatorului neconformă întrucât nu corespunde cerințelor caietului de sarcini, motiv pentru care solicită respingerea contestației depusă de Asocieria ... - ... ca netemeinică și menținerea deciziei comisiei de evaluare prin care a declarat neconformă oferta asocierii și a dispus anularea procedurii.

Având în vedere solicitarea contestatorului de a i se permite accesul la dosarul cauzei, rezervându-și dreptul de a-și dezvolta motivarea contestației ulterior studierii dosarului achiziției, Consiliul, prin adresa nr. 13576/..... din data de 21.07.2014 a solicitat acestuia, în temeiul art. 270 alin. (2) și art. 275 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și al art. 10 alin. (1), art. 14 alin. (2) și (3) și art. 22 alin. (2) C. proc. civ., comunicarea, în termen de cel mult trei zile de la primirea solicitării:

1. motivarea completă a contestației și eventualele mijloace de probă noi pe care se sprijină contestația, având în vedere exprimarea lor în sensul unei viitoare completări;
2. dovada că au realizat anterior demersuri la autoritatea contractantă pentru a avea acces la dosarul achiziției publice și că aceasta i-a refuzat accesul;
3. numărul și data de înregistrare la sediul lor a adresei;

4. alte înscrisuri și informații pe care le apreciază necesare pentru soluționarea contestației.

La această solicitare, contestatorul a răspuns prin adresa nr. 6700/23.07.2014 înregistrată la CNSC sub nr. 23674/23.07.2014, precizând următoarele:

1. În contestația depusă au fost prezentate motivele de fapt și de drept prin care au fost argumentate aspectele pentru care consideră că oferta tehnică depusă de Asocieră a îndeplinit toate cerințele minime și obligatorii așa cum au fost solicitate prin caietul de sarcini.

Prin urmare, în conținutul contestației, s-au arătat argumentele pentru care consideră ca neîntemeiată și nefondată declararea ofertei sale ca fiind neconformă.

Precizarea pe care am făcut la sfârșitul contestației în sensul în care "*solicitam acordul CNSC pentru completarea eventualelor motive [...]*" privea exclusiv situația în care, în urma studierii dosarului de achiziție ar fi identificat elemente noi care nu au fost cunoscute la momentul întocmirii contestației.

Date fiind precizările aduse Consiliu în adresa mai sus menționată, precum și faptul că în conținutul contestației cu nr. ... depusă la CNSC se regăsește motivarea în fapt și în drept a acesteia în conformitate cu prevederile art. 270, alin. (1), lit. (e) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, contestatorul înțelege să renunțe la solicitarea formulată în contestație prin care "*solicitam onoratului Consiliu, în măsura în care, în urma verificării conținutului dosarului achiziției publice, vom constata elemente de natură a fi contestate, să fie de acord cu completarea prezentei Contestații cu motive de fapt și de drept cu privire la aceste elemente*".

De asemenea, ulterior consultării dosarului de achiziție publică care va fi depus la CNSC de către autoritatea contractantă, contestatorul precizează că, în termenul impus, își rezervă dreptul de a depune eventuale concluzii scrise care nu vor avea ca obiect completarea contestației cu alte motive sau capete de cerere.

2. nu au fost făcute anterior demersuri la autoritatea contractantă pentru studierea dosarului.

3. adresa CNSC a fost înregistrată la sediul său sub nr. 6614/21.07.2014

4. la data redactării prezentului document, nu deține alte mijloace de probă sau informații noi față de cele deja menționate în contestație.

Ulterior studierii dosarului cauzei, contestatorul a transmis, prin adresa nr. 6795/25.07.2014, înregistrată la CNSC sub nr. 23951/25.07.2014, Concluzii scrise, prin care susține că rezultatul procedurii cu privire la declararea ofertei depuse de Asocieră, ca fiind

neconformă, este netemeinic, afirmațiile/sușinerile expertului cooptat curpinse în Raportul tehnic, fiind, în opinia sa, neîntemeiate.

În cauză, contestatorul arată că, prin raportul procedurii, comisia de evaluare a luat decizia de respingere a ofertei depuse de asociere ca fiind neconformă, bazându-se exclusiv pe Raportul tehnic al singurului expert cooptat, limitându-se exclusiv la cele expuse de acesta, respectiv analizarea ofertelor tehnice, nemaiprocedând și la evaluarea documentelor de calificare ale ofertanților prezentate în cadrul procedurii.

