



# CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr.6 Sector 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980  
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642, +4 021 8900745 [www.cnsc.ro](http://www.cnsc.ro)

**În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea**

## DECIZIE

**Nr. ... .. /...**

**Data: ...**

Prin contestația nr. ... înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. ... formulată de ..., cu sediul în ... județul ... înmatriculată la Colegiul Psihologilor din România sub nr. ..., având C.I.F. ... împotriva procedurii de „achiziție directă” organizată de ... în calitate de entitate contractantă, cu sediul în ... .., Jud. ... pentru atribuirea contractului având ca obiect „Prestarea de servicii psihologice (evaluare și consiliere)”, s-a solicitat:

„1. Remedierea caietului de sarcini după cum urmează:

- secțiunea obiectul achiziției "Servicii de evaluare și consiliere psihologică, în limita a 1800 ore, oferite de un furnizor de servicii psihologice, ce își desfășoară activitatea potrivit art. 13 alin. 1 din Legea 213/2004";

- Secțiunea III - Condiții de calificare litera b) "să dețină atestat de liberă practică în specialitatea psihologia muncii și organizațională, treapta psiholog principal și/sau atestat de liberă practică în specialitatea psihologia aplicată în servicii - treapta psiholog specialist și/sau să dețină atestat de liberă practică în specialitatea psihologie clinică - treapta practicant autonom";

Se va introduce o nouă literă - "furnizorul de servicii psihologice va face dovada că este acreditat de Colegiul Psihologilor din România să desfășoare serviciile solicitate în obiectul de achiziție în specialitățile psihologia muncii și organizațională, psihologie aplicată în servicii și psihologie clinică, depunând copia după certificatul de înregistrare a formei de exercitare a profesiei de psiholog cu drept de liberă practică și anexa la certificatul de înregistrare".

2. Remediere Model clauze contractuale - prestări servicii psihologice;
3. Ajustarea fișei de analiză a achiziției potrivit caietului de sarcini remediat”;
4. Suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației, astfel încât prin remedierea punctelor de mai sus toți furnizorii de servicii de psihologie eligibili să își poată depune oferta de servicii”.

În baza documentelor depuse de părți,  
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

### **DECIDE:**

În temeiul art. 132 alin. (1) Noul Cod de procedură civilă, coroborat cu art. 297 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, pentru considerentele expuse în motivare, admite excepția de necompetență materială a Consiliului și declină competența de soluționare a contestației formulată de ..., în favoarea Tribunalului ... trimițând dosarul cauzei spre această instanță.

Fără cale de atac.

### **MOTIVARE**

În luarea deciziei s-au avut în vedere următoarele:

Prin contestația formulată, ... contestă procedura de „achiziție directă” organizată de ... în calitate de entitate contractantă, în vederea atribuirii contractului având ca obiect „Prestarea de servicii psihologice (evaluare și consiliere), solicitând:

„1. Remedierea caietului de sarcini după cum urmează:

- secțiunea obiectul achiziției "Servicii de evaluare și consiliere psihologică, în limita a 1800 ore, oferite de un furnizor de servicii psihologice, ce își desfășoară activitatea potrivit art. 13 alin. 1 din Legea 213/2004";

- Secțiunea III - Condiții de calificare litera b) "să dețină atestat de liberă practică în specialitatea psihologia muncii și organizațională, treapta psiholog principal și/sau atestat de liberă practică în specialitatea psihologia aplicată în servicii - treapta psiholog specialist și/sau să dețină atestat de liberă practică în specialitatea psihologie clinică - treapta practicant autonom";

Se va introduce o nouă literă - "furnizorul de servicii psihologice va face dovada că este acreditat de Colegiul Psihologilor din România să desfășoare serviciile solicitate în obiectul de achiziție în specialitățile psihologia muncii și organizațională, psihologie aplicată în servicii și psihologie clinică, depunând copia după certificatul de înregistrare a formei de exercitare a profesiei de psiholog cu drept de liberă practică și anexa la certificatul de înregistrare".

