



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleos nr.6 Sector 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980

Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 493 / C2 / 92, 103, 114, 149, 167

Data: 04.02.2011

Prin contestația nr. 15/07.01.2011, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 603/07.01.2011, depusă de către S.C. GP SĂGEATA PROD S.R.L., cu sediul în localitatea Suplacu de Barcău, Str. Minerilor, nr. 40, județul Bihor, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J05/442/1992, având CIF RO 106541, împotriva Documentației de atribuire și anunțului de participare nr. 113719 din 03.01.2011, elaborate de către PRIMĂRIA COMUNEI SĂLACEA, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în localitatea Sălacea, nr. 47, comuna Sălacea, județul Bihor, în cadrul procedurii de „licitație restrânsă”, organizată pentru atribuirea contractului de achiziție publică „Contract de lucrări având ca obiect elaborare proiect tehnic, lucrări de execuție și dotare, pentru proiectul integrat «Modernizări și asfaltare străzi, Renovare clădire pentru înființare centru de îngrijire a copiilor tip after school în localitatea Sălacea, Dotare cămin cultural localitatea Otomani, Comuna Sălacea, județul Bihor»”, s-a solicitat:

- admiterea contestației;
- anularea procedurii de atribuire „ca urmare a utilizării unor factori de evaluare în cadrul criteriului de atribuire «Cea mai avantajoasă ofertă economică», stabilit în documentația de atribuire și anunțul de participare, respectiv «tehnologia propusă pentru execuția lucrărilor» și «planul calității pentru execuția lucrărilor», care nu sunt în concordanță cu prevederile în materia achizițiilor publice și obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de atribuire cu respectarea prevederilor legale în domeniul achizițiilor publice”;

- obligarea autorității contractante la modificarea criteriului de selecție „Cifra medie de afaceri” în vederea respectării prevederilor în vigoare în domeniul achizițiilor publice și legislației incidente în materia achizițiilor publice și eliminarea restricționării participării ofertanților la procedura de atribuire;
- modificarea termenelor de prezentare a candidaturilor, dispunerea măsurilor de remediere cu privire la modul de prezentare a documentelor de calificare și a perioadei stabilite în anunțul de participare și documentația de atribuire pentru prezentarea documentelor de calificare ținând cont de volumul de documente solicitate și modul de prezentare a acestora.

Prin contestația nr. 153/07.01.2011, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 630/07.01.2011, depusă de către S.C. CONSTRUCȚII BIHOR S.A., cu sediul în Oradea, Str. Berzei, nr. 4, județul Bihor, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J05/275/1991, având CIF RO 73126, împotriva Documentației de atribuire, elaborată de către PRIMĂRIA COMUNEI SĂLACEA, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, s-a solicitat:

- anularea procedurii de achiziție publică;
- obligarea autorității contractante la refacerea Documentației de atribuire astfel încât aceasta să respecte prevederile legale.

Prin contestația nr. 5/10.01.2011, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 646/10.01.2011, depusă de către S.C. STRABAG S.R.L., cu sediul în București, Calea 13 Septembrie, nr. 90, etaj 5, sector 5, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/13563/1994, având CIF RO 6891914, împotriva cerințelor și modalității de elaborare a Fișei de date a achiziției, emisă de către PRIMĂRIA COMUNEI SĂLACEA, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, s-a solicitat:

- modificarea cerințelor privind prezentarea ca dovezi a unei serii de copii legalizate ale unor documente pretinse pentru demonstrarea capacității tehnice;
- prelungirea corespunzătoare a termenului de depunere a candidaturilor, având în vedere aspectele reglementate de art. 72 din O.U.G. nr. 34/2006;
- modificarea criteriilor de atribuire într-o manieră independentă de aprecierea comisiei de evaluare;
- modificarea cerinței privitoare la prezentarea contractului de asigurare pentru risc profesional în cazul personalului tehnic de specialitate, având în vedere că potrivit art. 185 al O.U.G. nr. 34/2006, dovada privind asigurarea riscului profesional este o cerință stabilă pentru demonstrarea situației economice și financiare

și se realizează, de regulă, prin prezentarea unei declarații bancare corespunzătoare.

Prin contestația nr. 9/10.01.2011, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 863/11.01.2011, depusă de către S.C. GHENAU TRADE S.R.L., cu sediul în Oradea, Șos. Borșului, nr. 38/A, județul Bihor, având CIF 9358615, împotriva Documentației de atribuire, elaborată de către PRIMĂRIA COMUNEI SĂLACEA, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, s-a solicitat:

- în principal, anularea procedurii de atribuire;
- în subsidiar, obligarea autorității contractante la remedierea documentației de atribuire prin eliminarea cerințelor de calificare/selecție nelegal impuse și a factorilor de evaluare a ofertelor utilizați cu nerespectarea legislației europene și naționale în materia achizițiilor publice.

Prin contestația nr. 44/07.01.2011, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 939/11.01.2011, depusă de către S.C. DRUMURI BIHOR S.A., cu sediul în Oradea, Șos. Borșului, nr. 14/A, județul Bihor, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J05/801/1998, având CIF RO 10980670, cu privire la procedura de atribuire, inițiată de către PRIMĂRIA COMUNEI SĂLACEA, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul aceleiași proceduri de atribuire, s-a solicitat:

- admiterea contestației;
- obligarea autorității contractante să asigure respectarea principiilor prevăzute de art. 2 alin. (2) lit. a)-f) din O.U.G. nr. 34/2006, prin eliminarea criteriilor de calificare și/sau selecție prevăzute în documentația de atribuire la cap. V.

În temeiul art. 273 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, cele cinci contestații au fost conexe.

În baza documentelor depuse de părți,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

Respinge ca nefondată excepția tardivității introducerii contestațiilor formulate de S.C. CONSTRUCȚII BIHOR S.A., S.C. STRABAG S.R.L., S.C. GHENAU TRADE S.R.L. și S.C. DRUMURI BIHOR S.A., invocată de autoritatea contractantă.

Admite în parte contestațiile formulate de S.C. GP SĂGEATA PROD S.R.L., S.C. CONSTRUCȚII BIHOR S.A., S.C. STRABAG S.R.L., S.C. GHENAU TRADE S.R.L. și S.C. DRUMURI BIHOR S.A. în contradictoriu cu PRIMĂRIA COMUNEI SĂLACEA.

Dispune anularea procedurii de atribuire.

Respinge ca nefondate criticile privind cifra medie de afaceri, modul de selectare a candidaturilor după capacitatea financiară de susținere a lucrării, termenul de depunere a candidaturilor, impunerea expresă ca anumite tipuri de personal (topograf, arhitect, etc.) să fie angajate cu carte de muncă sau echivalent, valoarea de 167.978 lei (critica II.5), prevăzută în Studiul de Fezabilitate pentru proiectarea modernizării unor străzi și drumuri comunale în lungime de 7 km, certificate de conformitate emise de ICECON INSPECT, sau alte organisme abilitate și punctajul minim 86 puncte al criteriilor de selecție.

Prezenta decizie este obligatorie pentru părți, în conformitate cu dispozițiile art. 280 din O.U.G. nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere, în termen de 10 zile de la comunicare.