



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleus nr.6 Sector 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642; +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. ...

Data: ...

Prin contestația nr. ... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. ... depusă de către ... cu sediul în ... județul ... CUI ... formulată împotriva răspunsurilor la solicitările de clarificare postate în SEAP la data de ... emise de către MUNICIPIUL ... cu sediul în ... județul ... în calitate de autoritate contractantă în cadrul procedurii de atribuire, prin cerere de oferte, a contractului de achiziție publică de lucrări având ca obiect „*Reamenajare Ateliere Școala Profesionala ...din Municipiul ... cod CPV 45453000-7*, s-a solicitat prelungirea/decalarea termenului de depunere a ofertelor.

În baza prevederilor legale aplicabile,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

În temeiul prevederilor art. 271¹ alin. (2) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul respinge contestația formulată de ... în contradictoriu cu MUNICIPIUL ...

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.

MOTIVARE

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

... a formulat contestație împotriva răspunsurilor la solicitările de clarificare postate în SEAP la data de ... emise de către MUNICIPIUL ... în calitate de autoritate contractantă în cadrul procedurii de atribuire, prin cerere de oferte, a contractului de achiziție publică de lucrări având ca obiect „Reamenajare Ateliere Școala Profesionala ...din Municipiul ... cod CPV 45453000-7, solicitând prelungirea/decalarea termenului de depunere a ofertelor.

În fapt, contestatorul susține că, prin răspunsurile la clarificări, autoritatea contractantă a introdus articole noi de deviz, necuprinse în documentația inițială, ceea ce a condus la majorarea valorii investiției. Având în vedere că aceste răspunsuri au fost publicate în SEAP la data de ..., contestatorul arată că a solicitat autorității contractante prelungirea termenului de depunere a ofertelor în conformitate cu art. 71 din OUG nr.34/2006.

Luând în considerare dispozițiile art. 72 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din OUG nr. 34/2006, și pe cele ale art. 79 alin. (1) din același act normativ, precum și faptul că autoritatea contractantă nu respectă legislația în vigoare și nu acorda potențialilor ofertanți un termen adecvat de depunere a ofertelor, contestatorul solicită prelungirea termenului de depunere a ofertelor.

Prin adresa nr. 15238/...-... Consiliul a solicitat contestatorului să comunice, în termen de trei zile lucrătoare, copia dovezii constituirii garanției de bună conduită, conform art. 271¹ din ordonanță, precum și confirmarea transmiterii sau depunerii, în original, la autoritatea contractantă a garanției de bună conduită, potrivit dispozițiilor art. 271¹ alin. (3) din ordonanță.

Prin adresa nr. AR/73506/03.09.2014/IA înregistrată la dosarul cauzei sub nr. 26450/03.09.2014, autoritatea contractantă a comunicat faptul că societatea contestatoare nu a respectat prevederile OUG nr. 51/2014, respectiv nu a depus, în original, la sediul său, dovada achitării garanției de bună conduită.

De asemenea, autoritatea contractantă arată că în fișa de date a achiziției s-a specificat faptul că „*In cazul depunerii unei contestații la CNSC se vor aplica prevederile art. 271¹ din OUG 51/2014 pentru modificarea OUG 34/2006*”.

În aceste condiții, ținând cont de dispozițiile art. 271¹ alin. (2) din OUG 51/2014, autoritatea contractantă solicită admiterea excepției lipsei de procedură prevăzută de lege și, pe cale de consecință, respingerea contestației în baza actului normativ mai sus menționat, nefiind îndeplinită procedura de depunere a contestațiilor.

Analizând susținerile părților și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

MUNICIPIUL ... în calitate de autoritate contractantă, a organizat procedura de atribuire, prin cerere de oferte, a

contractului de achiziție publică de lucrări având ca obiect „Reamenajare Ateliere Școala Profesionala ...din Municipiul ... cod CPV 45453000-7. În acest sens, a elaborat documentația de atribuire aferentă și a publicat în SEAP invitația de participare nr. ... din data de 18.08.2014, criteriul de atribuire stabilit fiind „prețul cel mai scăzut”.

Împotriva răspunsurilor la solicitările de clarificare postate în SEAP, ... a formulat contestația ce face obiectul dosarului nr. .../2014.

Conform prevederilor art. 278 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, modificată și completată, Consiliul trebuie să se pronunțe mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond, iar când se constată că acestea sunt întemeiate, nu mai procedează la analiza pe fond a cauzei.

O.U.G. nr. 34/2006 a fost modificată prin O.U.G. nr. 51/2014 (publicată în M.O. partea I nr.488/30.06.2014).