Potrivit contestatorului, din cele consemnate de expertul cooptat în raportul tehnic, se constată că acesta se află într-o gravă eroare de înțelegere a conținutului ofertei tehnice depuse de Asociere, în sensul că, în cadrul ofertei tehnice, nu s-au detaliat caracteristicile privind nivelul calitativ, tehnic și funcțional pentru subcapitolele din oferta tehnică care fac obiectul contestației, deși aceste informații se regăsesc în matricea de corespondență.

Contrar celor susținute de expertul cooptat, astfel cum s-a precizat și în cuprinsul contestației, contestatorul arată că matricea de compliantă – Anexa 3 este parte integrantă din oferta tehnică, în cuprinsul acesteia regăsindu-se toate informațiile necesare detaliate care atestă că sunt îndeplinite în integralitate cerințele din caietul de sarcini, astfel că nu este susținută afirmația conform căreia „în oferta tehnică nu se regăsește detalierea caracteristicilor tehnice privind nivelul calitativ, tehnic și funcțional pentru subcapitolele” enumerate în raportul procedurii și în raportul tehnic al expertului cooptat.

În continuare, în susținerea afirmațiilor sale, contestatorul înțelege să reitereze cele expuse în cuprinsul contestației cu privire la modalitatea de îndeplinire, de către oferta sa, a cerințelor prevăzute în documentația de atribuire.

Analizând susținerile părților și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

JUDEȚUL ... a organizat, în calitate de autoritate contractantă, procedura de „licitație deschisă” online, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de furnizare având ca obiect „*Furnizare de echipamente, implementarea sistemului informatic integrat și realizarea instruirii în cadrul Proiectului "E-UAT.Sistem Informatic Integrat, suport pentru dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice în județul ...* coduri CPV 48000000-8, 48820000-2, 51611100-9, 72000000-5, 80533100-0, elaborând, în acest sens, documentația de atribuire aferentă și publicând, în SEAP, anunțul de participare nr. ...

Împotriva documentației de atribuire, ... a formulat contestație, soluționată de CNSC prin decizia nr. ... /... sensul respingerii acesteia ca nefondată și continuării procedurii.

În data de 27.05.2014 a avut loc deschiderea ofertelor, finalizată prin întocmirea procesului-verbal al ședinței de deschidere a ofertelor nr. 8047, în care s-a consemnat depunerea a 2 oferte, documentele de calificare și oferta financiară a acestora.

Prin raportul procedurii nr. 9866/01.07.2014, comisia de evaluare a consemnat neconformitatea ambelor oferte depuse în cadrul procedurii și anularea acesteia în baza art. 209 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 34/2006.

Împotriva acestui rezultat ... în calitate de lider al asocierii ... - ... a formulat contestația ce face obiectul dosarului nr. .../2014.

Pe fondul contestației formulate de către ... Consiliul retine:

În urma evaluării propunerilor tehnice depuse de ofertanți, și în baza Raportului tehnic al expertului extern cooptat înregistrat la autoritatea contractantă sub nr. 9532/ 24.06.2014, comisia de evaluare a declarat neconforme ofertele celor doi ofertanți din cadrul procedurii, și a dispus anularea procedurii de achiziție publică, în baza art. 209 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, întrucât au fost depuse doar oferte neconforme.

... contesta, în esență, decizia de declarare ca neconforma a ofertei depuse de asocieria ... -

Motivele de neconformitate invocate de autoritatea contractantă în raportul procedurii nr. 9866/01.07.2014 și în comunicarea subsecventă, au fost, în ceea ce privește oferta menționată, următoarele:

- nedetalierea în cadrul propunerii tehnice a caracteristicilor privind nivelul calitativ, tehnic și funcțional pentru anumite puncte din subcapitolele:

1. subcapitolul 4.10.2.1.7 Componenta Portal Web
2. subcapitolul 4.10.2.2.2 Componenta de gestionare a fluxurilor electronice de date și management al documentelor
3. subcapitolul 4.10.2.2.3 Componenta de stabilire a creanțelor bugetare
4. subcapitolul 4.10.2.2.6 Componenta de urmărire a creanțelor
5. subcapitolul 4.10.2.2.7 Componenta de financiar-contabilitate
6. subcapitolul 4.10.2.2.8 Componenta de buget
7. subcapitolul 4.10.2.2.10 Componenta de evaluare a eficienței proiectelor desfășurate

Consiliul constată, în primul rând, faptul că această formulă invocată de autoritatea contractantă „nedetalierea în cadrul propunerii tehnice a caracteristicilor privind nivelul calitativ, tehnic și funcțional” nu are acoperire explicită, ca motiv de neconformitate,

nici in continutul fisei de date a achizitiei, nici in continutul caietului de sarcini.