2. Remediere Model clauze contractuale - prestări servicii psihologice;

3. Ajustarea fișei de analiză a achiziției potrivit caietului de sarcini remediat";

4. Suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea contestației, astfel încât prin remedierea punctelor de mai sus toți furnizorii de servicii de psihologie eligibili să își poată depune oferta de servicii".

Prin adresele nr. 16034 și 16035 din 25.09.2014, Consiliul a pus în discuția părților excepția necompetenței materiale a Consiliului în soluționarea cauzei.

Prin adresa nr. P42749/26.09.2014, înregistrată la Consiliu sub nr. 27975/29.04.2014, autoritatea contractantă susține că soluționarea prezentei cauze este de competența materială a tribunalului secția de contencios.

Prin adresa fără număr de înregistrare la contestator, înregistrată la Consiliu sub nr. 27996/29.09.2014, ... admite excepția necompetenței materiale a Consiliului și solicită declinarea competenței de soluționare a cauzei către Tribunalul ... - Secția de Contencios Administrativ și Fiscal, având în vedere dispozițiile art. 10 din Legea nr. 554/2004, art. 95, art. 101 și art. 132 alin. (1) din Codul de Procedură Civilă.

Analizând susținerile și documentele depuse la dosarul cauzei, Consiliul constată următoarele:

... în calitate de entitate contractantă, a organizat procedura de atribuire, prin „achiziție directă”, a contractului de servicii având ca obiect „Prestare de servicii psihologice (evaluare și consiliere)”, cod CPV 85121270-6.

Valoarea estimată a contractului de servicii, conform invitației de participare nr. P41584/15.09.2014, publicată pe site-ul propriu, este de 181.451,61 lei fără TVA, reprezentând echivalentul a 41.067,27 euro, astfel cum rezultă din Nota nr. P41581/15.09.2014 privind determinarea valorii estimate a contractului.

Având a soluționa contestația formulată de ..., împotriva procedurii antemenționată și ținând cont de dispozițiile art. 278 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006 „*Consiliul se pronunță mai întâi asupra excepțiilor de procedură și de fond...*”, s-a procedat cu întâietate la

verificarea competenței Consiliului în soluționarea contestației cu care a fost investit.

Consiliul reține că, în speță, sunt aplicabile dispozițiile art. 16 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006, care stipulează că: *„În cazul în care autoritatea contractantă atribuie un contract de achiziție publică ce are ca obiect prestarea de servicii din categoria celor incluse în anexa nr. 2B, atunci obligația de a aplica prezenta ordonanță de urgență se impune numai pentru contracte a căror valoare este egală sau mai mare decât cea prevăzută la art. 57 alin. (2) și se limitează numai la prevederile art. 35 - 38 și art. 56 din ordonanță, precum și la aplicarea pe tot parcursul procedurii de atribuire a principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2). Contestațiile privind procedura de atribuire a contractelor de servicii din categoria celor incluse în anexa nr. 2B, a căror valoare este egală sau mai mare decât cea prevăzută la art. 57 alin. (2), se soluționează potrivit dispozițiilor cap. IX.”*

În speță, Consiliul a avut în vedere că serviciile ce constituie obiectul contractului de achiziție publică, respectiv serviciile psihologice, cod CPV 85121270-6, sunt prevăzute expres în anexa nr. 2B din O.U.G. nr. 34/2006 la punctul 25 din O.U.G. nr. 34/2006, „servicii de sănătate și servicii de asistență socială” numere de referință CPV de la 79611000-0 și de la 85000000-9 la 85323000-9, iar codul CPV corespunzător serviciilor în cauză este 85121270-6.