Potrivit dispozițiilor art.12 alin. (2) din Legea nr.24/2000 Republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, *„Ordonanțele de urgență ale Guvernului intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, sub condiția depunerii lor prealabile la Camera competentă să fie sesizată, dacă în cuprinsul lor nu este prevăzută o dată ulterioară”*

Potrivit prevederilor art. 271¹ din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare:

„(1) În scopul de a proteja autoritatea contractantă de riscul unui eventual comportament necorespunzător, contestatorul are obligația de a constitui garanția de bună conduită pentru întreaga perioadă cuprinsă între data depunerii contestației/cererii/plângerii și data rămânerii definitive a deciziei Consiliului/hotărârii instanței de judecată de soluționare a acesteia.

(2) Contestația/Cererea/Plângerea va fi respinsă în cazul în care contestatorul nu prezintă dovada constituirii garanției prevăzute la alin. (1).

(3) Garanția de bună conduită se constituie prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis în condițiile legii de o societate bancară ori de o societate de asigurări și se depune în original la sediul autorității contractante și în copie la Consiliu sau la instanța de judecată, odată cu depunerea contestației/cererii/plângerii.

(4) Cuantumul garanției de bună conduită se stabilește prin raportare la valoarea estimată a contractului ce urmează a fi atribuit, astfel:

a) 1% din valoarea estimată, dacă aceasta este mai mică decât pragurile valorice prevăzute la art. 55 alin. (2) lit. a) și b);

b) 1% din valoarea estimată, dacă aceasta este mai mică decât pragurile valorice prevăzute la art. 55 alin. (2) lit. c), dar nu mai mult decât echivalentul în lei a 10.000 euro, la cursul BNR de la data constituirii garanției;

c) 1% din valoarea estimată, dacă aceasta este egală sau mai mare decât pragurile valorice prevăzute la art. 55 alin. (2) lit. a) și b), dar nu mai mult decât echivalentul în lei a 25.000 euro, la cursul BNR de la data constituirii garanției;

d) 1% din valoarea estimată, dacă aceasta este egală sau mai mare decât pragurile valorice prevăzute la art. 55 alin. (2) lit. c), dar nu mai mult decât echivalentul în lei a 100.000 euro, la cursul BNR de la data constituirii garanției.

(5) Garanția de bună conduită trebuie să aibă o perioadă de valabilitate de cel puțin 90 de zile, să fie irevocabilă și să prevadă plata necondiționată la prima cerere a autorității contractante, în măsura în care contestația/cererea/plângerea va fi respinsă.

(6) În cazul în care, în ultima zi de valabilitate a garanției de bună conduită, decizia Consiliului sau hotărârea instanței de judecată nu este rămasă definitivă, iar contestatorul nu a prelungit valabilitatea garanției de bună conduită în aceleași condiții de la alin. (1)-(5), autoritatea contractantă va reține garanția de bună conduită. Prevederile art. 271² alin. (3)-(5) se aplică în mod corespunzător.

(7) Prevederile alin. (1)-(6) se aplică în mod corespunzător și în situația în care plângerea împotriva deciziei Consiliului este formulată de o altă persoană decât autoritatea contractantă sau contestator, conform art. 281”.

Prin adresa nr. 15238/...-... Consiliul a solicitat contestatorului să comunice copia dovezii constituirii garanției de bună conduită, conform art. 271¹ din ordonanță. Totodată s-a solicitat și confirmarea transmiterii sau depunerii, în original, la autoritatea contractantă a garanției de bună conduită, potrivit dispozițiilor art. 271¹ alin. (3) din ordonanță.

Deși solicitarea Consiliului a fost primită de contestator încă din data de 03.09.2014 (data transmiterii acesteia prin fax, la numărul de contact indicat în cuprinsul contestației), respectiv 08.09.2014 (data primirii adresei antemenționate, prin poștă, așa cum rezultă din confirmarea de primire poștală aflată de dosarul cauzei) până la data emiterii prezentei decizii, contestatorul nu a formulat niciun răspuns.

În aceste condiții, Consiliul reține că ... nu a respectat prevederile art. 271¹ alin. (3) – (5) din OUG nr. 34/2006, astfel cum a fost modificată și completată prin OUG nr. 51/2014, în sensul în care nu a depus dovada constituirii garanției de bună conduită prevăzută de norma legislativă precizată mai sus.

În consecință Consiliul reține că, prin neconstituirea garanției de bună conduită odată cu depunerea contestației (...), ... nu a îndeplinit obligația prevăzută la art. 271¹ (alin. 3) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Față de considerentele anterior expuse, în temeiul dispozițiilor art. 271¹ alin. (2) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul respinge contestația formulată de ... în contradictoriu cu MUNICIPIUL ...

Fără pronunțarea asupra fondului contestației.

PREȘEDINTE COMPLET

...

MEMBRU COMPLET

...

MEMBRU COMPLET

...

...