



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos, nr. 6, sector 3, București, România, CIF 20329980, CP 030084
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. 2 din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006 Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 6465 /C9/ 6996, 7037

Data: 24.12.2010

Pe rolul Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor au fost înregistrate, sub nr. 39986/19.11.2010 și nr. 40220/22.12.2010, contestațiile formulate de SC VEOLIA WATER SOLUTIONS & TECHNOLOGIES ROMÂNIA SRL și SC ELECTRICA SERV SRL, cu privire la procedura de atribuire, prin licitație deschisă, a contractului de achiziție publică având ca obiect „Construcții stații de epurare aglomerările Bragadiru, Domnești și Brănești”, cod CPV 45232420-2, 71320000-7, publicată în SEAP sub nr. 111107/11.11.2010, organizată de către SC APĂ-CANAL ILFOV SA, cu sediul în București, Bd. Basarabia, nr. 256G, bl. D Cener, et. 5, sector 3, în calitate de autoritate contractantă.

Prin contestația nr. 95/19.11.2010, înregistrată la CNSC cu nr. 39986/19.11.2010, formulată de SC VEOLIA WATER SOLUTIONS & TECHNOLOGIES ROMÂNIA SRL, cu sediul în București, Complex Novopark, Clădirea F, Șoseaua Fabrica de Glucoză, nr. 5, etaj 8, sector 2, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/886/1998, având CUI 10181109, reprezentată legal de Serge Oană în calitate de Director General, împotriva documentației de atribuire, elaborată de către autoritatea contractantă SC APĂ-CANAL ILFOV SA, în cadrul procedurii mai sus precizate, s-a solicitat:

- să se dispună, în baza art. 35, alin. (5) și art. 278, alin. (2) din OUG nr. 34/2006, corectarea elementelor documentației de atribuire de natură să creeze un dezavantaj competitiv operatorilor economici, respectiv, corectarea elementelor cuprinse în Volumele 3.2.1., 3.2.2., 3.2.3 și 6, precum și cerințele stabilite de autoritatea contractantă în cuprinsul fișei de date a achiziției (Anexa 3), Cap. V – intitulat „Criterii de calificare și/sau selecție”;
- să oblige autoritatea contractantă să procedeze la eliminarea cerințelor referitoare la criteriile de calificare și selecție discriminatorii și disproporționate în raport cu natura și complexitatea contractului, criteriile prevăzute în fișa de date a achiziției la punctele V.3.1., V.4.2., V.4.3., V.4.5. ȘI V.5.

Prin contestația nr. 410/22.11.2010, înregistrată la CNSC cu nr. 40220/22.11.2010, formulată de SC ELECTRICA SERV SRL, cu sediul Buftea, Str. Luceafărului, nr. 1, bl. 7, ap. 17, jud. Ilfov, înmatriculată la Oficiul Național al Registrului Comerțului sub nr. J23/1330/2006, CUI 18820739, reprezentată legal de Capotă Gina, în calitate de Administrator, împotriva documentației de atribuire, elaborată de autoritatea contractantă SC APĂ-CANAL ILFOV SA, în cadrul procedurii mai sus precizate, s-a solicitat modificarea prevederilor fișei de date a achiziției în sensul celor expuse în motivare.

Conform prevederilor art. 273 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, contestațiile care fac obiectul dosarelor nr. 6996/2010 și nr. 7037/2010 au fost conexe pentru a se pronunța o soluție unitară deoarece acestea sunt formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire.

În baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

În baza art. 278 alin. (2) și (4) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, admite în parte contestațiile formulate de SC VEOLIA WATER SOLUTIONS & TECHNOLOGIES ROMÂNIA SRL și SC ELECTRICA SERV SRL în contradictoriu cu SC APĂ-CANAL ILFOV SA. Obligă autoritatea contractantă, ca în termen de maxim 10 zile de la primirea deciziei, să modifice documentația de atribuire astfel:

-Admite capătul de cerere cu privire la corectarea specificațiilor tehnice prevăzute în Volumele 3.2.1., 3.2.2. 3.2.3, formulat de SC

VEOLIA WATER SOLUTIONS & TECHNOLOGIES ROMÂNIA SRL și obligă autoritatea contractantă să publice în SEAP clarificările cu privire la cerințele tehnice ce trebuie îndeplinite de propunerea tehnică, existente în punctul de vedere.

-Admite capătul de cerere cu privire la cerințele din fișa de date a achiziției prevăzută la cap. V.3.1. „Informații privind situația economico-financiară” referitoare la scrisoarea de bonitate bancară și de acces la finanțare, respectiv „Aceste documente vor fi emise de către autoritățile implicate cu maximum 6 zile înainte de depunerea ofertelor” și „Ofertantul trebuie să anexeze obligatoriu unul sau mai multe documente, numai în original, emise de bancă cu maxim 6 zile înainte de data limită a depunerii documentelor de calificare, prin care se confirmă accesul la lichidități, credite/alte mijloace financiare pentru perioada de execuție a ofertei pentru proiectul propus independent de angajamentele pentru alte contracte și în conformitate cu graficul fizic și valoric de execuție în suma de cel puțin 3.200.000 lei ”, formulat de SC VEOLIA WATER SOLUTIONS & TECHNOLOGIES ROMÂNIA SRL și obligă autoritatea contractantă la eliminarea acestor cerințe și la introducerea obligației ca ofertantul să facă dovada că are bonitate bancară și are acces la momentul deschiderii ofertelor la suma solicitată.

