



CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

C. N. S. C.

Str. Stavropoleus nr.6 Sector 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642; +4 021 8900745 www.cnsc.ro

În conformitate cu prevederile art. 266 alin. (2) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul adoptă următoarea

DECIZIE

Nr. 959/112 C10/442, 446, 448, 454, 459, 1097

Data: 03.04.2014

Prin contestația nr. 32/12.02.2014, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 4384/12.02.2014, depusă de către SC SMART MIND SOLUTIONS SRL, cu sediul în București, str. Râul Vedea nr. 46, sector 4, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/11733/2011 și Cod Unic de Înregistrare 29169831, formulată împotriva documentației de atribuire elaborată de către MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în București, b-dul. Ion Mihalache nr. 15-17, sector 1, în cadrul procedurii de „licitație deschisă”, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de servicii, având ca obiect „Servicii de arhivare fizică și servicii de arhivare electronică a documentelor elaborate/gestionate în cadrul Ministerului Fondurilor Europene”, coduri CPV 72252000-6, 39132000-6, 48983000-2, 72212311-2, 79995100-6, s-a solicitat:

- suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea pe fond a contestației;
- anularea procedurii de atribuire;
- în situația în care măsura anulării nu poate fi dispusă, modificarea documentației de atribuire prin remedierea tuturor cerințelor disproporționate și restrictive.

Prin contestația nr. 556/12.02.2014, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 4408/12.02.2014, depusă de către SC SMART CONTROL SRL, cu sediul în București, str. Serg. Maj. Nedeleanu Ion nr. 12, bl. P76, sc. 2, et. 1, ap. 32, sector 5, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/4980/2003 și Cod Unic de Înregistrare 15362947, formulată împotriva documentației de atribuire elaborată de către

MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în București, b-dul. Ion Mihalache nr. 15-17, sector 1, în cadrul procedurii de „licitație deschisă”, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de servicii, având ca obiect „Servicii de arhivare fizică și servicii de arhivare electronică a documentelor elaborate/gestionate în cadrul Ministerului Fondurilor Europene”, coduri CPV 72252000-6, 39132000-6, 48983000-2, 72212311-2, 79995100-6, s-a solicitat:

- suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea pe fond a contestației;

- anularea procedurii de atribuire și pe cale de consecință refacerea documentației de atribuire în conformitate cu prevederile legislației privind achizițiile publice în vigoare.

Prin contestația nr. 14/11.02.2014, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 4414/12.02.2014, depusă de către SC BUSINESS CONTINUITY CONSULTING SRL, cu sediul în Popești Leordeni, str. Școlii nr. 60, județul Ilfov, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J23/2790/2012 și Cod Unic de Înregistrare 30727702, formulată împotriva documentației de atribuire elaborată de către MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în București, b-dul. Ion Mihalache nr. 15-17, sector 1, în cadrul procedurii de „licitație deschisă”, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de servicii, având ca obiect „Servicii de arhivare fizică și servicii de arhivare electronică a documentelor elaborate/gestionate în cadrul Ministerului Fondurilor Europene”, coduri CPV 72252000-6, 39132000-6, 48983000-2, 72212311-2, 79995100-6, s-a solicitat:

- suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea pe fond a contestației;

- remedierea cerințelor disproporționate și restrictive ale documentației referitoare la experți, solicitate în vederea dovedirii capacității tehnice;

- remedierea prevederilor subiective și arbitrare ale documentației de atribuire;

- în subsidiar în situația în care nu este posibilă remedierea aspectelor sesizate, anularea procedurii.

Prin contestația nr. 7/12.02.2014, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 4447/13.02.2014, depusă de către SC B ONE IT BUSINESS CONSULTING SRL, cu sediul în București, str. Sabinelor nr. 46, sector 5, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/10709/2008 și Cod Unic de Înregistrare 24068860, formulată împotriva documentației de atribuire elaborată de către MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în București, b-dul.