Potrivit celor cuprinse in fisa de date a achizitiei la capitolul IV.4.1) Modul de prezentare a propunerii tehnice:

1. *„Ofertanții vor întocmi propunerea tehnică astfel încât să se asigure posibilitatea verificării corespondenței propunerii tehnice cu specificațiile tehnice prevăzute în cadrul Secțiunii III – „Caietul de sarcini.*

2. *Grafic de îndeplinire a contractului – Formular 17*

3. ***Propunerea tehnică va fi însoțită de o matrice de corespondență în care se va indica în clar referința din cadrul propunerii tehnice a ofertantului în care se regăsesc ofertate caracteristicile privind nivelul calitativ, tehnic sau funcțional.***

4. *Ofertantul trebuie să dovedească faptul că la elaborarea ofertei, a ținut cont de obligațiile referitoare la condițiile de muncă și protecția muncii, la nivel național, precum și că le va respecta pe parcursul îndeplinirii contractului. Informațiile detaliate privind reglementările care sunt în vigoare, la nivel național și se referă la condițiile de muncă și protecția muncii, securității și sănătății în muncă, se pot obține de la Inspekția Muncii sau de site-ul:*

<http://www.inspectmun.ro/Legislație/legislație.html>.

Se va completa în acest sens Formularul nr. 18 – Declarație privind sănătatea și protecția muncii

5. ***Se va susține o sesiune demonstrativă în care se va evalua îndeplinirea cerințelor funcționale solicitate.***

Secvențele de pași din cadrul scenariilor ce vor fi parcurse în cadrul sesiunii demonstrative sunt cele precizate în cadrul Caietului de sarcini. Data și ora susținerii sesiunilor demonstrative vor fi comunicate ofertanților participanți la procedura de achiziție publică, la o dată ulterioară ședinței de deschidere a ofertelor.

Sesiunea demonstrativă se va finaliza cu un proces verbal al ședinței, semnat de comisia de evaluare și de reprezentatul ofertantului.”

Din documentele aflate la dosarul cauzei, fapt recunoscut și de autoritatea contractantă, Consiliul reține ca atât în oferta cât și în răspunsul la clarificări transmis prin adresa nr. 5478 din 17.06.2014, ofertantul asocieră ... – ... a respectat integral prevederile mai sus citate, a prezentat formularele cerute și a însoțit propunerea tehnică cu matricea de corespondență solicitată.

Capitolul 4.10 *Cerinte ale sistemului informatic integrat* din caietul de sarcini (singurul capitol vizat în toate motivele de neconformitate invocate) este o însiruire pe 97 de pagini de peste 400 de cerințe funcționale pe care va trebui să le îndeplinească sistemul informatic care va fi realizat, dar nu este indicat niciun nivel

de detaliere pe care oferta tehnica trebuie sa-l contina referitor la fiecare in parte dintre sutele de cerinte functionale.

De altfel, Consiliul retine ca fiind cat se poate de clar, in majoritatea cazurilor de presupuse nedetalieri invocate de autoritatea contractantă, ca niciun fel de detalii (descrieri) suplimentare nu ar fi avut absolut nicio relevanta in a dovedi faptul ca sistemul informatic integrat va respecta sau nu va respecta cerintele functionale in cauza.

Singura proba relevanta in toate aceste cazuri se putea obtine numai in cadrul „sesiunii demonstrative in care se evalueaza indeplinirea cerintelor functionale solicitate”, sesiune obligatorie potrivit prevederilor din fisa de date a achizitiei la capitolul IV.4.1) Modul de prezentare a propunerii tehnice.