-Admite capetele de cerere cu privire la cerința prevăzută la cap. V.3.1. „Informații privind situația economico-financiară” care impune ca -„Rezultatele exercițiilor financiare pe ultimii 3 (trei) ani (2007, 2008 și 2009) să fie pozitive” și la cerința din fișa de date a achiziției prevăzută la cap. V. 3.) Situația economico-financiară, respectiv, „Rapoartele auditorilor financiari și contabililor autorizați sau cenzori, după caz la 31.12.2007, 31.12.2008, 31.12.2009 și bilanțurile pe 2007, 2008, 2009 vizate de o societate de audit financiar acreditată din care să rezulte conformitatea sub toate aspectele semnificative a valorilor reprezentând activele circulante, datoriile curente și veniturile din exploatare reflectate în acestea” formulate de SC VEOLIA WATER SOLUTIONS & TECHNOLOGIES ROMÂNIA SRL și SC ELECTRICA SERV SRL și obligă autoritatea contractantă la eliminarea acestor cerințe.

-Admite capătul de cerere, referitor la cerința din fișa de date a achiziției prevăzută la cap. V.4.3. „Personalul contractorului implicat în contract”, respectiv, „Pentru asigurarea optimă a managementului contractului, operatorul economic trebuie să facă obligatoriu dovada că are angajat cu contract de muncă cu normă întreagă pe durată nedeterminată, înregistrat la ITM (Inspectoratul Teritorial de Munca

sau echivalentul acestuia)” „... copii contracte de muncă vizate și înregistrate la ITM”, formulat de SC VEOLIA WATER SOLUTIONS & TECHNOLOGIES ROMÂNIA SRL și de SC ELECTRICA SERV SRL și obligă autoritatea contractantă la eliminarea acestor cerințe și solicitarea de documente care să ateste că respectivul personal va participa la execuția lucrării.

-Admite capetele de cerere referitoare la cerințele din fișa de date a achiziției prevăzute la cap. V.4.3. Personalul contractorului implicat în contract, respectiv „... pentru Managerul de Proiect (absolvent studii superioare de lungă durată tehnice/economice) ce urmează a fi numit - copii diplome studii superioare de lungă durată tehnice/economice, copie atestat sau copie diploma manager proiect obținută în urma absolvirii unor cursuri recunoscute național și/sau internațional, copii contracte de munca vizate și înregistrate la ITM (Inspectoratul Teritorial de Muncă sau echivalentul acestuia), precum și CV-ul anexat ...” și respectiv, „... cu experiență de minim 3 ani ca manager de proiect și care să fi condus în aceasta perioada, în calitate de manager de proiect atestat, implementarea a minim 2 contracte de valoare și complexitate similară (obligatoriu proiectare și execuție stații de epurare și pompare a apei uzate) cu cea a proiectului propus la licitație – pentru funcția de manager de proiect”, formulate de SC VEOLIA WATER SOLUTIONS & TECHNOLOGIES ROMÂNIA SRL și de SC ELECTRICA SERV SRL și obligă autoritatea contractantă la modificarea documentației de atribuire în sensul că ofertantul trebuie să facă dovada că îndeplinește una dintre aceste cerințe.

-Admite, în parte, capătul de cerere cu privire la cerința din fișa de date a achiziției prevăzută la cap. V.5.) Informații privind implementarea standardelor de management pentru calitate, mediu și sănătate și securitate ocupațională, respectiv, „... Să aibă implementat standardul privind managementul sănătății și securității ocupaționale OHSAS 18001:2007 pentru lucrări de hidro-edilitare sau echivalent lui (este obligatorie prezentarea certificatului în copie legalizată), formulate de SC VEOLIA WATER SOLUTIONS & TECHNOLOGIES ROMÂNIA SRL și de SC ELECTRICA SERV SRL și obligă autoritatea contractantă la eliminarea acestei cerințe.

-Admite capătul de cerere, referitor la cerința ca specialiștii solicitați să aibă experiență profesională și atestate pentru funcțiile de manager calitate, manager mediu și responsabil pe linie de securitate și sănătate operațională, formulat de SC ELECTRICA SERV SRL și

obligă autoritatea contractantă la modificarea documentației de atribuire în sensul ca ofertantul să îndeplinească una dintre cerințe.