Totodată, Consiliul reține că valoarea estimată a contractului de achiziție ce urmează a fi atribuit este de 181.451,61 lei, reprezentând echivalentul a 41.067,27 euro, valoare ce se situează sub pragul de 130.000 euro prevăzut de art. 57 alin. (2) lit. a) din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Procedând la verificarea competenței sale materiale în soluționarea contestației, Consiliul constată că nu este competent a o soluționa, deoarece, potrivit art. 16 din ordonanță, în competența sa intră doar procedurile de atribuire a contractelor de servicii din categoria celor incluse în anexa 2B, a căror valoare este egală sau mai mare decât cea prevăzută la art. 57 alin. (2), ceea ce nu este cazul în speță.

Întrucât prevederile imperative ale ordonanței stabilesc competența materială a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, participanții la procedură nu pot deroga, în sensul extinderii competenței Consiliului la soluționarea contestațiilor ce vizează proceduri unde legea nu obligă la aplicarea acestui act normativ.

Prin urmare, competența materială a Consiliului fiind limitată de prevederile legale în vigoare amintite mai sus, doar la soluționarea contestațiilor formulate în proceduri de atribuire privind contracte de servicii aflate în Anexa 2B cu valori mai mari decât pragurile prevăzute

la art. 57 alin. (2), aceasta nu poate fi extinsă prin învoiala părților, dispozițiile procedurale fiind de ordine publică.

În același timp, cauzele de acest tip fiind exceptate de la controlul administrativ-jurisdicțional, conform textului O.U.G. nr. 34/2006, mai sus amintit, sunt soluționate de instanțele de drept comun. De altfel, în concordanță cu dispozițiile art. 297 din ordonanță, sunt aplicabile regulile de drept comun ori de câte ori nu există o dispoziție procedurală explicită a ordonanței.

Văzând cele de mai sus și luând în considerare dispozițiile:

- art. 266 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006, potrivit căruia Consiliul este competent să soluționeze contestațiile cu privire la procedura de atribuire;

- art. 297 din O.U.G. nr. 34/2006, care stipulează că în măsura în care ordonanța de urgență nu prevede altfel, sunt aplicabile dispozițiile dreptului comun;

- art. 2 din Noul Cod de procedură civilă, care stipulează că dispozițiile codului constituie procedura de drept comun în materie civilă; ele se aplică și în alte materii, în măsura în care legile care le reglementează nu cuprind dispoziții contrare;

- art. 96 pct. 1 Noul Cod de procedură civilă, conform căruia Curtea de Apel judecă, în primă instanță, cererile care nu sunt date prin lege în competența altor instanțe;

- art. 10 alin. (1) din Legea nr. 554/2004, potrivit căruia litigiile privind actele administrative emise sau încheiate de autorități publice centrale se soluționează în fond de secțiile de contencios administrativ și fiscal ale curților de apel;

- 132 alin. (1) din Noul Cod procedură civilă, potrivit căruia instanța de judecată este obligată să stabilească instanța judecătorească competentă ori, dacă este cazul, un alt organ cu activitate jurisdicțională competent;

Consiliul, constatând lipsa sa de competență în soluționarea contestației, urmează a face aplicarea art. 132 Noul Cod procedură civilă și să transmită contestația, împreună cu dosarul constituit, instanței de judecată competente.

Drept pentru care, raportat la dispozițiile art. 297 din O.U.G. nr. 34/2006, ce prevăd aplicabilitatea dispozițiilor de drept comun în lipsa unor dispoziții exprese ale ordonanței, coroborate cu dispozițiile art. 132 din Noul Codul de procedură civilă, constatând lipsa de competență materială a sa în soluționarea cauzei, Consiliul va trimite dosarul acesteia la TRIBUNALUL ... măsură ce nu poate fi atacată.

**PREȘEDINTE COMPLET**

...

**MEMBRU COMPLET**

...

**MEMBRU COMPLET**

...

.....  
Redactată în 5 (cinci) exemplare originale, conține 6 (șase) pagini.