Vom lua ca exemplu, absolut la intamplare, cinci cerinte functionale pentru care autoritatea contractantă a considerat ca fiind insuficient detaliate caracteristicile privind nivelul calitativ, tehnic si functional:

1) cerința de la subcapitolul 4.10.2.1.7. Componenta Portal Web (cu secțiune publica si privata):

„Sistemul informatic integrat va include un forum de discuții in cadrul Subsistemului Portal, care furnizeaza cetateanului un mijloc facil de informare asupra tuturor aspectelor legate de activitatea din institutie

2) cerința de la subcapitolul 4.10.2.2.2 Componenta de gestionare a fluxurilor electronice de date și management al documentelor:

- Platforma pentru terminale mobile trebuie să permită realizarea de marcaje de tip bookmark pentru conținutul din biblioteca de documente

3) cerința de la subcapitolul 4.10.2.2.7 Componenta financiar-contabilitate:

- soluția trebuie să dispună de help la nivel de ecran, obligatoriu în limba româna

4) cerința de subcapitolul 4.10.2.2.10 Componenta de evaluare a eficientei proiectelor desfășurate:

- Componenta Contracte trebuie sa gestioneze contractele de finanțare cu toate informațiile existente pe contractul semnat

5) cerința de subcapitolul 4.10.2.2.2 Componenta de gestionare a fluxurilor electronice de date si management al documentelor

- componenta trebuie sa afișeze documentele ce urmeaza a fi copiate sau mutate in cadrul unei ferestre de tip „ Clipboard”

Este mai mult decat evident ca indeplinirea oricareia dintre cerintele functionale din exemplele de mai sus **nu poate fi probata** prin fraze de descriere, oricat de detaliate, dar poate fi probata in

cadrul **„sesiunii demonstrative in care se evalueaza indeplinirea cerintelor functionale solicitate”**, etapa obligatorie a procesului de evaluare a ofertelor potrivit prevederilor din fisa de date a achizitiei, etapa pe care autoritatea contractantă a omis in mod neintemeiat sa o organizeze.

Concluzionand, Consiliul constata urmatoarele:

Autoritatea contractantă nu a prezentat (in cele 10 pagini ale comunicării nr. ... niciun motiv de declarare ca neconforma a ofertei asocierii ... -

In mod concret, temeiul de drept invocat (art. 36 alin (2) lit a) din HG nr. 925/2006 cu modificările și completările ulterioare) nu are nicio acoperire in conditiile in care ofertantul a prezentat si sustinut, prin matricea de corespondenta solicitata, faptul ca indeplineste toate specificatiile tehnice solicitate, iar pentru capitolul 4.10- *Cerinte ale sistemului informatic integrat* din caietul de sarcini nu s-a precizat un nivel minim obligatoriu de detaliere a informatiilor.

Nicio descriere suplimentara oricat de detaliata nu ar fi fost si nu este **nici necesara, nici suficienta, nici relevanta**, pentru a proba indeplinirea cerintelor functionale solicitate, singura modalitate prin care autoritatea contractantă poate verifica faptul ca sistemul informatic integrat va respecta cerintele functionale este **„sesiunea demonstrativa in care se evalueaza indeplinirea cerintelor functionale solicitate”**, etapa obligatorie a procesului de evaluare a ofertelor potrivit prevederilor din fisa de date a achizitiei, etapa complexa descrisa amanuntit pe 13 pagini in caietul de sarcini, etapa pe care autoritatea contractantă a omis in mod nejustificat sa o organizeze.

Pentru considerentele anterior expuse, Consiliul va admite contestația formulată de către ... în contradictoriu cu JUDEȚUL ... și va dispune anularea deciziei de declarare ca neconformă a ofertei depuse de asocierea ... - ... anularea deciziei de anulare a procedurii, anularea raportului procedurii nr. 9866/01.07.2014 si a tuturor comunicărilor subsecvente acestuia.

Consiliul va dispune continuarea procedurii, dupa îndeplinirea dispozițiilor de mai sus, prin organizarea sesiunii demonstrative pentru evaluarea îndeplinirii cerintelor functionale solicitate, potrivit celor cuprinse in motivare, în termen de 20 de zile de la comunicarea prezentei decizii.

PREȘEDINTE COMPLET

...

MEMBRU COMPLET

...

...

MEMBRU COMPLET

...