În baza art. 278 alin. (1) și (5) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, respinge ca rămas fără obiect:
- capătul de cerere referitor la cerința din fișa de date a achiziției prevăzută la cap. V.4.5 Informații privind subcontractanții, respectiv, „... ofertantul trebuie să prezinte dovada capacității subcontractantului/subcontractanților de a îndeplini sarcinile care îi sunt atribuite”, formulat de SC VEOLIA WATER SOLUTIONS & TECHNOLOGIES ROMÂNIA SRL.

- capătul de cerere, referitor la prezentarea rapoartelor de inspecție ICECON pentru echipamente, formulat de SC ELECTRICA SERV SRL.

- capătul de cerere referitor la cerinței din fișa de date a achiziției prevăzută la cap. VI.3) Garanție de participare, respectiv, „Garanția se va constitui sub formă de scrisoare de garanție bancară sau polița de asigurare care se întocmi prin completarea Formular 2 - Scrisoare de garanție bancară pentru participare cu ofertă la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică;... Polița de asigurare sau scrisoarea de garanție bancară de participare la licitație în ORIGINAL va fi inclusă în Ofertă sau va fi depusă personal la deschiderea ofertelor de către reprezentantul împuternicit al ofertantului”, formulat de SC ELECTRICA SERV SRL.

În baza art. 278 alin. (5) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, respinge ca nefondat:

- capătul de cerere cu privire la cerința din fișa de date a achiziției prevăzută la cap. V.5.) Informații privind implementarea standardelor de management pentru calitate, mediu și sănătate și securitate ocupațională, respectiv, „... Să aibă implementat și certificat Sistemul de Management al Calității ISO 9001:2001 pentru lucrări hidro-edilitare sau echivalent (este obligatorie prezentarea certificatului în copie legalizată) și să aibă implementat standardul de management de mediu ISO 14001:2001 pentru lucrări hidro-edilitare sau echivalent lui (este obligatorie prezentarea certificatului în copie legalizată);” formulat de SC VEOLIA WATER SOLUTIONS & TECHNOLOGIES ROMÂNIA SRL.

- capătul de cerere cu privire la cerința din fișa de date achiziției prevăzută la cap. V.4.2. Experiența ca Antreprenor/Proiectant, care impune “Îndeplinirea în ultimii 5 ani, de către ofertant, dintr-un singur contract finalizat a unei experiențe similare de proiectare (cel puțin faza PT și DDE) și execuție lucrări de construcții stații de epurare cu valoare de minim 40.500.000 lei exclusiv TVA. Dovada

îndeplinirii acestei experiențe similare se face, în mod obligatoriu, cu copii contracte, copii/originale procese verbale de recepție la terminarea lucrărilor, copii/originale procese verbale de predare a documentației la nivel PT+DDE și copii recomandări, cu calificativ de „FOARTE BINE”, de la beneficiarii pentru care au fost executate.”, formulat de SC VEOLIA WATER SOLUTIONS & TECHNOLOGIES ROMÂNIA SRL.

- capătul de cerere referitor la cerința din fișa de date a achiziției prevăzută la cap. V.1) Situația personală a candidatului / ofertantului - V.1.1. Informații despre ofertant, respectiv, „Se solicită prezentarea cazierului judiciar pentru administratori”, formulat de SC ELECTRICA SERV SRL.

- capătul de cerere cu privire la cerința din fișa de date a achiziției prevăzută la cap. V.4.1. V.4.1 Atestate, certificate privind capacitatea tehnică și/sau profesională, respectiv, „Ofertantul va face dovada că deține un atestat în termen de valabilitate emis de ANRE pentru proiectarea și execuția de instalații electrice la tensiuni de joasă și medie tensiune (atestat ANRE tip B și C2)”, formulat de SC ELECTRICA SERV SRL. Obligă autoritatea contractantă la anulare prevederii că se vor lua în considerare atestate deținute de subcontractanți.

- capătul de cerere, referitor la cerinței din fișa de date a achiziției prevăzută la cap. V.4.3.) Personalul contractorului implicat în contract, respectiv, „... minim 1 (un) atestat RTE (responsabil tehnic cu execuția sau echivalentul acestuia) pentru Construcții edilitare și de Gospodărire comunală – pentru funcția de Responsabil Tehnic cu Execuția Lucrări Edilitare” formulat de SC ELECTRICA SERV SRL.

- capătul de cerere referitor la cerința din fișa de date a achiziției prevăzută la cap. V.4.4. de a prezenta documentele aferente mijloacelor de transport care au fost solicitate, formulat de SC ELECTRICA SERV SRL.

- capătul de cerere cu privire la înlocuirii/eliminării factorului de evaluare „II.1. Costul operațional pe o durată de 25 ani”, formulat de SC ELECTRICA SERV SRL.

În baza art. 278 alin. (6) din OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, dispune continuarea procedurii de atribuire în cauză prin punerea în aplicare a deciziei Consiliului și stabilirea unui nou termen de depunere a ofertelor.

Prezenta decizie este executorie și obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.