Ion Mihalache nr. 15-17, sector 1, în cadrul procedurii de „licitație deschisă”, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de servicii, având ca obiect „Servicii de arhivare fizică și servicii de arhivare electronică a documentelor elaborate/gestionate în cadrul Ministerului Fondurilor Europene”, coduri CPV 72252000-6, 39132000-6, 48983000-2, 72212311-2, 79995100-6, s-a solicitat:

- suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea pe fond a contestației;

- anularea procedurii ca urmare a încălcării de către autoritatea contractantă a prevederilor legale în vigoare, inclusiv a principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică.

Prin contestația nr. 136/12.02.2014, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 4492/13.02.2014, depusă de către SC RETAIL MANAGEMENT SYSTEMS SRL, cu sediul în București, str. Drumul Sării nr. 146, sector 6, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/2795/1994 și Cod Unic de Înregistrare 5246813, formulată împotriva documentației de atribuire elaborată de către MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în București, b-dul. Ion Mihalache nr. 15-17, sector 1, în cadrul procedurii de „licitație deschisă”, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de servicii, având ca obiect „Servicii de arhivare fizică și servicii de arhivare electronică a documentelor elaborate/gestionate în cadrul Ministerului Fondurilor Europene”, coduri CPV 72252000-6, 39132000-6, 48983000-2, 72212311-2, 79995100-6, s-a solicitat:

- rectificarea documentației de atribuire în sensul eliminării și/sau modificării acelor cerințe care contravin liberei concurențe între ofertanți;

- suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea pe fond a contestației.

Prin contestația nr. 5176/28.03.2014, înregistrată la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor sub nr. 9615/28.03.2014, depusă de către SC DIGISIGN SA, cu sediul în București, str. Virgil Madgearu nr. 2-6, sector 1, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/8069/2005 și Cod Unic de Înregistrare 17544945, formulată împotriva răspunsurilor 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 13 din Clarificarea nr. 4/24.03.2014, respectiv împotriva răspunsurilor 1 și 2 din Clarificarea nr. 9/24.03.2014, emise de către MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE, în calitate de autoritate contractantă, cu sediul în București, b-dul. Ion Mihalache nr. 15-17, sector 1, în cadrul procedurii de „licitație deschisă”, pentru atribuirea contractului de achiziție publică de servicii, având ca obiect „Servicii de arhivare fizică și servicii de arhivare electronică a documentelor elaborate/gestionate în cadrul

Ministerului Fondurilor Europene”, coduri CPV 72252000-6, 39132000-6, 48983000-2, 72212311-2, 79995100-6, s-a solicitat:

- suspendarea procedurii de achiziție publică, până la soluționarea fondului cauzei;

- anularea Răspunsului nr. 3 din Clarificarea nr. 4 și, pe cale de consecință, eliminarea tuturor cerințelor cu privire la instalarea și stocarea certificatelor digitale pe dispozitive mobile (tip telefoane inteligente și tablete), pe smart card conectat prin tehnologie fără fir (ex: smart card NFC) și secure SD card conectat la slotul SD card al echipamentului mobil;

- anularea Răspunsurilor nr. 2, 5, 8, 9 și 10 din Clarificarea nr. 4 și, pe cale de consecință, eliminarea tuturor cerințelor cu privire la achiziționarea, instalarea și stocarea certificatelor digitale simple;

- anularea Răspunsului nr. 4 din Clarificarea nr. 4 și, pe cale de consecință, eliminarea tuturor cerințelor cu privire la verificarea certificatelor digitale pe baza informațiilor extrase direct din baza de date;

- anularea Răspunsului nr. 7 din Clarificarea nr. 4 și, pe cale de consecință, eliminarea tuturor cerințelor cu privire la testarea interoperabilității semnăturii digitale;

- anularea Răspunsului nr. 13 din Clarificarea nr. 4 și, pe cale de consecință, eliminarea tuturor cerințelor cu privire la integrarea certificatelor digitale în Microsoft Office, Outlook și Windows;

- anularea Răspunsurilor 1 și 2 din Clarificarea nr. 9 și, pe cale de consecință eliminarea punctelor 4 și 5 de la Criteriul tehnic 4 (CT4) de la pag. 11-12 din Fișa de date;

- obligarea autorității contractante de a lua măsurile de remediere dispuse în termen de maxim 15 zile de la data comunicării deciziei ce se va pronunța în această cauză;

- obligarea autorității contractante la prelungirea perioadei necesare elaborării ofertelor și prorogarea termenului de depunere a ofertelor.

În temeiul art. 273 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, cele șase contestații au fost conexe.

În baza prevederilor legale aplicabile,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

DECIDE:

În temeiul dispozițiilor art. 278 alin. (2) din O.U.G. nr.34/2006, cu modificările și completările ulterioare, admite în parte contestațiile formulate de către SC SMART MIND SOLUTIONS SRL, SC SMART CONTROL SRL, SC BUSINESS CONTINUITY CONSULTING SRL, SC B ONE IT BUSINESS CONSULTING SRL și SC RETAIL MANAGEMENT SYSTEMS SRL în contradictoriu cu MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE și dispune următoarele modificari ale documentatiei de atribuire:

1. completarea cerintelor de calificare solicitate ofertantilor cu o cerinta obligatorie privind detinerea autorizatiei de functionare prevazuta de Legea nr. 16/1996 (pentru servicii de prelucrare arhivistică) valabila la data depunerii ofertelor.

2. modificarea algoritmului de calcul al punctajului aferent factorului de evaluare CT1 dupa cum urmeaza:

- a) pentru un termen mai mic de 8 luni se vor acorda 100 puncte
- b) pentru un termen intre 8-10 luni se vor acorda 50 puncte
- c) pentru un termen intre 10-12 luni se vor acorda 25 puncte

3. completarea documentatiei de atribuire cu datele necesare posibililor ofertanti pentru a obtine *autorizarea pentru prelucrarea datelor cu caracter personal* cuprinse in formularul de notificare, si anume:

- Scopul prelucrării;
- Categoriile de persoane vizate;
- Categoriile de date prelucrate;
- Categoriile de date cu caracter special;
- Categoriile de destinatari.

4. eliminarea solicitarii prezentarii de „*capturi de ecrane*” din fișa de date, cap. IV.4.1) Modul de prezentare a propunerii tehnice.

5. anularea cerintelor excesive din cadrul cap 3.3.8.3 "*Componenta de Depozitare Fizica*" conform celor cuprinse in motivarea prezentei (pag 120-121).

6. anularea specificatiilor tehnice privind componenta de securizare acces și documente (pag 29-42 din caietul de sarcini), precum și modificarea ulterioară a cerințelor tehnice aferente Componentei de Securizare Acces și Documente conform celor cuprinse in motivarea prezentei (pag 120-121).

7. modificarea regulii mentionate de punctaj pentru factorul de evaluare CT4, conform celor cuprinse in motivarea prezentei (pag 123).

8. modificarea cerintelor minime solicitate pentru personalul de specialitate propus pentru implementarea contractului conform celor cuprinse in motivare (pag 128 -131).

În temeiul dispozițiilor art. 278 alin. (4) și (6) din O.U.G. nr.34/2006 cu modificările și completările ulterioare, dispune continuarea procedurii, după efectuarea completărilor și modificărilor dispuse și publicarea acestora în SEAP, precum și decalarea datei stabilite pentru depunerea ofertelor la un interval de minimum 40 de zile de la data publicării modificărilor în SEAP.

Termenul pentru aducerea la îndeplinire a dispozițiilor prezentei decizii este de 20 de zile de la comunicarea acesteia.

În temeiul dispozițiilor art. 278 alin. (1) și (5) din O.U.G. nr.34/2006, cu modificările și completările ulterioare, respinge ca tardiv introdusă contestația formulată de către SC DIGISIGN SA.

Prezenta decizie este obligatorie pentru autoritatea contractantă, în conformitate cu dispozițiile art. 280 alin. (1) din O.U.G. nr. 34/2006, aprobată prin Legea nr. 337/2006 cu modificările și completările ulterioare.

Împotriva prezentei decizii se poate formula plângere în termen de 10 zile de la comunicare.